

Problematika čerpání ve Specifickém cíli 3.2 Integrovaného regionálního operačního programu (SC 3.2 IROP)

10. 6. 2016

Zasedání Rady vlády pro informační společnost
Praha



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

SC 3.2 Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT

Alokace: 330 mil. EUR (cca 9 mld. Kč) - EFRR

- rozšíření, propojení, konsolidace datového fondu, zajištění úplného elektronického podání a elektronizaci agend (např. eCulture, eHealth, eJustice, eProcurement)
- modernizace informačních a komunikačních systémů pro specifické potřeby subjektů veřejné správy a složek integrovaného záchranného systému
- kybernetická bezpečnost



SC 3.2 Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT

- Všechny projekty musí být v souladu se Strategickým rámcem rozvoje veřejné správy, jeho implementačním plánem 3 a jeho projektovými okruhy (SRRVS, IP 3, PO)
- ŘO IROP vyhlásil do května 2016 v rámci šesti výzev v SC 3.2 **všechny PO**, kromě těch, které RVIS na rok 2016 určila jako „*neprioritní*“
- V červnu 2015 předložilo MV ČR na Vládu ČR seznam plánovaných projektů do IROP podle projektových okruhů SRRVS
- ***Na základě tohoto seznamu, jednání pracovního týmu a požadavků věcného garanta (MV ČR) a doporučení RVIS byly v SC 3.2 vyhlášeny následující výzvy:***



Vyhlášené výzvy SC 3.2 IROP (návaznost na projektové okruhy SRRVS)

- **4. výzva – Aktivita vedoucí k úplnému elektronickému podání** (PO 3.1 a 3.2) **400 mil. Kč** (EFRR) – září 2015 – *dle MV ČR absolutní priorita, první projekt podán až 27.5. 2016 (GŘC)*
- **10. výzva – Kybernetická bezpečnost** (PO 7) **1,2 mld. Kč** (EFRR) – říjen 2015 – *dle NBÚ i MV ČR vysoká priorita, ovšem dodnes nebyl podán jediný projekt*
- **17. výzva – eLegislativa, eSbírka, NDA** (PO 3.3 a 3.11) **600 mil. Kč** (EFRR) - prosinec 2015 – *speciální výzva pro MV ČR a Národní archiv. vysoká priorita, projekty měly být podány nejpozději na jaře 2016, ovšem dodnes nebyl podány. Neustálé odsouvání termínu podání – nyní až na srpen 2016 (hrozí, že žadatelé nestihnou projekty dokončit v termínu daném výzvou)*



Vyhlášené výzvy SC 3.2 IROP (návaznost na projektové okruhy SRRVS)

- **23. výzva – Specifické informační a komunikační systémy a infrastruktura I. – centrální instituce** (PO 5.1. 6.1, 6.2, 6.3, 9) – **1,33 mld. Kč** (EFRR) - únor 2016 – *rovněž bez podaného projektu*
- **26. výzva – eGovernment I.** (PO 3.4, 3.5, 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 8.1, 8.2) – **1,86 mld. Kč** (EFRR) březen 2016 – *rovněž bez podaného projektu*
- **28. výzva – Specifické informační a komunikační systémy a infrastruktura II. – obce a kraje** (PO 5.1. 6.1, 6.2, 6.3, 9) – **878 mil. Kč** (EFRR) únor 2016 – *rovněž bez podaného projektu*

RVIS určila jako neprioritní pro rok 2016 tyto PO:

- **4 (opendata), 5.2 (prostorová data a služby), 3.10 (eProcurement)**



RVIS – „NePrioritizace“ projektových okruhů IP 3 SRRVS na rok 2016

- nejasná metodika prioritizace
- na podzim 2015 nebyly původně doporučeny mj. PO 8.1 a 8.2, RVIS je pak zařadila jako prioritu výzvy č. 26 „na poslední chvíli“ na začátku roku 2016 (bez těchto okruhů by nemohl být z ESIF podpořen např. eIDAS a projekt MORIS), po stížnostech žadatelů (SZR, AK ČR)
- RVIS rovněž nedoporučila na rok 2016 PO 5.2 – Prostorová data; Pracovní skupinu RVIS pro prostorové informace (PSPI) to v dubnu 2016 zaujalo – jednotliví implementátoři geoinfostrategie s **IROP počítali a o rozhodnutí RVIS nevěděli.**
 - **Akční plán Geoinfostrategie tak nemůže být naplňován dle plánu, přičemž na Vládu nyní jde jeho „osekaná“ aktualizace s následující argumentací (další slide):**



