

Zpráva

o činnosti Rady vlády

pro informační společnost

do 31. 12. 2015

Název PPOV Rada vlády pro informační společnost

Vznik – datum a způsob usnesením vlády č. 24. listopadu 2014 č. 961

Data poslední aktualizace statutu dne 2. 11. 2015 usnesením vlády č. 889

Obsah

I.	Předseda a členové Rady vlády pro informační společnost (dále „Rada“)	3
II.	Zaměstnanci	5
III.	Přehled činností	7
III.	A) Přehled a program zasedání Rady vlády pro informační společnost	8
III.	B) Přehled a program zasedání Předsednictva Rady vlády pro informační společnost	13
i.	C) Výbory a pracovní skupiny	23
IV.	A) Výstupy dostupné na internetu	33
IV.	B) Prezentace Rady vlády pro informační společnost	33
IV.	C) Materiály, na které se zaměřují aktivity RVIS	34
IV.	D) Výstupy Rady vlády pro informační společnost	35
V.	Rozdělení dotací	38
VI.	Mezinárodní spolupráce	38
VII.	Výdaje v KČ za sledovaný rok	38
VIII.	Plán činnosti na rok 2016	38
VIII.	A) Úkoly plynoucí z činnosti Rady a plán pro rok 2016	40
IX.	Závěr	41
	Použité zkratky	42
	Seznam příloh	43
	Kontaktní informace	44



I. Předseda a členové Rady vlády pro informační společnost (dále „Rada“)
Stav k 30. 11. 2015

JMÉNO	TRVALÝ ZÁSTUP	RESORT	Funkce zastávaná v Radě
Milan Chovanec	JUDr. Jaroslav Strouhal	Ministerstvo vnitra	předseda Rady
Ing. Andrej Babiš	Dipl.-Ing. Miroslav Hejna	Ministerstvo financí	místopředseda Rady
Ing. Karla Šlechtová	JUDr. Jan Blecha	Ministerstvo pro místní rozvoj	místopředseda Rady
Ing. Jan Mládek, CSc.	Ing. Jiří Havlíček, MBA	Ministerstvo průmyslu a obchodu	místopředseda Rady
MVDr. Pavel Bělobrádek, Ph.D, MPA		Úřad vlády	místopředseda Rady
Mgr. Lubomír Valenta		Ministerstvo vnitra	člen
Ing. Pavel Dvořák		Úřad vlády	člen
Marek Ondroušek		Úřad vlády	člen
Ing. Václav Jelen		Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	člen
Ing. Vlastimil Nezval		Ministerstvo dopravy	člen
Ing. Josef Havaš, MBA		Ministerstvo dopravy	člen
Ing. Jiří Havlíček, MBA	Ing. Miloslav Marčan	Ministerstvo průmyslu a obchodu	člen
Mgr. Karel Novotný, MBA,LLM		Ministerstvo průmyslu a obchodu	člen
JUDr. Martin Pros, Ph.D.		Ministerstvo zahraničních věcí	člen
Mgr. Lenka Ptáčková Melicharová		Ministerstvo zdravotnictví	člen
Ing. Zdeněk Adamec		Ministerstvo zemědělství	člen
Mgr. Jiří Zmatlík		Ministerstvo vnitra	člen
Mgr. Jana Vildumetzová		Ministerstvo vnitra	člen
		Ministerstvo práce	



Mgr. Bc. Robert Baxa		a sociálních věcí	člen
JUDr. Olga Letáčková		Ministerstvo pro místní rozvoj	člen
Mgr. Ondřej Malý		Český telekomunikační úřad	člen
Ing. Hanuš Weisl		Ministerstvo financí	člen
Ing. Jaroslav Šmíd		Národní bezpečnostní úřad	člen
plk. Zdeněk Rýpar		Ministerstvo obrany	člen
Ing. Jan Ladin		Ministerstvo spravedlnosti	člen
Ing. Ondřej Felix, CSc.		Digital Champion	člen
plk. Mgr. Pavel Osvald		Policejní prezidium PČR	člen

Rada vlády pro informační společnost (dále RVIS nebo Rada) vznikla usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2014 č. 961 rozdělením Rady vlády pro informační společnost a konkurenceschopnost na Radu vlády pro informační společnost a Radu vlády pro konkurenceschopnost a hospodářský růst. Statut Rady byl pozměněn usnesením vlády č. 21 ze dne 14. ledna 2015 k Implementačním plánům Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020, změně Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020 a o změně Statutu Rady vlády pro veřejnou správu a Statutu Rady vlády pro informační společnost. Poslední aktualizace Statutu Rady proběhla usnesením vlády č. 889 ze dne 2. listopadu 2015.

Rada vlády pro informační společnost spolupracuje s Radou vlády pro veřejnou správu prostřednictvím Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě.

II. Zaměstnanci

Plnění úkolů sekretariátu Rady, vyplývajících z jejího Statutu, zabezpečují Ing. Helena Duffková a Mgr. Lucie Novotná. Dne 9. října 2015 byl do funkce tajemníka Rady jmenován Mgr. Lubomír Valenta, do této doby vykonával funkci tajemníka Rady Mgr. Bohdan Urban.

Kontaktní údaje na sekretariát:

Mgr. Lucie Novotná,

ministerský rada

Telefon 974 816 629, **Mobil** 602 232 261

lucie.novotna1@mvr.cz



Ing. Helena Duffková

ministerský rada

Telefon 974 817 544 **Mobil** 735 193 046

helena.duffkova@mvcv.cz

Dle článku č. 10 Statutu Rady za plnění úkolů Sekretariátu Rady odpovídá a jeho činnost řídí tajemník Rady, kterým je vrchní ministerský rada Ministerstva vnitra.

Kontaktní údaje tajemníka RVIS:

Mgr. Lubomír Valenta

vrchní ministerský rada

Telefon 974 816 620 **Mobil** 774 598 233

lubomir.valenta@mvcv.cz

Sekretariát Rady zejména:

- a) administrativně a organizačně zabezpečuje činnost Rady, zajišťuje zpracování zápisů z jednání Rady,
- b) soustřeďuje podklady a informace potřebné pro činnost Rady,
- c) zajišťuje zpracování odborných podkladů pro jednání Rady na základě pokynů předsedy Rady,
- d) podílí se na zajišťování zpracování odborných podkladů pro jednání výborů Rady ve spolupráci s jejich předsedy,
- e) spolupracuje s vedoucími pracovních skupin Rady,
- f) pravidelně aktualizuje informace, zveřejněné o Radě a její činnosti, včetně zápisů z jednání Rady a informace o činnosti výborů Rady a o pracovních skupinách Rady a jejich činnostech, na webových stránkách Ministerstva vnitra.

III. Přehled činností

Rada se v celém svém složení se poprvé sešla 18. prosince 2014, kdy se konalo ustavující zasedání. V roce 2015 se Rada sešla dne 6. února, 13. dubna, 19. června, 9. října a 11. prosince.

Termíny pro zasedání v roce 2016 jsou určeny na 11. března, 10. června, 9. září a 9. prosince.

Ze zasedání Rady jsou zpracovávány zápisy. Pro vnitřní účely Rady jsou zápisy přístupné na sdílené online platformě SharePoint, po jejich schválení jsou zveřejňovány na webových stránkách RVIS (viz kapitolu „Tisk a publikace, výstupy na Internetu“).

Rada má 28 členů. Předsedou Rady je ministr vnitra, který trvale pověřil svým zastupování náměstka pro řízení sekce informačních a komunikačních technologií JUDr. Jaroslava Strouhala. Rada má 5 místopředsedů. Členy Rady jsou dále zástupce Ministerstva vnitra, Úřadu vlády, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva financí, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva zemědělství, Ministerstva dopravy, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva obrany, Ministerstva spravedlnosti, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Českého telekomunikačního úřadu, Národního bezpečnostního úřadu a Českého statistického úřadu. Členy Rady jsou rovněž Digital Champion pro Českou republiku a tajemník Rady.

III. A) Přehled a program zasedání Rady vlády pro informační společnost

18. prosince 2014: plenární zasedání Rady vlády pro informační společnost
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Projednání a schválení jednacího řádu RVIS. ✓ Informace o struktuře pracovních výborů. ✓ Plán zasedání rady a Předsednictva pro rok 2015. ✓ Návrh programu zvyšujících efektivnost služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb. ✓ Informace o strategickém cíli 3 Strategie a implementačního plánu/Koncept NAP (Národní architektonický plán). ✓ Informace o záměrech MV ve vztahu k zákonu ISVS ✓ Různé: informace ke schvalování materiálu cestou JŘBÚ, představení problematiky horizontální a vertikální spolupráce při využívání in-house výjimky dle § 18 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.
6. února 2015: plenární zasedání Rady vlády pro informační společnost
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Schválení materiálu Návrh opatření zvyšujících efektivnost služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb. ✓ Informace o zřízení Pracovní skupiny RVIS pro jednací řízení



bez uveřejnění.

- ✓ Informace o nařízení eIDAS – co přináší, informace o oblastech, ve kterých je třeba regulace.
- ✓ Informace o projektových okruzích včetně diskuse o projektových okruzích mimo rozeslané
- ✓ Informace Ministerstva pro místní rozvoj o postupu prací na úpravě usnesení vlády ze dne 10. dubna 2013 č. 246.
- ✓ Různé: úkol Ministerstva pro místní rozvoj – vypracování materiálu k problematice horizontální a vertikální spolupráce při využívání tzv. in-house výjimky dle § 18 odst. 1 písm. e) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách; strategický cíl 3 – zvýšení dostupnosti a transparentnosti; pracovní skupiny a výbory; informace o novele zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy; projekt Elektronická evidence tržeb; plán práce RVIS v roce 2015; Datové úložiště pro RVIS.

13. dubna 2015: plenární zasedání Rady vlády pro informační společnost

- ✓ Informace o změně Statutu RVIS v návaznosti na zapracování připomínek v Návrhu opatření zvyšujících efektivitu elektronických služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb.
- ✓ Informace o činnosti PS RVIS pro jednací řízení bez uveřejnění.
- ✓ Informace o stavu a výsledcích pracovních výborů RVIS.



- ✓ Projednání prioritních okruhů MV.
- ✓ Informace o stavu příprav výzev z programového období 2014+.
- ✓ Informace MMR o stavu usnesení vlády ze dne 10. dubna 2013 č. 246 zrušení usnesení vlády ze dne 22. února 2010 č. 158, o opatřeních při zadávání veřejných zakázek, a uložení povinností v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek na základě výjimek a významných veřejných zakázek.
- ✓ Informace o projektu EET – Elektronická evidence tržeb.

**19. června 2015: společné plenární zasedání
Rady vlády pro informační společnost a Rady vlády pro veřejnou správu**

- ✓ Schválení návrhu programu společného zasedání RVIS a RVVS
- ✓ Implementační plány / Projektové okruhy
- ✓ Metodika zveřejňování smluv v souvislosti se zákonem o ochraně osobních údajů
- ✓ Výroční zpráva o činnosti RVIS
- ✓ Výroční zpráva o činnosti RVVS
- ✓ eIDAS – zpráva o činnosti MV a nové aktivity



- ✓ Informace o novele UV č. 246
- ✓ Centrální nákupy
- ✓ Informace o připravované novele právních předpisů
- ✓ Optimalizační hypotézy v procesním modelování agend
- ✓ Zadání analýzy ke specifickému cíli 1. 2 Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020
- ✓ Odsouhlasení a projednání návrhu členů Společného řídicího výboru pro eGovernment
- ✓ Předložení stanoviska komise rady Asociace krajů pro IT, týkající se problémů a neuspokojivého stavu při čerpání dotačních titulů ze Strukturálních fondů k projednání a vydání stanoviska
- ✓ Prioritizace agend

9. října 2015: plenární zasedání Rady vlády pro informační společnost

- ✓ Zpráva o činnosti pracovních skupin a pracovních výborů vč. Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě
- ✓ Zpráva o činnosti pracovní skupiny pro jednací řízení bez uveřejnění
- ✓ Informace o Implementačním plánu č. 3 a Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy vč. změny statutu RVIS
- ✓ Informace o harmonogramu výzev Operační program Zaměstnanost a Integrovaný regionální operační program (IROP) pro Strategický cíl 3
- ✓ Zpráva o součinnosti RVIS pro teze Rady vlády pro udržitelný rozvoj



- ✓ Zpráva o stavu novelizace zákonů k eGovernmentu
- ✓ Zpráva o implementaci nařízení eIDAS
- ✓ Implementace zákona o kybernetické bezpečnosti
- ✓ Informace o kybernetické bezpečnosti
- ✓ Informace odboru Hlavního architekta eGovernmentu k aktuálnímu stavu Národního architektonického plánu k 9. 10. 2015
- ✓ sdílené online prostředí SharePoint – využití pro řízení a administraci RVIS

11. prosince 2015: plenární zasedání Rady vlády pro informační společnost

- ✓ Schválení statutu Společného řídicího výboru pro eGovernment RVIS a RVVS
- ✓ Informace o činnosti pracovních výborů a pracovních skupin RVIS
- ✓ Mimořádná výroční zpráva RVIS, k předložení vládě do 31. 12. 2015
- ✓ Strategie rozvoje ICT ve veřejné správě – shrnutí průběhu a výsledků schvalování
- ✓ Horizontální a vertikální spolupráce mezi veřejnými zadavateli
- ✓ Centrální nákupy
- ✓ Informace k ukotvení Rady vlády pro informační společnost do zákona č. 365/2000 v rámci jeho novelizace
- ✓ Návrh výjezdního zasedání RVIS v roce 2016 – NBÚ (cvičení v kybernetické bezpečnosti)
- ✓ Informace o aktuálním stavu implementace eIDAS a související legislativy
- ✓ Budoucí provoz a další rozvoj Integrovaného systému datových schránek

- ✓ Strategie eJustice
- ✓ Termíny zasedání RVIS v roce 2016

III. B) Přehled a program zasedání Předsednictva Rady vlády pro informační společnost

V čele Předsednictva Rady stojí předseda Rady. Členy Předsednictva Rady jsou předseda Rady, místopředsedové Rady kromě místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace a dále zástupci Ministerstva zemědělství, Ministerstva práce a sociálních věcí a Úřadu vlády.

Předsednictvo Rady zejména:

- a) řídí aktivity Rady mezi zasedáními Rady,
- b) projednává materiály předkládané vládě, které se vztahují k problematice reformy veřejné správy a dále k problematice informační společnosti, eGovernmentu, zavádění informačních a komunikačních technologií a elektronizace veřejné správy mezi zasedáními Rady,
- c) stanovuje strategickou orientaci činnosti Rady jako podklad pro sestavení plánu činnosti Rady.

Předsednictvo Rady se schází v pravidelných dvoutýdenních intervalech a řeší dílčí problematiku, která vyplývá z jednání celé Rady.

9. ledna 2015: zasedání Předsednictva RVIS

- ✓ Informace o zřízení pracovní skupiny RVIS pro jednací řízení bez uveřejnění.
- ✓ Informace o připomínkách k Návrhu opatření zvyšujících efektivnost služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb.



- ✓ Různé: technické připomínky k jednacímu řádu RVIS, připomenutí nutnosti řešit problematiku elektronické fakturace, připomínky k čl. 3 odst. 3 Statutu Pracovní skupiny.

30. ledna 2015: zasedání Předsednictva RVIS

- ✓ Informace o zřízení pracovní skupiny RVIS pro jednací řízení bez uveřejnění.
- ✓ Informace o nařízení eIDAS.
- ✓ Informace o projektových okruzích.

