

Předkládací zpráva

Ministerstvo vnitra předkládá vládě ČR ke schválení návrh „Programu bezpečnostního výzkumu České republiky 2015-2020“ (BV III/1-VS), který bude realizován formou veřejné soutěže ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „Program“). Program je zpracován v souladu s § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“) a Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie 2006/C 323/01 (dále jen „Rámec Společenství“).

Program je zpracován v souladu s koncepčními a strategickými dokumenty České republiky v oblasti výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a v oblasti bezpečnosti.

Důvodem pro předložení návrhu Programu je naplňování jedné z šesti Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací - „Bezpečná společnost“ (UV č. 552/2012). Návrh Programu zajišťuje tři ze čtyř oblastí této priority - oblasti "1. Bezpečnost občanů", "2. Bezpečnost kritických infrastruktur a zdrojů" a "3. Krizové řízení a bezpečnostní politika". Cílem je získávat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické znalosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho občanů za účelem prevence, minimalizace a potlačování bezpečnostních hrozeb. Dalšími cíli Programu je podpora trhu bezpečnostních technologií a zvýšení konkurenceschopnosti podniků obranného a bezpečnostního průmyslu.

Program bude navazovat na „Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010 – 2015“ (UV č. 50/2009) a bude realizovaný formou veřejné soutěže ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích. Oba programy se budou jeden rok překrývat. Potřeba zahájení v roce 2015 vyplývá ze skutečnosti, že celá řada projektů, realizovaných v rámci programu na léta 2010 – 2015 bude v roce 2015 již ukončena nebo bude probíhat jejich závěrečná fáze s výrazně nižší podporou ze státního rozpočtu. Společenské potřeby v této oblasti však budou i nadále trvat a mohou být identifikovány i další prioritní směry bezpečnostního výzkumu, které bude třeba adekvátně rozpracovat. Také se ukazuje, že řada realizovaných projektů kromě odpovědí na identifikované problémy současně vyvolává i další otázky a otevírá nové možnosti, které je třeba využít a výzkum dále prohlubovat.

Dosažení hlavního cíle a dílčích cílů Programu bude vyhodnoceno v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů v platném znění a dle sestavy zpracovaných indikátorů, které jsou nastaveny tak, aby umožnily zhodnocení efektivnosti Programu a naplnění cílů Programu při současném respektování požadavku zajištění a sledování motivačního účinku podpory dle ustanovení čl. 1.3.4 a čl. 6 Rámce Společenství. Detailně budou podmínky podpory a výběru projektů řešeny v prováděcí dokumentaci Programu a v jednotlivých výzvách. Součástí hodnocení Programu bude také kvalitativní hodnocení, které bude rozpracováno v evaluačním plánu Programu. Základním úkolem evaluace je požadavek na zjištění míry účelnosti, efektivnosti a hospodárnosti vynaložených prostředků na projekty bezpečnostního výzkumu. Procesy související s hodnocením programu tedy naplňují požadavky nařízení A3-3 Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009 až 2015 na kontinuální vyhodnocování.

Uživatelé výsledků Programu budou organizační složky státu, územní samosprávné celky, právnické a fyzické osoby.

Program bude v roce 2013 předložen k notifikaci u Evropské komise prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Míra státní podpory respektuje stanoviska a metodiky Rady pro výzkum, vývoj a inovace a Doporučení Rady pro výzkum, vývoj a inovace pro aplikaci Rámce Společenství. Výše podpory je závislá na typu subjektu žadatele, kategorii výzkumu a vývoje a povaze projektové činnosti. Bude stanovena ze základu celkové částky uznaných nákladů projektu. Míra státní podpory se řídí bodem 5 Rámce společenství.

Financování Programu je plánováno v rámci výdajů státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na léta 2015 - 2020 z kapitoly Ministerstva vnitra. Předpokládané celkové výdaje na program činí 2 937 mil. Kč., z toho 2 200 mil. Kč z veřejných prostředků. Výdaje státního rozpočtu na podporu programu budou realizovány podle ekonomických možností v rámci limitů výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací schválených vládou ČR na příslušná období, bez zvýšených nároků. Program tedy nevyžaduje další prostředky ze státního rozpočtu nad tento rámec, a to vzhledem k úsporným opatřením. Současně je třeba upozornit na skutečnost, že takto nastavená hladina financování neumožňuje ve střednědobém a dlouhodobém horizontu dostatečně zabezpečit naplňování jedné ze šesti vymezených Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, tj. „Bezpečná společnost“ (UV 552/2012), jejíž zajišťování spadá do gesce MV a MO.

Program je neutrální v oblasti rovných příležitostí a lze předpokládat pozitivní dopad z hlediska udržitelného rozvoje.

Dopad do podnikatelského sektoru: Program je připravován v souladu s Lisabonskou strategií, tj. rozvoj znalostní ekonomiky, podpora výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, posilování konkurenceschopnosti podniků s pozitivním vlivem na hospodářský růst. Program počítá se zapojením podnikatelských subjektů do bezpečnostního výzkumu a se zvýšením spolupráce s výzkumnou základnou, dále s využíváním výsledků bezpečnostního výzkumu v praxi. Spolupráce bude mít pozitivní dopad i do oblasti zaměstnanosti.