RVIS – Prioritizace projektových okruhů IP 3 SRRVS

(vyřazení PO 5.2 z priorit na rok 2016)

Informace o realizaci Akčního plánu Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v České republice do roku 2020 – na Vládu ČR předkládá MV ČR:

Citace z předkládací zprávy:

Původní rozsah Akčního plánu počítal s realizací většiny opatření s využitím Evropských strukturálních a investičních fondů. Jak však ukázaly zkušenosti z úvodního roku implementace, snaha o využití prostředků EU vede k významným posunům v harmonogramech projektů a programů, stejně jako i nedostatek lidských zdrojů, které by se mohly plnohodnotně věnovat implementaci Strategie

Jednou z příčin je fakt, že RVIS nedovolila PO 5.2 vyhlásit již v roce 2016, o čemž předkládací zpráva neinformuje



Nutnost čerpání SC 3.2 (N+3)

N+3				
SC	2016	2017	2018	2019
3.2	0	0	1604,67	2539,87

V mil Kč., EU podíl. Co nebude naplněno, o to SC 3.2 přijde

- tyto výdaje je nutné mít **certifikované**, což je dlouhý proces:
 - schválení projektu
 - realizace veřejné zakázky (průměrně je nutné je opakovat 2x; ÚOHS)
 - implementace informačního systému
 - žádost o platbu a její schvalování
- Průměrná doba realizace IT projektu v IOP 1.1 a 2.1 = více než 2 roky
- Běžné bylo posouvání harmonogramů projektů, „spící“ projekty apod.



Predikce čerpání SC 3.2 vs. skutečnost (zazávazkování)

Predikce čerpání v SC 3.2 vs. skutečnost					
Rok		objem prostředků v právních aktech (kumulativně)		závazky milníkového indikátoru 3 05 00 - Počet pořízených informačních systémů (hodnota milníku k 31.12.2018 je 31 IS)	
		predikce	realita	predikce	realita
2016	1Q	287	0	6	0
	2Q	834	0	21	0
	3Q	1432		39	
	4Q	2582		45	
2017	1Q	3157		52	
	2Q	3867		59	
	3Q	5120		67	
	4Q	5396		74	
2018	1Q	5689		79	
	2Q	6174		82	
	3Q	7505		86	
	4Q	7823		90	
2019	1Q	8000		93	
	2Q	8500		100	
	3Q	8500		100	
	4Q	8500		100	

V mil Kč., EU podíl



SRRVS – seznam plánovaných projektů IP3 (vychází z materiálu na RVIS, červen 2015)

- na vědomí vládě ČR
- 23 karet projektových okruhů + plánované projekty (ESF, IROP, SR)
- věcný garant SC 3.2 (MV) v srpnu 2015 na PT SC 3.2 IROP uvedl, že resorty plánují projekty do IROP za 33 mld. Kč
- odpovědnost za realizaci projektů mají jednotliví žadatelé (viz následující snímek):



Číslo a název projektového okruhu	Garant
3.1 Úplné elektronické podání	MV
3.2 Kontaktní místa	MV
3.3 Elektronizace odvětví: eLegislativa, eSbírka	MV
3.4 Elektronizace odvětví: eCulture	MK, kraje
3.5 Elektronizace odvětví: eEducation	MŠMT, kraje
3.6 Elektronizace odvětví: sociální služby, pojištění, dávky	MPSV
3.7 Elektronizace odvětví: eHealth	MZd, kraje
3.8 Elektronizace odvětví: výběr daní a pojištění	MF
3.9 Elektronizace odvětví: eJustice	MSp
3.10 Elektronizace odvětví: eProcurement	MMR
3.11 Elektronizace odvětví: eArchivace (NDA)	MV (NA)
4. Zpřístupnění obsahu, transparentnost, opendata	MV
5.1 Rozšíření, propojení a konsolidace datového fondu veřejné správy a jeho efektivní a bezpečné využívání dle jednotlivých agend	MV, Správa základních registrů
5.2 Prostorová data a služby	MV, CUZAK
6.1 Technologická a komunikační infrastruktura (datová centra)	MV
6.2 Bezpečnost a krizové řízení	MV, kraje
6.3 Sdílitelné služby technologické infrastruktury	MV
7. Kybernetická bezpečnost	NBÚ
8.1 Elektronická identita	MV
8.2 Elektronické doručování a ekvivalence dokumentů (eIDAS)	MV
9. Elektronizace podpůrných procesů	MV, MF a další resorty provozující IS k podpoře procesů

Aktivity ŘO IROP směrem k žadatelům

- v dubnu 2016 byly rozeslány dopisy ŘO IROP na jednotlivé resorty s dotazem na stav projektových záměrů, které byly předloženy RVIS v červnu 2015:
- Byly obeslány: MV, MK, MPSV, MPO, MŠMT, MSp, MZd, MF (8 resortů – hlavních hráčů na poli eGovernmentu)
- K 10. 6. 2016 odpovědělo 5 resortů:
 - MV ČR – 5 projektů se připravuje, 3 projekty se začnou připravovat letos, 5 projektů začne nejdříve 2017, **5 projektů nebude v IROP realizováno**
 - MK ČR – 3 projekty se připravují, 1 projekt se začne připravovat v roce 2017, **9 projektů se v IROP realizovat nebude nebo je stav neznámý**



Aktivity ŘO IROP směrem k žadatelům

- MPSV – 1 projekt se připravuje, 3 projekty budou připraveny 2017/2018, **6 projektů nebude v IROP realizováno**
- MZd – 2 projekty se připravují, **2 projekty nebudou v IROP realizovány**; stále není hotova strategie eHealth
- MŠMT – připravuje 1 páteřní projekt, odsun na podzim 2016

SOUHRN:

- Resorty předložily v červnu 2015 pro informaci RVIS seznam projektových záměrů, došlo k významnému poklesu počtu projektových záměrů do IROP
- V případě další nečinnosti MMR bude muset předložit informaci Vládě ČR; možnost realokace ze SC 3.2 do jiných priorit IROP



Aktivity ŘO IROP směrem k žadatelům

- konzultace projektových záměrů ŘO IROP i CRR s žadateli
- konzultace resortních strategií (eCulture, eJustice, eHealth...) s resorty a konzultace jejich souladu s PD IROP
- vydáno tzv. Desatero dobré praxe při realizaci ICT projektů – doporučení žadatelům pro efektivní realizaci projektů



Identifikované příčiny stavu v SC 3.2

- nepřipravenost resortních strategií v oblasti eGovernmentu (není často jisté, co resorty vlastně chtějí realizovat)
- nízká politická priorita eGovernmentu?
- legislativní nepřipravenost (eIDAS, elektronická identita, elektronické občanské průkazy apod.)
- značná složitost splnění pravidel Odboru Hlavního architekta eGovernmentu (OHA) pro vydání souhlasného stanoviska
- UV 889/2015 – další náročný formulář pro projekty OSS, paralelní souhlasné stanovisko OHA dle UV
- nepřipravenost projektových kanceláří, nedostatečná administrativní kapacita (služební zákon)
- neochota realizovat projekty z ESIF (VŘ, JŘBÚ, kontroly, audit)



Navrhovaná opatření k maximalizaci čerpání v SC 3.2 (nutný souhlas MV, popř. RVIS)

- v rámci revize 26. výzvy umožnit financovat i PO 5.2 (prostorová data) a PO 4 (opendata) – na základě analýzy dotazů žadatelů by tyto okruhy generovaly velké množství projektů
- v rámci revize 4. výzvy umožnit krajům a obcím žádat na projekty „lokálního elektronického podání“ i u agend v přenesené působnosti



Požadavky ŘO IROP na členy RVIS

- do konce června 2016 zaslat na ŘO IROP podrobnou informaci o připravovaných projektech v SC 3.2:
 - stav rozpracovanosti projektových záměrů
 - stav rozpracovanosti resortních strategií (eHealth, eJustice, eEducation apod.)
 - případné nové projektové záměry, které v červnu 2015 ještě neexistovaly
 - předpokládané podání žádosti do relevantní výzvy
 - předpokládaná délka projektu a čerpání v letech
 - v případě nepodání plánovaného projektového záměru (viz informace RVIS v červnu 2015) podrobné zdůvodnění (např. „je to rozhodnutí vedení“ není dostačující)



DĚKUJI VÁM ZA POZORNOST

Zdeněk Semorád

náměstek pro řízení sekce evropských programů

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

zdenek.semorad@mmr.cz



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR