

odbor všeobecné správy
oddělení voleb
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 45239-3/VS-2015

Praha 27. března 2015
Počet listů: 3

Dotaz - diplomová práce

K Vaší žádosti o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“), Vám ve spolupráci s oddělením občanskosprávním, (příslušným ve věci registrace politických stran a politických hnutí), odboru všeobecné správy Ministerstva vnitra sdělujeme:

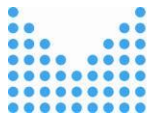
1. Substanovisko oddělení občanskosprávního:

Podle ustanovení § 6 odst. 2 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb. o sdružování v politických stranách a politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 424/1991 Sb.“), které upravuje náležitosti petice jednoho tisíce občanů požadujících, aby strana a hnutí vznikly, podpis pod peticí není podmíněn jeho úředním ověřením (notářem nebo úřadem ověřujícím pravost podpisu dle zákona č. 21/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a o změně některých zákonů /zákon o ověřování/, ve znění pozdějších předpisů).

Při kontrole petice Ministerstvo vnitra posuzuje jak dosažení minimálního počtu jednoho tisíce petentů, a to z hlediska úplnosti požadovaných údajů ve smyslu § 6 odst. 2 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb., tak též faktickou existenci podepsaných petentů. Za tímto účelem využívá Ministerstvo vnitra tzv. referenční údaje ze základního registru obyvatel (dále jen „registr“), a to ve smyslu § 8 odst. 8 zákona č. 424/1991 Sb. Za stavu, kdy pojem bydliště není totožný s pojmem trvalého pobytu, lze pro ztotožnění petenta, jehož adresa uvedená v petičním archu se liší od údaje v registru, využít toliko údaje o jménu, příjmení a datu narození.

Pokud je v důsledku kontroly petičních archů zjištěno, že jde o petici méně než jednoho tisíce petentů, Ministerstvo vnitra přípravný výbor písemně upozorní ve smyslu § 7 odst. 2 zákona č. 424/1991 Sb. na vadu podání s uvedením konkrétního počtu chybějících petentů. Předmětný nedostatek nebyl nikdy řešen soudní cestou.

K Vaším dalším otázkám, které se týkají voleb, sdělujeme :



Vzhledem k tomu, že Vaše žádost o informaci obsahuje dotazy, jejichž zodpovězení by bylo sdělením právního názoru Ministerstva vnitra k dotčeným ustanovením zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „volební zákon“), a zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o volbách do Parlamentu“), odkazujeme na ustanovení § 2 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím, podle něhož povinnost poskytovat informace se netýká dotazů na názory, budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací. Také z judikatury (usnesení Krajského soudu v Ostravě ze dne 17. 8. 2006, čj. 22 Ca 97/2006-12) vyplývá, že do působnosti povinného subjektu nepatří poskytovat výklad právních norem či zaujímat odborná stanoviska k jejich aplikaci. Nejedná se o druh informací, na které by dopadal zákon o svobodném přístupu k informacím.

Vámi požadovaná informace se nadto nevztahuje k působnosti Ministerstva vnitra, jehož úkoly pro volby do zastupitelstev obcí jsou stanoveny zejména v § 8 volebního zákona a pro volby do Poslanecké sněmovny a Senátu v § 9 zákona o volbách do Parlamentu.

Ministerstvu vnitra nepřísluší projednání a registrace kandidátních listin ve volbách do zastupitelstev obcí, ani projednání a registrace přihlášek k registraci ve volbách do Senátu Parlamentu České republiky.

Registračním úřadem je ve volbách do zastupitelstev obcí obecní úřad v obcích, kde jsou zřízeny alespoň 2 odbory, případně pověřený obecní úřad (§ 13 odst. 1 písm. a) volebního zákona, § 12 odst. 1 písm. a) volebního zákona) a ve volbách do Senátu Parlamentu České republiky pověřený obecní úřad v sídle volebního obvodu (§ 13 odst. 1 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu).