20. února 2015: zasedání Předsednictva RVIS

- ✓ Schválení zápisu ze zasedání předsednictva RVIS dne 30. ledna 2015.
- ✓ Informace o vypořádání připomínek k materiálu Návrh opatření zvyšující efektivnost služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb vč. informace o návrhu souvisejícího usnesení vlády.
- ✓ Projednání Statutu a Přílohy č. 1 ke Statutu Pracovní skupiny Rady vlády pro informační společnost pro jednací řízení bez uveřejnění (PS JŘBU) vč. informace o přípravě dopisu k způsobu předkládání materiálů této pracovní skupině.



- ✓ Informace o činnosti PS JŘBU.
- ✓ Vyjádření předsednictva RVIS k materiálu „Vývoj AVIS v roce 2015“ a "Zajištění aplikačního modulu IS ADIS pro zpracování kontrolních hlášení DPH podle novely zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty od 1. 1. 2016" předloženému Ministerstvem financí, projednanému a doporučenému ke schválení předsednictvem RVIS Pracovní skupinou JŘBU.
- ✓ Informace o centralizovaném nákupu ORACLE a WMware.

6. března 2015: zasedání Předsednictva RVIS

- ✓ Informace o vypořádání připomínek k materiálu Návrh opatření zvyšující efektivnost elektronických služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb.
- ✓ Vyjádření předsednictva RVIS k materiálu předloženému PČR „Nákup SW Plass Data pro DVI tým“ projednanému a doporučenému ke schválení předsednictvem RVIS pracovní skupinou JŘBU.
- ✓ Vyjádření předsednictva RVIS k materiálům předloženým MŠMT „Rozšíření funkcionalit informačních systémů“ a „Vývoj a úpravy informačních systémů“, projednaných a doporučených ke schválení předsednictvem RVIS.



20. března 2015: zasedání Předsednictva RVIS

- ✓ Vyjádření předsednictva RVIS k materiálu předloženému Lesy České republiky, s. p., „Technologický upgrade výrobně/ekonomického IS SEIWIN 3 na SEIWIN 5“ projednanému a doporučenému ke schválení předsednictvem RVIS pracovní skupinou JŘBU.
- ✓ Projednávání projektu MORIS 2.0.
- ✓ Různé: informace o společném jednání Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva financí a Ministerstva vnitra k problematice aplikace výjimek pro vztahy mezi veřejnými zadavateli na vertikální a horizontální úrovni, projednán program na Radu v Hradci Králové.

3. dubna 2015: zasedání Předsednictva RVIS

- ✓ Vyjádření Předsednictva RVIS k případným veřejným zakázkám JŘBU.
- ✓ Diskuse k programu zasedání RVIS v Hradci Králové.
- ✓ Informace o výstupech ze setkání vedoucích pracovních výborů RVIS ve středu 1. dubna 2015.

17. dubna 2015: zasedání Předsednictva RVIS

- ✓ Informace a diskuse o výstupech zasedání Rady vlády pro informační společnost 13. dubna v Hradci Králové u příležitosti Konference Internet ve státní správě a samosprávě.
- ✓ Audity, problematika EET – elektronická evidence tržeb, projektové okruhy.
- ✓ Různé: projednané zakázky pracovní skupinou JŘBU; dopady zákona o kybernetické bezpečnosti; úkol Ministerstva pro místní rozvoj – novela usnesení vlády č. 246.

7. května 2015: zasedání Předsednictva RVIS

- ✓ Informace k hlasování per rollam a schválení zápisu ze zasedání předsednictva RVIS 3. 4. 2015.
- ✓ Informace k průběhu jednání k tématu auditních kontrol s Ing. Miloslavem Kalou, prezidentem Národního kontrolního úřadu.
- ✓ Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBÚ.
- ✓ Informace o zajištění centralizovaného zadávání společností VMware.
- ✓ Informace k projektovým okruhům odboru.
- ✓ Informace o projektu EET – Elektronická evidence tržeb.

22. května 2015: zasedání Předsednictva RVIS



- ✓ Informace k průběhu jednání o auditních kontrolách JUDr. Strouhala a Ing. Havlíčka s Ing. Miloslavem Kalou, prezidentem Národního kontrolního úřadu.
- ✓ Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBÚ.
- ✓ Informace k implementaci informačního systému o státní službě (ISoSS).
- ✓ Schválení nově doplněné strategie „Návrh opatření zvyšující efektivnost elektronických služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb“.
- ✓ Návrh programu společného zasedání RVIS a RVVS.
 - 1. Prioritizace agend
 - 2. Implementační plány / Projektové okruhy
 - 3. Prioritizace činností RVIS
 - 4. Optimalizační hypotézy
 - 5. Výroční zpráva
 - 6. eIDAS – zpráva o činnosti MV a nové aktivity
 - 7. Informace o připravované novele právních předpisů
 - 8. Různé
 - a. informace o novele UV č. 246,
 - b. informace o činnosti pracovních výborů,
 - c. anonymizace smluv,
 - d. centrální nákupy,
 - e. jiné
- ✓ Návrh mimořádného zasedání k projektovým okruhům 1. 6. 2015.
- ✓ Schválení zápisů z Předsednictva Rady vlády pro informační společnost ze 17. 4. 2015.

**2. června 2015: zasedání Předsednictva RVIS
(mimořádné zasedání)**



- ✓ Projektové okruhy Strategického cíle 3 SRRVS.
- ✓ Výroční zpráva Rady vlády pro informační společnost.
- ✓ Informace o implementaci informačního systému o státní službě.
- ✓ Elektronická evidence tržeb.

25. června 2015: zasedání Předsednictva RVIS

- ✓ Projektové okruhy – projednání obsahu výzev
- ✓ Pracovní skupina pro prostorová data
- ✓ Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBU
- ✓ Informace o předložení Výroční zprávy na vládu
- ✓ Informace o chystaném založení pracovní skupiny pro udržitelnost ICT

9. července 2015 – Předsednictvo

- ✓ Prioritizace projektů
- ✓ Úplné elektronické podání

Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBU

17.července 2015: zasedání Předsednictva RVIS

- ✓ Vytvoření pracovní skupiny pro eFakturace

<ul style="list-style-type: none"> ✓ Doplnění a aktualizace Implementačních plánů Strategického rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020 ✓ Návrh opatření zvyšujících efektivnost elektronických služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb ✓ Projednání způsobu jmenování členů do Společného řídícího výboru ✓ pro eGovernment ✓ Informace o zřízení pracovní skupiny pro prostorové informace ✓ Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBU
<p>6. srpna 2015: zasedání Předsednictva RVIS</p>
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Informace o podání materiálu „Doplnění a aktualizace Implementačních plánů Strategického rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020“ na vládu ✓ Informace o průběhu připomínkového řízení k materiálu „Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy“ ✓ Anonymizace smluv ✓ Nominace do pracovní skupiny pro eFakturaci ✓ Informace o žádosti Rady vlády pro udržitelný rozvoj a chystané aktualizaci Strategického rámce udržitelného rozvoje ČR
<p>20. srpna 2015: zasedání Předsednictva RVIS</p>

<ul style="list-style-type: none"> ✓ Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBU ✓ Projednání způsobu jmenování členů Společného řídicího výboru pro eGovernment a fungování skupiny v rámci Implementačních plánů strategického rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020“ ✓ Anonymizace dat
<p>1. září 2015: zasedání Předsednictva RVIS</p>
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBU ✓ Program zasedání Rady vlády pro informační společnost ✓ Projednání harmonogramu výzev ✓ Horizontální koordinace – projednání dalšího postupu
<p>18. září 2015: zasedání Předsednictva RVIS</p>
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBU ✓ Anonymizace údajů ✓ Projednání harmonogramu výzev – Informace o dalším postupu ✓ Horizontální koordinace ✓ Usnesení vlády č. 246/2013 ✓ Teze pro Radu vlády pro udržitelný rozvoj ✓ Finální program zasedání RVIS – požadavky na součinnost Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBU



2. října 2015: zasedání Předsednictva RVIS
<ul style="list-style-type: none">✓ Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBU✓ Stanovení prioritních okruhů v oblasti eGovernmentu a ICT ve veřejné správě (za účasti zástupce IROP MMR)✓ Horizontální koordinace✓ Usnesení vlády č. 246✓ Finální program zasedání RVIS
16. října 2015: zasedání Předsednictva RVIS
<ul style="list-style-type: none">✓ sdílené online prostředí Microsoft SharePoint✓ Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBU✓ Harmonogram výzev – určení alokací prioritních okruhů✓ Horizontální koordinace✓ Usnesení vlády č. 246/2013✓ Shrnutí úkolů vyplývajících ze zasedání RVIS konaného dne 9. 10. 2015
3. listopadu 2015: zasedání Předsednictva RVIS
<ul style="list-style-type: none">✓ Pracovní skupina pro národní koordinaci rozvoje sítí nových generací✓ Informace k projednávaným materiálům pracovní skupinou JŘBU✓ Harmonogram výzev – shrnutí informací k alokaci

4. prosince 2015: zasedání Předsednictva RVIS

- ✓ Horizontální spolupráce/geocluster
- ✓ Pracovní výbor pro národní koordinaci rozvoje sítí nových generací
- ✓ Mimořádná zpráva pro předsedu vlády
- ✓ Informace k zakázkám projednaným pracovní skupinou JŘBU
- ✓ Finální program zasedání Rady vlády pro informační společnost – požadavky na součinnost

i. C) Výbory a pracovní skupiny

Rada vlády pro informační společnost je propojena s Radou vlády pro veřejnou správu, a to skrze **Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě**, jehož předsedou je ředitel odboru eGovernmentu, Ing. Roman Vrba.

Dále jsou pod RVIS zřízeny 3 pracovní výbory:

1. Pracovní výbor pro bezpečnost, provoz, strategii a architekturu ICT

Předsedou je zástupce Ministerstva vnitra Mgr. Tomáš Kroupa z odboru Hlavního architekta, který byl jmenován dne 30. dubna 2015. Na začátku roku 2016 se připravuje nominace členů do pracovního výboru, a to na úrovni ICT architektů jednotlivých ministerstev a zástupce Asociace krajů České republiky a Svazu měst a obcí České republiky. Hlavní činností bude projednání výstupů z tvorby Národního architektonického plánu, pravidla pro vydávání stanovisek Hlavního architekta eGovernmentu, metodiky TCO, analýzy sdílených služeb ICT.

2. Pracovní výbor pro Digitální agendu

Předsedou je Ing. Vilém Veselý z Ministerstva průmyslu a obchodu. Výbor se sešel na jednom řádném zasedání konaném dne 6. března 2015. Další jednání se z důvodů vysoké vytíženosti neuskutečnila, problematika byla řešena ad hoc

korespondenčně. Členy výboru jsou zástupci Asociace provozovatelů kabelových a telekomunikačních sítí v České Republice, Asociace provozovatelů mobilních sítí, České asociace elektronických komunikací, Českého telekomunikačního úřadu, Hospodářské komory ČR, ICT Unie, Svazu průmyslu a dopravy ČR, Sdružení pro internetový rozvoj, Úřadu pro ochranu osobních údajů, MF, MK, MMR, MŠMT, MV, MO, NBÚ a digitální šampion ČR. S ohledem na činnosti spojené s digitální agendou výbor na základě vstupů svých členů připravil názor ČR do veřejné konzultace Evropské komise k jednotnému digitálnímu trhu. Ten byl následně Komisi prezentován jako součást společného stanoviska států V4 v rámci zmíněné veřejné konzultace. Další materiály, o jejichž základu výbor diskutoval, jsou zprávy o plnění opatření aktualizované Státní politiky v elektronických komunikacích „Digitální Česko v. 2.0 – Cesta k digitální ekonomice“ a o naplňování Digitální agendy pro Evropu v ČR. Tyto texty schválila vláda v srpnu 2015. Do budoucna se MPO v rámci své působnosti bude nadále zabývat zejména otázkami rozvoje sítí nové generace, přechodu na televizní vysílání ve standardu DVB-T2 a dalšími problematikami. V této souvislosti se nadále budou průběžně konat diskusní skupiny za účasti odborné veřejnosti, i když ne vždy pod hlavičkou Výboru pro Digitální agendu.

3. Pracovní výbor pro udržitelnost provozu ICT a nákup zboží a služeb v oblasti ICT

Předsedou pracovního výboru je Dipl.-Ing. Miroslav Hejna z Ministerstva financí, náměstek pro řízení sekce 09 – Informační a komunikační technologie.

První řádné zasedání výboru se konalo dne 11. června 2015, výbor se sešel v počtu 9 členů. Diskutována byla následující témata:

- ✓ jak využívat státní podniky pro poskytování služeb jednotlivým OSS;
- ✓ inspirativní příklady v okolních zemích – Slovensku, Maďarsku, Bavorsku a především v Rakousku, opatření vztahující se k ICT ve státní správě;
- ✓ zákon o kybernetické bezpečnosti, konkrétně významné či kritické systémy a jejich obsluha;
- ✓ sledování nákladů na ICT ve státní správě – End-to-End Monitoring, TCO (Total cost of ownership), jak stanovit doporučující model, aby bylo možné náklady na informační systémy vykládat jednotně;

- ✓ implementace eIDASu a budoucnost elektronického podpisu v České republice;
- ✓ problematika komoditizace systémů a nakládání s technikou ve státní správě, kde především nákupy techniky a její likvidace na konci životního cyklu je dlouhodobý problém;

Druhé zasedání bylo naplánováno na 23. července 2015, nekonalo se z důvodu dovolených převážné většiny členů výboru. Třetí řádné zasedání výboru se konalo 3. prosince 2015, výbor se sešel v počtu 10 členů. Program jednání byl následující:

- ✓ Horizontální spolupráce;
- ✓ Platy odborníků ICT ve veřejné správě;
- ✓ Celková strategie ICT veřejné správy na půdorysu Národního architektonického plánu;
- ✓ Standardní model TCO;
- ✓ Idea Government cloudu vs. nový Zákon o zadávání veřejných zakázek;
- ✓ Různé.

Klíčovým, široce diskutovaným tématem byla horizontální spolupráce (včetně bodů 3 a 5 programu), s akcentem na možnosti využívání sdílených služeb ve smyslu připravované národní strategie cloud computingu (Government Cloud). Diskutující vyjádřili zejména obavy z legislativních nejasností a potenciálně konfliktních výkladů nově připravovaného ZZVZ. Jako závěr výbor navrhl 4 možné varianty vývoje horizontální spolupráce:

- nový ZZVZ bude vykládán pozitivně a nebude klást překážky HS;
- HS bude realizována přes zákon o kybernetické bezpečnosti, zejm. §4 odst. (3);
- varianta společného vlastnictví datového centra;
- JŘBU + dvouletý cyklus auditu katalogových cen obvyklých v místě a čase.

K tématu č. 2 programu Dipl.-Ing. Hejna navrhl možnost definovat pro zaměstnance ICT tržní příplatek 0-300% tarifního platu. Soukromý sektor (český i zahraniční) lehce přetahuje špatně placené státní zaměstnance ICT. Státní tajemník je této možnosti nakloněn. Neomezuje se to pouze na ICT, ale i na další odborné profese.

K bodu č. 4 – standardní model TCO - byl diskutován materiál prof. Voříška, který byl předem účastníkům rozeslán. Členové výboru požádali prof. Voříška o přípravu další verze materiálu, zohledňující vznesené připomínky, na další zasedání pracovního výboru.

K poslednímu bodu programu Ing. Marčan připomněl problematiku likvidace ICT ve státní správě na konci životního cyklu. Pracovní výbor rozhodl o zadání úkolu. Vzhledem k tomu, že jde o majetek státu, tuto metodiku vypracuje ÚZSVM, který disponuje potřebnými odbornostmi.

Další jednání pracovního výboru bylo naplánováno na 14. ledna 2016 v prostorách Ministerstva financí ČR.

Pracovní skupina pro jednací řízení bez uveřejnění

Pracovní skupina byla založena rozhodnutím předsedy RVIS o zřízení pracovní skupiny na základě návrhu předsedy vlády ze dne 15. prosince 2014 jako reakce na dosavadní nedostatky v systému řízení ICT ve státní správě, které byly popsány v již publikovaných analýzách a dokumentech v souladu s ustanovením článku 8 odst. 1 Statutu RVIS v působnosti Pracovního výboru pro udržitelnost provozu ICT a nákup zboží a služeb v oblasti ICT, a to dočasně do jejího odvolání předsedou RVIS.

Právnický, ekonomy a ICT specialisty do skupiny navrhl Úřad vlády, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo zemědělství; následně byla skupina rozšířena o zástupce Ministerstva obrany a Ministerstva práce a sociálních věcí. V současnosti se skupina skládá ze 13 členů.

Pracovní skupina se zabývá projednáváním záměrů nadlimitních veřejných zakázek, které má příslušný zadavatel v úmyslu realizovat podle § 23 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, aby nedocházelo k nadužívání jednacího řízení bez uveřejnění (dále též „JŘBU“). Projednávání materiálů přispívá k vyšší transparentnosti ICT zakázek ve státní správě - především ty případy, kdy jednotlivé resorty chtějí například zadat zakázku přímo jednomu konkrétnímu uchazeči formou takzvaného jednacího řízení bez uveřejnění.

a) Jednání pracovní skupiny

Předkladatel předkládá materiály pracovní skupině cestou sekretariátu pracovní skupiny a plně odpovídá za to, že předkládané materiály jsou pravdivé, správné, úplné a nezavádějící. Z předkládaných materiálů pracovní skupina vychází a spoléhá na to, že splňují požadavky uvedené v předcházející větě. Součástí materiálů je tzv. předkládací zpráva, která obsahuje kromě předpokládané hodnoty veřejné zakázky včetně způsobu stanovení její výše a stručného zhodnocení výhod pořízení předmětu zakázky formou jednacího řízení bez uveřejnění i podrobné ekonomické vyhodnocení výhodnosti zamýšleného postupu doložené například formou Total Costs of Ownership na 5 let. Výstupem činnosti pracovní skupiny je návrh Zprávy o projednání záměru zadavatele, který je předkládán Předsednictvu RVIS k projednání v souladu s ustanovením článku 5 odstavce 3 písmene b) Statutu RVIS. Předkládání materiálů pracovní skupině je založeno na usnesení vlády č. 246 ze dne 10. dubna 2013 o zrušení usnesení vlády ze dne 22. února 2010 č. 158, o opatřeních při zadávání veřejných zakázek, a uložení povinností v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek na základě výjimek a významných veřejných zakázek. Zpráva o projednání Předsednictvem RVIS je předkladatelem následně předložena jako součást informace pro vládu ČR předkládané dle článku I bodu 1. písmene a), ab) a písmene b) výše uvedeného usnesení vlády.

b) Dosavadní činnost – statistika

Pracovní skupina počala vykonávat svou činnost v polovině ledna 2015.

Do data zpracování tohoto materiálu, tj. do 30. 11. 2015, bylo projednáno 48 záměrů veřejných zakázek zadávaných formou jednacího řízení bez uveřejnění. Základní parametry těchto veřejných zakázek jsou uvedeny v následující tabulce:

č.	Název	Hodnota (Kč) bez DPH	Předložil	Doporučeno PS pro JŘBU	Souhlas Předsednictv a RVIS
1	Technická podpora serverů HP	22 300 000	PČR	12. 2. 2015	20. 2. 2015
2	Technická podpora informačního systému NKC	5 089 838	PČR	12. 2. 2015	20. 2. 2015



3	Technická podpora aplikace NS SIS II	25 800 000	PČR	12. 2. 2015	20. 2. 2015
4	Technická podpora Oracle	7 024 800	PČR	12. 2. 2015	20. 2. 2015
5	Vývoj AVIS v roce 2015	40 000 000	MF ČR	12. 2. 2015	20. 2. 2015
6	Zajištění aplikačního modulu IS ADIS pro zpracování kontrolních hlášení DPH podle novely zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty od 1. 1. 2016	80 000 000	MF ČR	19. 2. 2015	20. 2. 2015
7	Nákup SW Plass Data pro DVI tým	4 310 400	PČR	26. 2. 2015	6. 3. 2015
8	Rozšíření funkcionalit informačních systémů	4 955 000	MŠMT ČR	26. 2. 2015	6. 3. 2015
9	Vývoj a úpravy informačních systémů České školní inspekce	2 002 000		26. 2. 2015	6. 3. 2015
10	Technologický upgrade IS SEIWIN 3 na SEIWIN 5	16 500 000	MZe ČR	12. 3 2015	20. 3. 2015
11	Servisní smlouva o servisní podpoře softwarových produktů"	4 345 082	MF ČR	16. 4. 2015	27. 4. 2015
12	Systémová podpora a servis IS MZV-V	24 021 000	MZV ČR	23. 4. 2015	30. 4. 2015
13	Provoz eAGRI a související aplikační infrastruktury - přechodné období	115 000 000	MZe ČR	30. 4. 2015	22. 5. 2015
14	Zvýšení dostupnosti systému NS-SIS II - část II	18 495 868	PČR	Pracovní skupinou pro JŘBU nedoporučeno dne 30. 4. 2015	18. 5. 2015



15	Poštovní datová zpráva	4 000 000	ČP, s.p.	Pracovní skupinou pro JŘBU konstatováno, že předmětná VZ nenaplnuje zákonné požadavky na nadlimitní VZ, a proto se PS touto zakázkou nezabývala - odhlasováno na jednání dne 7. 5. 2015	
16	Nákup licencí k softwarovým produktům IBM	120 721 540	MF ČR	21. 5. 2015	25. 5. 2015
17	Zajištění vývoje informačního systému DIS MMR pro rok 2015	7 000 000	MMR ČR	28. 5. 2015	22. 6. 2015
18	Zabezpečení provozu informačních systému celní správy v oblasti celního a daňového řízení	229 009 440	MF ČR	28. 5. 2015	22. 6. 2015
19	Maintenance APV a DZ GINIS	129 870 000	MO ČR	28. 5. 2015	8. 6. 2015
20	Technické zhodnocení APV ISL - 10. část	27 650 000	MO ČR	25. 6. 2015	14. 7. 2015
21	Udržení a rozvoj plánovacího a řídicího systému letectva MSS	35 500 000	MO ČR	2. 7. 2015	28. 7. 2015
22	Zajištění provozu a rozvoje Centrálního registru vozidel - přechodné období	29 900 000	MD ČR	Pracovní skupinou pro JŘBU nedoporučeno dne 14. 7. 2015	RVIS nedoporučeno dne 20. 8. 2015
23	Aktualizace datové sady Global Network a Global Network Lite a odkup rezortních licenčních práv datové sady Global network	33 273 000	ŘSD	24. 7. 2015	6. 8. 2015
24	ADIS-Legislativní a procesní změny v roce 2015 a 2016	120 000 000	MF ČR	24. 7. 2015	6. 8. 2015
25	Zajištění správy, servisu a údržby HW a SW vybavení Národního dopravního informačního centra	72 000 000	MD ČR	6. 8. 2015	31. 8. 2015



26	Servis SW prostřednictvím ESTE	16 000 000	SÚJB	6. 8. 2015	7. 9. 2015
27	Dodávka SW produktu Software602 Form Filler pro práci s formulářovým rozhraním systému Czech POINT v prostřední České poště	14 400 000	ČP, s. p.	13. 8. 2015	31. 8. 2015
28	Správa, podpora a údržba centrály Czech POINT - rozšíření služeb	25 916 500	MV ČR	13. 8. 2015	31. 8. 2015
29	Zajištění provozu infrastruktury pro dopravně správní agendy a systémy ERP a HR – přechodné období	92 510 400	MD ČR	27. 8. 2015	27. 8. 2015
30	Zajištění provozu a rozvoje Centrálního registru vozidel – přechodné období	29 900 000	MD ČR	27. 8. 2015	31. 8. 2015
31	Technické zhodnocení APV FIS a APV ISSP	39 585 720	MO ČR	3. 9. 2015	23. 9. 2015
32	Zajištění správy, provozu a rozvoje CIS STK 2015+	16 250 000	MD ČR	3. 9. 2015	8. 10. 2015
33	Poskytování služeb podpory provozu Integrovaného informačního systému Státní pokladny (IISPP) pro roky 2014 a 2015	29 697 000	MF ČR	24. 9. 2015	2. 10. 2015
34	Zajištění rozvoje a provozu systému ARSYS.X po přechodné období	72 000 000	MPSV ČR	24. 9. 2015	29. 9. 2015
35	Zajištění provozu, rozvoje a servisu IS AGIS (SOT)	40 000 000	MZe ČR	1. 10. 2015	16. 10. 2015
36	Podpora a provoz informačního systému CESŘ pro období 2016-2019	59 049 600	MZe ČR	8. 10. 2015	27. 10. 2015
37	Poskytování služeb servisní podpory a rozvoje vybraného SW	51 060 000	MZ ČR	22. 10. 2015	23. 10. 2015
38	Dodávka nových OBU v roce 2016	70 470 000	MD ČR	22. 10. 2015	10. 11. 2015
39	Repase OBU v roce 2016	48 857 400	MD ČR	22. 10. 2015	10. 11. 2015



40	Poskytování služeb spojených s provozem 2 mýtných úseků (R0613) na rychlostní silnici R6	4 230 000	MD ČR	Pracovní skupinou pro JŘBU nedoporučeno dne 22. 10. 2015	probíhá projednání věci Předsednictv em RVIS
41	Analytický, rešeršní a monitorovací systém NBÚ	7 500 000	NBÚ	6. 11. 2015	probíhá projednání věci Předsednictv em RVIS
42	Programové vybavení - komerční SW včetně upgrade	41 275 505	MO ČR	12. 11. 2015	Předsednictv em RVIS dosud neprojednáno
43	Zabezpečení provozuschopnosti a pozáručního servisu mikrovlnných zařízení MV	40 365 300	ČP, s. p.	19. 11. 2015	Předsednictv em RVIS dosud neprojednáno
44	Zajištění správy a rozvoje informačního systému Základní Registr osob - ROS - přechodné období	15 300 000	ČSÚ	19. 11. 2015	Předsednictv em RVIS dosud neprojednáno
45	Podpora a rozvoj konzulárních systémů ePasy MZV a EVC2 MZV v letech 2016-2019	37 200 000	MZV ČR	26. 11. 2016	Předsednictv em RVIS dosud neprojednáno
46	Technická podpora provozu ŠIS - Aplikační programové vybavení	45 867 768	MO ČR	26. 11. 2015	Předsednictv em RVIS dosud neprojednáno
47	Rozvoj ISPOP v letech 2016-2020	37 791 360	MŽP ČR	26. 11. 2016	Předsednictv em RVIS dosud neprojednáno
48	Rozvoj EnviHELP v letech 2016-2020	5 358 960	MŽP ČR	26. 11. 2016	Předsednictv em RVIS dosud neprojednáno

Pracovní skupina pro prostorové informace

Pracovní skupina RVIS pro prostorové informace (dále jen „PSPI“) byla zřízena rozhodnutím předsedy Rady ze dne 29. září 2015 v působnosti Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě na základě ustanovení článku 8 Statutu Rady a v souladu s usnesením vlády České

republiky ze dne 8. července 2015 č. 539. Vedoucím PSPI byl rozhodnutím předsedy RVIS ze dne 29. září 2015 stanoven Ing. Roman Vrba, ředitel odboru eGovernmentu, tajemníkem PSPI byla jmenována RNDr. Eva Kubátová z odboru eGovernmentu. Pracovní skupina má ke dni 30. listopadu 2015 9 členů. Hlavní činností PSPI je řídit, koordinovat a kontrolovat rozvoj národní infrastruktury pro prostorové informace (dále jen „NIPI“) s důrazem na koordinaci legislativních kroků a financování, probíhající v souladu se Strategií rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v České republice do roku 2020 (dále jen „GeoInfoStrategie“), schválenou usnesením vlády České republiky ze dne 8. října 2014 č. 815, na základě Akčního plánu GeoInfoStrategie (dále jen „AP“), schváleného usnesením vlády České republiky ze dne 8. července 2015 č. 539.

- PSPI průběžně řídí a koordinuje realizaci AP, projednává a schvaluje výstupy a koordinuje realizaci specifických cílů GeoInfoStrategie.
- Pracovní skupina dále projednává a schvaluje návrhy na úpravy AP, především úpravy harmonogramu realizace klíčových aktivit a dodání klíčových výstupů ve smyslu prodloužení termínu realizace.
- Pracovní skupina odpovídá za řízení rizik implementace GeoInfoStrategie jako celku, schvaluje postupy řízení rizik, projednává pokyny o řízení rizik, kritická rizika a způsoby jejich řízení.
- Výstupem činnosti pracovní skupiny je návrh Informace o plnění AP pro informaci vládě předkládané v termínech 31. července 2016, 31. července 2018 a 31. července 2020 návrh souhrnné informace o plnění AP předkládané pro informaci vládě v termínu 31. července 2021.
- Členové PSPI dále zajišťují koordinaci jednotlivých opatření AP v gesci subjektu, který v pracovní skupině zastupují.

První zasedání PSPI se uskutečnilo v úterý 10. listopadu 2015, jeho hlavním cílem bylo projednání a schválení Statutu PSPI. Další zasedání PSPI je plánováno na úterý 12. ledna. 2016.

Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě

Společný řídicí výbor je zřízen za účelem předávání informací mezi RVIS a RVVS. Současně zajišťuje spolupráci obou Rad při realizaci úkolů specifikovaných Strategickým rámcem rozvoje veřejné správy v České republice pro období 2014 – 2020. Průběžně dohlíží a řídí realizaci Strategického cíle č. 3, projednává výstupy opatření/aktivit a předkládá je ke schválení RVIS, průběžně kontroluje plnění postupu

prací (včetně kontroly plnění harmonogramu a čerpání rozpočtu), schvaluje Registr rizik, postupy řízení rizik a jejich změnu, projednává a schvaluje opatření ke snížení významnosti rizik a opatření při výskytu rizik. Dále schvaluje pravidelnou zprávu o řízení rizik. Společný řídicí výbor se řídí dle Statutu, který byl schválen RVVS dne 20. listopadu 2015 a RVIS dne 11. prosince 2015.

Společný řídicí výbor má 27 členů na úrovni odborníků v oblasti informačních a komunikačních technologií a veřejné správy. První oficiální zasedání ve finálním složení Řídicího výboru se konalo dne 6. listopadu 2015, kde mimo jiné byly podány souhrnné informace především o činnosti obou Rad (RVIS a RVVS), naplňování aktivit vycházejících z implementačního plánu č. 3 a vyhodnocení rizik k datu 31. října 2015. Dále byly podány informace o IROP a OPZ.

