

PŘEHLED DOPADŮ PRO MATERIÁLY NELEGISLATIVNÍ POVAHY

(předkládané podle odst. 2.2 Obecných zásad RIA – část Úvod)

1. Základní identifikační údaje

Název návrhu právního předpisu			
Program Digitální Česko			
Předkladatel	Spolupřed- kladatel	Stanovený termín předložení návrhu vládě	
Ministerstvo vnitra		Září 2018	

Transpozice práva EU: Číselné označení právních předpisů EU a jejich název v českém znění ¹	Termín stanovený pro implementaci
	<i>měsíc.rok</i>

2. Definice problému

Z hlediska zvýšení prosperity a konkurenceschopnosti České republiky, je nezbytné zajistit komplexní, vzájemně provázaný a koordinovaný přístup v oblasti probíhající digitalizace společnosti, která zahrnuje jak oblast fungování státu, jeho institucí, organizací a procesů, které stát v souladu s platným právním řádem zajišťuje, ale také oblasti soukromých vztahů, kde má stát pečovat o vytváření podmínek, které budou podporovat přirozený a dynamický rozvoj aktivit souvisejících s využíváním nových technologií v občanském životě, ale také v mnoha oblastech života společnosti jako je oblast průmyslu, podnikání, školství, zdravotnictví, kultury, Smart Cities, a dalších. Digitalizace společnosti sebou bude přinášet vedle nových a vítaných příležitostí i nové, dříve neznámé dopady do tradičního způsobu zajišťování služeb společnosti a bude tak docházet k nutnosti pružně reagovat na takový dynamický vývoj, ať již to bude v oblasti ochrany soukromí a zajištění základních práv a svobod nebo v právních vztazích v oblasti obchodu, služeb, trhu práce či sociální péče. Opatření ve zmíněných oblastech by proto měla být přijímána po důkladné analýze dopadů s cílem primárně nadbytečnou nebo nepřiměřenou regulaci omezovat a novou regulaci zavádět jen v nezbytných a odůvodněných případech.

3. Cíl navrhovaného materiálu

Program Digitální Česko je souborem koncepcí zajišťujících předpoklady dlouhodobé prosperity a konkurenceschopnosti České republiky v prostředí probíhající digitální revoluce. Jeho náplň je možné definovat pojmem:

"Strategie koordinované a komplexní digitalizace České republiky 2018+"

Digitální Česko zastřešuje tři hlavní pilíře (dílčí koncepce/strategie), které tvoří jeden logický celek s velkým počtem vnitřních vazeb, ale zároveň ve struktuře reflektují zacílení na různé příjemce a rovněž odlišnosti dané současným legislativním vymezením:

1. Česko v digitální Evropě
2. Informační koncepce České republiky, (Digitální veřejná správa)
3. Koncepce Digitální ekonomika a společnost

¹ V případě, že se jedná o směrnici přijatou legislativním postupem, u které může být postupováno podle čl. 260 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, tato skutečnost se výslovně uvede.

Digitální Česko nedefinuje vrcholový cíl. Ten je tvořen vrcholovými cíli uvedených dílčích strategií. Vymezuje nicméně hlavní teze koordinovaného řízení realizace, informační toky a hlavní interakce mezi těmito částmi. Hlavním důvodem rozdělení materiálu do tří pilířů/ dílčích koncepcí je konzistence a kontinuita daná již přijatými materiály na úrovni EU i ČR

Česko v digitální Evropě je základní vládní koncepcí, která se zaměřuje na jednotný digitální trh v Evropě (Digital Single Market, DSM) a stanovuje hlavní a dílčí cíle České republiky v oblasti vyjednávání o digitálních agendách. Cílem dokumentu je na jedno místo shrnout hlavní témata týkající se politiky jednotného digitálního trhu v Evropě a nastavit základní principy proaktivního přístupu v prosazování souvisejících zájmů České republiky a jejích občanů. Česko v Digitální Evropě představuje dopředu hledící vizi. Dokument předpokládá a cílí na koordinovaný přístup aktérů státní správy a aktivní zapojení hospodářských a sociálních partnerů do konzultačních procesů. Vznik dokumentu byl iniciován na základě závěrů předsednictva Rady vlády pro informační společnost (RVIS) dne 23. března 2018.

Dokument Česko v Digitální Evropě je provazován na další strategické a poziční dokumenty vlády. Navazuje obecně na Koncepti působení ČR v EU, rámcovou pozici České republiky ke Strategii pro jednotný digitální trh v Evropě a schválené poziční materiály k jednotlivým iniciativám a legislativním návrhům. Jednotný digitální trh v Evropě je horizontální oblastí, která v sobě nese řadu témat – od autorskoprávního rámce, přes ochranu soukromí on-line až po digitální zdanění. Provázanost a přesah témat vyžaduje koordinovaný přístup, díky němuž budou zájmy České republiky v Evropě prosazovány jednotným hlasem.

Naplnění cílů této koncepce není omezeno pouze rozsahem Strategie pro jednotný digitální trh v Evropě, ale vytváří předpoklady pro úspěšné vyjednávání o EU legislativě pro řadu dalších aspektů digitální společnosti. Příkladem jsou i inovace a společenské změny, podpořené koncepcí Digitální ekonomika a společnost, která je také součástí společného souboru koncepcí Digitální Česko.

Informační koncepce České republiky (dále také jen „IKČR“) je základním dokumentem, který stanovuje na základě zmocnění podle § 5a odst. 1 zákona 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, cíle České republiky v oblasti informačních systémů veřejné správy (dále také jen ISVS) a obecné principy pořízování, vytváření, správy a provozování informačních systémů veřejné správy v České republice na období 5 let. IKČR navazuje na strategický cíl SC3: Dobudování eGovernmentu, aktuálně platného strategického materiálu veřejné správy Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020 (SRR VS) a dále jej rozpracovává tak, aby se mohl uplatnit při dlouhodobém řízení rozvoje IS jednotlivých OVS. Vyjma úzké provazby s materiálem Digitální Česko je Informační koncepce provázána také se vznikajícím strategickým materiálem Klientsky orientovaná veřejná správa 2030, který bude na SRR VS navazovat jak časově, tak i tematicky, a jehož vytvoření je uloženo usnesením vlády č. 680 ze dne 27. srpna 2014. Na základě úzké provazby mezi oběma materiály budou intervence oblasti Governmentu i eGovernmentu vzájemně koordinovány, reálná koordinace bude probíhat na platformě Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti, kterým budou Rada vlády pro informační společnost a Rada vlády pro veřejnou správu provázány.

Navržené změny v oblasti digitalizace budou mít zásadní dopad i na obecnou veřejnou správu, jejíž fungování i struktura musí být s aktivitami v oblasti eGovernmentu v odpovídajícím souladu.

Digitální ekonomika představuje základní pilíř celospolečenských změn, které přináší tzv. čtvrtá průmyslová revoluce. Tento strategický dokument má za cíl zajistit koordinaci agend spadajících do všech oblastí digitální ekonomiky a života společnosti, napříč veřejnou správou, hospodářskými a sociálními partnery, akademickou sférou a odbornou veřejností. Jedná se především o jasné popsání a stanovení konkrétních 8 základních cílů, které jsou členěny na konkrétní dílčí cíle, vč. souvisejících implementačních plánů.

Vláda svým usnesením ke strategii Digitální Česko zavázala příslušné členy vlády k provedení té části strategie, která spadá do jejich gesce a dále ke koordinaci a k vypracování implementačních plánů (viz níže, část 5 materiálu.). Tyto implementační plány představují krátkodobé, střednědobé a dlouhodobé cíle k naplnění dílčích cílů v rámci 8 hlavních cílů tohoto materiálu. Celková gesce za koncepcí „Digitální ekonomika a společnost“, dále také jenom DES, náleží Ministerstvu průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“). Vzhledem ke skutečnosti, že tento materiál řeší mnoho průřezových oblastí, kde MPO není hlavním gestorem, bude v této souvislosti plnit funkci koordinační a odborná a věcná gesce zůstává na jednotlivých gestorech a spolugestorech, a to v souladu se zákonem č. 2/1969 Sb., ve znění pozdějších změn (kompetenční zákon). MPO bude tedy při naplňování tohoto materiálu úzce spolupracovat s dalšími gestory a spolugestory jednotlivých dílčích a hlavních cílů, např. s MŠMT, MPSV a dalšími u hlavního cíle 3 níže „Připravenost občanů na změny trhu práce, vzdělávání a rozvoj digitálních dovedností“, s MF u cíle 7 „Optimální systém financování digitální ekonomiky“ apod. Detailní koordinace a rozdělení do jednotlivých expertních skupin a výborů bude koordinováno v rámci nové struktury RVIS.