Je plně v gesci shora uvedených úřadů, jak náležitosti kandidátní listiny (přihlášky k registraci) a jejich příloh posoudí. Pro informaci uvádíme, že v případě pochybností o postupu registračního úřadu (pověřeného obecního úřadu v sídle volebního obvodu) nelze vyloučit možnost soudního přezkumu podle § 59 odst. 2 volebního zákona (§ 86 zákona o volbách do Parlamentu). S ohledem na shora uvedené je dán důvod, podle § 14 odst. 5 písm. c) zákona o svobodném přístupu k informacím, k **odložení Vaší žádosti**.

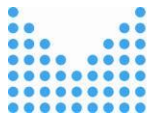
Přesto k Vaším dotazům k volbám sdělujeme:

2. Způsob projednávání a registrace kandidátních listin ve volbách do zastupitelstev obcí upravuje ustanovení § 23 volebního zákona; podle odstavce 1 tohoto ustanovení registrační úřad provádí mimo jiné kontrolu správnosti údajů uvedených na kandidátní listině a jejich přílohách, tedy i na petici.

Podrobný postup registračního úřadu při ověřování správnosti údajů na kandidátní listině a jejich přílohách volební zákon neupravuje.

Je však třeba vycházet z § 12 odst. 3 volebního zákona, jež stanoví, že pověřený obecní úřad pro účely registrace kandidátních listin a kontroly petic využívá

- a) referenční údaje ze základního registru obyvatel,
- b) údaje z informačního systému evidence obyvatel,
- c) údaje z informačního systému cizinců.



O jaké údaje se konkrétně jedná, stanoví odstavec 4, 5 a 6 naposledy citovaného ustanovení volebního zákona.

Chybí-li některý z údajů, je nesprávný, nebo nejde-li o voliče, anebo podepsali se sám kandidát, nelze tento hlas pro podporu volební strany započítat.

3. Způsob projednávání a registrace přihlášek k registraci ve volbách do Senátu Parlamentu České republiky upravuje ustanovení § 62 zákona o volbách do Parlamentu; podle odstavce 1 tohoto ustanovení pověřený obecní úřad v sídle volebního obvodu provádí mimo jiné kontrolu správnosti údajů uvedených na přihlášce k registraci a jejich přílohách, tedy i na petici.

Podrobný postup pověřeného obecního úřadu v sídle volebního obvodu při ověřování správnosti údajů na přihlášce k registraci a jejich přílohách zákon o volbách do Parlamentu neupravuje.

Je však třeba vycházet z § 13 odst. 2 zákona o volbách do Parlamentu, jež stanoví, že „Pověřený obecní úřad v sídle volebního obvodu pro účely registrace přihlášek k registraci a kontroly petic využívá údaje v rozsahu a za podmínek podle § 12 odst. 5 až 9.“

Pověřený obecní úřad tedy kontroluje, zda byl dosažen zákonem o volbách do Parlamentu stanovený počet podpisů na petici, zda u každého podepsaného jsou vyplněny všechny zákonem požadované osobní údaje (chybí-li některý z údajů, nebo je uveden neúplně nebo nepodepsal-li se volič, podpis se nezapočítává) a zda občané uvedení na petici existují a zda jsou oprávněni k podpisu petice. Povinnost kontroly pravosti podpisů nelze ze současné právní úpravy dovodit.

Ministerstvo vnitra ve věci postupu ať již registračního úřadu, nebo pověřeného obecního úřadu v sídle volebního obvodu žádný metodický pokyn nevdalo.

Závěrem pro úplnost uvádíme, že soudní rozhodnutí týkající se otázek uvedených pod body 2. a 3. lze dohledat např. v ASPI.

JUDr. Daria Benešová, v. r.
vedoucí oddělení

Vyřizuje: Mgr. Simona Šmídová, Mgr. Ivana Vosecká
tel. č.: 974 817 377, 974 817 367
e-mail: volby@mvcr.cz , ivana.vosecka@mvcr.cz