V roce 2016 se Společný řídicí výbor bude scházet pravidelně 1x za měsíc a zabývat se problematikou plynoucí ze Statutu a vztahující se k realizaci Implementačního plánu č. 3 (projednávat a předkládat RVIS výroční zprávu k 31. květnu o realizaci Implementačního plánu č. 3, evaluační zprávy v letech 2016, 2018, 2020 a návrhy na úpravu Strategického rámce a Implementačních plánů, pojednávat a doporučovat RVIS a RVVS další opatření související s problematikou elektronických služeb veřejné správy, zpravidla na žádost některé z Rad).

IV. A) Výstupy dostupné na internetu

Zápis z jednotlivých zasedání Rady a další dokumenty jsou zveřejněny na internetových stránkách Ministerstva vnitra:

<http://www.mvcr.cz/clanek/rada-vlady-pro-informacni-spolecnost.aspx>

IV. B) Prezentace Rady vlády pro informační společnost

🇨🇪 Dne 22. ledna 2015, Praha, konference itSMF (The IT Service Management Forum), přednášející JUDr. Jaroslav Strouhal, předseda RVIS; náměstek ministra vnitra pro řízení sekce informačních a komunikačních technologií, téma: **Český eGovernment 2015+; Cesta k udržitelnému rozvoji**

- ✚ Dne 26. února 2015, Praha, Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR, 20. schůze Výboru pro Veřejnou správu a regionální rozvoj, přednášející: Mgr. Bohdan Urban, tajemník RVIS, v té době ředitel odboru eGovernmentu Ministerstva vnitra, Ing. Petr Kuchař, ředitel odboru Hlavního architekta Ministerstva vnitra, Ing. Ondřej Felix, CSc. Digitální šampión ČR, téma: **Informace MV o stavu eGovernmentu aneb kudy k „Digital default“ v ČR** (Příloha č. 1: prezentace Informace MV o stavu eGovernmentu aneb kudy k „Digital default“ v ČR)

- ✚ Dne 13. dubna 2015, Hradec Králové, konference Internet ve státní správě a samosprávě, přednášející: Mgr. Bohdan Urban, tajemník RVIS, téma: **Činnost Rady vlády pro informační společnost** (Příloha č. 2: prezentace Činnost Rady vlády pro informační společnost)

- ✚ Dne 21. září 2015, Jihlava, vzdělávací konferenční akce projektu „Personální portál pro potřeby zaměstnanců ve veřejné správě“, informace o RVIS prezentoval tajemník Mgr. Lubomír Valenta.

- ✚ Dne 8. října 2015, Benešov, vzdělávací konferenční akce projektu „Personální portál pro potřeby zaměstnanců ve veřejné správě“, informace o RVIS prezentoval tajemník Mgr. Lubomír Valenta.

- ✚ Dne 25. listopadu 2015, Praha, konference „Personální řízení a vzdělávání v oblasti eGovernmentu ve veřejné správě“, informace o RVIS prezentoval tajemník Mgr. Lubomír Valenta.

IV. C) Materiály, na které se zaměřují aktivity RVIS

Dle Statutu Rady vlády pro informační společnost je Rada stálým odborným poradním, iniciačním a koordinačním orgánem vlády pro oblast reformy veřejné správy, oblast informační společnosti, digitální agendy, eGovernmentu

a informačních a komunikačních technologií. Působnost a činnosti Rady plynou též ze Statutu RVIS (zejména z čl. 2).

IV. D) Výstupy Rady vlády pro informační společnost

Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb

Rada vlády pro informační společnost dne 18. prosince 2014 projednala strategii Návrh opatření zvyšujících efektivnost elektronických služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb (Příloha č. 3: Návrh opatření zvyšujících efektivnost elektronických služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb).

Materiál stručně shrnuje problematiku eGovernmentu v České republice a uvádí výsledky, jichž bylo v předchozích letech dosaženo v oblasti elektronizace služeb veřejné správy. Analyzuje nedostatky stávajícího stavu řízení ICT v ČR a navrhuje opatření, která povedou ke zvýšení efektivnosti a snížení administrativní náročnosti služeb veřejné správy a navazujících ICT služeb.

Návrh opatření zvyšujících efektivnost elektronických služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb zároveň upozorňuje na to, že navrhovaná opatření zatím nemají stanovenou prioritu a ani nemají časový horizont realizace ani přiřazen orgán/osobu zodpovědnou za jeho dosažení. Tyto informace budou specifikovány až poté, co vláda rozhodne o prioritách (např. politických).

Materiál prostřednictvím Rady prošel meziresortním připomínkovým řízením. Připomínky k materiálu vneslo Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo zahraničních věcí a Ministerstvo průmyslu a obchodu. K materiálu se též vyjadřovali odborníci na řízení procesů, informací a ICT stojící mimo veřejnou správu. Připomínky se týkaly drobných úprav textu, zpřesnění pojmů a vyjasnění činností.

Zásadní připomínky související s odměnami ICT zaměstnanců veřejné správy a finanční náročnosti uvedených opatření vneslo Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo zahraničních věcí.

Zásadní připomínka ze strany Ministerstva průmyslu a obchodu k navrhovaným opatřením a nedostatkům se týkala požadavku na doplnění materiálu o specifikaci, jak jednotlivá opatření reagují na deklarované nedostatky. Požadavek byl vypořádán doplněním materiálu o tabulku, ze které je jednoznačně zřejmá logická návaznost příslušných opatření na specifikované nedostatky, která se stala součástí strategie.

Mezi důležité připomínky k návrhu pro opatření O23 („Vybudovat síť Národních a regionálních datových center propojených bezpečnou datovou komunikační infrastrukturou, která budou poskytovat sdílené ICT služby orgánům veřejné moci“), je nutné změnit legislativu, jinak nebude moci být zmíněné opatření zrealizováno. Na půdě RVIS bude téma diskutováno a budou následně připraveny legislativní materiály k dané věci. Dále ze strany Ministerstva vnitra byl upraven název návrhu, bylo zde doplněno slovo „elektronických“ služeb veřejné správy, a to z důvodu výstižnějšího zaměření k dané problematice.

Připomínkové řízení k Návrhu opatření zvyšujících efektivnost elektronických služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb bylo zahájeno dne 23. června a ukončeno 8. července 2015. Celkem bylo obdrženo 146 připomínek spíše zásadního charakteru. Obdržené připomínky byly od: MMR, MZE, ČNB, SÚJB, ÚVČR-VÚV, ČÚZK, ČSÚ, MZV, MPO, MF, ČTU, NBÚ, MO, MKÚ a MD. Nevyjádřil se/bez připomínek: MZD, KML, ERÚ, RRTV, ÚHOS, MŽP, ÚOHS, MPSV, MŠMT, MK, MSP, ÚVČR – RVV ÚVČR-KOM, ČBÚ, SSHR, ÚOOÚ a ÚPV. Dne 4. srpna 2015 proběhlo připomínkové řízení s autory připomínek, na základě jejich projednání byly připomínky vypořádány dohodnutým způsobem. Na jednání se však nepodařilo vypořádat připomínku vznesenou ČÚZK a ČSÚ, týkající se zastoupení těchto úřadů na RVIS a připomínku Ministerstva financí ohledně formulace k funkčním místům v usnesení vlády. Do předložení materiálu na jednání vlády se podařilo připomínku ČSÚ a ČÚZK vypořádat na samostatné schůzce za účasti tehdejšího tajemníka RVIS, Mgr. Bohdana Urbana a ředitele eGovernmentu MVČR, Ing. Romana Vrby. Materiál tak byl předkládán na vládu s jedním rozporem. V průběhu připomínkového řízení došlo ke změně názvu strategie. Současně se Strategií rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb byl předkládán nový Statut RVIS, Základní zásady postupu při čerpání finančních

prostředků na výdaje související s informačními a komunikačními technologiemi s hodnotou více než 6 milionů Kč ročně a Analýza systémů ERP, HR, e-mailu a eSSL. Poslední zmíněný materiál byl ze souboru na základě společného připomínkového řízení odstraněn k přepracování. Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb společně se Základními zásady postupu při čerpání finančních prostředků na výdaje související s informačními a komunikačními technologiemi s hodnotou více než 6 milionů Kč ročně a Statutem Rady vlády pro informační společnost byla schválena 2. listopadu 2015 vládním usnesením č. 889.

Rada vlády pro informační společnost zejména:

- Koordinuje přípravu, tvorbu a implementaci strategií v oblasti informační společnosti a ICT
- Projednává materiály předkládané vládě, které se vztahují k problematice informační společnosti, zavádění informačních a komunikačních technologií a elektronizace veřejné správy
- Projednává a schvaluje návrhy předložené pracovními výbory
- Projednává programy, klíčové projekty, harmonogramy výzev a výzvy zaměřené na efektivní veřejnou správu, eGovernment a ICT (včetně projektů financovaných z rozpočtu, a to po předložení studie proveditelnosti či projektového záměru vč. cost-benefit analýzy a souhlasném stanovisku útvaru hlavního architekta eGovernmentu Ministerstva vnitra)

Úkolům a prioritám Rady odpovídá i struktura a složení pracovních výborů a skupin Rady, jak je uvedena výše.

Stanoviska Rady vlády pro informační společnost vydaná v roce 2015

- 9. července 2015: Stanovisko RVIS k projektu Elektronické evidence tržeb
- 29. července 2015: Stanovisko RVIS k postupu řídicích orgánů Operačního projektu Zaměstnanost a Integrovaného regionálního operačního programu

- 22. října 2015: Stanovisko RVIS k určení prioritních projektových okruhů pro výzvy IROP v roce 2016 a jejich finančních alokací
- 27. listopadu 2015: Stanovisko RVIS k zařazení výzev týkajících se eGovernmentu do harmonogramu výzev IROP

V. Rozdělení dotací

Rada vlády pro informační společnost o dotacích nerozhoduje ani se nepodílí na jejich rozdělování.

VI. Mezinárodní spolupráce

Rada vlády pro informační společnost nepůsobí na mezinárodní úrovni.

VII. Výdaje v KČ za sledovaný rok

V souvislosti s činností Rady v roce 2014 ani v roce 2015 nevznikly Ministerstvu vnitra ani ostatním rezortům žádné finanční výdaje.

VIII. Plán činnosti na rok 2016

Ve své činnosti bude Rada i nadále sledovat základní linky úkolů, k nimž byla zřízena. Klíčovými opatřeními jsou zejména *koordinace rozvoje a centralizace provozu ICT služeb*. Navrhovaná – a postupně zaváděná - centralizace ICT služeb ponechává na příslušném ministerstvu zodpovědnost za věcný obsah ICT služeb, které se využívají na podporu agendy, která je v gesci tohoto ministerstva. Odděluje však garanci technologickou tak, aby bylo možné využívat pro podporu různých agend stejnou technologickou platformu (datové centrum) a její obslužný personál. Jinak řečeno, za definici funkcionalit (vstupů, výstupů, podpořených činností) ICT služby bude i nadále zodpovědný gestor agendy (obvykle věcně příslušné ministerstvo), a to i pro ostatní uživatele (obce, kraje). Za technickou realizaci a provoz bude zodpovědný dodavatel centrálního technologického řešení.

Základními okruhy, kterými se Rada i nadále bude zabývat, jsou:

- postupná realizace konkrétních opatření vyplývajících z Návrhu opatření zvyšujících efektivnost elektronických služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb;
- materiály týkající se působnosti útvaru hlavního architekta – výdaje do ICT nad 6 milionů Kč ročně.
- veřejné zakázky ICT s přesahem na kmenové projekty eGovernmentu;
- provazby v rámci stávajícího programového období (2014 - 2020) mezi Projektovými okruhy – výzvami – strategickým rámcem, vč. vazby na Implementační plány;
- nákupy ICT – centrální řešení pro stát a veřejnou správu;
- kmenové projekty eGov (eIDAS, eGon Services Bus, MORIS);
- záměry centralizace informačních systémů, popř. budování nových centrálních IS;
- naplňování harmonogramu výzev a zásadních výzev pro oblast eGovernmentu v roce 2016;
- schvalování a naplňování Implementačních plánů ke Strategickému rámci a souvisejících dokumentů;
- legislativní opatření k zavádění efektivní podpory eGovernmentu pro oblast veřejné správy;
- supervize zajištění elementárních činností v oblasti eGovernmentu (včetně nových aktivit typu správa národní architektury eGovernmentu, implementace nařízení eIDAS, vymanění se z vleku dodavatelů tzv. vendor lock-in, již uvedené centralizace nákupů a odstranění nutnosti uzavírání smluv v režimu tzv. jednacího řízení bez uveřejnění).

Navrhovaná opatření povedou zejména k:

- postupné eliminaci multiplicitních řešení stejně zaměřených informačních systémů (IS) veřejné správy (**sdílení centrálních služeb**),

- výraznému snížení nákladů na provoz a rozvoj standardních ICT služeb (jako je např. spisová služba nebo e-mail) - **(zefektivnění nákupu komoditních ICT služeb)**,
- **standardizaci, zvýšení kvality, efektivity a měřitelnosti služeb veřejné správy,**
- využití dat ze stávajících informačních systémů veřejné správy pro potřeby lepšího řízení a rozhodování ve veřejné správě **(využití provozních dat veřejné správy)**,
- zvýšení rozsahu a uživatelské přívětivosti elektronické formy služeb veřejné správy pro občany firmy **(uživatelská přívětivost a úspora času občanů i podnikatelů)**.

VIII. A) Úkoly plynoucí z činnosti Rady a plán pro rok 2016

Definované úkoly plynoucí z činnosti Rady:

- 1) Prostřednictvím Rady se budě vládě jedenkrát za půl roku předkládat zpráva o plnění navrhovaných opatření včetně finanční analýzy na kalkulaci nákladů na mzdy pracovníků a jejich zajištění provozu, společně ke zprávám o plnění opatření se bude předkládat i finanční rozvaha těchto opatření.
- 2) Do konce roku 2015 Rada předloží návrh novely zákona č.365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Důvodem tohoto plnění je identifikace realizovatelnosti opatření, jejich prioritizace a konkrétní určení odhadu úspor přijatého řešení.
- 3) V roce 2016 bude Rada vykonávat svou odbornou a poradní funkci ve vztahu k implementaci nařízení eIDAS a předložení zákona o vytváření důvěry v elektronických komunikacích. V této souvislosti se bude Rada zabývat rovněž tématem elektronických občanských průkazů a elektronické identity občanů – klientů veřejné správy.

- 4) RVIS v roce 2016 doplní svou strukturu o nově vzniklou Pracovní skupinu pro národní koordinaci rozvoje sítí nových generací, která bude fungovat v úzké spolupráci s Pracovní skupinou pro prostorové informace.
- 5) V návaznosti na výzvy publikované Integrovaným regionálním operačním programem bude RVIS v roce 2016 spolupracovat na strategickém řízení projektů v oblasti úplného elektronického podání, kyberbezpečnosti a elektronizace vybraných odvětví veřejné správy

IX. Závěr

Ačkoliv byl rok 2015 prvním rokem samostatného působení Rady vlády pro informační společnost, lze v návaznosti na výše uvedené informace konstatovat, že Rada od počátku svého působení vykazuje objektivní výsledky a úspěšně plní svou roli v oblasti elektronizace služeb veřejné správy a rozvoje informační společnosti. Předkladatel této zprávy nalézá tři klíčové rozměry dosavadní činnosti RVIS, jež dokládají její efektivitu v systému řízení veřejné správy:

Strategický rozměr

Rada vlády pro informační společnost svou činností v roce 2015 prokázala reálnou potřebnost a nezastupitelnost odborného poradního orgánu v oblasti strategií rozvoje informačních technologií ve veřejné správě. Dosavadní rozvoj elektronizace služeb veřejné správy dosáhl v mnoha oblastech významných pokroků, zároveň byl však poznamenán absencí centrálně definované, sledované a aktualizované strategie. Jak vyplývá z výše uvedených oblastí činnosti, RVIS se ihned po svém založení účinně zhostila role odborného garanta strategických dokumentů a plánů v oblasti ICT a veřejné správy (zejména ve vztahu ke Strategickému rámci rozvoje veřejné správy v České republice 2014 – 2020, Implementačnímu plánu pro Strategický cíl 3, a Strategii rozvoje ICT služeb veřejné správy).

Řídící a koordinační rozměr

Kromě strategického aspektu plní RVIS do míry stanovené jejím Statutem rovněž roli koordinátora realizace relevantních strategií pro rozvoj elektronických služeb veřejné

správy. Intenzivní spolupráce RVIS s ústředními správními úřady, ale rovněž se samosprávnými celky, dokládá skutečnost, že relevantní aktéři považují existenci odborného koordinačního tělesa typu RVIS za potřebnou a přínosnou. Příkladem úspěšného plnění koordinační role RVIS je dosažení dohody s řídicím orgánem IROP na typu, obsahu a finanční alokaci výzev, které budou v tomto operačním programu v oblasti ICT ve veřejné správě vyhlášeny v letech 2015 a 2016.

Praktický rozměr

Předkladatel zprávy má za to, že z uvedených informací vyplývá, že Rada vlády pro informační společnost neredukuje svou činnost na strategické a konzultační aspekty, nýbrž od počátku své existence produkuje praktické výstupy a stabilně přispívá k reálnému chodu veřejných institucí v oblasti ICT ve veřejné správě. Tento fakt lze doložit jak množstvím materiálů, které byly v roce 2015 za významného přispění RVIS schváleny vládou (shora uvedené strategie a jejich implementační plány), tak např. kontinuální aktivitou v oblasti posuzování záměrů zakázek ICT v režimu JŘBU (48 záměrů v roce 2015). Praktický rozměr činnosti Rady je dále patrný z nastavení organizační struktury a důsledného dodržování pravidelných intervalů aktivity jejích jednotlivých útvarů.

Použité zkratky

EET	elektronická evidence tržeb
eIDAS	Evropské nařízení o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES
HW	hardware
ICT	Informační a komunikační technologie



ISVS	Informační systémy ve veřejné správě
JŘBU	Jednací řízení bez uveřejnění
MV	Ministerstvo vnitra
NAP	Národní architektonický plán
PS	Pracovní skupina
RVIS	Rada vlády pro informační společnost
SW	software

Seznam příloh

1. Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb



Kontaktní informace

Tajemník RVIS:

Mgr. Lubomír Valenta

tajemník RVIS

vrchní ministerský rada

Telefon: 974 817 620, **Mobil** 774 598 233

lubomir.valenta@mvcv.cz

Sekretariát RVIS:

Mgr. Lucie Novotná

ministerský rada

Telefon 974 816 629, **Mobil** 602 232 261

lucie.novotna1@mvcv.cz

Ing. Helena Duffková

ministerský rada

Telefon 974 817 544, **Mobil** 735 193 046

helena.duffkova@mvcv.cz

Rada vlády pro informační společnost – Sekretariát RVIS

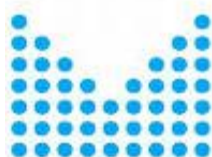
Ministerstvo vnitra

Nám. Hrdinů 3

140 21 Praha 4

www.mvcr.cz

Příloha



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb



Obsah

1.	Úvod	48
2.	Rekapitulace stávajícího stavu a jeho nedostatků	49
3.	Strategické cíle a navrhovaná opatření pro jejich dosažení	52
3.1.	Od nekoordinovaného řízení ICT státu ke koordinovanému, postavenému na jednotné architektuře a jednotných pravidlech	52
3.2.	Od závislosti na dodavateli k vlastní kompetenci k efektivnímu řízení vývoje a provozu ICT v ČR	54
3.3.	Od nezávislých a nejednotných procesů veřejné správy ke standardizovaným, provázaným, kvalitním, efektivním a měřitelným službám veřejné správy	54
3.4.	Od specializovaných úředních přepážek k digitální samoobsluze umožněné koordinovanou publikací uživatelsky přívětivých ICT služeb	55
3.5.	Od izolovaných dat k propojeným a otevřeným datům veřejné správy a ke kvalifikovaným rozhodnutím vedoucím k vyšší efektivitě služeb VS	55
3.6.	Od izolovaných výpočetních systémů ke sdíleným ICT službám	56
3.7.	Od izolovaných identitních systémů k jednotným identitním systémům uživatelů služeb veřejné správy a úředníků veřejné správy	57
3.8.	Od pasivního přijímání legislativy a ICT projektů EU k aktivní participaci na přípravě nové legislativy a ICT projektů EU	57
4.	Odhad nákladů na vybudování odborného zázemí v rámci ministerstva vnitra	57
5.	Přílohy strategie	58
5.1.	Principy, na nichž je strategie postavena	59
5.2.	Katalog sdílitelných certifikovaných ICT služeb	61
5.3.	Vazby ukazující, která opatření řeší které nedostatky	62
5.4.	Terminologický slovník	66

1. Úvod

Informační a komunikační technologie (ICT) jsou ve vyspělých zemích využívány jako vhodný nástroj zvyšování efektivity a uživatelské přívětivosti služeb státu. Ve veřejné správě (VS) České republiky byla v této oblasti realizována řada úspěšných projektů, současně však byly prosazeny a realizovány ICT projekty, které jdou proti tomuto cíli a vyplývaly značné finanční částky. Zároveň mediální obraz vykresluje oblast ICT ve VS jako náchylnou na korupční praktiky.

Tento dokument navazuje na „Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020“, který v několika směrech dále rozpracovává. Zaměřuje se na realizaci strategického cíle „Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu“. Analyzuje nedostatky stávajícího stavu řízení rozvoje eGovernmentu a shrnuje navrhovaná opatření, která povedou ke zvýšení efektivity a snížení administrativní náročnosti služeb veřejné správy a navazujících ICT služeb. Jejich realizace přinese ČR úspory v rozsahu mld. Kč ročně a současně povede k výraznému snížení korupčního potenciálu v oblasti ICT projektů.

Přínosy navrhovaných opatření jsou v tomto dokumentu odhadovány na základě údajů, které přináší monitor Státní pokladny a probíhající průzkum „Analýza ERP, eSSL, mail“, jehož cílem je porovnat náklady na standardní aplikace (typu účetnictví, spisová služba e-mail atd.) mezi státními institucemi. Dále byly pro odhady využity zkušenosti států, které podobná opatření již realizovaly (USA, Velká Británie, Dánsko, Slovensko, Estonsko).

Navrhovaná opatření zatím nejsou prioritizována, nemají stanovený harmonogram realizace a nemají přiřazen orgán/osobu zodpovědnou za jeho dosažení. Tyto informace budou specifikovány až poté, co vláda rozhodne, která opatření mají být realizována a s jakou politickou prioritou.

Jako hrubý plán harmonogramu realizace jednotlivých opatření autoři strategie doporučují tento postup:

- akceptovat všechna navržená opatření,
- zahájit realizaci všech opatření v následujících dvou letech¹,
- co nejdříve realizovat opatření O1 až O6, která jsou zaměřena na koordinované nadrezortní řízení ICT služeb. Priority ostatních opatření odvodit z odhadu jejich ekonomických přínosů a současně z tabulky v kap. 5.3 – tj. dát nejvyšší prioritu těm opatřením, které odstraňují souběžně více nedostatků aktuálního stavu ICT služeb,

¹ Tento dokument byl v první verzi zpracován v září 2014. Od té doby se již některá opatření podařilo realizovat. Jde o opatření O1 – zřízení RVIS a útvaru hlavního architekta eGovernmentu (ÚHA) a opatření O3 – pověřit ÚHA vybudováním Národní architektury eGovernmentu.

- finančně a časově náročnější opatření (tj. opatření O3 až O5, O9 až O26) řešit projektem, jehož úvodní fáze – studie proveditelnosti – vyčíslí náklady a přínosy realizace opatření a určí přesný způsob a harmonogram realizace.

2. Rekapitulace stávajícího stavu a jeho nedostatků

V ČR se v posledních letech realizovala řada ICT projektů, které zvyšují efektivitu služeb veřejné správy (VS). Mezi nejvýraznější patří Procesní řízení agend VS, Základní registry, Datové schránky, CzechPoint, Státní pokladna a Registr živnostenského podnikání. Na druhé straně byly realizovány projekty, které by při kvalitním řízení ICT nemohly být ani zahájeny (např. Systém pro registraci vozidel, Karta sociálního pojištění a mnohé projekty řešící duplicitně tutéž funkcionalitu pro různé instituce státu).

Mezi hlavní nedostatky stávajícího stavu patří:

- **N01 - na koncepci rozvoje veřejné správy ani na koncepci ICT není dosažena potřebná shoda rozhodujících politických sil** (na rozdíl od severských a dalších zemí). Díky tomu se koncepce rozvoje ICT a jejího řízení velmi často mění, přitom s ohledem na objemy vynaložených prostředků i na dobu životnosti některých služeb by koncepce měla být v základních rysech platná i po střídání vlád či jednotlivých vrcholových manažerů.
- **N02 - chybějí potřebné kompetence pro řízení ICT veřejné správy.** Protože platy ICT odborníků ve VS jsou v průměru na 60 % platů v soukromém sektoru, nemá VS šanci získat dostatek kvalitních ICT odborníků. To v důsledku vede k outsourcingu většiny vývojových a provozních ICT aktivit, k **vysoké závislosti na externích dodavatelích** a k tomu, že v mnohých případech outsourcované aktivity nemá kdo kvalifikovaně zadávat a kontrolovat. **Změna v odměňování klíčových interních pracovníků VS, periodická kontrola výsledků jejich práce a insourcing řady dosud outsourcovaných aktivit (zejména pro sdílené služby) by veřejné správě mohly ušetřit značné finanční prostředky a současně výrazně zvýšit kvalitu i spolehlivost provozovaných systémů** (odhad úspor viz N04).
- **N03 - neexistuje centrální orgán s pravomocemi standardizace a řízení rozvoje ICT ve veřejné správě. Aplikuje se resortní přístup k řízení rozvoje ICT.** Jeho důsledky jsou: nejednotná koncepce a nejednotná pravidla rozvoje, duplicitní systémy, zbytečně a neefektivně vynaložené finance státu.
Duplicity jsou mj. způsobeny stávajícím zněním zákona č. 365/2000Sb., o informačních systémech veřejné správy, který každému orgánu veřejné moci (OVM) dává svobodu v pořizování provozních informačních systémů². Zaregistrované IS VS (a tím spíše dosud nezaregistrované IS) nikdo mezi sebou neporovnával, Nikdo ani neměl mandát něco takového udělat pro celou veřejnou správu. Finanční dopady tohoto stavu není možné proto určit přesně, lze ho pouze řádově odhadnout – viz následující bod.
- **N04 - ve VS je běžné, že se nerozlišuje zodpovědnost OVM za funkcionalitu jím využívaných informačních systémů a souvisejících dat (věcná kompetence) od zodpovědnosti za výběr a provoz aplikace a infrastruktury, kterými se požadovaná funkcionalita zajišťuje a data zpracovávají (technická kompetence).** Proto je běžné, že aplikace se stejnou funkcionalitou (účetnictví, HR, spisová služba, e-mail, kancelářské aplikace atd.) a jejich technologická infrastruktura (servery, operační systémy, databázové systémy atd.) jsou jednotlivými OVM

² vysvětlení pojmu Provozní informační systémy – viz kapitola 5.4

nakupovány a provozovány multiplicitně, izolovaně a nezávisle na sobě – viz. Analýza ERP, eSSL, mail.

S ohledem na údaje získané probíhajícím průzkumem „Analýza ERP, eSSL, mail“³ a na to, že:

- počet OVM je cca 7500,
- počet registrovaných informačních systémů VS je k červenci 2015 celkem 6 686 (v tom nejsou zahrnuty provozní a publikační IS)⁴,
- celkové náklady registrovaných IS jsou 134,5 mld.,
- roční provozní náklady registrovaných IS jsou cca 24,3 mld.,

se dá odhadnout, že **rozsah zbytečných duplicit v softwarových aplikacích a v jejich technické infrastruktuře činí ve finančním vyjádření miliardy Kč**. Například Velká Británie dosahuje přechodem na sdílené služby formou komerčního a vládního cloudu v průměru 50% původních nákladů⁵. Dánsko tímtož opatřením dosahuje průměrných úspor 39%⁶.

- **N05 - neexistují jednotná pravidla pro schvalování investičních záměrů a pravidla nákupu produktů a služeb v oblasti ICT**, a to i přesto, že se ročně na ICT projekty a provoz ICT systémů vynakládají desítky mld. Kč a že je tato oblast náchylná na korupci. Neexistují rovněž reálně využitelné efektivní metody financování střednědobého a dlouhodobého provozu informačních systémů včetně financování nezbytných průběžných věcných a technologických úprav ICT ve veřejné správě. Existence jasných a průhledných pravidel a kontrola jejich dodržování by mohla ročně ušetřit finanční částky v řádu mld. Kč - viz předcházející bod.
- **N06 - neexistují jednotná pravidla sledování nákladů (investičních a provozních), výnosů a kvality služeb veřejné správy a ICT služeb**⁷. To má mimo jiné za důsledky:
 - vláda, zákonodárci ani jednotlivé OVM nemají informace o tom, jaké jsou celkové roční náklady a výnosy služeb VS (např. jaké jsou náklady na vydávání řidičských průkazů) a ICT služeb (např. náklady na spisovou službu, na e-mail atd.), jaká je struktura těchto nákladů, ani o tom, jak se liší náklady různých poskytovatelů téže služby. To komplikuje manažerská rozhodnutí na úrovni vlády, ministerstev i jednotlivých OVM,
 - poskytovatele služeb nelze odměňovat na základě objemu a kvality poskytnutých služeb,
 - u řady projektů není kontrolováno dosahování plánovaných finančních a nefinančních přínosů ICT investic.
- **N07 – stávající koncepce eGovernmentu nedostatečně řeší vazbu mezi službami VS a ICT podporou těchto služeb** (nejsou založeny na závazné tzv. Enterprise architektuře⁸ využívané v předních zemích – USA, VB, severské země, Austrálie atd.). To vede k tomu, že investice do ICT nejsou důsledně posuzovány z hlediska, jak zefektivní službu VS, jak sníží její administrativní náročnost a/nebo jak zlevní ICT služby.
- **N08 - i když se v propojování (společném využívání dat) IS státu díky základním registrům výrazně pokročilo, informační systémy úřadů nejsou dostatečně propojeny a data základních**

³ Indikativní průzkum ukázal až osminásobné rozdíly v nákladech na stejný typ aplikace na jednoho uživatele mezi jednotlivými ministerstvy a úřady

⁴ údaje jsou získány z <https://www.sluzby-isvs.cz/>

⁵ Singleton, Tony. April update. *Blog Digital Marketplace*. [Online] 14. 4 2014. [Citace: 31. 12 2014.] <https://digitalmarketplace.blog.gov.uk/2014/04/14/april-update/>

⁶ HOVEDAFTALE 02.22 IT-DRIFT. ski.dk. [Online] [Citace: 01. 04 2015.]

<http://www.ski.dk/aftaler/02220014-lt-drift/Sider/default.aspx>.

⁷ kategorizace služeb – viz kap. 5.1

⁸ Enterprise architektura je architektura, která propojuje byznys architekturu (u VS služby VS a organizaci jejich řízení) s IT architekturami a zajišťuje tak soulad byznysu s IT.

registru nejsou některými IS státně důsledně využívány, takže se stále nedaří dodržovat pravidlo, že mají obíhat data nikoliv občané (viz např. vyřizování dávek mateřského a rodičovského příspěvku). Důsledkem je jednak nízká přívětivost služeb VS a jednak vysoké administrativní náklady služeb pro občany a firmy.

- **N09 - rozsah a úroveň služeb veřejné správy, které jsou dostupné přes e-kanál** (elektronické podání) jsou stále výrazně menší než v předních zemích, **neexistuje jednotný portál pro přístup ke všem e-službám veřejné správy**. To také vyvolává vysoké administrativní náklady služeb VS pro občany a firmy. Chybí standardní možnost využití tabletů a chytrých telefonů při komunikaci s veřejnou správou.
- **N10 - velmi málo se využívají sdílené služby**, kdy jeden provozovatel službu poskytuje více zákazníkům (úřadům). Např. Holandsko ušetřilo zavedením sdílené služby pro řízení lidských zdrojů (HR) pro všech 12 jejich ministerstev 300 mil EUR ročně. USA a VB snížily využitím sdílených ICT služeb formou služeb cloud computingu náklady na takto provozované ICT služby o 20 až 50%. Hlavními důvody, proč se sdílené služby nevyužívají, je **nevyřešené financování vývoje a provozu sdílených služeb** ve veřejné správě a **neaplikování tzv. principu „sdílení především“⁹**.
- **N11 - data informačních systémů se nedostatečně využívají pro řízení státu**. Nejsou předem připraveny scénáře, jaké typy manažerských rozhodnutí zvažovat, když se hodnota sledovaného ukazatele dostane mimo stanovený interval nebo když benchmarking srovnatelných OVM vykazuje velké odchylky u téhož ukazatele. Dalším problémem je, že sofistikované informační systémy, které by mohly sloužit pro kvalitní manažerská rozhodnutí, se nedaří naplnit potřebnými daty, a to i přes vydané rozhodnutí vlády (viz např. stav datové základny Centrálního registru administrativních budov (CRAB) a jeho omezené využití pro správu a údržbu nemovitostí státu. V případě, že by datová základna CRABu byla naplněna kvalitními daty, bylo by možné zastropováním některých výdajů v rozpočtu ušetřit cca 800mil. Kč ročně – viz analýza NERV předložená vládě r. 2013).
- **N12 – není využívána jednotná identifikace a autentizace osob** při využívání různých služeb (včetně e-služeb) státu. Některé resorty tendují k využívání specifických identifikací k jejich službám (viz např. S-karta). Využití jednotné identifikace osob založené na čipem vybaveném občanském průkazu by jednak zjednodušilo komunikaci osob se státem a jednak by výrazně snížilo náklady na duplicitní systémy identifikace. ČR je povinna implementovat rozhodnutí EU o jednotné identifikaci osob v rámci evropského prostoru (tzv. eIDAS), který umožní využívat tuto jednotnou identifikaci a autentizaci při využívání e-služeb v rámci EU.
- **N13 - nedostatečná aktualizace legislativy definující způsob realizace jednotlivých agend** způsobuje, že některé e-služby nejsou dostatečně legislativně zakotveny a související elektronické dokumenty nejsou rovnocenné papírovým dokumentům. Převážná většina legislativou definovaných procesů výkonu veřejné správy nevyužívá možností e-služeb.
- **N14 - principy otevřeného vládnutí a otevřených dat jsou zatím využívány velmi omezeně**. To oproti vyspělým zemím:
 - snižuje dostupnost informací pro občany a firmy,
 - snižuje transparentnost veřejné správy pro občany,
 - vytváří podmínky pro korupci.

⁹ Tento princip ukládá jednotlivým úřadům VS využití sdílených služeb na základě pravidla „Buduješ-li nový IS nebo výrazně inovuješ stávající IS a je-li takový IS dostupný jako sdílená služba, musíš využít sdílenou službu. Tento přístup používají např. VB, Dánsko a Slovensko.

- **N15 - nekoncepční ochrana informací a bezpečnostních aktiv státu před zneužitím a kybernetickým útokem¹⁰** má za důsledek, že IS ČR nejsou kvalitně připraveny na:
 - identifikaci a odražení kybernetických útoků,
 - odstranění následků takových útoků.
- **N16 - ČR aktivně nevystupuje v orgánech EU připravujících nové legislativní normy a projekty týkající se eGovernmentu. Implementace přijatých norem není koordinovaně řízena.**

3. Strategické cíle a navrhovaná opatření pro jejich dosažení

Dále popsaná reformní opatření jsou navržena tak, aby ČR překonala nedostatky uvedené v kap. 2. Opatření jsou uvedena ve skupinách, které vedou k dosažení některého z následujících **základních strategických cílů (směrů) rozvoje služeb VS a ICT služeb¹¹**:

- C1) Od nekoordinovaného řízení ICT státu ke koordinovanému, postavenému na jednotné architektuře a jednotných pravidlech.
- C2) Od závislosti na dodavateli k vlastní kompetenci k efektivnímu řízení vývoje a provozu ICT v ČR.
- C3) Od nezávislých a nejednotných procesů veřejné správy ke standardizovaným, provázaným, kvalitním, efektivním a měřitelným službám veřejné správy.
- C4) Od specializovaných úředních přepážek k digitální samoobsluze umožněné koordinovanou publikací uživatelsky přívětivých ICT služeb.
- C5) Od izolovaných dat k propojeným a otevřeným datům veřejné správy a ke kvalifikovaným rozhodnutím vedoucím k vyšší efektivnosti služeb VS.
- C6) Od izolovaných výpočetních systémů ke sdíleným ICT službám (od izolovaných provozních prostředí ke koordinované síti Národních a regionálních datových center propojených bezpečnou komunikační infrastrukturou).
- C7) Od izolovaných identitních systémů k jednotným identitním systémům uživatelů služeb veřejné správy a úředníků veřejné správy.
- C8) Od pasivního přijímání legislativy a ICT projektů EU k aktivní participaci na přípravě nové legislativy a ICT projektů EU.

Všechny cíle a s nimi související opatření respektují společný princip:

„Od nepopsaného (neznámého), přes poznané a popsané, k efektivně řízenému“.

3.1. Od nekoordinovaného řízení ICT státu ke koordinovanému, postavenému na jednotné architektuře a jednotných pravidlech

O1. Vybudovat instituci veřejné správy ČR, která bude schopna převzít zodpovědnost za strategické, projektové i provozní řízení ICT VS ČR jako celku a dostane k tomu odpovídající pravomoc. S tímto účelem ustanovit Radu vlády pro informační společnost (RVIS) jako orgán určující

¹⁰ Tento nedostatek byl do značné míry eliminován zákonem o Kybernetické bezpečnosti 181/2014 Sb.

¹¹ Většina dále uvedených opatření slouží k dosažení více cílů. Opatření je uvedeno u toho cíle, který je pro opatření dominantní. V kap. 5.3 jsou pak uvedeny všechny vazby mezi nedostatky a navrhovanými opatřeními.

strategii a pravidla rozvoje ICT služeb v ČR. Výkonným orgánem, který bude připravovat materiály pro jednání RVIS a bude kontrolovat plnění usnesení vlády týkající se ICT, stanovit Úřad hlavního architekta veřejné správy (ÚHA). Do RVIS přizvat i zástupce opozice, aby se zajistila kontinuita koncepce rozvoje ICT¹².

O2. Legislativně zakotvit RVIS a ÚHA a jejich pravomoci.

- včetně jejich pravomocí při určování závazné architektury ICT služeb, pravidel schvalování ICT projektů atd. Současný zákon 365/2000 Sb. např. vylučuje z vlivu zákona provozní IS

Útvar hlavního architekta vybavit potřebnými pravomocemi a personálním zajištěním pro tyto úkoly:

- nastavit a rozvíjet strategii ICT ve veřejné správě,
- navrhnout a rozvíjet Národní architekturu veřejné správy a ICT služeb,
- nastavit základní procesy a pravidla řízení rozvoje ICT v ČR. Například zda daná ICT služba musí být poskytována pouze státem vlastněnou institucí, či zda může být poskytována i soukromým subjektem,
- nastavit pravidla a standardy informační bezpečnosti,
- zřídit a udržovat centrální katalog aktuálně provozovaných ICT služeb (viz kap. 3.6),
- zavést a udržovat centrální katalog sdílitelných certifikovaných ICT služeb (viz kap. 3.6),
- nastavit spolupráci s ICT jednotlivých státních institucí,
- nastavit a měřit základní výkonné metriky v ICT (KPI),
- monitorovat stav provozovaných ICT služeb,
- nastavit pravidla a parametry pro výběr dodavatelů ICT služeb,
- reportovat vládě stav ICT služeb,
- sjednávat nápravná opatření při nedodržování stanovených postupů,
- implementovat v ČR standardy EU pro řízení ICT a aktivně se na rozvoji těchto standardů podílet.

O3. Pověřit ÚHA vybudováním Národní architektury, tj. architektury služeb VS a navazujících ICT služeb na principech Enterprise architektury (podobně jako ve vyspělých zemích)¹³.

O4. Pověřit ÚHA vypracováním strategie reformy řízení ICT investic včetně popisu procesu schvalování ICT investic.¹⁴ U význačných ICT projektů zavést povinnost vypracování investičního záměru/studie proveditelnosti a jeho schválení ÚHA a RVIS (význačnost projektu určit dle Total Cost of Ownership daného projektu).

Každý investiční záměr ICT projektu musí obsahovat údaje dle předepsané struktury, přinejmenším:

- Strategický cíl a účel projektu.

¹² Toto opatření již bylo realizováno. RVIS i ÚHA byly zřízeny.

¹³ Nově zřízený ÚHA již byl tímto úkolem pověřen. Tím jsou vytvořeny předpoklady systematického řízení ICT služeb v ČR. Doháníme tak časovou ztrátu, kterou jsme měli za předními zeměmi, jako jsou USA, Velká Británie, Estonsko, Austrálie, Nový Zéland, ale i Slovensko.

¹⁴ Základní zásady řízení investic do ICT jsou v Příloze č. 2.

- Určení věcného správce, technického správce a provozovatele¹⁵.
- Popis shody se základními principy Národní architektury eGovernmentu, pozice budovaného IS v celkové architektuře, návaznosti (zejména na úrovni poskytovaných a požadovaných služeb a dat) na ostatní IS. Zde se kladе zejména důraz na využívání sdílených služeb.
- Investiční a provozní náklady po dobu 5 let (TCO).
- Měřítko úspěchu projektu a způsob jejich ověřování.

O5. Pověřit ÚHA vypracováním strategie sourcingu ICT služeb (které ICT služby bude VS zajišťovat sama nebo prostřednictvím státních center sdílených služeb - viz opatření č.23, a které je naopak v daném období vhodné outsourcovat na externí dodavatele).

O6. Pověřit ÚHA stanovením závazných pravidel průběžného udržitelného a říditelného financování provozu ICT ve střednědobém horizontu, založeném na povinném vyhodnocování pětiletého Total Cost of Ownership.

3.2. Od závislosti na dodavateli k vlastní kompetenci k efektivnímu řízení vývoje a provozu ICT v ČR

O7. Změnit odměňování pracovníků řídicích ICT ve státní správě tak, aby se blížilo svojí úrovni srovnatelným profesím v soukromém sektoru a aby bylo závislé na dosahování jasně stanovených osobních cílů.

S ohledem na obtížnost prosazení této změny by změna mohla probíhat postupně od klíčových rolí k rolím méně významným. Klíčovými rolmi jsou v této fázi role, které budou vytvářet novou koncepci řízení ICT ve VS, navrhovat architekturu služeb VS a ICT služeb, formulovat sourcingovou strategii, formulovat poptávky na externí dodávky, vybírat nejvhodnější nabídky a kontrolovat stav dodávek. Lze zde využít zkušeností Rakouska, Velké Británie či Dánska.

O8. Zajistit a udržovat u těchto pracovníků potřebné kompetence - zajistit školení pracovníků VS podílejících se na řízení a provozu ICT služeb (pro tento účel úzce spolupracovat s univerzitními pracovišti, která jsou na tuto oblast specializovaná).

O9. Zahájit dle stanovené sourcingové strategie proces insourcingu těch ICT aktivit, jejichž externí řešení je pro VS nevýhodné a pro jejichž realizaci má VS dostatek kvalifikovaných lidských zdrojů, a to prioritně pro systémy sdílených služeb.

3.3. Od nezávislých a nejednotných procesů veřejné správy ke standardizovaným, provázaným, kvalitním, efektivním a měřitelným službám veřejné správy

O10. Pokračovat v projektu Procesní modelování agend veřejné správy.

- ve spolupráci s garanty jednotlivých agend popsat procesy realizujících doposud nepopsané agendy, navrhnout metriky a začít procesy měřit,
- u jednotlivých agend prověřit efektivitu stávajících, případně navrhnout nové e-slужby s agendou související (úplně elektronické podání),

¹⁵ Význam těchto pojmů – viz kap. 5.1

- optimalizovat procesy jednotlivých agend a jejich ICT podporu. Při optimalizaci zajistit, aby se od občanů a firem nevyžadovaly informace, které veřejná správa již má,
- navrhnout změny legislativy tam, kde to změny procesu zajišťujícího službu a/nebo zavedení e-slужby vyžadují.

O11. Měřit služby VS a u vybraných služeb odměňovat OVM - poskytovatele služeb s přihlédnutím k objemu a kvalitě poskytnutých služeb (např. dle počtu vydaných občanských průkazů, podle rozsahu poskytnutých e-slужeb) .

3.4. Od specializovaných úředních přepážek k digitální samoobsluze umožněné koordinovanou publikací uživatelsky přívětivých ICT služeb

O12. U agend, u kterých je to smysluplné, popsat a začít realizovat úplné elektronické podání (e-slужbu) – viz též O10. Formu komunikace e-slужeb sjednotit, využívat předvyplněné formuláře daty, které již veřejná správa vlastní.

O13. Zaktualizovat a průběžně udržovat portál veřejné správy, a to v koordinované spolupráci všech resortů a specializovaných portálů (např. BusinessInfo, eAGRI). Portál musí sloužit jako jednotné místo pro poskytování informací o všech službách veřejné správy a místo, ze kterého uživatel (občan, firma) může aktivovat jednotlivé e-slужby .

O14. Ve spolupráci s dodavateli ERP systémů zrealizovat projekt povinné e-fakturace vůči státu.

O15. Dokončit projekty eSbírka a eLegislativa.

O16. Pokračovat v projektu eHealth včetně e-preskripce.

3.5. Od izolovaných dat k propojeným a otevřeným datům veřejné správy a ke kvalifikovaným rozhodnutím vedoucím k vyšší efektivitě služeb VS

O17. Prosadit standardní způsob publikování a sdílení individuálních údajů o fyzických a právnických osobách a dalších subjektech dat z klíčových agend veřejné správy.

Cílem tohoto opatření je maximální využití a sdílení dat, které již VS má, zajistit jejich konzistenci (tj. že ve všech agendách jsou o daném objektu tytéž aktuální údaje) a zabránit opakovanému sběru týchž dat od občanů a firem.

Důsledné využití systému Základních registrů (aplikace zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech) spolu se systémy budovanými v rámci Centrálního Místa Služeb KIVS dovoluje propojit údaje z jednotlivých agendových informačních systémů (údaje o řidičích, plátcích pojištění, plátcích daní, pachatelích přestupků,...) s referenčními údaji o fyzických a právnických osobách vedených v Základních registrech a vytvořit propojený datový fond veřejné správy pro potřeby všech zákonných agend VS i subjektů práva. Služby publikující údaje z propojeného datového fondu budou dodržovat definované striktní standardy bezpečnosti, provozní spolehlivosti a zákonnosti, navazující na pravidla definovaná zákonem o základních registrech a zákonem o ISVS. Pro jednotlivé subjekty práva definovat přístup k jejich údajům v propojeném datovém fondu prostřednictvím Portálu veřejné správy.

O18. Prosadit publikování rozhodnutí, dokumentů a dat veřejné správy formou otevřených dat (nevztahuje se na data se zvláštním režimem).

Jedním ze základních pilířů transparentní veřejné správy (tzv. otevřeného vládnutí) je princip otevřenosti dat ve veřejné správě. Cílem je postupně přecházet k principu „vše veřejně“, kdy obecně platí, že data, u kterých to má smysl a která nepodléhají utajení, nebo nejsou chráněnými aktivy

bezpečnostních sborů a zpravodajských služeb ČR, jsou veřejná. Mezi hlavní cíle pro nejbližší období patří:

- hledání úspor prostřednictvím otevřených dat – otevřená data mohou nejenom zvýšit transparentnost veřejné správy, ale mohou současně uspořit náklady na komunikaci mezi jednotlivými orgány veřejné moci,
- rozvoj legislativních, procesních a technických opatření pro publikování otevřených dat ve veřejné správě jako základního pilíře otevřeného státu a posílení konkurenceschopnosti.

O19. U informačních systémů prověřit, zda nevyžadují data, která již veřejná správa má a duplicity sběru dat eliminovat (je podporováno též opatřeními O4, O10 a O17).

Přebírání dat z jiných informačních systémů veřejné správy řešit důsledně prostřednictvím služeb propojeného datového fondu veřejné správy a eliminovat tak duplicity, neaktuálnost a nejednoznačnost přebíraných údajů.

O20. Využívat údaje propojeného datového fondu veřejné správy k optimalizaci výkonu agend veřejné správy. Využít data uložená v CRABu k zastropování rozpočtových výdajů na užití, správu a údržbu nemovitostí na průměrné mediánové hodnotě. Podobně využít data Státní pokladny k optimalizaci dalších typů výdajů VS.

3.6. Od izolovaných výpočetních systémů ke sdíleným ICT službám

O21. Optimalizovat provozované ICT služby s využitím Katalogu provozovaných ICT služeb veřejné správy.

Katalog aktuálně provozovaných ICT služeb je jedním z klíčových nástrojů řízení ICT ve veřejné správě – viz zkušenosti USA a Velké Británie. Jeho role je zachycena na obrázku 1 v kap. 5.1. Navazuje na katalog služeb veřejné správy a eviduje veškeré ICT služby (SaaS, DaaS, PaaS, IaaS), které jsou aktuálně provozovány jak pro interní potřebu úřadů, tak nabízeny jako e-slужby občanům a firmám.

Katalog umožňuje zjistit celou řadu významných manažerských informací potřebných pro rozhodování na úrovni vlády, jednotlivých ministerstvech i úřadech, například:

- jaké jsou duplicity v provozovaných IS VS a kolik by se ušetřilo jejich eliminací,
- jaké jsou investiční a roční provozní náklady konkrétní ICT služby (tj. srovnat náklady různých úřadů na tutéž ICT službu – např. na ERP, HR, spisovou službu, email apod.),
- které ICT služby využívá daný úřad a kolik ho to stojí,
- kterými úřady je využívána daná ICT služba,
- apod.

O22. Nákup nových ICT služeb směřovat na sdílené služby s využitím tzv. Government Cloudu (G-cloudu) a Katalogu sdílitelných certifikovaných ICT služeb.

G-cloud jsou sdílené ICT služby nabízené a provozované pro subjekty veřejné správy buď modelem *vládního cloudu* nebo modelem *komerčního cloudu*. Vládní cloud tvoří sdílené služby provozované státními datovými centry na jejich infrastruktuře. Komerční cloud jsou sdílené služby provozované komerčními subjekty na komerční infrastruktuře. Oba modely mají své katalogy nabízených služeb a související e-shop.

Katalog sdílitelných certifikovaných služeb publikuje formou veřejného portálu ty nabízené ICT služby, které mohou organizace veřejné správy využívat jako sdílitelnou službu, a publikuje také finanční a další podmínky jejich využití. Jedná se o obdobu amerického (<http://cloud.cio.gov>) nebo britského (<http://govstore.service.gov.uk/cloudstore>) katalogu (podrobněji viz kap. 5.2).

O23. Vybudovat síť státních center sdílených služeb a regionálních datových center propojených bezpečnou datovou komunikační infrastrukturou, která budou poskytovat sdílené ICT služby orgánům veřejné moci (viz vládní cloud v opatření O22).

Pro vybudování této sítě je možné se inspirovat zahraničními vzory existujících státních agentur a státních společností v zemích EU poskytujících ICT služby státním orgánům jako je agentura Statens IT v Dánsku, Bundesrechenzentrum GmbH v Rakousku, agentura Logius v Nizozemí nebo státní ICT agentury v jednotlivých německých spolkových zemích. Vládní cloud buduje v současné době i Slovensko.

O24. Legislativně zakotvit způsob financování sdílených ICT služeb od jejich implementace až po udržitelnost provozu a nezbytný rozvoj.

3.7. Od izolovaných identitních systémů k jednotným identitním systémům uživatelů služeb veřejné správy a úředníků veřejné správy

O25. V návaznosti na stejně zaměřený projekt EU navrhnout a implementovat jednotnou identifikaci a autentizaci občanů ČR vůči VS s využitím stávajících identit systému Datových schránek provázaných na systém ZR podle zásady jeden občan, jedna elektronická identita pro ISVS.

Informační systém Datových schránek obsahuje v současnosti více než 660 000 elektronických identit fyzických a právnických osob, využívajících tuto elektronickou službu veřejné správy. Využití elektronického občanského průkazu a Základních registrů umožňuje tento existující systém využít pro elektronickou identifikaci, autentizaci a autorizaci všech občanů ČR při přístupu k ISVS.

O26. Dokončit implementaci jednotné identifikace a autentizace úředníků veřejné správy ČR v návaznosti na identitní prostor CzechPoint podle zásady jeden úředník, jedna elektronická identita pro ISVS.

Stávající identitní prostor CzechPoint obsahuje cca 100 000 elektronických identit úředníků státní správy a samosprávy ČR, umožňující přístup těchto úředníků k cca 500 ISVS. Využití elektronického občanského průkazu a Základních registrů umožňuje tento existující systém využít pro elektronickou identifikaci, autentizaci a autorizaci všech úředníků VS ČR při přístupu k ISVS.

3.8. Od pasivního přijímání legislativy a ICT projektů EU k aktivní participaci na přípravě nové legislativy a ICT projektů EU

O27. Aktivně se v orgánech EU podílet na tvorbě legislativy, norem a projektů, které se týkají eGovernmentu. Pověřit ÚHA řízením implementace přijatých norem a projektů.

O28. Připojit se k iniciativě / projektu „Cloud for Europe“ – propojeno s opatřením O22.

4. Odhad nákladů na vybudování odborného zázemí v rámci ministerstva vnitra

V rámci zpracování tohoto koncepčního materiálu byly rovněž odhadnuty náklady na mzdové a nemzdové výdaje. Jde o výdaje - byť na předběžné úrovni - které umožní vybudovat odborné kapacitní zázemí v rámci MV (zejména posílení útvaru hlavního architekta eGovernmentu, útvaru

eGovernmentu, ostatních relevantních útvarů MV a v neposlední řadě odborné zázemí Rady vlády pro informační společnost). V rámci Ministerstva vnitra v minulosti bohužel činnosti na úseku eGovernmentu odborně nenavazovaly na standardy běžné ve veřejné správě, zejména z důvodu personální nestability. Realizace opatření v oblasti eGovernmentu vyžadují relativně hluboké znalosti v oblasti informačních technologií a také v oblasti výkonu veřejné správy a práva a je otázkou, jakým způsobem státní zaměstnance s profily projektových manažerů, programátorů, právníků, technických specialistů, specialistů kybernetické bezpečnosti a projektantů informačních systémů pro práci ve veřejné správě motivovat. Je třeba, aby začali působit v nejkritičtějších oblastech - správě národní architektury eGovernmentu, přípravě projektů příštího programového období a při implementaci nařízení eIDAS.

Stručně lze k výše uvedeným organizačním jednotkám shrnout, že Rada vlády pro informační společnost již byla zřízena usnesením vlády č. 961 ze dne 24. listopadu 2014 a začala pracovat v prosinci 2014. Od svého založení aktivně vystupuje zejména v oblasti koordinace jednotlivých ÚSÚ při dobudování funkčního rámce eGovernmentu. Ani v případě zajištění činností hlavního architekta eGovernment se nezačíná stavět na zelené louce. Útvar hlavního architekta eGovernmentu, zřízený v rámci MV k 1. červnu 2014 v podobě Samostatného oddělení hlavního architekta eGovernment, byl s účinností od 15. února 2015 změněn na Odbor Hlavního architekta eGovernmentu a zahajuje svoji činnost v nově utvořené struktuře.

Náklady a úspory v souvislosti s implementací tohoto materiálu budou dále - v souladu s navrženým usnesením vlády- upřesněny, jakmile budou reálně implementovány. Analytická kapacita tohoto "pro futuro" typu je bohužel ve veřejné správě obtížně dostupná. Vzhledem k možným úsporám v řádu stamilionů až miliard korun je vynaložení těchto nákladů – včetně nákladů personálních - zcela účelné.

Pro úplnost je však třeba uvést, že převážná část nákladů spojených s personálním posílením MV v oblasti eGovernmentu bude kofinancována z ESIF v rámci tzv. Implementační jednotky k realizaci opatření ze strategického dokumentu pro rozvoj veřejné správy a eGovernmentu na národní úrovni – Strategického rámce rozvoje veřejné správy v České republice v období 2014-2020. Vznik této jednotky již byl odsouhlasen mezi MV a MF.

V rámci nemzdových výdajů jde o služby potřebné k vytvoření a udržení know-how v této oblasti, zejm. jde o outsourcing služeb (architektonická mapa, příprava a hodnocení strategií, hodnocení projektových záměrů, konzultační činnost v oblasti nové legislativy a eIDAS, odborná podpora RV IS a dále finančně-analytických služeb v oblasti hodnocení návratnosti) v hodnotě cca 20.500.000 Kč pro rok 2014 a 2015. Tento typ znalostí je ve veřejné správě nedostatkovým, nicméně budou následně po jejich získání využity k posílení know-how interních kapacit.

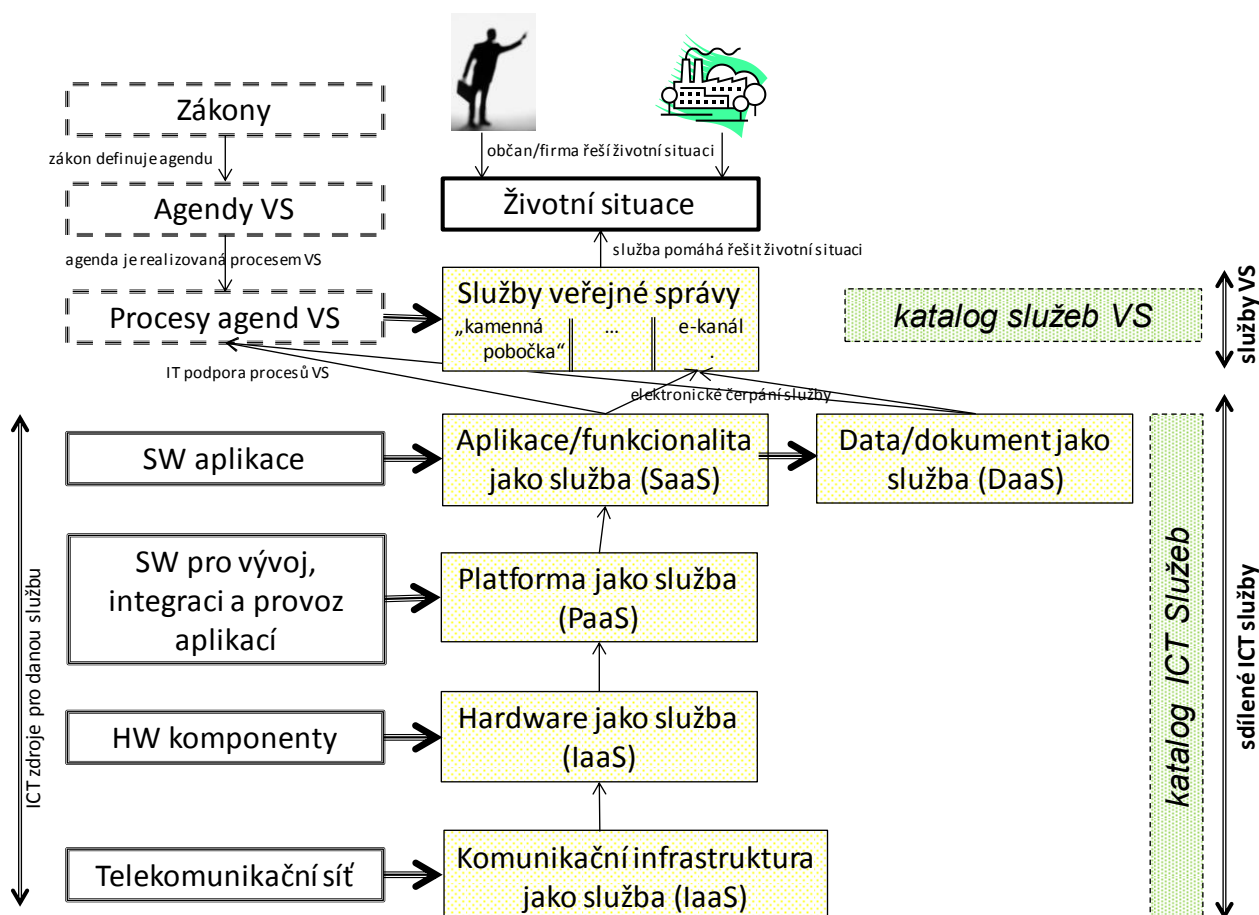
Předpokládá se postupný útlum outsourcingu v souvislosti s narůstající kompetencí věcně zodpovědných útvarů v rámci in-housingu. Určité penzum činností v oblasti řízení investic však nebude – s ohledem na kompetitivní tržní prostředí a limity na platy ve veřejné správě – nikdy možné zcela pokrýt interními zdroji.

5. Přílohy strategie

5.1. Principy, na nichž je strategie postavena

Principy jsou navrženy tak, aby umožňovaly maximální sdílení služeb (a tím maximální sdílení vložených finančních, lidských i materiálních zdrojů státu) a současně efektivní a transparentní řízení služeb.