Rozsah a zacílení koncepce „Digitální ekonomika a společnost“ v sobě zahrnuje všechny dílčí aspekty, které přináší technologický vývoj a postupující digitalizace všech oblastí života. Jedná se jak o postupnou celospolečenskou změnu, která je v principu spojena s využitím digitalizace a internetu, s internetem věcí, s rozvojem robotizace a umělé inteligence, tak o obrovské množství generovaných a zpracovávaných dat, která vznikají díky internetu věcí, služeb a lidí. Ve stále větší míře bude třeba brát

v úvahu vazby mezi výrobními průmyslovými systémy, dopravními sítěmi, energetickými systémy, oblastí služeb, obchodu, telekomunikacemi, či systémy zásobování surovinami, a také mezi systémy sociálními. Shodně se to týká i změn v prostředí finančních systémů, poskytování finančních služeb apod. Mezi těmito systémy v posledním období vzrůstá dynamická interakce, která díky masivnímu a globálnímu nástupu nových technologií mění celé hodnotové řetězce, vytváří příležitosti pro nové obchodní modely, ale i tlak na flexibilitu moderní průmyslové výroby nebo zvýšené nároky na kybernetickou bezpečnost a interdisciplinarní přístup.

4. Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

ANO ☒ Uvedte varianty, které byly zvažovány.

NE ☐ Uvedte důvody, proč nemohla být alternativní řešení zvažována.

Nulová varianta

Byla zvažována tzv. "nulová varianta", který by znamenala nekomplexní, vzájemně neprovázaný a nekoordinovaný přístup v oblasti probíhající digitalizace společnosti vymezených tímto materiálem. Nulová varianta by nepřinesla očekávaný výsledek spočívající ve zvyšování prosperity a konkurenceschopnosti ČR vyvážené ve všech oblastech digitalizace života společnosti a naopak by mohla přinést nepředvídatelná a neměřitelná rizika v kolizích mezi jednotlivými sledovanými oblastmi. Z výše uvedených důvodů nebyla nulová varianta blíže rozpracována a nebyla přijata.

Navrhovaná varianta

Tato varianta byla vybrána jako jediná možná z hlediska zajištění vyváženého, komplexního, vzájemně provázaného a koordinovaného přístupu v oblasti probíhající digitalizace společnosti.

5. Stanovisko předkladatele k zpracování RIA.

ANO ☐ Uvedte varianty, které budou v rámci RIA posuzovány.

NE ☒ Uvedte zdůvodnění, proč nemá být k legislativnímu návrhu RIA zpracována.

RIA bude zpracována k jednotlivým záměrům implementačních plánů k provedení programu Digitální Česko a k dílčím cílům vyplývajícím z programu Digitální Česko, které budou zpracovány, projednány a schváleny po přijetí programu Digitální Česko.

6. Přijetí prováděcích právních předpisů ☐ ANO ☒ NE

Pokud ano, uveďte okruhy problémů a témat, které by měly prováděcí právní předpisy obsahovat.

7. Dotčené subjekty

Dotčenými subjekty budou v různém čase a rozsahu všechny orgány veřejné moci vykonávající působnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb zajišťovaných na základě zvláštní právní úpravy a fyzické a právnické osoby, pro které budou dotčeny opatřeními vyplývajících z jednotlivých záměrů obsažených v implementačních plánech.

8. Konzultace

Program Digitální Česko byl konzultován a projednáván s dotčenými subjekty na úrovni orgánů veřejné moci zejména v orgánech RVIS, ale také v rámci spojeného vnitřního a vnějšího připomínkového řízení a také s odbornými a profesními sdruženími zastřešujícími zájmy fyzických a právnických osob zejména HK ČR, SPD ČR, ICT Unie.

9. Dostupná data

10. Charakteristika specifických dopadů

10.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty ☒ ANO ☐ NE

Program Digitální Česko bude mít v časovém horizontu 10 let pozitivní dopad na státní rozpočet a další veřejné rozpočty. V průběhu následujících let bude díky využívání digitálních technologií na jedné straně docházet ke zvýšení nákladů na pořízení a provoz ICT technologií, ale zároveň bude docházet k výrazným úsporám, ať již z důvodů sdílení ICT prostředků v rámci

sdílených služeb (např. eGovernment Cloud) nebo z důvodů zvýšení konkurence a tlaku na snižování ceny zboží a služeb v oblasti ICT. Zároveň je možné při podpoře rozvoje digitálních služeb a využívání nových technologií počítat s pozitivními dopady do daňových příjmů státu. Konkrétní dopady na státní rozpočet a další veřejné rozpočty budou vždy blíže specifikovány u jednotlivých realizovaných dílčích cílů a opatření v souladu se zpracovanými a přijatými implementačními plány.

10.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR ☒ ANO ☐ NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na mezinárodní konkurenceschopnost ČR s ohledem na zjednodušení, zrychlení a zefektivnění jak obsluhy občanů a firem při poskytování služeb veřejné správy a veřejných služeb tak zajištění veškerých procesů uvnitř veřejné správy a veřejných služeb a také vytvoření předvídatelných a nediskriminačních podmínek pro rozvoj digitalizace dalších oblastí života společnosti.

10.3 Dopady na podnikatelské prostředí ☒ ANO ☐ NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na podnikatelské prostředí. Podnikatelské subjekty budou moci přímo využívat výhody digitalizace života společnosti zejména nový standard digitálních služeb poskytovaný orgány veřejné moci. Zároveň se podnikatelské subjekty z oblasti ICT, ale i dalších průmyslových oblastí, budou moci podílet na zajištění dodávek zboží a služeb pro potřeby jak orgánů veřejné moci při poskytování digitálních služeb veřejné správy a veřejných služeb, ale také při dodávkách zboží a služeb ve všech průmyslových odvětvích, kde se budou využívat moderní digitální technologie.

10.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje) ☒ ANO ☐ NE

Program Digitální Česko bude mít dopad na územně samosprávné celky, které budou jako orgány veřejné moci a veřejných služeb povinni zajistit zejména poskytování služeb veřejné správy a veřejných služeb v digitální podobě. Zároveň se však územně samosprávné celky stanou i uživateli jak digitálních služeb orgánů veřejné moci a veřejných služeb ze strany státních orgánů a poskytovatelů veřejných služeb, kde budou čerpat veškeré výhody, které přináší tento způsob obsluhy klientů, ale také budou odběrateli dalších dodávek zboží a služeb pro zajištění svých funkcí při zajišťování služeb veřejného zájmu. Ve svém důsledku bude mít souhrn všech dopadů pozitivní vliv na územně samosprávné celky, které budou moci uspořené čas a finanční prostředky alokovat do více potřebných oblastí podle svých priorit.

10.5 Sociální dopady ☒ ANO ☐ NE

Program Digitální Česko bude mít sociální dopady, které se na jedné straně promítnou do možností vytvoření podmínek pro efektivní redistribuci pracovních sil u zaměstnavatelů jak v oblasti orgánů veřejné moci, tak v soukromé sféře, kde dojde k nahrazování administrativní a rutinní práce digitálními technologiemi a umožní využití takto "uvolněných" pracovních sil v existujících, často poddimenzovaných oblastech, nebo v nových oborech činností, které budou vznikat s narůstající nabídkou digitálních služeb a využívání moderních technologií. Narůstající využívání digitálních a moderních technologií bude přinášet potřebu rekvalifikace pracovních sil, nároky na další vzdělávání pracovníků a na tvorbu nových vzdělávacích programů ve školském systému. Konkrétní sociální dopady pak budou vyhodnocovány v rámci projednávání jednotlivých záměrů a dílčích cílů obsažených v implementačních plánech.

10.6 Dopady na spotřebitele ☒ ANO ☐ NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na spotřebitele s ohledem na rozšíření možností využití moderních technologií pro obsluhu klientů jak orgány veřejné moci a veřejných služeb, tak subjekty působícími v soukromém sektoru. Využitím digitálních služeb při obsluze klientů dojde k rozšíření dlouho očekávané nabídky digitálních služeb orgánů veřejné moci a soukromých subjektů, standardizaci poskytovaných služeb a tím i ke zpřehlednění rozsahu poskytovaných služeb a k lepšímu hodnocení jejich kvality. Spotřebitelům/uživatelům to dá následně možnost se domáhat této nové "digitální" kvality standardizovaných služeb.

10.7 Dopady na životní prostředí ☒ ANO ☐ NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na oblast životního prostředí, protože nejen omezí využívání zejména papírové formy obsluhy klientů, ale také dojde k omezení nutnosti využívat pro poskytování služeb fyzické prostředky (např. auta, kanceláře, nábytek, sklady). Očekávaný nárůst spotřeby elektrické energie pro zajištění provozu prostředků ICT pro poskytování digitálních služeb, bude zároveň docházet k úsporám jak elektrické energie z důvodů efektivnějšího a časově méně náročného způsobu poskytování služeb, ale také k úsporám dalších energií, které jsou dnes vynakládány na zajištění služeb v tradiční formě poskytování služeb (např. vytápění, zásobování vodou).

10.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů ☐ ANO ☒ NE

Pokud ano, specifikujte.

10.9 Dopady na výkon státní statistické služby ☒ ANO ☐ NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na výkon státní statistické služby, protože digitalizace poskytovaných služeb jak veřejné správy a veřejných služeb, tak služeb v soukromém sektoru umožní zpracovávání statistických údajů v reálné čase (online) a nebude tak muset docházet ke sběru a následnému vyhodnocování dat prostřednictvím nákladných a časově náročných statistických šetření.

10.10 Zhodnocení korupčních rizik ☒ ANO ☐ NE

Program Digitální Česko bude mít pozitivní dopad na eliminaci korupčních rizik, protože standardizace služeb veřejné správy a veřejných služeb vyvolaná jejich digitalizací přirozeně zavede preventivní opatření do diskrece orgánů veřejné moci při obsluze klientů a zároveň přinese možnost lepší a účinnější kontroly výkonu působnosti orgánů veřejné moci. Digitalizace služeb orgánů veřejné moci navíc přinese možnost uplatnění nového kontrolního mechanismu do kontrolní činnosti, a to právo každého občana a firmy nahlížet a kontrolovat v reálném čase včasnost a správnost výkonu působnosti orgánů veřejné moci při poskytování služeb.

10.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu ☒ ANO ☐ NE

Program Digitální Česko bude mít dopad na oblast bezpečnosti a obrany státu, kde na jedné straně zavedením systému řízení a provozování informačních systémů veřejné správy a veřejných služeb a ICT infrastruktury v souladu se zákonem o kybernetické bezpečnosti, budou eliminovány rizika spojená s možnými kybernetickými a technologickými hrozbami, ale na druhé straně budou přinášet nové možnosti využití digitálních technologií v oblasti zajišťování bezpečnosti a obrany státu. Konkrétní dopady budou vždy blíže specifikovány u jednotlivých realizovaných dílčích cílů a opatření v souladu se zpracovanými a přijatými implementačními plány.

11. Kontakty na zpracovatele

- Vladimír Dzurilla, vládní zmocněnec pro digitalizaci, předseda RVIS, 725721406, vladimir.dzurilla@spcss.cz
- Zdeněk Zajíček, předseda výboru pro digitálně přívětivou legislativu RVIS, 724352554, zdenek.zajicek@ictu.cz
- Pavel Hrabě, konzultant, 602259855, pavel.hrabe@mvcv.cz