Principy dělí služby veřejné správy a navazující ICT služby do pěti vrstev – viz obrázek 1.



Obrázek 1: Vztahy služeb veřejné správy a jednotlivých typů ICT služeb

Legenda k obrázku:

Služba veřejné správy realizuje zákonem stanovenou službu veřejné správy směrem k občanům a firmám (např. vydávání občanských průkazů, vydávání stavebního povolení atd.).

Aplikační služba (Software as a Service, SaaS) podporuje jednu nebo více služeb VS tím, že dodává funkcionalitu a data potřebné k realizaci služby veřejné správy (např. evidování občana, vyměření daně z příjmu atd.).

Datová služba (Data as a Service, DaaS) podporuje jednu nebo více služeb VS tím, že jí dodává potřebná data (např. základní identifikace občana, informace o nemovitosti, směnné kurzy měn atd.). Tato služba je odlišná od aplikační služby tím, že poskytuje data, ale neumožňuje s nimi provádět žádné změnové operace (vlození, výmaz, aktualizaci).

Služba platformy (Platform as a Service, PaaS) dodává softwarové aplikaci provozní platformu, na které je aplikace vyvinuta a provozována. Platforma zahrnuje vývojové prostředí, integrační nástroje, operační systém, databázový systém a další komponenty potřebné pro vývoj a provoz aplikací.

Hardwarové služby a komunikační služby (Infrastructure as a Service, IaaS) dodávají správně dimenzované hardwarové a komunikační služby nutné pro realizaci platformových, aplikačních a datových služeb.

Aplikační služby (druhá vrstva služeb na obrázku 1) se dělí na:

- **agendové** – zajišťují IT podporu agendy definované zákonem (např. vydávání občanských průkazů, stavební povolení apod.),
- **provozní** (backoffice) – slouží na podporu agendových služeb, na vnitřní chod úřadů a na správu jejich zdrojů (např. e-mail, spisová služba, human resource management, účetnictví, správa budov atd.),
- **publikační** – slouží pro zveřejňování informací občanům a firmám a obsahují navigační mechanismus, pomocí kterého občané a firmy mohou využívat e-slужby veřejné správy,
- **informační služby se specifickým režimem řízení** (např. IS bezpečnostních složek, IS krizového řízení) – mají odlišná pravidla řízení a provozu.

Pro řízení provozu a rozvoje služeb musí existovat jasná pravidla. Ta nejpodstatnější jsou:

1) Každá služba má svého:

- **věcného správce** (gestora), který rozhoduje o obsahu a pravidlech fungování služby. Tzn., že je zodpovědný za definici procesu, který službu dodává, definici funkcionality a dat podpůrné ICT služby, za shodu funkcionality aplikace s legislativou a za definici objemových a kvalitativních parametrů podpůrné ICT služby (počet uživatelů, doba provozu služby, dostupnost služby, doba odezvy atd.). Věcným správcem může být pouze OVM (ministerstva, správní úřady, samosprávné celky).

Každá agendová služba má vždy jen jednoho správce. Je jím ministerstvo zodpovědné za službu (agendu).

Provozní služba mívá obvykle více správců.

Když služba má jednoho správce, jedná se o centralizovaně řízenou službu.

- **technického správce**, který rozhoduje o technickém zajištění služby (jakým softwarem a hardwarem bude služba realizována). Stanovuje podmínky realizace podpůrných ICT služeb tak, aby služba byla dodávána v souladu s požadavky věcného správce. Technický správce je pro každou veřejnou službu jen jeden, určuje ho věcný správce, a to na základě obecně platných pravidel.

- **provozovatele** (poskytovatele), který službu provozuje a dodává zákazníkům. Provozovatelů služby může být více (viz např. výdej občanských průkazů, e-mail).

Když služba má jednoho provozovatele, jedná se o centralizovaně provozovanou službu.

2) Pro rozvoj jednotlivých služeb musí platit jednotná pravidla daná závaznou a schválenou architekturou služeb.

3) U každé služby je nutné sledovat její investiční a provozní náklady a rozsah a kvalitu poskytnutí služby. Jestliže má služba více správců a více provozovatelů, musí být možné srovnání nákladů a výkonů (rozsah a kvalita) podle správců a provozovatelů.

- 4) Je-li to technicky možné, pak vláda může rozhodnout, že poskytovatelé služeb jsou odměňováni za rozsah a kvalitu jimi poskytovaných služeb. Tento princip odměňování je běžný pro čtyři spodní typy služeb, může být ale využit v některých případech i pro odměňování poskytovatelů služeb veřejné správy (tzv. úkonové financování služeb VS).

5.2. Katalog sdílitelných certifikovaných ICT služeb

V katalogu budou standardizovaným způsobem popsány všechny ICT služby nabízené a poskytované státními (vládní cloud) i soukromými (komerční cloud) provozovateli, které prošly periodickým výběrovým řízením a certifikací (podobně jako ve Velké Británii nebo Dánsku). Certifikace bude prověřovat zejména, zda:

- služba je v souladu se závaznou architekturou ICT služeb veřejné správy,
- její zabezpečení odpovídá deklarované míře bezpečnosti,
- funkcionality odpovídá popisu služby,
- cena odpovídá aktuálním cenovým relacím na ICT trhu.

V katalogu může být pro stejnou funkcionality nabízeno více služeb od různých provozovatelů.

Bude-li libovolná organizace veřejné správy chtít pořídit novou ICT službu, může (resp. bude muset) nahlédnout do katalogu a **vybrat bez výběrového řízení** z certifikovaných služeb tu, která jí nejlépe vyhovuje. Tento způsob výběru zajistí:

- při nákupu ICT služeb ve veřejné správě bude používán princip „Cloud first“ – podobně jako v USA a Velké Británii (tj. je-li pro danou službu k dispozici alespoň jedna sdílitelná certifikovaná služba s odpovídajícími parametry, musí subjekt veřejné správy při výběru nové služby nebo zásadní inovaci stávající služby využít některou ze sdílených certifikovaných služeb),
- postupný přechod jednotlivých úřadů na využívání sdílených ICT služeb,
- náklady na ICT služby budou klesat (ve Velké Británii činí průměrná úspora sdílených služeb 50% původních nákladů na službu, v Dánsku 39%),
- jeden dodavatel nezíská monopol.

Do katalogu se budou dostávat i ICT služby soukromých firem na základě poptávek veřejné správy (komerční cloud), které budou pravidelně vyhlašovány. Dodavatel vyplní předepsaný formulář, útvar hlavního architekta službu prověří (certifikuje), pro certifikované následně dohodne vzorovou smlouvu. Poté je služba umístěna do katalogu.

U každé ICT služby bude v katalogu uvedena stručná charakteristika a dále odkaz na vzorovou smlouvu a detailní popis služby.

Služby bude možné v katalogu vyhledávat pomocí fulltextu nebo využitím různých kritérií např. dle ceny, dle modelu nasazení (vládní resp. komerční cloud), dle úrovně zabezpečení atd.

Na portálu bude každý měsíc publikován report s řadou přehledových údajů:

- seznam úřadů a jimi používané sdílené služby,
- počet zákazníků a počet uživatelů jednotlivých sdílených služeb,

- 5.3. celkový finanční objem získaný daným poskytovatelem za danou službu (za měsíc, za rok,...).

5.4. Vazby ukazující, která opatření řeší které nedostatky

OPATŘENÍ \ NEDOSTATKY	N01	N02	N03	N04	N05	N06	N07	N08	N09	N10	N11	N12	N13	N14	N15	N16	Počet
O1. Vybudovat instituci veřejné správy ČR, ustanovit Radu vlády pro informační společnost (RVIS) jako orgán určující strategii a pravidla rozvoje ICT služeb v ČR, stanovit Úřad hlavního architekta veřejné správy. Do RVIS přizvat i zástupce opozice	X	X	X										X				4
O2. Legislativně zakotvit RVIS a ÚHA a jejich pravomoci	X	X	X										X				4
O3. Pověřit ÚHA vybudováním Národní architektury, tj. architektury služeb VS a navazujících ICT služeb na principech Enterprise architektury (podobně jako ve vyspělých zemích)			X		X	X	X	X									5
O4. Pověřit ÚHA vypracováním strategie reformy ICT investic včetně popisu procesu schvalování ICT investic					X	X											2
O5. Pověřit ÚHA vypracováním strategie sourcingu ICT služeb							X		X	X	X		X				5
O6. Stanovit závazná pravidla průběžného udržitelného a říditelného financování provozu ICT ve střednědobém horizontu, založeném na povinném vyhodnocování pětiletého Total Cost of Ownership					X	X					X			X			4
O7. Změnit odměňování pracovníků řídicích ICT ve státě tak, aby se blížilo svojí úrovni srovnatelným profesím v soukromém sektoru a aby bylo závislé na dosažení jasně stanovených cílů		X								X							2

OPATŘENÍ	NEDOSTATKY	N01	N02	N03	N04	N05	N06	N07	N08	N09	N10	N11	N12	N13	N14	N15	N16	Počet
O08. Zajistit a udržovat u těchto pracovníků potřebné kompetence - zajistit školení pracovníků VS podílejících se na řízení a provozu ICT služeb a periodicky ověřovat jejich znalosti			X	X	X													3
O09. Zahájit dle stanovené sourcingové strategie proces insourcingu těch ICT aktivit, jejichž externí řešení je pro VS nevýhodné a pro jejichž realizaci má VS dostatek kvalifikovaných lidských zdrojů, a to prioritně pro systémy sdílených služeb			X			X		X			X							4
O10. Pokračovat v projektu Procesní modelování agend veřejné správy								X	X	X								3
O11. Měřit služby VS a u vybraných služeb odměňovat poskytovatele služeb VS s přihlédnutím k objemu a kvalitě poskytnutých služeb			X	X		X	X			X								5
O12. U agend, u kterých je to smysluplné, popsat a začít realizovat úplné elektronické									X	X								2
O13. Zaktualizovat a průběžně udržovat portál veřejné správy ve spolupráci s ostatními resorty a specializovanými portály				X						X		X						3
O14. Ve spolupráci s ICT průmyslem zrealizovat projekt povinné e-fakturace vůči státu	X						X											2
O15. Dokončit projekty eSbírka a eLegislativa	X			X	X			X		X								5
O16. Pokračovat v projektu eHealth	X			X	X	X				X								5

OPATŘENÍ	NEDOSTATKY	N01	N02	N03	N04	N05	N06	N07	N08	N09	N10	N11	N12	N13	N14	N15	N16	Počet
O17. Prosadit standardní způsob publikování a sdílení individuálních údajů o fyzických a právnických osobách a dalších subjektech dat z klíčových agend veřejné správy				X				X				X			X			4
O18. Prosadit publikování rozhodnutí, dokumentů a dat veřejné správy formou otevřených dat (nevztahuje se na data se zvláštním režimem)									X						X			2
O19. U informačních systémů prověřit, zda nevyžadují data, která již veřejná správa má a duplicity sběru dat eliminovat (je realizováno též opatřeními O4 a O10)											X	X						2
O20. Využít data uložená v CRABu k zastropování rozpočtových výdajů na užití, správu a údržbu nemovitostí na průměrné mediánové hodnotě. Podobně využít data Státní pokladny. Využívat statistické údaje propojeného datového fondu k optimalizaci výkonu agend veřejné správy						X			X			X						3
O21. Optimalizovat aktuálně provozované ICT služby s využitím Katalogu provozovaných ICT služeb veřejné správy								X	X	X	X	X			X			6
O22. Nákup nových ICT služeb směřovat na sdílené služby s využitím Katalogu sdílitelných certifikovaných ICT služeb			X		X	X				X	X	X						6
O23. Vybudovat síť státních center sdílených služeb včetně národních a regionálních datových center propojených bezpečnou datovou komunikační infrastrukturou, která budou poskytovat sdílené ICT služby orgánům veřejné moci			X	X				X	X	X	X	X						7

OPATŘENÍ \ NEDOSTATKY	N01	N02	N03	N04	N05	N06	N07	N08	N09	N10	N11	N12	N13	N14	N15	N16	Počet
O24. Legislativně zakotvit způsob financování sdílených ICT služeb od jejich implementace až po udržitelnost provozu a nezbytný rozvoj	X	X	X		X					X	X		X				7
O25. V návaznosti na stejně zaměřený projekt EU navrhnout a implementovat jednotnou identifikaci a autentizaci občanů ČR vůči VS s využitím stávajících identit systému Datových schránek provázaných na systém ZR podle zásady jeden občan, jedna elektronická identita pro ISVS		X										X	X			X	4
O26. Dokončit implementaci jednotné identifikace a autentizace úředníků veřejné správy ČR v návaznosti na identitní prostor CzechPoint podle zásady jeden úředník, jedna elektronická identita pro ISVS			X									X	X				3
O27. Aktivně se v orgánech EU podílet na tvorbě legislativy, norem a projektů, které se týkají eGovernmentu. Pověřit ÚHA řízením implementace přijatých norem a projektů							X		X	X					X	X	5
O28. Připojit se k iniciativě / projektu „Cloud for Europe“ – propojeno s opatřením O22					X		X		X	X					X	X	6

Legenda/vysvětlivka: zelený křížek = nedostatek, na který je opatření prioritně zaměřeno (může být pouze 1), žlutý křížek = doprovodně řešený nedostatek (může být více)

Terminologický slovník

Termín / zkratka	Význam
agendová služba veřejné správy	Realizuje agendu definovanou zákonem (např. vydávání občanských průkazů, stavební povolení apod.).
provozní služba veřejné správy	Slouží na podporu agendových služeb, na vnitřní chod úřadů a na správu jejich zdrojů (např. e-mail, spisová služba, human resource management, účetnictví, správa budov atd.).
publikační služba veřejné správy	Slouží pro zveřejňování informací občanům a firmám a obsahují navigační mechanismus, pomocí kterého občané a firmy mohou využívat e-slужby veřejné správy.
e-slужba veřejné správy	Realizuje agendovou službu veřejné správy prostřednictvím elektronického podání (např. výpis z katastru nemovitostí, podání daňového přiznání). Je jednou s forem SaaS.
SaaS	Software jako služba. Služba dodává zákazníkovi funkcionalitu softwarové aplikace, s jejíž pomocí může zpracovávat svoje data (výpočet mzdy, zpracování daňového přiznání, apod.).
DaaS	Data jako služba. Služba dodává zákazníkovi data (např. směnné kurzy měn, předpověď počasí, mapu požadované lokality apod.).
PaaS	Platforma jako služba. Zákazník si najímá technologickou infrastrukturu včetně nástrojů na vývoj, integraci a provoz aplikací (programovací nástroje, operační systém, databázový systém atd.).
IaaS	Infrastruktura (hardware a komunikační síť) jako služba. Zákazník najímá výpočetní výkon, datové úložiště, síť a další výpočetní zdroje a zároveň má možnost si nainstalovat libovolný software, což zahrnuje operační systémy a aplikace.
Cloud Computing	Model dodávky ICT služeb umožňující všudypřítomný pohodlný síťový přístup ke sdíleným ICT službám (typu SaaS, DaaS, PaaS nebo IaaS), který může být velmi rychle připraven a dodán s minimálním úsilím a interakcí poskytovatele.
vládní cloud	Služby cloudu jsou poskytovány státním datovým centrem institucím veřejné správy
komerční cloud	Služby cloudu jsou poskytovány soukromou firmou institucím veřejné správy



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY