Zpráva o situaci

v oblasti vnitřní bezpečnosti
a veřejného pořádku
na území České republiky v roce 2012
(ve srovnání s rokem 2011)

Praha 2013
O B S A H

1. SOUHRN .......................................................................................................................... 1

2. VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNĚ ČINNOSTI A BEZPEČNOSTNÍCH RIZIK .......... 5
   2.1 ZÁKLADNÍ ÚDAJE O TRESTNÉ ČINNOSTI A O PŘESTUPCÍCH ........................................... 5
       2.1.1 Územní rozložení kriminality .................................................................................. 10
       2.1.2 Pachatelé trestné činnosti ................................................................................... 12
           2.1.2.1 Kriminalita mládeže ......................................................................................... 17
       2.1.3 Oběti trestné činnosti .......................................................................................... 20
       2.1.4 Pátrání po osobách a věcech ................................................................................ 23
       2.1.5 Přestupky .............................................................................................................. 25
           2.1.5.1 Obecní policie .................................................................................................. 26
   2.2 VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNĚ ČINNOSTI, ROZBOR JEDNOTLIVÝCH PROBLEMATIK V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU ................................................ 27
       2.2.1 Majetková kriminalita ............................................................................................ 27
       2.2.2 Hospodářská kriminalita ....................................................................................... 29
           2.2.2.1 Duševní vlastnictví .......................................................................................... 33
           2.2.2.2 Kriminalita páchaná na životním prostředí ...................................................... 34
       2.2.3 Korupce .................................................................................................................. 36
       2.2.4 Násilná kriminalita .................................................................................................. 40
       2.2.5 Mravnostní kriminalita ........................................................................................... 42
       2.2.6 Nelegální migrace .................................................................................................. 43
       2.2.7 Nelegální obchod s drogami ................................................................................... 50
           2.2.7.1 Nelegální obchod s drogami ............................................................................. 50
           2.2.7.2 Obchod s lidmi .................................................................................................. 52
           2.2.7.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami ................................................................. 54
           2.2.7.4 Padělání ............................................................................................................ 56
       2.2.8 Terorismus ............................................................................................................. 57
       2.2.9 Extremismus ........................................................................................................... 59
       2.2.10 Výseříhování a dokumentace zločinů komunismu .................................................. 59
       2.2.11 Informační kriminalita .......................................................................................... 60
       2.2.12 Bezepečnost silničního provozu .......................................................................... 62
       2.2.13 Bezepečnost železniční dopravy .......................................................................... 63

3. POLITIKA V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU .................. 64
   3.1 LEGISLATIVNÍ AKTIVITY (VÝBĚR) .................................................................................. 64
   3.2 OBLAST PREVENCE KRIMINALITY ................................................................................ 68
   3.3 EVROPSKÁ UNIE A MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE .......................................................... 72
   3.4 AKTIVITY MV V OBLASTI BEZPEČNOSTNÍHO VÝZKUMU A VÝVOJE, POLICEJNÍHO VZDĚLÁVÁNÍ, PERSONÁLNÍ PRACÍ, EKONOMICKÉ, INFORMAČNÍCH A KOMUNIKAČNÍCH SYSTÉMŮ ................................................................. 76
       3.4.1 Bezepečnostní výzkum a vývoj ............................................................................... 76
       3.4.2 Policejní vzdělávání ................................................................................................ 79
       3.4.3 Oblast personální práce .......................................................................................... 81
       3.4.4 Ekonomická oblast a oblast informačních a komunikačních systémů ................. 81

4. ZKRATKY A POZNÁMKY ....................................................................................................... 86
   TABULKOVÁ A GRAFICKÁ ČÁST
1. Souhrn

Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku (dále „zpráva“) je informativním dokumentem předkládaným Ministerstvem vnitra (dále MV) s využitím podkladů ústředních orgánů státní správy a dalších kompetentních subjektů.\(^1\)

Účelem zprávy je zejména:
- poskytnout souhrnnou informaci o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku;
- podat přehled o vývoji, struktuře a dynamice kriminality, jejích pachatelech a obětech;
- informovat o zjištěných i zajištěných škodách a zajištěných výnosech trestné činnosti;
- informovat o aktivitách exekutivy a legislativy v oblasti bezpečnostní politiky;
- umožnit využít zde shrnutých poznatků při formování legislativních, koncepčních a organizačních zájmů v efektivním boji proti trestné činnosti;
- na základě vyhodnocení celého spektra zjištěné kriminality\(^2\) identifikovat rizika a oblasti, na které je zapotřebí soustředit pozornost kompetentních orgánů státní správy.

Součástí zprávy je elementární informace o politice vlády v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku.

---

\(^1\) Zpráva byla zpracována z podkladů Úřadu vlády ČR, Ministerstva vnitra (MV), Policie ČR, Ministerstva spravedlnosti (MS), Nejvyššího státního zastupitelství (NSZ), Ministerstva financí (MF), Ministerstva kultury (MK), Ministerstva práce a sociálních věcí (MPSV), Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT), Ministerstva průmyslu a obchodu (MPO), Ministerstva dopravy (MD), Ministerstva zahraničních věcí (MZV), Ministerstva obrany (MO), Ministerstva životního prostředí (MŽP), Bezpečnostní informační služby (BIS), Národního bezpečnostního úřadu, Generální inspektorát bezpečnostních sborů, Úřadu průmyslového vlastnictví (ÚPV), Svazu měst a obcí České republiky (SMO) a Institutu pro kriminologii a sociální prevenci (IKSP).

\(^2\) Konkrétní opatření jsou detailně vyhodnocována v samostatných materiálech, proto je jíms tato zpráva podrobně nezabývá a směřuje ke shrnutí poznatků.

Opatření přijímá na rámci působnosti Hasičského záchranného sboru ČR (dále HZS ČR\(^*\)) a Úřadu právní pomoci (ÚPP) je první zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti ČR a „Zpráva o stavu zajišťování bezpečnosti ČR“ a „Zpráva o stavu zajištění bezpečnosti ČR v oblasti ochrany před mimořádnými událostmi“.

---

Situace v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku\(^5\)

V roce 2012 nedošlo na území České republiky k vážnému narušení vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku bezprostředně ohrožujícímu hodnoty a principy demokratického státu.

Z pohledu registrované kriminality lze situaci označit za stabilizovanou.

Meziročně markantně poklesl počet zjištěných trestných činů s extremismickým podtextem.

Na úseku dopravní nehodovosti byl zaznamenán další rekordně nízký počet usmrcených osob — v roce 2012 byl nejnižší od roku 1955, snížily se i počty těžce zraněných osob.

Na závažnou kauzu výroby a distribuce závadných alkoholických nápojů a následných četných intoxikací metylalkoholem reagovala vláda mimořádnými opatřeními. Celá kauza se dosud šetří.\(^6\)

Stav a vývoj kriminality\(^7\)

Počet zjištěných trestných činů meziročně poklesl o 4 % a byl nejnižší za posledních 20 let.

---

\(^3\) Termíologie kriminální statistiky PČR, která má světovou strukturu, se nemůže vždy přesně shodovat s terminologí TZ (např. trestný čin podle § 205 krádež trestního zákônu (TZ) je v policejních statistikách detailně rozdělen podle druhu krádeže).


\(^5\) Blíže viz jednotlivé tematické kapitoly.

\(^6\) Celkem je v souvislosti s kauzou „Metyl“ zatím vedeno vyšetřování proti více než 60 obviněným osobám.

\(^7\) Dlouhodobý vývoj jednotlivých druhů kriminality dokumentuje tabulková část této zprávy.
Souhrn

V České republice bylo v roce 2012 registrováno celkem 304 528 trestných činů. Meziročně došlo k poklesu o 12 649 skutků.

Počet objasněných trestných činů mírně poklesl na 120 168 (-2 070, -1,7 %). Míra objasněnosti vzrostla o 0,9 % na 39,5 %.

Zjištěné škody vzrostly o 42,9 %, dosáhly částky 34,2 mld. Kč (+10,3 mld.).

Struktura kriminality

Teritoriální struktura kriminality ukazuje pokles registrované kriminality ve 13 krajích. Po přepočtu na 10 tis. obyvatel jsou tradičně nejvíce zařízení obyvatelé hl. m. Prahy, následuje kraj Ústecký a Moravskoslezský.

Pokles počtu zjištěných trestných činů byl evidován u všech základních souhrnných kategorií kriminality.

Násilná kriminalita poklesla o 1 051 skutků, tj. -5,4 %. Zjištěno bylo 18 358 skutků, z toho 69 % bylo objasněno.

Nejvíce pokles počet trestných činů loupeže (-478) a nebezpečné vyhrožování.

Mražové nádržky poklesla o 105 skutků, tj. -5,0 %, a to z důvodu díky snížení počtu trestných činů šíření pornografie a pohlavní zneužívání. Zjištěno bylo 1981 skutků, z toho 74,4 % bylo objasněno.

Majetková kriminalita, která se dlouhodobě podílí na celkové kriminalitě páchané na území ČR více než 60 procenty, poklesla o 8 705 skutků, tj. -4,3 %. Zjištěno bylo 194 970 skutků, z toho 20,7 % bylo objasněno.

Pokračoval meziroční pokles krádeží prostých (např. motorových vozidel (-1 244), věcí z automobilů (-4 479)). Naproti tomu vzrostl počet kapesních krádeží a krádeží v tzv. ostatních objektech (např. prodejní prostory).

Počet krádeží vloupáním celkem se snížil (z toho např. do bytů, chat), vzrostl však počet krádeži vloupáním do rodinných domků.

Hospodářská kriminalita poklesla o 583 skutků, tj. -2,1 %. Z pohledu policejních statistik má největší podíl na zjištěných škodách. V roce 2012 překročil tento podíl 70 % (v roce 2011 činil 50,8 %). Zjištěno bylo celkem 27 633 skutků, z toho 47,9 % bylo objasněno.

Nejvíce pokles počet zjištěných trestných činů ochrana měny; naopak vzrostly zejména počty trestných činů krádečen daně, podvod, úvěrový podvod a zpronevěra.

Ostatní kriminalita poklesla zejména kvůli snížení počtu trestných činů maření výkonu úředního rozhodnutí.

V jejím rámci však pokračuje dynamický nárůst drogové kriminality, jako je trestně čin nedovolena výroba a jiné nakládání s oomannými a psychotropními látkami a jedny či nedovolene pěstování rostlin obsahujících oomannou nebo psychotropní látku.

V oblasti obchodu s metamfetaminem (pervitinem) NPC i ÚOOZ zaznamenávají progresivní zvýšení podílu zapojení osob vietnamské národnosti do výroby i distribuce. S metamfetaminem se obchoduje prakticky na celém území ČR s výrazným soustředěním v příhraničí, kdy dochází k jeho masivnímu vývozu do SRN: problém, který vyžaduje mimořádnou pozornost a řešení na mezinárodní úrovni.

Pachatelé trestné činnosti

Celkem bylo stíháno a vyšetřováno 113 026 osob, což představuje meziroční pokles (-1 949, -1,7 %).

Počet evidovaných dětí, které se dopustily činů jinak trestných, poklesl na 1 371 (-197, -14,4 %), počet evidovaných mladistvých pachatelů na 3 486 (-552, -15,8 %).

Recidivistů bylo v roce 2012 stíháno a vyšetřováno 56 489 (+772, +1,4 %). Trend zvysování podílu recidivistů na celkovém počtu stíhaných a vyšetřovaných osob dlouhodobě pokračuje. V roce 2012 dosáhl již již 50 % (v roce 2000 činil tento podíl 29,7 %, v roce 2011 48,5 %), což svědčí o nedostatečné efektivitě činnosti státních orgánů při eliminaci recidivy trestné činnosti.

V roce 2012 recidivisté spáchali 105 vražd, tj. 55,9 % ze všech zjištěných vražd a 60 % z vražd objasněných.

Podíl cizinců na celkovém počtu pachatelů je nadále stabilizovaný, v roce 2012 činil 6,6 %. Celkem bylo stíháno a vyšetřováno 7 513 (+40)

8 V příhraniční oblasti se SRN bylo v roce 2012 odhaleno několik větších varen, které svou produkční schopností několikanásobně přesahovaly průměr v ČR. Problém představuje jednak masivní drogová turistika v příhraničních oblastech se Saskem a Bavorskem, jednak rozsáhlá kurvýní přeprava drog do SRN.

9 Pojem „stíhané a vyšetřované osoby“ se vztahuje ke stádu přípravného řízení a zahrnuje osoby, proti kterým bylo zařazeno trestní stíhání nebo učině nímž bylo vedeno zkrácené přípravné řízení, a osoby, jejichž trestní stíhání je nepřípustné nebo neučiněné.
cizinců. Narůstá drogová kriminalita páchaná vietnamskými státními příslušníky.¹⁰

Aktuální priority a opatření bezpečnostní politiky¹¹

Priority vnitřní bezpečnostní politiky MV jsou zakotveny v programovém prohlášení vlády a Bezpečnostní strategii ČR, přičemž reflektují aktuální bezpečnostní situaci a reálná bezpečnostní rizika a hrozby.

Potírání korupce

Současná koaliční vláda si stanovila jako hlavní prioritu boj s korupcí,¹² přijetí opatření vedoucích k zásadně vyšší míře transparentnosti v oblasti veřejných zakázek a opatření snižující prostor pro korupci ve veřejném sektoru.

Konkrétní opatření jsou zaváděna do praxe prostřednictvím Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (Strategie).¹³

Nová Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2013 a 2014 byla schválena usnesením vlády č. 39 ze dne 16. 1. 2013. Další konkrétní opatření a aktivity jsou uvedeny v kapitole 2.2.3

K 1. lednu 2012 vstoupil v účinnost zákon č. 418/2011 Sb., o trstní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, který má přispět k potírání korupce.

Boj proti organizovanému zločinu

Organizovaný zločin a jeho doprovodné jevy považuje vláda za největší bezpečnostní hrozu současnosti.

Vláda realizuje v této oblasti protiopatření (koncepce¹⁴, organizační, legislativní aj.) na národní i mezinárodní platformě.

Organizovaný zločin má být oslabován těž intenzivním vyhledáváním a zajišťováním výnosů z trestní činnosti (víz níže), které na páchatele působí jako závažně odstraňující prostředek.

Zabavování výnosů z trestní činnosti

Naplňování této priority, vyhlášené v roce 2010, probíhá již druhým rokem úspěšně. MV pokračuje v posílování restitutivního přístupu při stíhání kriminality, zabavování výnosů z trestní činnosti a jejich navrácení poškozeným.

V roce 2012 došlo v oblasti zajišťování výnosů z trestní činnosti k zajišťení historicky největšího objemu majetkových hodnot, celkem 5,8 mld. Kč. Jedná se o nárůst zajištěných majetkových hodnot o 36 % oproti již velmi dobrým výsledkům v roce 2011.

Velice pozitivně pro ČR dopadla „Hodnotící zpráva o pátém kole vzájemných hodnocení v oblasti finanční kriminality a finančního šetření“ schválená na podzim roku 2012.

Systém nastavený v České republice byl hodnotící zprávou doporučen pro ostatní členské země jako vzorový.

Protiteroristická přípravenost

Protiteroristická přípravenost je systematicky zvyšována cvičením, realizovanými za účasti zainteresovaných subjektů státní i soukromé sféry.

Signály o možném pohybu osob napojených na teroristické organizace na území ČR jsou intenzivně prověřovány a aktivity těchto osob jsou monitorovány.

Materiálem strategické povahy v boji proti terorismu je Strategie boje proti terorismu pro léta 2010 – 2012¹⁵, vypracovaná MV a schválená usnesením vlády č. 221 dne 22. března 2010.

¹⁰ V roce 2012 bylo stíháno 125 (+46, +58,2%) Vietnámčů pro trestní čin nedovolená výroba a jiné nakládání s omamnými a psychotropními látkami a s jedy, v roce 2009 bylo v této souvislosti stíháno 58 osob a v roce 2004 pouze 16 osob.
¹¹ Blíží víz jednotlivé tematické kapitoly.
¹² Podle BIS byla korupce jedním z jevů, který negativně ovlivňoval nezávislé ekonomické rozhodování ve státních institucí i státem ovládaných společnostech. Korupce a klientelismus vstupovaly do jejich klíčových obchodních, investičních a divizečních kroků, čímž v mnoha případech zvýraznily významné škody na ekonomických zájmech států.
¹³ Klientelistické praxe v přehlednosti a ve speciálnej odborné literatuře. § 4 odst. 1 pak byla Strategie aktualizována usnesením vlády ze dne 18. května 2011 č. 370 a usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837.
Boj proti extremismu 16

V roce 2012 došlo k markantnímu meziříčnímu pokusu počtu zjištěných trestných činů s extremismickým podtextem. Z celkového počtu 304 528 zjištěných trestných činů na území ČR bylo zaregistrováno 173 (-65, -27,3 %) trestných činů s extremismickým podtextem, tj. méně než 0,06 %.

Tento druh kriminality však nelze podceňovat, zejména v období, kdy se společnost obecně potýká se sociálními problémy.

Kybernetická bezpečnost, kyberkriminalita

Usnesením č. 382 ze dne 30. května 2012 schválila vláda ČR věcný záměr zákona o kybernetické bezpečnosti 17, který zpracoval NBÚ.


Podpora obětí trestných činů

Vláda usiluje o zlepšení postavení obětí trestných činů posílením jejich ochrany a práv. 25. února 2013 byl ve Sbírce zákonů vyhlášen zákon č. 45/2013 Sb., o občetech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o občetech trestných činů), jehož návrh vláda schválila 15. 2. 2012. 18

Nový zákon je komplexní úpravou právní ochrany obětí trestných činů.

Spolupráce s Evropskou unií

V oblasti realizace projektů financovaných z prostředků Evropské unie v průběhu roku 2012 Policie ČR pracovala na 75 projektech v celkové výši 2,3 miliardy Kč.

Jedná se především o projekty v rámci 2. vlny budování kontaktních a koordinačních center, projekty zaměřené na vybudování integrovaných operačních středisek a projekty v souvislosti s lokalizačními a záznamovými zařízeními určenými pro krajská ředitelství policie. V rámci programu švýcarsko-české spolupráce je schváleno celkem 11 projektů zaměřených na pořízení vybavení ochranných kompletů pro pořádkové a zásahové jednotky, výstavbu multifunkčního výcvikového trenažéru a modernizaci výcvikového komplexu.

Generální inspekce bezpečnostních sborů (GIBS)

Dnem 1. ledna 2012 nabyl účinnosti zákon č. 341/2011 Sb. o Generální inspecky bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů. Nově vzniklá instituce s rozšířenými pravomocemi navázala na činnost Inspecky Policie České republiky, kdy kontinuálně převzala procesy a zejména zvládla i rozšíření kompetencí v oblasti trestního řízení dle zákonem vymezené působnosti u dalších bezpečnostních sborů. 19

Kromě trestně činů příslušníků a zaměstnanců PČR GIBS nově vyšetřuje trestné činy příslušníků a zaměstnanců Všeženské služby České republiky (dále VS ČR) a Celní správy České republiky (dále CS ČR), což mj. může vést k zefektivnění boje proti korupci mezi příslušníky a zaměstnanci jmenovaných bezpečnostních sborů.

Úsporná opatření MV a Policie ČR

12. 9. 2012 vláda schválila novou systemizaci PČR pro rok 2013. Její součástí je omezení počtu řídících pracovníků a funkcionářů s příplatkem za vedení a redukce Policejního prezidia, ale i posílení přímého výkonu služby.

Meziročně došlo k další redukci početních stavů v resortu MV (od roku 2011 včetně o 5 286 osob).

Další opatření víz jednotlivé kapitoly zprávy.

---

16 Blíže viz Zpráva o extremismu a projevech rasismu a xenofobie na území České republiky v roce 2012
2. Vývoj jednotlivých druhů trestně činnosti a bezpečnostních rizik

V roce 2012 nebylo na území České republiky zjištěno závažné narušení vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku bezprostředně ohrožující hodnoty a principy demokratického státu.

Z hlediska registrované kriminality, která mírně poklesla, lze situaci označit za stabilizovanou.

2.1 Základní údaje o trestně činnosti a o přestupcích

Celková kriminalita
304 528 (-4 %, 12 649)

Počet objasněných trestných činů
120 168 (-1,7 %, -2 070)

Objasněnost
39,5 %, (+0,9 %)

Výše zjištěných škod
34,2 mld. Kč (+10,3 mld. Kč)


Počet objasněných trestných činů mírně poklesl na 120 168 (-2 070, -1,7 %). Míra objasněnosti vzrostla o 0,9 % na 39,5 %.

***

Kromě trestných činů řeší PČR v roce 2012 cca 1,34 mil. přestupků, z toho cca 980 tis. se týkalo bezpečnosti silničního provozu.

***

Mezi tři nejčetnější trestné činy, které v souhrnu tvoří více než 60 % veškeré registrované trestné činnosti patří:

- trestný čin krádeže podle § 205 trestního zákoníku
- poškození cizí věci podle § 228 trestního zákoníku
- zanedbání povinné výživy podle § 196 trestního zákoníku.

Zjištěné škody markantně vzrostly o 42,9 % a dosáhly částky 34,2 mld. Kč (+10,3 mld.). Tato skutečnost je ale do značné míry ovlivněna i vysokou aktivitou ÚOKFK, specializovaného útvaru PČR pro odhalování korupce a závažné hospodářské kriminality, která má na zjištěných škodách rozhodující podíl.

Zajištěné škody21 opět poklesly, činily pouze 60,1 mil. Kč (-6,4 mil. Kč).

Policie ČR dosáhla historicky nejlepších výsledků při zabavování výnosů z trestně činnosti v průběhu trestního řízení (viz níže vybraná opatření).

Pokles počtu zjištěných trestných činů byl evidován u všech základních souhrnných kategorií kriminality.

Násilná kriminalita poklesla o 1 051 skutků, tj. -5,4 %. Zjištěno bylo 18 358 skutků, z toho 69 % bylo objasněno.

Vzrostl počet spáchaných vražd (+15, +8,7 %), ale objasněnost tohoto trestného činu se zvýšila na 93,1 % (v roce 2011 85,5 %).

---

20 PČR dala podnět k trestnímu řízení v 37 554 případech (-774, -2 %). Ačkoliv jako celek podala meziročně méně podnětů, ÚOKFK podal podnět o 92 % více. Občané podali o 12 772, 5,5 % podnětů méně.

21 Tzv. „zajištěné hodnoty“ (na místě činu nebo v časovém sledu krátké poté).
Nejvíce poklesl počet trestných činů loupež (-478, -12,7 %), nebezpečné vyhrožování a porušování domovní svobody.

Mjravnostní kriminalita poklesla o 105 skutků, tj. -5,0 %, a to zejména díky snížení počtu trestných činů pohlávni zneužívání a šíření pornografie. Mírně se snížil i počet znásilnění. Celkem bylo zjištěno 1981 skutků mravnostní kriminality, z toho 74,4 % bylo objasněno.

Majetková kriminalita, která se dlouhodobě podílí na celkové kriminalitě právě na území ČR více než 60 procent, poklesla o 8 705 skutků, tj. -4,3 %. Zjištěno bylo 194 970 skutků, z toho 20,7 % bylo objasněno.

Krádeže prosté meziroční opětovně poklesly (-4907, -3,9 %), což způsobuje mj. dlouhodobý pokles tzv. autokriminality, tj. krádeží motorových vozidel (-1 244), věcí z automobileb (-4 479), součástek z motorových vozidel (-390).

V kategorii krádeží prostých naopak nejvíce vzrostl počet kapesních krádeží a krádeží v tzv. ostatních objektech (např. prodejní prostory).

Poklesly i krádeže vklápání celkem. To se týkalo např. krádeže vklápání do bytů, chat, restaurací, obchodů. Vzrostl však počet krádeží vklápání do rodinných domků.

V rámci kategorie tzv. ostatních kriminalních trestných činů vzrostl nejvíce počet případů sprejování.

Největším bezpečnostním problémem v této kategorii je drogová kriminalita (z toho trestný čin přechovávání omamné a psychotropní látky a jedu (+15,5 %), nedovolene pěstování rostlin obsahujících omamnou látku (+14,9 %).

V oblasti obchodu s metamfetaminem (pervitinem) NPC zaznamenával progresivní zvýšení podílu zapojení osob vietnamské národnosti do výroby i distribuce.

S metamfetaminem se obchází prakticky na celém území ČR s výrazným soustředěním v příhraničí, kdy dochází k jeho masovému vývozu do SRN.

Hospodářská kriminalita poklesla o 583 skutků, tj. -2.1 %. Z pohledu policejních statistik má největší podíl na zjištěných škodách. V roce 2012 překročil tento podíl 70 % (v roce 2011 činil 50,8 %). Zjištěno bylo celkem 27 633 skutků, z toho 47,9 % bylo objasněno.

Nejvíce poklesl počet zjištěných trestných činů ochrana měny; naopak vzrostly zejména počty trestných činů krácení daně (+30 %), který měl největší podíl na škodách způsobených hospodářskou kriminalitu (26 %), podvod (+5,1 %), úvěrový podvod (+6,2 %).

***

Tzv. „kausa Metyl“, jejíž podstata spočívala v nedovolene výrobě a šíření alkoholu s vysokým procentem závadného metylalkoholu, si k 31. 1. 2013 vyžádala již 40 mrtvých.23 Dosud je vedeno vyšetřování proti více než 60 obviněným osobám, většina obviněných je šetřena pro ohrožování zdraví závadnými potravinami a jinými předměty s nedbalostí, 6 osob pro obecné ohrožení.24

Byla realizována řada mimořádných opatření včetně přechodného zákazu rozlévání a prodeje lihovin s obsahem alkoholu nad 20 objemových procent. PČR zřídila speciální tým Metyl.

V rámci dosud provedených úkonů trestního řízení bylo PČR zajištěno okolo 4 000 vzorků kontaminovaného alkoholu a zhruba 6 000 litrů čistého metylalkoholu.25 Mezi hlavní činnosti, které zajišťoval HZS ČR zejména ve spolupráci s PČR a Celní správou ČR, patřila urgentní analýza dodaných vzorků.

V samostatné působnosti České obchodní inspekce bylo společně s dalšími orgány státní správy bylo provedeno 14 513 kontrol, kdy ve 110 případech byly zjištěny nedostatky týkající se nabídky a prodeje alkoholických nápojů

Celní správa jako dozorový orgán se od samého začátku této kauzy zapojili do kontrol dodržování mimořádných opatření, které byly vyhlášeny Ministerstvem zdravotnictví a zároveň zabezpečovala plnění jím příslušných úkolů

---

23 Jak uvádí NSZ, od počátku této trestní věci, tedy od počátku září 2012 do konce roku 2012, si takto kontaminovaný alkohol vyžádal na území celé České republiky životy nejméně 39 osob a kontaminaci s různými životními dopady u dalších nejméně 85 osob. Celkem tedy nejméně 124 poškozených.

24 Jde o dva hlavní míchy, hlavního distributora a další tři distributory toxického alkoholu, kteří představují propojku na Zlínský kraj, severní Moravu a východní Čechy.

25 Dále byla zajištěna stáčení zařízení a zjištěna místa distribuce a více než 15 000 litrů dalších podezřelých tekutin.
uložených usnesením Vlády České republiky týkající se realizace „Plánu nulové tolerance k černému trhu s lihovinami“.

**Vybraná opatření**

(další opatření, zejména proti korupci, organizovanému zločinu, terorismu atd., jsou uvedena přímo v jednotlivých tematicky zaměřených kapitolách)

**Veřejný pořádek**

V roce 2012 byly pořádkové jednotky PČR nasazeny celkem v 5 348 případech. Jednalo se o riziková sportovní utkání (765 nasazení), demonstrace a shromáždění extremistů (96 nasazení), ostatní demonstrace a shromáždění, hudební produkce extremistů, ale zejména o posilování služby apod.

Celkem bylo policisty služby pořádkové policie předvedeno 14 959 (-1 544) osob. Zajištěno dle § 26 a § 27 zákona o policii bylo 32 339 (-956) osob. Zařazeno dle § 69 trestního řádu bylo 6 251 (-466) osob. Zadrženo podezřelých osob podle § 76/1 trestního řádu bylo 31 137 (+97).

V policijské cele bylo dle § 28 zákona o policii umístěno 24 127 (+408) osob. Do protialkoholní záchytné stanice bylo dodáno 5 006 (+166) osob. Provedeno bylo 60 364 (-1 042) eskort osob omezených na osobní svobodě.

Útoky na policisty bylo zaznamenáno 349 (+57), při nichž došlo ve 181 (+48) případech ke zranění policistů bez úmrtí policisty.

Při ochraně železniční přepravy bylo provedeno 21 658 (-17 154) doprovodů vlaků osobní přepravy.


Zákon umožňuje s účinností od 15. 1. 2013 ukládat zákaz pobytu nebo činnosti na dobu až tří měsíců, pokud pachatel významně podnáší neveřejný pořádek nebo byl v posledních dvou měsících uznán vinným za podobný přestupek. Takovými přestupky může být např. podávání alkoholu mladistvým, drobné krádeže, prostituce, rušení nočního klidu nebo žebráním. Zákaz se nevztahuje na místo, ve kterém má pachatel trvalý pobyt.

**Zabavování výnosů z trestné činnosti**


V průběhu posledních dvou let takéš dotčelo k rozsáhnutému nárůstu četnosti a různosti využitých institucí k zajištění majetkových hodnot v rámci orgánů činných v trestním řízení, kde se nemalou měrou na celkovém objemu zajištěných hodnot podílí majetek zajištěný jako náhradní hodnota za výnos z trestné činnosti. Největší objem zajištěného majetku v roce 2012 zastínil policisté útvaru ÚOKFK celkem 2 756 milionů Kč, což je 47 % z celkového objemu zajištěných hodnot PČR.

Velice pozitivně pro ČR dopadla „Hodnotící zpráva o pátém kole vzájemných hodnocení oblasti finanční kriminality a finančního šetření“ schválená na podzim roku 2012.

---

26 V důsledku výše uvedené „kauzy Metyl“ byla navržena celeň řada legislativních změn, které mohly být nápadná pro boj s trestnou činností a daňovými úniky. Jednáním o změně naopak vedené trestní přepravní k trestnění činu zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby dle § 240 trestního zákoníku je hrozivou a podobného daňového úniku velmi nevýhodného následku, podobného předpokladu, který je nejen nejmano 500 tis. Kč. Oproti současnému stavu tak bude možné získat a také následně potrestat pachatele dříve než dojde k plánované výrobě či jinému neoprávněnému nakládání s hlebou a alkoholickými výrobky (současně s větším výnosem zdaňovacího zboží, tj. např. i tabákových výrobků či minerálními oleji), které směřovaly ke zkrácení příslušných daní a to na „úrovní“ trestního řízení, kdy účinky rozsudku jsou v celé své šíři pro pachatele vždy jevící i nejcitelněji.

27 Oblast vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti je oborem, který se v ČR rozvíjí těžněji v posledních několika letech. Zásadu na tom má především aktivita Policie České republiky vyvolaná do značné míry opatřením přijatým na základě strategie MV (z roku 2010), která přináší systémový průlem v přístupu policie k vyhledávání a zajišťování zločince záležitostí.

28 Tato hodnotící zpráva se provádí na základě rozhodnutí Multidisciplinární skupiny pro organizovanou trestnou činnost (MDG) Rady Evropy ze dne 17. června 2008.
Systém nastavený v ČR byl hodnotící zprávou doporučen pro ostatní členské země jako vzorový.  

NSZ pozitivně kvitne úspěchy dosažené na úseku zajišťování výnosů z trestně činnosti, kdy Policie České republiky vytvořila nový systém statistického sledování výsledků uvedené problematiky a podpořila metodiku v policijském rezortu. Rovněž státní zastupitelství intenzivně sleduje řešení problémů souvisejících s odhalováním, zajišťováním a odčerpáváním výnosů z trestné činnosti, což byla i jedna z priorit nejvyššího státního zástupce sdělená po ustanovení do funkce.

Nová systemizace PČR a úsporná opatření v resortu MV

12. 9. 2012 vláda schválila novou systemizaci PČR pro rok 2013 s počtem 38 996 policistů ve stejném objemu financí na platy policistů jako v roce 2012.

Součástí nové systemizace je mj. posílení přímočinného výkonu služby, omezení počtu řídících pracovníků a funkcionářů o příplatek za vedení a redukce Policejního prezidia.


Realizace projektů financovaných z prostředků EU

V průběhu roku 2012 PČR pracovala na projektech v celkové výši 2,3 miliardy Kč. Jedná se především o projekty v rámci 2. vlny budování kontaktních a koordinačních center, projekty zaměřené na vybudování integrovaných operačních středisek a projekty v souvislosti s lokalizačními a záznamovými zařízeními určenými pro krajská šeditelství policie. V rámci programu svýcarsko-české spolupráce je schváleno celkem 11 projektů zaměřených na pořízení vybavení ochranných kompletů pro pořádkové a zásahové jednotky, výstavbu multifunkčního výcvikového trenažéru a modernizaci výcvikového komplexu.

Vnitřní kontrola Policie ČR

Na všech řídících úrovních bylo provedeno 603 (-82) kontrolních akcí. Z celkového počtu kontrolních akcí byla zejména v 95 (-66) případech přijata jiná opatření k nápravě, v 26 (-29) případech přijata kázeňská opatření atd.

Policejní práce ve vztahu k menšinám

Policie ČR reaguje na rostoucí diverzitu společnosti, a to jak systémovými opatřeními (síť policejních specialistů na problematiku menšin – styrčných důstojníků pro menšiny), tak realizací jednotlivých projektů na krajské či regionální úrovni, posilováním spolupráce se samosprávou, nevládním sektorem i akademickou obcí. V březnu 2013 bude ministru vnitra předložena ke schválení nová Strategie pro práci Policie ČR v vztahu k menšinám pro období let 2013 – 2014, která stanoví hlavní priority a cíle v této oblasti.

V roce 2012 byla značná pozornost soustředěna na stabilizaci a rozvoj mechanismu styrčných důstojníků pro menšiny, dále na oblast přípravy a vzdělávání těchto specialistů s cílem posílit kompetence Policie ČR při práci s nositeli kulturních, náboženských a jiných specifik.

Za období roku 2013 je zpracovávána zvláštní zpráva na trestním úseku k vyhodnocení činnosti státních zástupců při pátrání po výnosech a majetku obviněných osob, využívání jednotlivých zajišťovacích institutů policejním orgánem a státním zástupcem ve vztahu k výnosům, majetku obviněného a náhradě hodnotě obviněného a zúčastněné osoby, provádění práce zajišťového majetku, věci a jiných majetkových hodnot a výkon rozhodnutí o zajišťování majetku v přípavném řízení, zrušení zajištění v přípavném řízení, rozhodování soudu o majetkových hodnotách zajišťených v průběhu trestního řízení atd.
Integrace cizinců


Ve 2. polovině roku 2012 byl realizován projekt „Sociální tlumočení ve styku s cizinci“ vytvořený a financovaný MPSV.31

***

Bezpečnostní výzkum a policejní vzdělávání (viz kapitoly 3.4.1 a 3.4.2)

***

Institut pro kriminologii a sociální prevenci (IKSP)

IKSP je výzkumným pracovištem resortu spravedlnosti. Orientuje se na společenskovědní kriminologický výzkum zaměřený na vytváření, udržování a aktualizaci poznatkové základny o stavu a vývoji trestní politiky, kriminality a sociálně patologických jevů v ČR, na zpřístupňování aktuálních relevantních empirických i teoretických poznatků ze zahraničí a na rozvoj oboru kriminologie.

Hlavním uživatelem výzkumů a činností IKSP jsou především organizace a instituce resortu spravedlnosti, dále resort vnitra, resorty práce a sociálních věcí a školství. K okrugu významných uživatelů náleží meziřesortní Republikový výbor pro prevenci kriminality a jeho prostřednictvím orgány státní správy a samosprávy na úrovni měst a obcí podílejících se na realizaci Strategie prevence kriminality a další.

IKSP se i v roce 2012 podílel svojí výzkumnou činností na některých tématech, které jsou zmiňovány v této zpravě.

Výzkumné studie, odborné články i přeložené odborné texty jsou širší odborné veřejnosti zpřístupněny na webových stránkách IKSP: www.kriminologie.cz

31 Obsahem projektu bylo vyškolení zájemců v odborném tlumočnictví, kteří ovládají český jazyk a současně jazyk bulharský nebo rumunský, a poskytnutí placené stáže s příslušnými prací. Projekt navazoval na podobný projekt realizovaný v roce 2011, v jehož rámci bylo vyškoleno mongolsky, vietnamsky a rusky hovořících tlumočníků. Hlavním cílem projektu inspirovaného zahraniční zkušeností bylo přispět k řešení problému nedostatku kvalitních tlumočníků a k překonání jazykové bariéry, která je zjevná nově příchodům občanům třetích zemí do ČR působí obtíže při počítačové orientaci ve společnosti i v jejich následné integraci. Sekundárním cílem byla prevence nelegálního jednání cizinců způsobeného neznalostí právních předpisů v důsledku nedostupnosti informací v jím srozumitelném jazyce a prevence jejich zneužívání ze strany různých neoficiálních zprostředkovatelů a s nimi spojených tlumočníků, na nichž bývají cizinci závislí.
2.1.1 Územní rozložení kriminality

Základní údaje ČR v roce 2012:
Rozloha v km²: 78 866
Počet trestných činů / 10 tis. obyvatel: 290

Pokles evidované kriminality byl zaznamenán ve 13 krajích, jedinou výjimkou je Olomoucký kraj, kde kriminalita stagnovala (+0,1 %). Největší poklesy byly zaznamenány v Ústeckém kraji (-2 860, -9,4 %) a Moravskoslezském kraji (-1 851, -4,4 %), což lze přičítat i zvýšené aktivitě PČR v těchto regionech.

Z hlediska objasněnosti byl v roce 2012 bezkonkurenčně nejúspěšnější (jako tradičně) Karlovarský kraj (65,7 %), Vysokou objasněnost vykazují v první řadě i kraje Zlínský (56,5 %), Plzeňský (53,9 %) a Kraj Vysočina (53,1 %).

V hl. Praze bylo v roce 2012 zjištěno 72 345 (-1 777, -2,4 %) trestných činů, tedy 23,8 % všech trestných činů zjištěných na území ČR. Z nich bylo objasněno 22,1 %, což je zároveň nejnižší hodnota v rámci ČR.

Prahu jako jediné velkeměsto ČR charakterizují na rozdíl od ostatních regionů specifické kriminogenní faktory.

V roce 2012 bylo z celkového počtu kapesních krádeží evidovaných v ČR 55,6 % zjištěných v Praze. Z krádeží jiných na osobách 48,2%, z krádeží součástí motorových vozidel 45,6 %, u krádeží věcí z aut představuje tento podíl 33,9 % a u krádeží motorových vozidel 33,5 %.

Po přepočtu kriminality na 10 tis. obyvatel (tzv. index kriminality) je bezkonkurenčně nejvíce zatíženo hlavní město Praha (583 trestných činů v roce 2012).

Vysokému zatížení je vystaveno obyvatelstvo Ústeckého (331) a Moravskoslezského kraje (330). Mezi kraje s vysokou zatížeností obyvatelstva se řadí i Liberecký kraj (296) a Středočeský kraj (278).

Nejnižší hodnoty vykazuje trojice: Zlínský kraj (151), Kraj Vysočina (167) a Pardubický kraj (174).

Po přepočtu kriminality na 10 tis. obyvatel je bezkonkurenčně nejvíce zatíženo hlavní město Praha (583 trestných činů v roce 2012).

Vysokému zatížení je vystaveno obyvatelstvo Ústeckého (331) a Moravskoslezského kraje (330). Mezi kraje s vysokou zatížeností obyvatelstva se řadí i Liberecký kraj (296) a Středočeský kraj (278).

Vysokému zatížení je vystaveno obyvatelstvo Ústeckého (331) a Moravskoslezského kraje (330). Mezi kraje s vysokou zatížeností obyvatelstva se řadí i Liberecký kraj (296) a Středočeský kraj (278).

Nejnižší hodnoty vykazuje trojice: Zlínský kraj (151), Kraj Vysočina (167) a Pardubický kraj (174).

V hl. Praze bylo v roce 2012 zjištěno 72 345 (-1 777, -2,4 %) trestných činů, tedy 23,8 % všech trestných činů zjištěných na území ČR. Z nich bylo objasněno 22,1 %, což je zároveň nejnižší hodnota v rámci ČR.

Prahu jako jediné velkeměsto ČR charakterizují na rozdíl od ostatních regionů specifické kriminogenní faktory.

Po přepočtu kriminality na 10 tis. obyvatel je bezkonkurenčně nejvíce zatíženo hlavní město Praha (583 trestných činů v roce 2012).

Vysokému zatížení je vystaveno obyvatelstvo Ústeckého (331) a Moravskoslezského kraje (330). Mezi kraje s vysokou zatížeností obyvatelstva se řadí i Liberecký kraj (296) a Středočeský kraj (278).

Vysokému zatížení je vystaveno obyvatelstvo Ústeckého (331) a Moravskoslezského kraje (330). Mezi kraje s vysokou zatížeností obyvatelstva se řadí i Liberecký kraj (296) a Středočeský kraj (278).

Vysokému zatížení je vystaveno obyvatelstvo Ústeckého (331) a Moravskoslezského kraje (330). Mezi kraje s vysokou zatížeností obyvatelstva se řadí i Liberecký kraj (296) a Středočeský kraj (278).

Nejnižší hodnoty vykazuje trojice: Zlínský kraj (151), Kraj Vysočina (167) a Pardubický kraj (174).

Z hlediska objasněnosti byl v roce 2012 bezkonkurenčně nejúspěšnější (jako tradičně) Karlovarský kraj (65,7 %), Vysokou objasněnost vykazují v první řadě i kraje Zlínský (56,5 %), Plzeňský (53,9 %) a Kraj Vysočina (53,1 %).

33 Např. vysoká hustota obyvatelstva umožňující vyšší stupeň anonymity pachatelů trestně činnosti, přítomnost rizikových skupin mládeže, charakter hospodářské struktury, rozsáhlá obchodní síť značně počet soukromých podnikatelů, velikost a kvalita infrastruktury, kumulace orgánů státní správy, intenzita cizineckého ruchu, soustředění historických památek, intenzivní stavební činnost aj. Ekonomická situace a s ní spojená nezaměstnanost se stává problémem i v Praze, a to zejména u nekvalifikovaných profesí s vysokým podílem cizinců.
Moravskoslezský kraj vykazuje zpravidla druhý nejvyšší počet zjištěných trestných činů a druhý největší podíl (13,3 % v roce 2012) na celkové kriminalitě v krajském členění. V roce 2012 bylo zjištěno 40 623 (-1 851, -4,4 %) trestných činů.

Pro Moravskoslezský kraj je příznačný mimořádně vysoký podíl nezaměstnaných osob (49,5 %)34 a recidivistů na celkovém počtu stíhaných osob, kteří zde již delší dobu představují mimořádně závažný problém.35 Recidivisté v roce 2012 představovali 59,1 % (+2,7 %) ze všech stíhaných osob (8 673 z 14 687), přičemž spáchané 73,2 % (+3,5 %) z objasněných trestných činů (10 928 z 14 936).

***

Ústecký kraj je z hlediska absolutních hodnot zjištěné kriminality až na 5. místě, ale míra jeho rizikovosti je dána mj. vysokou intenzitou kriminality v tomto regionu. Nicméně v roce 2012 zde byla celková kriminalita nejnižší za posledních 6 let. Bezpečnostní situaci ve Šluknovském výběžku lze z pohledu Policie ČR považovat za ustálenou, uvolnilo se se sociální napětí, projevující se zde v předchozím období.

V detailnějším pohledu na zjištěnou celkovou kriminalitu, z hlediska územních odborů PČR, které většinou odpovídají okrům ČR, a pomineme-li Prahu, která má zvláštní status, třinácti nejzatíženějšími územními odbory jsou:

- Ostrava, Brno, Karviná, Olomouc, Plzeň, Liberec, České Budějovice, Frydek-Místek, Ústí nad Labem, Chomutov, Most, Teplice, Děčín, přičemž je patrný vysoký podíl okresů Ústeckého kraje.

Mezi okresy s vysokým indexem kriminality náleží též Česká Lípa a Kolín.

Opatření

V rámci preventivní činnosti Policejní prezidium ČR realizovalo v roce 2012 několik preventivních akcí celorepublikového charakteru, především preventivní projekty, které se osvědčily v předchozích letech, např.:

- **„Bezpečná domácnost II“**

  Projekt je zaměřený na vzdělávání pracovníků terénních sociálních služeb přímo pečujících o seniory v domácnostech s pečovatelskou službou, dětí a dospělých ztracených a oděchlavacích službách, ale také na vzdělávání sester Home Care a pracovníků pobytových zařízení.

- **„Ajaxův zápisník“**

  Projekt je zaměřený na více oblasti bezpečnosti kriminality, mj. zvyšování právního vědomí, identifikaci rizik a spolupráci se žáky prvního stupně základních škol.

- **Kapesní krádeže – „Obezřetnost se vyplatí“**

  Preventivně informační kampaň zaměřená na předcházení drobným krádežím, ke kterým dochází v obchodních centrech. Projekt je realizován v rizikovém období (předvánoční a velikonoční čas).

Krajské ředitelství policie v roce 2012 realizovala řadu preventivních akcí vycházejících z regionálních a místních problémů vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku.

***

Bezpečnostní situaci na Šluknovsku pomáhá úspěšně zvládat speciální pořádková jednotka Policejní ČR (SPJ), kterou k 1. 5. 2012 zřídilo Krajské ředitelství Policejní ČR Ústeckého kraje.

(Opatření dále viz 2.2.1 Majetková kriminalita, 2.2.10 Informační kriminalita, 2.2.11 Bezpečnost silničního provozu aj. Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 25–28)

---

34 Stíhané bylo 14 687 osob celkem (+647, tj. +4,6%), z toho 7 264 pachatelů (+674, tj. +10,2%) se stíhání páchali více než jednou. V roce 2012 se v roce 2012 v rámci preventivní činnosti v Praze 14 687 postihnutých evidovalo 3 041 (+2,7 %) z nich.
35 Podíl recidivistů na spáchané trestné činnosti je v Moravskoslezském kraji o cca 10 % vyšší než v ČR, recidivisté jsou seznámeni s policejními postupy, trestnou činnost páchají „kvalifikovaná“. Stává se pravidlem, že tito pachatelé se ke své tr. činnosti nedozvídají ani pod tloušť úkolů. Ostatním problémem je, že mnozí pachatelé nejsem se stíhání vazebné a tedy i po svém obvinění pokračují v trestné činnosti až do dalšího zadržení.
2.1.2 Pachatelé trestné činnosti

Kriminální statistika
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob: 113 026 (-1,7 %, -1 949)
z toho:
Podíl mužů: 86,3 % (-0,4 %)
Podíl žen: 13,7 % (+0,4 %)

Statistika státních zastupitelství a soudů
Počet obžalovaných osob:
37 984 (-5 224, -12,1 %)
Počet osob, na něž byl podán návrh na potrestání ve zkráceném přípravném řízení:
57 205 (+5 795, +11,3 %)

Počet odsouzených osob: 71 471 (+1 387)

Celkový počet stíhaných a vyšetřovaných osob meziročně poklesl na 114 975 (-1,7 %), což koreluje s nárůstem počtu objasněných trestných činů.

Nejvíce pachatelů bylo Policí ČR tradičně stíháno a vyšetřováno pro trestné činy:
- o zanedbání povinné výživy (12 800 osob)
- o maření výkonu úředního rozhodnutí a vykázání (10 545 osob)
- o krádež v jiných objektech (9 917)
- o ohrožení pod vlivem návykových látek, opilství (9 368 osob).

Pachatelé shora uvedených čtyř druhů trestných činů tvoří cca 38 % všech osob stíhaných a vyšetřovaných PČR.

Pro trestný čin vraždy bylo stíháno a vyšetřováno 202 osob (+36, +21,7 %). Tento výrazný nárůst je více než dvojnásobně vyšší než nárůst počtu vražd samotných.36

V kategorii násilné trestné činnosti bylo nejvíce osob (4 667) stíháno a vyšetřováno pro trestný čin úmyslné ublížení na zdraví.

Pro hospodářské trestné činy, které způsobují největší hmotné škody, bylo stíháno a vyšetřováno 13 210 (-139) osob, z toho nejvíce za úvěrové podvody.

Obžalováno bylo 37 984 osob.

Zkrácené přípravné řízení představuje převažující formu přípravného řízení. V roce 2012 bylo vyřízeno ve zkráceném přípravném řízení celkem 60 415 osob, včetně 57 205 osob vůbec podán návrh na potrestání.37

V roce 2012 bylo soudy ČR pravomocně odsouzeno 71 471 (+1 387) osob.

Podíl žen na celkovém počtu stíhaných a vyšetřovaných osob je trvale nízký, v roce 2012 nepatrně vzrostl na 13,7 %. (+0,4 %).38

---

36 Příčinou je jednak vyšší objasněnost vražd, jednak skutečnost, že více vražd bylo spácháno dvojicí či skupinou pachatelů.
37 Údaje poskytuje odbor dohledu MS.
38 Ženy jsou nejčastěji stíhány za krádeže, zanedbání povinné výživy, maření výkonu úředního rozhodnutí, podvody a zpronevěry.
Střediska Probační a mediační služby (PMS) evidovala celkem 31 170 nových případů, což v meziročním srovnání představuje cca 15% nárůst (27 150 v roce 2011). 39

Přetrvává vyšší podíl případů evidovaných v rámci vykonávacího řízení (celkem 18 508) oproti 12 662 případům v rámci řízení přípravného.

V rámci agendy přípravného řízení a řízení před soudem byla v případech dospělých pachatelů PMS pověřována v největší míře:
o vyhotovením stanoviska k možnosti uložení trestu obecně prospěšných prací (54% případů).
o zprostředkováním řešení konfliktů a přípravou pro možnost odklonu v trestním řízení nebo uložení alternativního trestu a opatření (34% případů).

V rámci vykonávacího řízení v případech dospělých pachatelů byla PMS nejvíce vytížena agendou související s výkonem trestu obecně prospěšných prací (53% případů) a agendou související se zajištěním výkonu dohledu (30% případů).

**Trestná činnost recidivistů**

Počet stíhaných recidivistů se meziročně zvýšil na 56 48940 (+772, +1,4%).

Trend zvýšování podílu recidivistů na celkovém počtu stíhaných a vyšetřovaných osob dlouhodobě pokračuje.

V roce 2012 dosáhl již 50% (v roce 2000 činil tento podíl 29,7%, v roce 2011 48,5%), což svědčí o nedostatečné efektivitě činnosti státních orgánů při eliminaci recidivy trestné činnosti.

39 Celkový počet případů, jimž se PMS v roce 2012 zabývala, byl však vyšší, protože zahrnuje i případy, ve kterých probíhá řízení a agendu trvající již několik let (zejména podmíněné odsouzení s dohledem, podmíněné propuštění s dohledem a uložené tresty obecně prospěšných prací, které nebyly v rámci meziřádného propuštění vykonány).

40 Recidivistou se vmyslu policejní statistiky je pachatel úmyslného trestného činu, který byl již za jiný úmyslný trestný čin dříve odsouzen. Výklad pojmu recidivist v jiných resortních statistikách (např. soudní, veřejně) je odlišný od výkladu Policie ČR.

38 Oproti roku 1995 se počet stíhaných a vyšetřovaných recidivistů v roce 2012 zvýšil o 70,1%, oproti roku 2000 o 46,1%. V roce 2000 bylo PČR stíháno a vyšetřováno 38 664 recidivistů, v roce 1995 jich bylo stíháno a vyšetřováno 33 035.

V roce 2012 dosáhlo nejen ke zvýšení počtu recidivistů, rovněž jejich podíl na trestné činnosti se meziročně opět zvýšil. Recidivisté spáchali 74 815 (+603) trestných činů, tedy 62,3 % všech objasněných trestných činů (v roce 2011 54,9 % objasněných skutků).

Z „recyklace zločinců“ je patrná přetrvávající nedostatečná efektivita působení státních orgánů při předcházení a potírání recidivy trestné činnosti.

**Trestná činnost páchaná cizími státními příslušníky**

Oblast trestné činnosti cizinců lze považovat za poměrně stabiliční. V roce 2012 cizinci spáchali 9 325 (-21) trestných činů, tedy 7 % (+0,1 %) všech objasněných trestných činů.

Trestně stíháno nebo vyšetřováno bylo 7 513 cizinců, což představuje 6,6% z celkového počtu stíhaných a vyšetřovaných osob. Oproti roku 2011 došlo k mírnému nárůstu počtu stíhaných cizinců o 40 (+0,5 %).

V roce 2009 narůstala drogová kriminální páchání vietnamskými státními příslušníky. V roce 2012 bylo stíháno 125 (+46, +58,2 %) Vietnámců pro trestný čin nedovolená výroba
a jiné nakládání s omamnými a psychotropními látkami a s jedy.\textsuperscript{42}

Poměrně vysoký podíl (13,9 \%) mají cizinci na vyšetřovaných a stíhaných osobách např. u trestního činu \textit{vražda}. Z celkového počtu 202 stíhaných a vyšetřovaných osob bylo 28 cizinců. Nejvyšší podíl mají cizinci na pachatelích trestných činů spojených s ochranou \textit{duševního vlastnictví} (např. porušování práv k ochraně osob) v rámci kriminality a pachatelů s jedy, a jiné nakládání s omamnými a psychotropními látkami a s jedy.

Z celkového počtu odsouzených v roce 2012 bylo 4 909 (+67) cizinců, což představuje 6,9 \%. Nejvíce odsouzených osob bylo příslušníky Slovenské republiky (1 966 osob), dále Ukrajinské republiky (778), Vietnamské republiky (506), Polské republiky (287), Bulharské republiky (160) a Rumunska (159).

\textit{(Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 6–11)}

Trestná činnost příslušníků a občanských zaměstnanců bezpečnostních sborů

V roce 2012 \textit{Generální inspekcie bezpečnostních sborů} (dále GIBS)\textsuperscript{43} zadokumentovala protiprávní jednání u 473 osob v rámci prošetřované trestné činnosti spadající do její pravomoci.

Výslednost GIBS v počtu řešených případů struktury kriminality a pachatelů z řad příslušníků a zaměstnanců PČR nevykázala oproti předchozímu období zásadní změny.

Zahájení trestního stíhání nebo sdělení podezření v rámci zkráceného přípravného řízení bylo realizováno u:
- 228 příslušníků a 11 zaměstnanců PČR,
- 46 příslušníků a 3 zaměstnanců VS ČR,
- 9 příslušníků CS ČR.

Proti 1 příslušníkovi GIBS byl podán návrh státnímu zástupci k zahájení trestního stíhání.

GIBS zahájila trestní stíhání, podala návrh na zahájení trestního stíhání nebo sdělila podezření v rámci zkráceného přípravného řízení u 57 civilních osob.

Celkem tedy bylo v roce 2012 zahájeno trestní stíhání, podán návrh na zahájení trestního stíhání nebo sděleno podezření v rámci zkráceného přípravného řízení u 355 pachatelů.\textsuperscript{44}


V roce 2012 GIBS zadokumentovala spáchání celkem 467 trestných činů, z toho 301 jich měl spáchat příslušník PČR, 15 zaměstnanec PČR, 59 příslušník VS ČR, 4 zaměstnanec VS ČR, 11 příslušník CS ČR, 1 příslušník inspekcce a 76 trestných činů civilní osoba.

Nejvíce (cca 24 \%) trestných činů se vztahovalo ke zneužití pravomoci úřední osoby, cca 19 \% k hospodářské kriminalitě a cca 14 \% k násilné trestné činnosti.

V roce 2012 GIBS dokumentovala protiprávní jednání celkem 396 příslušníků bezpečnostních sborů. Nejvíce osob bylo evidováno s dělkou služby do 5 let, a to celkem 131 (tj. téměř 1/3 osob).

Z celkového počtu bylo v roce 2012 zjištěno 321 příslušníků PČR. Nejvíce policistů bylo ze služby porádkové policie, a to 187.

\textsuperscript{42} V roce 2009 bylo v této souvislosti stíháno 58 osob a v roce 2004 16 osob.

\textsuperscript{43} Další informace viz kapitola 3.1. Legislative activity.

\textsuperscript{44} Zkrácené přípravné řízení bylo v roce 2012 ukončeno podáním zprávy o výsledku zkráceného přípravného řízení u 66 pachatelů. Z toho u 44 příslušníků PČR, u 14 příslušníků VS ČR, u 1 příslušníka VS ČR, u 3 zaměstnanců PČR a u 4 civilních osob.

\textsuperscript{45} Další informace budou obsaženy ve zprávě o činnosti GIBS, která bude podle ustanovení § 57 odst. 4 zákona č. 341/2011 Sb. předložena vládě ČR. Výboru pro bezpečnost Poslanecké sněmovny a Stále komisí pro kontrolu inspekcie Poslanecké sněmovny.
V roce 2012 GIBS řešila 42 trestných činů se znaky vykazujícími korupční jednání.46

- 16 trestných činů zneužití pravomoci úřední osoby dle § 329 tr. zákonníku (zákon č. 40/2009 Sb., ve znění pozdějších předpisů),
- 14 trestných činů přijetí úplatku dle § 331 tr. zákonníku,
- 6 trestných činů podplacení dle § 332 tr. zákonníku,
- 3 trestné činy podplácení dle § 161 tr. zákonníka (zákon č. 140/1961 Sb., ve znění pozdějších předpisů),
- 2 trestné činy přijímání úplatku dle § 160 tr. zákonníka,
- 1 trestný čin zneužívání pravomoci veřejného činitele dle § 158 tr. zákona.

Zvláštní pozornost věnuje GIBS delikvenci v oblasti extremismu, omamných a psychotropních látek a s jedy dle § 283 tr. zákonníku v 6

V oblasti zneužívání omamných a psychotropních látek a s jedy dle § 352 tr. zákonníku v 1 p.

Aktivity Výsadního úřadu pro majetkové trestné činovníky (zákon č. 140/1961 Sb., ve znění pozdějších předpisů), 542 přestupků, z toho 292 (53 %) na úsku dopravy.

Majetková kriminalita se meziročně zvýšila, potvrzl se přetrvávající vývojový trend minulých let, kdy výrazně převažuje počet šetřených majetkových trestných činů (219; 77 %) nad vojenskými trestnými činý (23;8 %). VP šetřila celkem 284 podezření za spáchání trestných činů (+68, +24 %) a 542 přestupků, z toho 292 (53 %) na úsku dopravy.

Trestná činnost příslušníků Armády ČR

Situací v oblasti pořádku a bezpečnosti v Armádě ČR lze v roce 2012 charakterizovat jako stabilizovanou. Vojenská policie (dále jen VP) v hodnoceném období prověřovala 919 (+210, +23%) podezření za spáchání protiprávního jednání. VP šetřila celkem 284 podezření za spáchání trestných činů (+68, +24 %) a 542 přestupků, z toho 292 (53 %) na úsku dopravy.

Majetková kriminalita se meziročně zvýšila, potvrzl se přetrvávající vývojový trend minulých let, kdy výrazně převažuje počet šetřených majetkových trestných činů (219; 77 %) nad vojenskými trestnými činý (23;8 %). VP šetřila celkem 284 podezření za spáchání trestných činů (+68, +24 %) a 542 přestupků, z toho 292 (53 %) na úsku dopravy.

V oblasti extremismu v roce 2012 GIBS zahájila trestní stíhání pro trestný čin násilí proti skupině obyvatel a proti jednotlivci dle § 352 tr. zákonníku v 1 případě. Pachatelem byl příslušník PČR.

V oblasti zneužívání omamných a psychotropních látek inspekce v roce 2012 zahájila trestní stíhání pro trestný čin nedovolena výroba a jiné nakládání s omamnými a psychotropními látkami a s jedy dle § 283 tr. zákonníku v 6 případech a v 1 případě pro trestný čin přechovávaní omamně a psychotropní látky a jedu dle § 284 tr. zákonníku. Pachatele jsou zastoupeni takto – 6 příslušníků PČR, 1 příslušník VS ČR.

V oblasti zneužívání omamných a psychotropních látek inspekce v roce 2012 zahájila trestní stíhání pro trestný čin nedovolena výroba a jiné nakládání s omamnými a psychotropními látkami a s jedy dle § 283 tr. zákonníku v 6 případech a v 1 případě pro trestný čin přechovávaní omamně a psychotropní látky a jedu dle § 284 tr. zákonníku. Pachatele jsou zastoupeni takto – 6 příslušníků PČR, 1 příslušník VS ČR.

46 Ze spáchání těchto trestných činů bylo v rámci zahájení trestního stíhání, návrhu na zahájení trestního stíhání nebo sdělení podezření v rámci zkráceného přípravného řízení realizováno celkem 26 pachatelů. Z toho se jednalo o 12 příslušníků PČR, 2 příslušníky VS ČR, 2 příslušníky CS ČR, 1 zaměstnance VS ČR a 9 civilních osob.

47 V oblasti extremismu v roce 2012 GIBS zahájila trestní stíhání pro trestný čin násilí proti skupině obyvatel a proti jednotlivci dle § 352 tr. zákonníku v 1 případě. Pachatelem byl příslušník PČR.

Opatření


Aktivity Vězeňské služby ČR (VS ČR) směřovaly ke zvýraznění aspektu prevence recidivy kriminálního chování.

Ve věznících byly nadále realizovány standardizované programy:

- 3Z (Zastav se, Zamysli se, Změň se)48
- GREPP (G – vina, RE – reedukační, P – psychologický, P – program)49

V oblasti protidrogové politiky platily pro rok 2012 úkoly, které vycházely z Plánu činnosti

48 Program je zaměřen na statisticky nejrozšířenější vězeňskou populaci (dospělí muži 25 – 40 let, 2 – 3x v výkonu trestu odnětí svobody převážně pro majetkovou trestnou činnost).

49 Pro práci s pachateli, kteří byli odsouzeni za trestné činy násilí na dětech (týrání dětí, komerčního sexuálního zneužívání dětí i sexuálního zneužívání dětí bez komerčního aspektu).
VS ČR v protidrogové politice na období 2011 až 2012, a byly v souladu s Akčním plánem realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2010 až 2012. V oblasti léčby drogových závislostí byla nadále poskytována substituční léčba, a to celkem v 10 věznících.

***

V roce 2012 PMS pokračovala v partnerství s VS ČR a Českým helsinským výborem v realizaci pilotního projektu Komisí pro podmíněné propuštění ve třech věznících, který byl k 31. 12. 2012 ukončen a je vydobován.

Prostřednictvím projektu PMS ČR s názvem „Křehká šance“50 je možné systém práce Komisí pro podmíněné propuštění rozšířit do dalších 6 věznic; celkem bude do projektu zapojeno 9 věznic ČR. Cílovou skupinou jsou osoby opouštějící výkon trestu odnětí svobody, předešlých osob, kterým je vzhledem k závažnosti spáchaného činu, dopadům činu na oběť nebo pro jiné závažné okolnosti potřebné věnovat zvýšenou pozornost v souvislosti s jejich přípravou na možnost podmíněného propuštění.

PMS ČR disponuje hodnotícím nástrojem SARPO (souhrnná analýza rizik a potřeb odsouzeného), který byl v roce 2012 upraven s cílem, aby za účelem vyhodnocení informací z oblasti rizik a potřeb pachatele vznikl jednoduchý a srozumitelný výstup, který by obsahoval shrnutí klíčových informací a byl by využitelný jako příloha zpráv podávaných PMS příslušným soudům a státním zástupcům.

Během roku 2011 – 2012 bylo drogové testování rozšířeno na všechna střediska PMS. Střediska byla vybavena drogovými testy a ochrannými pomůckami.

Pozitivní výsledek byl zaznamenán u 24,2 % drogových testů, což znamená nárůst o 6,8 % oproti loňskému roku. Největší výsledek byl zaznamenán u marihuany (65,6 % z celkového počtu pozitivních testů), která se často vyskytovala s jinou drogou (nejčastější kombinace s metamphetaminem v 15,8 %).

PMS pokračovala v realizaci aktivit projektu česko-švýcarské spolupráce a to pod názvem „Rozvoj probačních a resocializačních programů – posílení prevence a ochrany společnosti před opakovaným trestně činností“51. Projekt je ve svém obsahu zaměřen i na řešení problematiky sanace dluhů (projektové období bude trvat až do konce roku 2015). PMS využívala zahraničních zkušeností z oblasti možností řešení zadluženosti pachatelů navracených se z vězení na svobodu.

IKSP přispěl výsledky výzkumu, zveřejněnými jednak ve sborníku52, jednak v rámci zasedání Výboru pro prevenci kriminality, výsledky o šetření provedeném u propuštěných recidivistů a zjištění o současném stavu resocializace pachatelů trestných činů. Byl publikován materiál o kriminální recidivě a recidivistech, který zprostředkovává pohled různých odborníků, konkrétně kriminologů, penologů, sociologů, psychologů a trestních právníků, na problematiku recidivy a recidivistů. Dále tento materiál obsahuje výsledky kriminologického výzkumu provedeného u 126 v době výzkumu vězněných českých novýchobchodních recidivistů ve věku do 35 let. Zvláštní část materiálu je pak věnována analýze a syntéze 60 kazuistik recidivistů vybraných ze základního vzorku respondentů a rozdělených podle trestné činnosti u nich převažující do dvou skupin: recidivisty v majetkové a v násilné trestné činnosti. Hlavní poznatky lze shrnout takto:

○ Trestní legislativa síce venuje kriminální recidivě určitou pozornost, ale na snížení recidivy to nemá očekávaný účinek.
○ Většina vězněných recidivistů jsou z kriminologického hlediska výraznými recidivy – mezi respondenty z výzkumu IKSP 70 % mělo v rejstříku trestů 6 a více záznamů o předchozím odsouzení a více než polovina již vykonalá více než 3 nepodmíněné tresty odnětí svobody.

1. 1. 2012 nabyl účinnosti zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, čímž se změnila dosavadní koncepce základů trestní odpovědnosti, neboť dosud mohly být subjektem trestného činu podílející jednotlivci.

Další informace viz kapitola 3.2 Prevence kriminality

50 V rámci Operačního programu lidské zdroje a zaměstnanost (podpora sociální integrace a sociálních služeb) získal projekt finanční podporu ESF.

52 Z předběžného přehledu NSZ se ukazuje, že v roce 2012 bylo ve 14 trestních věcech stíháno 19 právnických osob. Kromě jedné věci bylo ve všech věcech stíhány též fyzické osoby. Podány byly 4 obžaloby a jeden návrh na schválení dohody o vině a trestu. Struktura trestné činnosti byla velmi různorodá.
2.1.2.1 Kriminalita mládeže

Děti – pachatelé činů jinak trestných
1 371 (-12,6 %, -197)
Počet činů jinak trestných spáchaných dětí
1 463 (-10,6 %, -173)

Mladiství – pachatelé trestných činů
3 486 (-13,7 %, -552)
Počet trestných činů spáchaných mladistvými
4 713 (-13,2 %, -714)

V roce 2012 došlo k výraznému poklesu evidované kriminality mládeže, a to jak u dětí mladších 15 let, tak u mladistvých.

Podle policejních statistik spáchaly děti mladší 15 let v roce 2012 celkem 1 371 (-12,6 %) skutků, mladiství spáchali 4 713 (-13,2 %) skutků.

Podle názoru NSZ (již z roku 2011) může být jednou z příčin nízkého počtu mladistvých stíhaných a řešených ve zkráceném přípravném řízení (obdobně dětí do 15 let věku) zastíňení identity neznámých pachatelů (tedy i věku) trestné činnosti.

U násilné trestné činnosti byl stejně jako v roce 2011 zaznamenán vyšší stupeň brutality u útoků vedených mladistvými než u útoků vedených dospělými pachateli. Při užití zbraně převládají útoky za použití nože.

Děti mladší 15 let spáchaly v roce 2012 dvě vraždy, 136 loupeží a 100 úmyslné ublížení na zdraví. Loupeže jsou také nejčastějším evidovaným trestným činem, jehož se dětí mladší 15 let dopustily, i když majetkové trestné činy výrazně převažují nad násilnými.

Na agresivitu mládeže poukazuje vysoký podíl konkrétních násilných trestných činů. (např. z pohledu celé populace tvoří úmyslné ublížení na zdraví pouze 1,7 % z celkové kriminality, na kriminalitě dětí mladších 15 let se podílí 6,8 %, na kriminalitě mladistvých 6,2 %).

Nejčastějšími evidovanými trestnými činemi mladistvých jsou krádeže, úmyslné ublížení na zdraví, loupeže a maření výkonu úředního rozhodnouti. Mladáž se často dopouští sprejerství, nedovolene výroby a držení omamných a psychotropních látek atd., přičemž velká část těchto provinění se řadí do kategorie přestupků (škoda do 5 tis. Kč).

Přetrvává problém nárůstu trestné činnosti páchané prostřednictvím internetových a komunikačních sítí, a to jak ze strany pachatelů z řad mládeže, tak i případů, kdy je mládež obětí této trestné činnosti.

Z pohledu PČR: Nejvíce činů jinak trestných a provinění se dopouštějí děti výchovných ústavů, a to nejen po dobu pobytu v ústavu, ale také po odchodu z ústavu. Takové děti jsou nepřípravené na běžný způsob života.

Pachatelé z řad mládeže si nepřipouštějí strach z nepříznivého následku, který následuje po spáchání provinění či činu jinak trestného. Jsou přesvědčeni, že dodržování zákonz či jakýchkoliv jiných pravidel obecně je pro ně nevýhodné.

Preferované „zájmy“ mládeže páchající trestnou činnost jsou okamžitý majetkový zisk i za cenu brutality a uspokojení sexuality. Dále je zřejmý trend nárůstu užívání alkoholu a osob podílejících se na drogové činnosti, především drobné distribuci, z řad mládeže. Stejně tak je patrný vzestup počtu osob z řad závislých narkomanů, kteří k páchání trestné činnosti mládež zneužívají.

(Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 10 až 11)

Opatření

MV se aktivně podílelo na práci Meziresortní koordinační skupiny k transformaci systému péče o ohořené děti. V rámci činnosti skupiny byl schválen k realizaci Informační systém sociálně-právní ochrany dětí, který bude schopen sdělit informace napříč subjekty, které ze zákona pracují s ohořenými a rizikovými dětmi, a to včetně dětí, které se dopouštějí protiprávního jednání.
V roce 2012 bylo finančně podpořeno ze státního rozpočtu 11 realizátorů akreditovaných probačních programů pro mladistvé, (celková výše přidělených dotací činila 1 480 317,- Kč). V roce 2012 proběhlo dotační řízení na realizaci akreditovaných probačních programů pro mladistvé v roce 2013. Dotační komise MS navrha / k finanční podpoře 13 žadatelů o dotace v celkové výši dotace 1 302 000,- Kč.\(^{53}\)

PMS ČR se v průběhu roku 2012 podílela na dalším zajištění činností Týmů pro mládež, které působí jednak jako součást Systému včasné intervence (dále jen SVI), nebo i samostatně v okresech, kde SVI prozatím není zřízen.

V září 2012 byla zahájena realizace projektu s názvem „Na správnou cestu – zavedení a rozvoj nových probačních programů a programů restorativní justice pro mladistvé pachatele trestných činů – posílení odborné spolupráce institucí“, který PMS ČR předložila v rámci Operačního programu lidského zdroje a zaměstnanosti (podpora sociální integrace a sociálních služeb). Cílem projektu je rozvíjet účinné nástroje řešení kriminality mládeže u trestných činů spojených s násilnými a agresivními projevy chování, předcházet opakování trestných činů, usnadnit sociální integraci mladistvých pachatelů a podporovat účinné způsoby spolupráce a koordinace odborníků a relevantních institucí. Realizace projektu bude trvat do května 2015.

***

V evropském kontextu ČR nadále patří mezi země s vysokým počtem dětí umíšťovaných do institucionální péče.

Postupný proces transformace systému náhradní výchovné péče v zařízeních v resortu MŠMT má v souladu s Koncepcí MŠMT v oblasti transformace systému náhradní výchovné péče ve školských zařízeních. Zejména snížení počet dětí dlouhodobě umíšťovaných ve všech typoch ústavní péče, a to za předpokladem posílení preventivních složek práce s ohroženými dětmi a jejich rodinami.

Další hlavní cíle:
- podpořit rozvoj a dostupnost souvisejících služeb, včetně navýšenou počtu kvalifikovaných pracovníků,
- vytvořit síť specializovaných ambulantních služeb s těžištěm v profesionální péči orientované na potřeby dítěte a práci s celým rodinným systémem,
- vzdělávat a proškolovat pracovníky zařízení.

Transformace, diferenciaci a specializace je zaměřena primárně na náhradní výchovnou péči pro pomoc dětem, u nichž je umístění do zařízení nejlepším, nebo jediným reálným možným řešením jejich situace.

Koncepce transformace MŠMT je postavena na třech základních pilířích, kterými jsou:
- Analýza celého systému péče o ohrožené děti a rodiny resortu školství, především pak analýza kapacit zařízení z hlediska lidských zdrojů, počtu klientů atd.
- Změna kvality péče jednotlivých složek systému (vytvoření standardů kvality práce v zařízeních).

Závazdění efektivních a inovativních postupů do systému, které budou zvyšovat profesionalitu péče (vzdělávání, psychoterapeutické sebzukoušenostní výcviky, komunitní systém péče, psychoterapeutické postupy a nové diagnostické metody, supervize).

MŠMT v současné době připravuje standardy péče o ohrožené děti s cílem zklidnění tohoto typu péče. Odbor speciálního vzdělávání a institucíální výchovy, který proces transformace koordinuje, spolupracuje s českými a především zahraničními experty a institucemi. V roce 2012 byl novelizován zákon č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo o preventivní výchovné péči ve školách a školských zařízeních.

Bližší informace k aktivitám MŠMT v oblasti institucionální výchovy viz www.msmt.cz sekce Sociální programy; odkaz Institucionální výchova.

Problematická rizikového chování je ošetřena v dokumentech MŠMT:
- Metodické doporučení k primární prevenci sociálně patologických jevů u dětí a mládeže ve školách a školských zařízeních,
- Strategie prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti resortu školství, mládeže a tělovýchovy na období 2009-2012,
- v dalších souvisejících dokumentech a v právních předpisech cílených do oblasti prevence rizikového chování.
Ve školách a školských zařízeních je realizován tzv. **Minimální preventivní program**, který zahrnuje aktivity prevence rizikového chování.⁵⁴


MŠMT podporuje síť preventivních služeb v rámci systému péče o ohrožené dítě.⁵⁵ **Pedagogicko-psychologické poradny** (dále jen „PPP“) byly v roce 2012 podpořeny v rámci Programu na realizaci aktivit v oblasti prevence rizikového chování v působnosti resortu MŠMT. Zároveň byly v roce 2012 podpořeny v rámci finanční podpory metodiky prevence na PPP částkou cca 5 000 000,- Kč.

**Sřediska výchovné péče a sít preventivních služeb v systému péče o ohrožené dítě** byly posílána v zákoně č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2012 se uskutečnily 2 odborné konference MŠMT pro metodiky prevence na PPP, školní metodiky prevence a pracovníky školských poradenských pracovišť.

V roce 2012 využilo MŠMT k podpoře preventivních programů rovněž prostředky z ESF.

V rámci výzvy 14 podporované oblasti 1.2 (Rovné příležitosti dětí a žáků včetně dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami) operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo podpořeno 16 projektů, které souvisejí s těmatem prevence rizikového chování v celkové výši 112 mil. Kč.

V rámci projektu VYNSPI (Tvorba systému modulárního vzdělávání v oblasti prevence sociálně patologických jevů pro pedagogické a poradenské pracovníky škol a školských zařízení na celostátní úrovni) byly vytvořeny následující výstupy:

- Čtyřuňkový model vzdělávání pro pracovníky v primární prevenci rizikového chování ve školství
- Výkladový slovník základních pojmů primární prevence rizikového chování
- Základy prevence kriminality pro pedagogické pracovníky
- Standardy odborné způsobilosti poskytovatelů školské primární prevence, (Certifikační řád, Manuál certifikátora)
- Návrh doporučené struktury minimálního preventivního programu prevence rizikového chování pro základní školy
- Příklady dobré praxe preventivních programů.

**Bližší informace k výstupům projektu VYNSPI viz** [http://www.adiktologie.cz/cz/articles/17/Monografie](http://www.adiktologie.cz/cz/articles/17/Monografie)

**Bližší informace k aktivitám MŠMT v oblasti prevence rizikového chování viz** [www.msmt.cz](http://www.msmt.cz) sekce Speciální školství; odkaz Prevence rizikového chování.

---

⁵⁴ Program realizuje školní metodik prevence ve spolupráci s dalšími pedagogy, školskými zařízeními, nestátními neziskovými organizacemi, případně dalšími subjekty.

⁵⁵ Podpora středisek výchovné péče, pedagogicko-psychologických porad, školských poradenských pracovišť.
2.1.3 Oběti trestné činnosti

Z pohledu kriminálních statistik Policie ČR v roce 2012 počet evidovaných obětí trestné činnosti* meziročně poklesl na 46 278 (-586) osob.**

Účelem kriminální statistiky je primárně poskytování statistických informací o trestných činách a jejich pachatelích.

Oběti trestné činnosti jsou evidovány pouze alternativně, jakožto objekty napadení vedle objektů obecné a hospodářské kriminality apod.

I přes stávající omezení je kriminální statistika nadále jedinou statistikou orgánů činných v trestním řízení, která obsahuje širší údaje o obětech trestných činů.

Počty obětí, které jsou uváděny v oficiálních kriminálních statistikách PČR, se tedy vztahují pouze k vybraným druhům trestných činů (jedná se zejména o oběti násilné a mravnostní kriminality, oběti ublížení na zdraví z nedbalosti, ohrožování výchovy mládeže apod.; v rámci majetkové kriminality jsou evidovány oběti kapenských krádeží, krádeží jiných na osobách a krádeží při pohlavním styku).

Mimo zorné pole oficiálních kriminálních statistik tak zůstávají poškození (oběti) krádežemi vloupáním, krádežemi motorových vozidel, věcí z aut, jízdních kol a četných dalších druhů trestné činnosti.

Zvláště zavřeněhoždou je trestná činnost na bezbranných osobách, dětech a seniorech.**

I v roce 2012 se děti mladší 15 let stávaly nejčastěji oběťmi mravnostních činů (839 obětí), z toho nejvíce pohlavního zneužívání (631 obětí). V této věkové kategorii bylo evidováno 662 obětí násilné kriminality (z toho 189 loupeží a 144 úmyslného ublížení na zdraví).

Mladiství ve věku 15 až 18 let se nejčastěji stávají oběťmi krádeží (kapenských a ostatních na osobách) a násilné kriminality (úmyslné ublížení na zdraví a loupeže). V roce 2012 bylo evidováno 210 mladistvých obětí úmyslného ublížení na zdraví a 186 mladistvých obětí loupeží.

50 % všech loupežných vražd v ČR bylo v roce 2012 spácháno na seniorech ve věku 63 a více let.

Nejčastější trestné činy páchané na seniorech jsou kapesní krádeže, krádeže jiné na osobách, ale také násilné trestné činy, zejména loupeže, úmyslné ublížení na zdraví, nebezpečné vyhrožování. V roce 2011 bylo zařazováno 75 obětí-seniorek trestného týrání osoby žijící ve společném obydlí.

Významným opatřením na pomoc obětem domácího násilí je institut vykázání pachatele domácího násilí, který se aplikuje v praxi shodně ve všech regionech ČR. V roce 2012 bylo vykázáno celkem 1 247 (-60) osob ve vztahu k domácímu násilí, z toho bylo 203 mužů a 44 žen.

(Další údaje viz tabulková a grafická část č. 12)

Opatření (výběr)

Posílení postavení poškozených v trestním řízení

25. února 2013 byl ve Sbírce zákonů vyhlášen zákon č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů), jehož návrh vláda schválila 15. 2. 2012 a který je komplexní úpravou právní ochrany obětí trestných činů. 59

Tímto zákonem má dojít:
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
- k rozšíření práv obětí a pomoci, která je jim poskytována,
o k odstranění nedostatků implementace rámcového rozhodnutí Rady 2001/220/SVV ze dne 15. března 2001 o postavení obětí v trestním řízení.

***

IKSP se podílel na opatřeních s cílem posílit postavení poškozeného v trestním řízení a zajištění větší informovatosti o problematice poškozených – obětí kriminality. Ve spolupráci s Právníkou fakultou UK zorganizoval prostřednictvím České kriminologické společnosti konferenci „Poškozený a oběť“.

Preventivní činnost PČR

V rámci preventivní činnosti PČR realizovala v roce 2012 řadu preventivních akcí zaměřených na nejrušnější oblasti primární a sekundární prevence, mj. projekty celorepublikového charakteru, které se osvědčily v předchozích letech, jako např. Kapesní krádež – „Obezřetnost se vyplati“ aj.

Činnost policijních psychologů

Již od roku 2010 je zaveden do praxe systém psychologické pomoci obětem trestné činů a obětem dalších mimořádných událostí. Systém je v krajských ředitelstvích policie postaven na činnosti policijních psychologů a vyškolených krizových interventů z řad dalších pracovníků Policie ČR, kteří zajišťují krizovou intervenci obětem nepřetržitě. V roce 2012 dokonce policejní psychologové v rámci tohoto systému zasahovali i na území Chorvatska při pomoci obětem autobusové nehody. Rozvíjí se také oblasti působnosti skupiny krizové intervence oddělení vedoucího psychologa Policejního prezidia ČR, ve jejímž rámci je provozována anonymní linka pomoci v krizi. Počet volajících na linku se oproti roku 2011 téměř zdvojnásobil (díky využívání linky Armádou ČR a převojování hovorů ze 112), významná část pomoci je poskytována také díky internetovému poradenství.

Speciální výslechové místnosti


V květnu 2012 (16. – 17. 5.) proběhl mezinárodní odborný seminář k problematice vyšetřování sexuálně motivované trestné činnosti páchané na mládeži a využívání speciálních výslechových místností. Účastníkům byla dána možnost předávat si zkušeností nejen mezi sebou, ale i se soudními znalci z oboru psychologie, lékaři, státními zástupci, zástupci OSPOD.


Probační a mediační služba (PMS)

PMS v rámci své činnosti kontaktovalo obětí trestné činnosti. Existuje-li fyzická oběť, je ji ze strany PMS nabídnuta spolupráce. V roce 2012 došlo ke kontaktování obětí ve více než 4 900. případech

PMS kromě práce s pachateli trestných činů, které mj. vede k převzetí odpovědnosti za urovnání následků trestných činů, nadále usiluje o větší zapojení obětí trestných činů (poškozených) do procesu trestního řízení.


***

Od ledna 2011 PMS ve spolupráci s Asociací občanských poraden zahájila realizaci projektu Criminal Justice s názvem „Restorativní justice - Podpora a poradenství obětem trestných činů“ a od září 2011 ve stejném partnerství také
projekt s názvem „Specializované komplexní poradenství obětem trestných činů“.


***

V roce 2012 zahájila PMS ČR realizaci projektu v rámci OP LZZ "Proč zrovna já?", zamířeného na podporu obětí trestných činů při vyrovnávání s traumatickým zážitkem trestného činu a usnadnění návratu k běžnému životu.

---

Domácí násilí


V listopadu 2012 (7.– 9. 11.) se uskutečnil v hotelu ZS MV Solenice mezinárodní odborný seminář k problematice domácího násilí a nebezpečného pronásledování. Seminář byl věnován jednak různým aspectům domácího násilí (ekonomické dopady, poradenství, programy pro násilné osoby, specifika domácího násilí v rodinách cizinců, domácí násilí páchané na seniorech), jednak problematice nebezpečného pronásledování (stalking) a kyberstalkingu. 61

Další opatření viz kapitola 3.2 Prevence kriminality.

---

61 Složení cílové skupiny – policisté, policejní i ústavní psychologové, státní zástupci, nestátní neziskové organizace, hosté ze zahraničí – umožnilo výměnu zkušeností z mnoho pohledů, porovnání přístupu k uvedeným problematikám, výměnu zkušeností a také předání dobré praxe.
2.1.4 Pátrání po osobách a věcech

V roce 2012 bylo útvary služby kriminální policie a vyšetřování vyhlášeno 4 259 (-287) pátrání po pohřešovaných osobách. Z uvedeného počtu bylo vypátráno 4 144 (-246) pohřešovaných, což činí 97,3 %. Z celkového počtu vyhlášených pátrání bylo pátrání vyhlášeno po 5 153 (-746) svěřencích ústavů, kterých bylo doposud vypátráno 4 935, což je 95,6 %.

V rámci provozu národního koordinačního mechanismu po pohřešovaných dětech (dále NKMPDD), který byl vyvinut za účelem rychlého a úspěšného nalezení pohřešovaných dětí,62 bylo v roce 2012 vyhlášeno pátrání po pohřešovaných dětech s příznakem dítě v ohrožení ve 25 (-10) případech.

Od oficiálního spuštění dne 11. května 2010 byl mechanismus ze strany policie aktivován již v 78 případech. Dosavadní zkušenosti ukazují, že systém je efektivní a splňuje svůj účel.63 Poznámky z praktického užívání systému jsou s ohledem na svoji závažnost dále zapracovány do interních předpisů Policie ČR.

V průběhu roku 2012 probíhalo technické řešení zaslání informačních SMS veřejnosti (MV, PČR, T-Mobile Czech republic a.s.). V současné době se dokončují poslední kroky k jeho dokončení a následnému spuštění zkušebního provozu.

U příležitosti Mezinárodního dne pohřešovaných dětí (25. května) se uskutečnilo setkání ministra vnitra s subjektily spolupracujícími v rámci NKMPDD, kde byly rovněž představeny aktualizované stránky www.pomoztemenajit.cz.


Dne 30. května 2012 se v Bruselu uskutečnila mezinárodní konference k tématice pohřešovaných dětí nazvaná Missing Children – Closing the Gap. Tuto konferenci organizovala Evropská komise ve spolupráci s evropskou organizací Missing Children Europe. Hlavními tématy byly otázky týkající se evropské linky 116 000: Evropské horké linky pro pohřešované děti EU a příklady dobré praxe národních výstražných systémů pátrání po pohřešovaných dětech v jednotlivých členských zemích EU.

V druhé polovině roku vypracovalo MV tzv. Studii o pohřešovaných dětech, která se stala podkladovým materiálem pro mezinárodní projektovou studii o získávání a analýze dat o pohřešovaných dětech v Evropské unii, kterou organizuje Evropská rada ve spolupráci se společností Ecorys.64

***

V roce 2012 bylo vyhlášeno celkem 21 214 (-1 799) pátrání po hledaných osobách a odvoláno z pátrání bylo 21 525 (-2 995) osob.

V oblasti cíleného pátrání bylo v roce 2012 zadrženo na území ČR 55 (-7) pachatelů trestné činnosti. Ve spolupráci s dalšími policejními sbory bylo zadrženo dalších 8 osob v zahraničí.

V roce 2012 bylo na území ČR nalezeno 178 (-55) mrtvol nezjištěné totožnosti, z toho bylo ve 104 (-16) případech totožnost zjištěna do sedmi dnů od nálezu a ve 42 (-31) případech později.

V roce 2012 došlo opět k poklesu krádeží motorových vozidel, čemuž odpovídá počet

---

62 Mechanismus zapojuje širokou veřejnost do pátrání a zajišťuje potřebnou psychologickou podporu rodinám pohřešovaných dětí prostřednictvím průběžně proškolovaných policií, psychologů.

63 V doporučení Výboru OSN pro práva dítěte ze 17. června 2011 je NKMPDD přímo označeno jako jeden z několika progresivních počinů ČR v rámci plnění závazků plynoucích z Umluvy o právích dítěte a Opětného protokolu k Umluvě o zapojování dítě do ozbrojených konfliktů.

64 Získaná data budou využita k vytvoření evidence příkladů dobré praxe a relevantních doporučení, které poslouží všem členským státem a pomohou optimalizovat jejich spolupráci v případě pohřešování dítěte. Přehledová zpráva výše zmíněná studie byla prezentována dne 11. 12. 2012 na jednání odborníků v problematic kohřešovaných dětí v Bruselu.
vyhlášených pátrání po motorových vozidlech. V roce 2012 bylo vyhlášeno do pátrání 12 915 (-1 465) dvoustopých vozidel a 987 (-41) jednostopých vozidel.

***

V oblasti pátrání po odcizených věcech a pátrání po původu nalezených věcí bylo za rok 2012 do informačního systému KSU (Kriminalisticky sledovaná událost) vloženo 179 275 (-14 767) záznamů k odcizeným věcem. Z těchto záznamů bylo objasněno celkem 22 576 (-7 414) záznamů.

***

Informační systém PSEUD (Portál systému evidence uměleckých děl) obsahoval ke konci roku 2012 celkem 20 119 záznamů odcizených a nalezených uměleckých děl, z toho 1 275 záznamů uměleckých děl navrácených nebo vydaných.

***

V rámci mezinárodního pátrání v EU a schengenském prostoru řešila národní centrála Sirene (nynější odbor mezinárodní policijní spolupráce) celkem 8 126 (-249) pozitivních zásahů (lustrací) na celkový počet 7 050 (-58) objektů (hledaných osob a věcí) v SIS (Schengenském informačním systému), což je téměř stejně mírný pokles v porovnání s roky 2010 a 2011.

V rámci pátrání po hledaných osobách na podkladu evropského zatýkacího rozkazu (EZR), popřípadě mezinárodního zatýkacího rozkazu v rámci Schengenského prostoru, řešila národní centrála Sirene, jakožto ústřední místo pro EZR v ČR, 305 (-24) zásahů na území ČR na cizí požadavky na pátrání a 341 (+32) zásahů v cizíně na české požadavky, tj. celkem 646 (+8) zásahů.

Podle předběžných údajů MS bylo v roce 2012 českými soudy vydáno 487 evropských zatýkacích rozkazů, z nichž 80 bylo realizováno. Soudy jiných členských států EU zaslaly do ČR 270 evropských zatýkacích rozkazů, z nichž bylo 157 realizováno.

***

V roce 2012 se podařilo Národnímu památkovému ústavu ztotožnit celkem 41 kulturních statků, pocházejících z trestné činnosti zaměřené na sakrální objekty, z toho 26 v nabídkách zahraničních aukčních síní nebo obchodů se starožitnostmi. Po konci roku 2012 se k poškozeným vlastníkům navrátilo celkem 21 kulturních statků.

V rámci právní pomoci v zahraničí a agény navracení nezákonné vyvezených kulturních statků podle směrnice EHS č. 7/93 se podařilo MK docílit výrazného úspěchu, když byly ukončeny všechny probíhající soudní řízení, v nichž byl České republice přiznán nárok na navrácení vymáhaných kulturních statků.

2.1.5 Přestupky

Policisté služby pořádkové policie bylo v roce 2012 zjištěno celkem 739 290 (-51 089) přestupků dle zákona o přestupech. Výrazně nejvíc přestupků bylo zjištěno na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu dle § 125c zákona č. 361/2000 Sb., o silničním provozu, a to 409 441 (-24 385), což je 55,38 % ze všech přestupků. Dále následují přestupky proti majetku dle § 50 zákona o přestupech, kterých bylo zjištěno 175 112 (-15 414), a na úseku veřejného pořádku a občanského souzití dle § 47 až § 49 zákona o přestupech, kterých bylo 113 611 (-5 683). Ostatních přestupků bylo zjištěno 24 058 (-1 512). Přestupků na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi dle § 30 zákona o přestupech bylo zjištěno 17 068 (-4 095).

V blokovém řízení bylo řešeno 449 646 (-27 093) přestupků, přičemž byla na pokutách uložena částka ve výši 172 47 (-36,7) mil. Kč. Oznámeno nebo odevzdáno dle § 58 odst. 1 a odst. 3 písm. a) zákona o přestupech k pojednání bylo 150 603 (-12 932) přestupků, z toho po šetření policie dle § 58 odst. 2 celkem 16 645 (+2 193) přestupků. Odloženo dle § 58 odst. 3 písm. b) zákona o přestupech bylo 123 397 (-10 136), z toho z důvodu nezjištění pachatele přestupku 111 259 (-9 314), což je 90,16 % z přestupků řešených jiným způsobem než blokovým řízením.

V roce 2012 bylo policisty služby dopravní policie zjištěno celkem 570 674 (-66 550) přestupků řidičů motorových vozidel a 21 152 (+1 038) dopravních přestupků ostatních účastníků silničního provozu. Na místě bylo v blokovém řízení vyřízeno 506 429 (-52 963) přestupků řidičů motorových vozidel, za které byly v blokovém řízení uloženy pokuty v celkové výši 288,5 (-119) mil. Kč, 67 245 (-13 587) přestupků bylo oznámeno správním orgánům.

U řidičů motorových vozidel tvoří největší skupinu obdobně jako v roce 2011 přestupky spočívající v překročení stanovené rychlosti jízdy v počtu 214 480, tj. 37,2 % z celkového počtu zjištěných přestupků. Na druhém místě jsou přestupky spočívající v použití motorového vozidla nesplňujícího technické podmínky pro provoz na pozemních komunikacích v počtu 106 480, tj. 18,7 %, a na třetím místě jsou přestupky spočívající v nesprávném způsobu jízdy v počtu 59 722, tj. 10,5 %.

Mimo výše uvedených přestupků proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu bylo v rámci dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu v roce 2012 u řidičů motorových vozidel zjištěno požití alkoholických nápojů v 11 037 (-1 740) případech a požití návykových látek ve 2195 (+478) případech.

V roce 2012 bylo na úseku zbraní a bezpečnostního materiálu zjištěno celkem 3 297 (+567) přestupků, z toho bylo vyřízeno 1 649 (+255) přestupků v blokovém řízení a úděleny blokové pokuty ve výši 501 500 Kč (+104 200 Kč), 1 110 (+345) přestupků bylo oznámeno správním orgánům a 64 (+36) předáno orgánům činným v trezorním řízení.

V oblasti přestupků a správních deliktů dle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců, které byly zjištěny policisty odborů cizinecké policie krajských ředitelství policie a Ředitelství služby cizinecké policie, došlo v roce 2012 v meziročním srovnání k nárůstu. V roce 2012 bylo do informačních systémů CIS a ETŘ zaregistrováno 29 014 (+6 269, 27,6 %) přestupků a správních deliktů dle zákona o pobytu cizinců. Byly uloženy blokové pokuty v celkové částce 17,7 (+2,3, +15,1 %) milionů Kč.

Dle státních příslušností bylo nejvíce přestupků a správních deliktů evidováno u občanů ze třetích zemí, a to především u občanů Ukrajiny (7 320 přestupků, tj. 25,2 %), Vietnamu (9,3 %).

(Další informace následující kapitola 2.1.5.1 Obecní policie a dále tabulková a grafická část č. 4)
2.1.5.1 Obecní policie

V souladu s právním řádem ČR obce v samostatné působnosti ve svém územním obvodu a s ohledem na místní předpoklady a zvyklosti vytvářejí podmínky pro uspokojování potřeb občanů, včetně ochrany veřejného pořádku, respektive místních záležitostí veřejného pořádku, k jehož zabezpečení si mohou zřizovat obecní (městskou) policii.

Z informací dostupných MV, které obecní policie nezřizuje ani je neřídí (viz níže), bylo v ČR k 31. prosinci 2012 zřízeno 354 obecních (městských) policí (dále OP), ve kterých je zařazeno přibližně 8 700 strážníků.

OP je orgánem obce. Jejím hlavním úkolem je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce podle zákona o obecní politice nebo zvláštního zákona.65

Strážníci se významnou měrou podílejí na ochraně veřejného pořádku. Přítomnosti a schopnosti adekvátní reakce preventivně působí i proti potencionálním pachatelům protiprávních jednání s vyšší společenskou nebezpečností. Za tímto účelem strážníci disponují podobnými povinnostmi a oprávněními jako příslušníci PČR.66

Co se dohledu nad činností obecních policích týče, existuje několik samostatných právních nástrojů.67

65 Rozlišujeme OP, které jsou zřizovány obcemi, a městské policie, které jsou zřizovány městy a městy. Z hlediska pravomoci však není mezi obecní a městskou policí žádný rozdíl.
67 Jde především o periodické ověřování splnění podmínek odborné způsobilosti strážníků komisi MV, a to v tříletých cyklech. MV rovněž plní na úsku obecních policích další úkoly – odmítní strážníkovi osvědčení (dokument opravňující jej práci strážníka vykonávat) v případech ztráty bezúhonnosti, spolehlivosti či odborné a zdravotní způsobilosti, ukládá pokuty za správní delikty obce (v současnosti je v Parlamentu ČR projednáván legišivační návrh na zvýšení výše možných pokut) a může vykonat kontrolu obecní policie v mezích kontroly samostatné působnosti obce dle zákona o obcích. Spadá-li určitá část činnosti obecní policie do přenesené působnosti obce (typicky přestupková agenda), je k provedení kontroly příslušný krásky úřad. V trestníprávním rovině pak sice strážníci obecní policie nepodléhají pravomoci Generální inspekce bezpečnostních sborů, ale jejich případná protiprávní jednání analogicky řeší zcela standardním cestou Policie České republiky. V neposlední řadě pak obecné policie podléhají samosprávné kontrole v rámci obce (zastupitelstvo obce, kontrolní výbor).

Pocit bezpečí v dané obci ovlivňují některá přetrvávající či rozvíjející se rizika v oblasti zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku.

SMO poukazuje mj. na:

- Situaci osob bez přístřeší,68 dopouštějících se znežišťování veřejného prostranství, vandalismu, rušení nočního klidu a majetkových přestupků.
S ohledem na vyváženost preventivních a represivních nástrojů považují obce za potřebnou sankci zákazu pobytu.

- Tzv. sociálně vyloučené lokality.

- Roste uživatelů drog, což je spojeno i s nárůstem jejich agresivity vůči okolí.

- Tzv. bagatelní majetkovou kriminalitu, jako jsou krádeže poklopů kanálů, litinových krytí pouličního osvětlení, kovových částí ze stavenišť a okapů z budov.

Opatření


I podle SMO jsou značným přínosem k zabezpečení veřejného pořádku městské kamerové systémy, které přispívají k odhalování mnoha přestupků.

(Viz též tabulková a grafická část č. 5)

68 V mnoha případech napadají lidé ze svého okolí, přebývají ve veřejných budovách, sklepěních prostorách domů a vytvárají různé přechodné přístřešky. Odmitají pomoc a nejsou ochotni přijmout jakýkoliv sociální kontakt mimo svoji komunitu. Často se do azylů domů nebo noclehařů dozadují vstupu pod vlivem alkoholu. Ukládání pokut těmto lidem se může účinkem, protože jsou nevymahatelné.
2.2 Vývoj jednotlivých druhů trestné činnosti, rozbor jednotlivých problematik v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku

2.2.1 Majetková kriminalita

Zjištěno trestných činů
194 970 (-4,3 %, -8705)

Objasněno trestných činů
40 299 (+2,4 %, +951)
Objasněnost 20,7 % (+1,4 %)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob
35 545 (+2 %, +703)

Majetková kriminalita nejvíce zasahuje velká města a lokality, v nichž se pohybuje značné množství anónymních osob. Podíl majetkové kriminality na celkové kriminalitě páchané na území ČR dlouhodobě překračuje 60 procent (v roce 2012 64 %).

V rámci majetkové kriminality bylo v roce 2012 zjištěno 194 970 (-4,3 %, -8 705) skutků, z nich bylo objasněno 40 299 (+2,4 %, +951). Oproti roku 2011 lze konstatovat pokles počtu zjištěných trestních činů a současně nárůst počtu objasněných skutků. Objasněnost se opět mírně zvýšila na 20,7 % (+0,8 %).


V roce 2012 se nejlépe dařilo objasňovat krádeže v objektech se starožitnostmi a uměleckými předměty (54,3 %), tzv. krádeže v jiných objektech (47 %) a krádeže v bytech a rodinných domech (46,7 %). Kolem průměrné hodnoty objasněnosti majetkové kriminality celkem se pohybuje objasněnost krádeží vloupání do bytů (21,9 %), chat (24,5 %) a rodinných domků (20,5 %).

Nejvyšší počet majetkových trestních činů v přepočtu na 10 tis. obyvatel byl evidován v hl. m. Praze (436), v Moravskoslezském (222) a Ústeckém kraji (200), nejnižší tradičně ve Zlínském kraji (77).

Meziročně došlo k poklesu zjištěných krádeží vloupání celkem (-6,9 %) i krádeží prostých celkem (-3,9 %).

Při porovnávání kriminality za posledních deset let byl v roce 2012 zjištěn např. nejnižší počet krádeží vloupáním do bytů (4 239) a krádeží vloupáním do chat (4 634), tj. o 35,4 % resp. 54,3 % méně než v roce 2003, kdy byl naopak zjištěn jejich nejvyšší počet za jmenované období.


Přesto byl zaznamenán další pokles krádeží motorových vozidel (-10,7 %) a zejména věci z aut (-13,5 %).

Problémem zůstává legalizace odcizených vozidel (především luxusnějších) deklarovaných jako individuální dovoz ze zahraničí. Výsledky kontrolní akce ČISTKA jednoznačně prokázaly, že v registru motorových vozidel ČR se nachází velké množství odcizených a následně zlegalizovaných motorových vozidel.  

---

69 Pokles počtu vloupání celkem je způsoben zejména poklesem počtu trestného činu krádeže vloupáním do ostatních objektů (-10,4 %).

70 V této souvislosti je třeba upozornit i na očekávané podávání žalob vůči ČR ze strany osob, kterým bylo (nebo
Jednou ze základních přičin tohoto problému je špatná legislativa.1 Lze konstatovat, že státní správa svojí nečinností v tomto směru umožňuje legalizaci výnosů z trestné činnosti. V ČR stále chybí důsledná předregistrační kontrola vozidel a jejich dokladů – jak ve stanicích technické kontroly, tak na registračních místech. ČR má v této souvislosti v zahraničí pověst tzv. „pračky odcizených vozidel“. Na tento problém upozorňují především Spolková republika Německo a Rakousko.

***

Na úseku trestné činnosti krádeží vloupáním do bankomatů, prodejen a provozoven a krádeží nákladů je stav obdobný jako v roce 2011. Na území ČR stále operují skupiny zahraničních pachatelů, které páchají trestnou činnost velmi sofistikuovaně a po provedených vloupáních se ihned vráçí na území Slovenské republiky.

Další fenoménem současné doby je páchání trestné činnosti při mezinárodní kamionové dopravě. Jedná o velmi dobře organizovanou skupinu pachatelů, která podvodným způsobem vylájá náklad, který následně nedojí do místa určení.

***

Potenciálně velmi nebezpečné jsou krádeže a poškození majetku na železničích.72 (viz kapitola 2.2.12)

Opatření (výběr)

Ve stadiu přípravy je mezinárodní Dohoda o vzniku společného vyšetřovacího týmu ve smyslu § 442 trestního řádu společně s Rakouskem a Spolkovou republikou Německo k rozpracování případů krádeží luxusních vozidel v západní Evropě a jejích následní legalizace v ČR.

***

Mezi opatření PČR patří mj. zvyšování kvality ohledání míst trestných činů, prověřování a vyšetřování této trestné činnosti. Na celém území se do trestní služby kriminální policie a vyšetřování kladen důraz na tzv. hlásnou činnost mezi jednotlivými útvary a ÚSKPV PP ČR, dochází k vyhodnocování nápadů trestné činnosti a předávání informací důležitých pro zjištění pachatelů.

Při pravidelných setkáních specialistů PČR (jednotlivých územních odborů, KŘP a USKPV PP ČR) jsou vyhodnocovány poznatky z praxe, které zásadním způsobem přispěly k účinnému řešení aktuální bezpečnostní situace.

Společná setkání s kriminalisty z okolních států se významnou měrou podílely na úspěšných realizačích zahraničních pachatelů. Tato spolupráce se osvědčila, protože pachatelé plánují a organizují svou trestnou činnost v jejich mateřském státě a do ČR ji přijedu pouze páchat.

***

Program Bezpečná lokalita nabízí občanům ucelené informace k zabezpečení majetku, ochraně osob a zásadám bezpečného chování. Pro zlepšení bezpečnosti v rizikových lokalitách se v roce 2009 pilotní projekt Bezpečná lokalita – Bezpečné bydlení. Obsahem celého programu je integrace bezpečnostních standardů do projektování nových budov a při revitalizaci stávajících obytných lokalit. Naplňování programu obecně zvyšuje bezpečí, zlepšuje mezilidské vztahy a pozitivně přispívá ke spolupráci mezi veřejností, policií, samosprávou a vlastníky bytových domů.

***

MK pokračovalo v realizaci programu Integrovaný systém ochrany movitého kulturního dědictví. Na zabezpečení objektů, ve kterých jsou uloženy předměty movitého kulturního dědictví ve vlastnictví státu, krajů, obcí a církevních subjektů, bylo uvolněno celkem 15 363 tis. Kč, za které se podařilo zabezpečit celkem 75 objektů.

Ve spolupráci s Národním památkovým ústavem realizuje MK monitoring nelegálního vývozu a pohybu našich kulturních statků v zahraničí.

Další opatření viz kapitola 3.2 Oblast prevence kriminality.
2.2.2 Hospodářská kriminalita

Zjištěno trestných činů:
27 633 (-2,1 %, -583)

Objasněno trestných činů:
13 247 (-0,9 %, -118)
Objasněnost: 47,9 % (+0,6 %)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob:
13 349 (-7,6 %, -104)

Zjištěné škody: 24,1 mld. Kč (+10,2 mld. Kč)

V roce 2012 hospodářská kriminalita opět stagnovala, resp. nepatrně poklesla. Bylo zjištěno celkem 13 247 (-583) trestných činů a objasněno 13 247 (-118) trestných činů. Objasněnost mírně vzrostla na 47,9 % (+0,6 %).

Nejvýše meziročně poklesl počet trestných činů ochrana měny (-1 173 skutků).

Hospodářská kriminalita představuje dlouhodobě co do počtu přibližně desetinu všech zjištěných trestných činů (9 % v roce 2011), které ale mají rozhodující podíl na celkových škodách (58 % v roce 2011, 58,7 % v roce 2010, 60,3 % v roce 2009). V roce 2012 dosáhl tento podíl 70,5 %.

U závažně hospodářské kriminality, soustředící se do velkých měst, převažují její organizované formy s hierarchickým uspořádáním, rozdělením funkcí a dělbenou činností zaměřenou na soustavné páchaní trestné činnosti. Hospodářská kriminalita v ČR je jednou z oblastí, v níž organizovaný zločin dlouhodobě způsobuje miliardové škody a stále užíje se napojuje na organizovaný zločin v zahraničí. S těmito organizovanými formami kriminality jsou spojeny specifické korupční aktivity a snaha o uplatňování vlivu ve státní správě, samosprávě, policii a soudech.

V hl. městě Praze bylo spácháno 24,3 % všech hospodářských trestných činů v ČR. Po přepočtu na 10 tis. obyvatel je nejzatíženější Praha (54 skutků) a Ústecký kraj (29).

Nejvyšší škody byly v roce 2012 způsobeny daňovou kriminalitou.75 Jedná se zejména o krácení spotřebních daní a DPH z minerálních olejů76 – tj. motorové nafty, benzínu – a krácení spotřebních daní z lihu, kde ÚOKFK převzal do vyšetřování kauzu, kde škoda již přesáhla 536 mil. Kč.

75 V daňových kauzách ÚOKFK došlo k nárůstu ve všech sledovaných položkách, meziroční nárůst sdělené škody dosáhl 50 %. V roce 2012 bylo zjištěno 916 tr. činů krácení daně svědčilo 6,3 mld. Kč; v roce 2011 to bylo 704 trestných činů svědčilo 3,4 mld. Kč.
76 Dne 10. 1. 2012 bylo vydáno usnesení o zahájení trestního stíhání organizované skupiny 8 osob, a to pro zvlášť závažný zločin zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby dle ust. § 240/1,3 tr. zákoníku, spáchaný formou spolupachatelství dle § 23 tr. zákoníku. Tato skupina od listopadu 2009 do září 2010 nakupovala od společnosti sidlící v jiném členském státě EU motorovou naftu a benzín, které do ČR dovážela v režimu podmínek osvození od spotřební daně. Z nakupených PHM sice byla odváděna spotřební daň oprávněným příjemcem, však nebyla řádně odváděna DPH. Následně tuto komoditu prostřednictvím sjenaných prodejců, vesměs „bílých koní“, skupina distribuovala konečným obdělbatelům za výrazně nižší ceny, a to s vědomím, že DPH neuhraď. Trestnou činnost byla zkrácena DPH o více jak 810,5 mil. korun. Většina získaných finančních byla účelově využívána bankovními operacemi do zahraničí. Hlavním organizátorem byl státní příslušník Chorvatska.

73 Výrazný nárůst zjištěných škod je ovlivněn i zvýšenou aktivitou ÚOKFK PČR, který podal o 92 % poddětů k trestnímu řízení více než v roce 2011.
74 Stále častější je rovněž umístování sídel obchodních společností jednak do tzv. „dávných rájů“, jednak do jiných členských zemí EU, kde prověřování podezření na hospodářskou trestnou činnost je vázáno na institut právní pomoci, jejichž vyřizování je často zdlouhavé (např. Kypr nebo Rumunsko).
Podle údajů Generálního finančního ředitelství je objektem daňové kriminality především daň z přidané hodnoty. V roce 2012 bylo podáváno ze strany územních finančních orgánů oznámení souvisící s obchodováním s pohonnými látkami, základovými oleji, mobilními telefony, barevnými a cennými kovy, náhradními díly, a to ve vztahu k obchodování s jinými členskými státy EU nebo třetími zeměmi. U daně z příjmů byla podávána oznámení především v souvislosti se zatajením příjmů z ekonomické činnosti, fiktivním nadhodnocování výdajů, případně účelové změně sídlo do států s preferenčním daňovým režimem.

Mody operandi páchaní závažné daňové trestné činnosti jsou zpravidla značně sofistikované a variabilní ve vztahu k platné moudře operandi páchání závažné hospodářské kriminality dosáhly (z toho krácení daně o nekalé soutěže ve výši cca 3,4 miliardy korun). Tento stav je započat od 25. 6. 2012 byl obviněn v kauze spol. Karbon Invest. Obviněno škodou na DPH v roce 2012 stagnoval (vyčíslená škoda poklesla o 32 %).

V minulých letech se stal novým fenomémem daňových úníků v ČR a v EU obchod s emisními povolenkami. Po novelizaci zákona účinně od 1. 4. 2011 se nové případy této kriminality nevyskytly.

V roce 2012 bylo zjišťeno 39 trestných činů poškození finančních zájmů EU (tj. trestná činnost s dotačními prostředky EU).
V oblasti legalizace výnosů z trestní činnosti (zastřeného původu věcí, tzv. „praní špinavých peněz“) se formy legalizace stále zdokonalují. Trendy v páchání spočívají ve vysoké úrovni pachatů, legalizaci provádějí pomocí souběžných stejně organizovaných (zpravidla mezinárodně) větví sítě, pro zakrývání trestní činnosti používají metod a prostředky, jako jsou firmy, které nevytvářejí žádnou činnost (např. společnosti zakládané k prodeji), falešné doklady, falešné smlouvy, atd. Při prozrazení nebo rozkrytí jedné z těchto okamžité nasazuje větší úsilí, čímž jsou z jejích pohledu minimalizovány ztráty.

**Finanční analytický útvar MF (FAÚ)**


Z prováděných šetření bylo zpracováno celkem 429 trestních oznámení orgánům činným v trestním řízení (256). Došlo k zajištění finančních prostředků v celkovém objemu 1 005 mil. Kč (808 mil.). V 881 případech byla předána informace daňovým či celním orgánům jako skutečnost významná pro daňové nebo celní řízení (747).

Oproti loňskému roku výrazně stoupil počet podaných oznámení podezřelého obchodu a rovněž počet trestních oznámení, které se týkají daňové a celní činnosti, a to především ve vztahu ke karuselovým podvodům u problematických komodit (minerální olje, kovy apod.).

**Generální finanční ředitelství**

Územní finanční orgány v roce 2012 podaly orgánům činným v trestním řízení celkem 1 709 oznámení o skutečnostech nasvědčující spáchání trestního činu (dále jen „oznámení“). V porovnání s rokem 2011 došlo k nárůstu o 5,6%. Nejčastějším důvodem (celkem v 90,8 % případů) pro podání oznámení bylo podezření na spáchání trestního činu zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby, dle ustanovení § 240 zákona č. 40/2009 Sb., trestního zákoníku, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „TrZ“).

Výše předpokládané škody dosáhla v roce 2012 částky 9 404 mil. Kč. (z toho 9 324 mil. Kč u trestního činu zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby). V meziročním srovnání došlo k nárůstu oznámení výše škody o 38,2% (u trestního činu zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby činil meziroční nárůst 44,5 %).

Nárůst výše oznamovaných případů a výše škody především v trestních činách dle § 240 TrZ je způsoben především koncentrací územních finančních orgánů na rizikové skupiny daňových subjektů, u kterých existuje vyšší předpoklad krácení daňových povinností.

V roce 2012 bylo realizováno více než 100 případů, při kterých vzniklo správce daně podezření, že se daňový subjekt vědomě zapojil do struktury vytvořené pro realizaci daňového úniku. V těchto případech správce daně využil své oprávnění a zajistil daňovou povinnost ještě před podáním daňového tvrzení. Tímto způsobem bylo z majetku daňových subjektů odčerpáno více než 450 mil. Kč.

**Celní správa ČR**

V roce 2012 bylo zjištěno v rámci Celní správy ČR u:

- minerálních olejů 294 (+122) případů porušení celních předpisů. Únik na celní homologaci lze vyčíslet částkou cca 1 123 (+839) milionů Kč. Meziročně došlo jak k nárůstu počtu případů, tak k nárůstu zjištěných úniků na celní homologaci.

- tabáku a tabákových výrobků 321 (-16) případů porušení celních předpisů. Únik na celní homologaci lze vyčíslet částkou cca 653 (+136) milionů Kč.

- lihu a alkoholických výrobků 1 028 (+521) případů porušení celních předpisů. Únik na
Opatření

Jednou z priorit PČR pro rok 2012 bylo zachování ofensivního přístupu v boji s korupcí a závažnou hospodářskou kriminalitou a stabilizace fungování ÚOKFK.

Konkrétní priority ÚOKFK pro rok 2012 byly stanoveny následovně:
- boj s korupcí při zadávání veřejných zakázek;
- zneužívání financování veřejných zakázek v oblasti stavebnictví, silnic a dálnic;
- důsledný postih daňových úniků v oblasti PHM (spotřební daň a DPH);
- ochrana ekonomických zájmů Evropských společenství;
- vyhledávání a zajišťování výnosů z trestných činností, a
- důraz na kvalitu a rychlost trestního řízení.

Poměrně efektivně byla v roce 2012 využívána příznit mezinárodní policejní spolupráce formou společných vyšetřovacích týmů 84.


***

Významnou měrou k odhalování a zmapování rizikového chování daňových subjektů napomáhá mimorádně dobrá součinnost Celní správy ČR s Finančním analytickým útvarem Ministerstva financí.

***

K 1. 1. 2012 vznikly v rámci orgaizační struktury Generálního ředitelství cel 4 expozitury Jednotky potírání celních a daňových podvodů, které tak významně rozšířily počet pracovníků policejního orgánu s celostátní působností, jenž se zaměřuje na boj s hospodářskou trestnou činností, zejména v oblastech lihu a alkoholických výrobků, minerálních olejů, tabáku a tabákových výrobků. Ze všech hledisek je posilování celostátních útvarů pro boj s touto trestnou činností jedním z nejúčinnějších nástrojů.

***


ÚOKFK je zapojen do mezinárodní sítě „STAR Focal Point Initiative“87, jejímiž členy jsou i země mimo EU. Sítě je zaměřena na výměnu a sdílení informací týkajících se korupce a výnosů pocházejících z trestné činnosti předešlých a z trestných činů úplatkářství, hlavním gestorem je Interpol.

Opatření proti úvěrovým podvodům

Česká obchodní inspekce provedla v oblasti zprostředkování a poskytování spotřebitelských úvěrů v roce 2012 celkem 255 kontrol.

Celkové zlepšení situace při nabízení, sjednávání nebo zprostředkovávání spotřebitelského úvěru lze očekávat po přijetí novely zákona č. 145/2010 Sb., o spotřebitelském úvěru, kterou nyní projednává Šenát PČR.

84 Společný vyšetřovací tým, tzv. JIT-Joint Investigation Team, byl mj. ustanoven v kauze nákupu obměnovaných vozidel Pandur s rakouskou stranou. Práci JIT poskytuje významnou finanční a materiální pomoc Eurojust, s nímž se o jeho zřízení uzavírala smlouva. Další JIT byly v roce 2012 v činnosti zejména v oblasti daňové kriminality s Polskem, Slovenskem, Maďarskem, Velkou Británií a dalšími státy. Např. odbor daní ÚOKFK je zapojen do 3 JIT (Francie, Německo, Slovensko, Maďarsko), přičemž ve všech společně vyšetřovaných kauzách proběhly vzájemně koordinované realizace.

85 Zajišťování majetku z trestné činnosti je úzce spojeno s tzv. finančním šetřením, což je řada úkonů spojená s jeho vyhledáváním. Proces finančního šetření výrazně zpomaluje ale i prodražuje nechota zachování centrálního registru bankovních účtů.
2.2.2.1 Duševní vlastnictví

Ani v roce 2012, tj. již třetím rokem, ČR nebyla americkou vládou zařazena do seznamu zemí, které na základě vyhodnocení Úřadu obchodního zástupce USA připouštějí porušování práv k duševnímu vlastnictví (Special 301 Report).

V páchání trestné činnosti týkající se ochrany duševního vlastnictví pokračuje trend jejího přesunu z tržnic do internetových obchodů a nově též do sociálních sítí, což vede ke značnému ztížení výkonu kontrolní činnosti.

V roce 2012 došlo u trestných činů porušení předpisů o pravidlech hospodářské soutěže a porušení autorského práva, práv souvisejících s právem autorským a práv k databázi k mírnému nárůstu počtu zjištěných skutků. Naopak poklesl počet zjištěných skutků v jiných trestných činu porušení práv k ochraně známek a jiným označením a porušení chráněných průmyslových práv. V těchto ukazatelích se projevil trend klesající poptávky a úplného potlačení ochrany práv. V těchto oblastech se stále objevují padělání výrobků, které byly zajištěny celní orgány, stále se došlo k poklesu škody způsobené nebezpečím pokračování zabaveného zboží mezi obchodními subjekty a novými výrobky.

V poptávkách se stále objevují padělání výrobků, které byly zajištěny celní orgány, stále se došlo k poklesu škody způsobené nebezpečím pokračování zabaveného zboží mezi obchodními subjekty a novými výrobky.

Na trhu se stále objevují paděláné výrobky, které mohou být pro konečného spotřebitele škodlivé a v některých případech i životu nebezpečné. 

***

Při MPO je zřízena Meziresortní komise pro potírání nelegálního jednání proti právům k duševnímu vlastnictví.

K otázce porušování práv k duševnímu vlastnictví na internetu bylo uskutečněno několik setkání s vlastníky práv a vznikla pracovní skupina pro autorská práva v rámci vládní strategie „Digitální Česko“.


Úřad průmyslového vlastnictví v roce 2012 pokračoval v provozování mezigresortního Informačního systému prosazování práv k duševnímu vlastnictví (www.dusevnivlastnictvi.cz) a poskytl odborná stanoviska a rešerše o stavu průmyslových práv, které Policie ČR využila pro trestní řízení. V průběhu roku organizoval i řadu odborných kurzů k dodržování a prosazování těchto práv, které byly zaměřeny zejména na potřeby celních úřadů.

87 Jde například o padělání kosmetiky, hraček, drogistickeho zboží, různých specifických součástek v automobilovém průmyslu, ale také např. mobilních telefonů a další elektroniky, alkoholických nápojů či léků.

88 V roce 2012 komise aktualizovala svůj „Operativní program“, jehož cílem je prohlubování meziresortní spolupráce odpovědných kontrolních orgánů – České obchodní inspekce, živnostenských úřadů, Státní zemědělské a potravinářské inspekce, Policie ČR a Generálního ředitelství cel.

89 Jak jsou definovány v ustanovení § 5 odstavec 2) zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele.

2.2.2.2 Kriminalita páchaná na životním prostředí

Z pohledu ČR je situace v oblasti tržní činnosti páchané proti životnímu prostředí dlouhodobě poměrně stabilní.

Více než trojnásobně vzrostl počet registrovaných případů tržních činů týrání zvířat a zanedbání pěče o zvíře z nedbalosti. 91

Mezi nejzvážnější tržní činnost v oblasti životního prostředí v ČR i nadále řadíme:

Nezákonní obchod s ohroženými druhý živočichů a rostlin

Přes vyvýšenou snahu o zlepšení je efektivita postihování této kriminality v ČR nízká.

Systém nelegálního obchodu s ohroženými druhy živočichů a rostlin má mezinárodní a dobře organizovaný charakter a bývá spojen i s dalšími druhy kriminality (daňové úniky, padělání dokumentů, podvody). Odhalování této nelegální činnosti vyžaduje vysokou úroveň odborných biologických znalostí. 92

Podle stanoviska MZP by ČR měla přijmout zásadní opatření ke zlepšení této situace. 93

Co se týče současných trendů nelegálního obchodu je velmi významným problémem v ČR legalizace nezákonné donezených exemplářů CITES 94 prostřednictvím chovných zařízení českých chovatelů (údajně odchovy v zajetí), což umožňuje i častý benevolentní přístup krajských úřadů k vydávání dokumentů. Jedná se zejména o vzácné druhy papoušků a plazů, kteří tímto způsobem získají české CITES doklady a poté se prodávají jako odchovy v zajetí do jiných zemí EU. ČR má v současné době díky tomu pověst „pračky“ na nelegálně donezená zvířata.

V roce 2012 celní správa řešila celkem 61 případů porušení celních předpisů v souvislosti s CITES. 95

Znečištěvání ovzduší

Mezi závažné a masivně rozšířené negativní jevy nadále patří nezákonní spalování domácního odpadu v domácních topeništích a nesprávný provoz domácích spalovacích zdrojů na pevná paliva.

Jev je v ČR natolik masivní, že jej lze považovat za obecné ohrožení, jehož důsledkem jsou kromě materiálních škod i škody na zdraví a zásadní měrou snížená kvalita a potažmo i délka života.

Neuspořejivý stav platí nadále i v oblasti dopravy, a to především v městských lokalitách. Rizikovými emisemi z dopravy je ohrožen na životech a zdraví mnohonásobně větší počet obyvatel, než na následky dopravních nehod.

K uvedenému stavu MZP připravuje podpůrné programy pro větší rozvoj čisté mobility, tedy k většímu využívání osvědčeného CNG (zemního plynu) v dopravě a rovněž pro rozvíjející se elektromobilitu a nemotorovou dopravu.

Pohyb odpadů přes hranice ČR

V roce 2012 byla situace v oblasti nelegálních přeshraničních přeprav odpadů klidnější než v předchozích letech. Kromě ojedinělých záchytů nelegálně přepravovaných zásilek odpadů nebyly zaznamenány žádné významnější případy nelegálních aktivit.

91 Zvýšený počet registrovaných případů nemusí znamenat skutečný nárůst tohoto druhu tržní činnosti, ale spíše zvýšení počtu oznámení případů jednání, které bylo dříve tolerováno.


94 Úmluva o mezinárodním obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a rostlin

95 V rámci zajištěných exemplářů tvoří nepočetnější skupinu různé druhy chráněných korálů (téměř 1/3 všech případů), dále pak lebky, sošky ze slonoviny, rohy nosorožce, orchideje.
Pytláctví, nelegální lov a úmyslné trávení volně žijících živočichů

Pytláctví a nelegální lov či jiné usmrcování volně žijících živočichů patří dlouhodobě k závažným a dosud stále nedostatečně řešeným problémům. Situace se v tomto směru zásadně nezměnila ani v průběhu roku 2012.

Případy nelegálního lovu a usmrcování volně žijících živočichů včetně pytláctví v případě zvěře jsou ze strany orgánů činných v trestním řízení vyřešeny jen zcela výjimečně (v případě trávení nebyl dosud objasněn jediný případ).

***

Dle PČR lze za dlouhodobé neuspořádanou ozáření situací v souvislosti s trestním činem pytláctví. Vzhledem k hranici výše škody (způsobení škody nikoliv nepatrné) v souvislosti s porušením práva lovu, jsou protiprávní jednání v této oblasti často posuzována jako přestupek, ačkoliv prakticky může jít o poměrně kvalifikovaná jednání pachatelů, kteří mohou působit i ve skupinách a využívat střelné zbraně a zakázané způsoby lovu.

Opaření

Resort životního prostředí již delší dobu usiluje o zajištění větší spolupráce všech zúčastněných státních i nestátních subjektů a zvýšení efektivity řešení zjištěných případů (mezioborová jednání k problematice trávení volně žijících živočichů a jiných nedovolených způsobů jejich zabíjení, semináře s praktickým nácvikem vyšetřování nálezů uhynulých živočichů přímo v terénu apod.).

Policie ČR již několik let disponuje metodikou vyšetřování této trestné činnosti, která je průběžně aktualizována a věcně doplňována.

***

Zvýšenou pozornost je třeba věnovat i nadále problematice nelegálních téžeb dřeva.

MŽP v souladu s Plánem legislativních prací vlády se mj. podílelo na přípravě několika zákonných i podzákonných předpisů, jejichž cílem je přispět k ochraně životního prostředí a které byly zveřejněny ve Sbírce zákonů v roce 2012:

- zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší,
- zákon č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů,
- nařízení vlády č. 450/2011 Sb., kterým se stanoví seznam znečišťujících látek a prahových hodnot a údaje požadované pro ohlašování do integrovaného registru znečišťování životního prostředí (učinnost 01. 01. 2012),
- zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech,
- zákon č. 85/2012 Sb., o ukládání oxidu uhličitého do přírodních horninových struktur a o změně některých zákonů.

Návrhy právních předpisů rozpracovaných k 31. 3. 2013

- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- návrh zákona, kterým se mění zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečišťování a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákonů,
- návrh zákona o vyhlášení Národního parku Šumava a o změně zákonů č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny ve znění pozdějších předpisů.

96 Jen v případě trávení, které je z části dokumentováno v rámci programu „Volná křída“ České společnosti ornitologické, bylo od r. 2006 (kdy byla zprovozněna databáze na www.karbofurtan.cz) nalezeno nejméně 100 jedinců zvláště chráněných živočichů včetně kriticky ohrožených orlů, sokolů nebo luháků – v posledních letech to bylo mj. několik otrávených jedinců kriticky ohroženého orla mořského a orla skalního.

97 Policie ČR, ČIŽP, Státní rostlinolékařská práva, Státní veterinární práva, Česká společnost ornitologická – zájmové sdružení, Českomoravská myslivecká jednota – občanské sdružení.
2.2.3 Korupce

Korupční prostředí v ČR bylo i v roce 2012 nadále řazeno dle zveřejňovaného Indexu vnímání korupce CPI (každoročně sestavovaného Transparency International) mezi horší v rámci Evropské unie a Evropy vůbec, ač si ČR v průběhu roku v takto celosvětově sestavovaném porovnávacím žebříčku polepšila o 3 místa (54. místo v roce 2012 z celkového počtu 176 oproti 57. místu v roce 2011 z celkového počtu 183 zemí). Přesto lze v činnosti a jednotlivých splněných či plněných bodech Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 vidět odraz plnění jednoho ze zásadních a rozsáhlých úkolů vlády ČR – vytváření prostředí, ve kterém bude minimalizována možnost tvorby korupčního potenciálu a bude postupně docházet k likvidaci již vzniklých a zakořeněných nedostatků v jednotlivých oblastech státní správy a v návaznosti na něm i soukromém sektoru.98


Plnění Strategie

Usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 1, ve znění usnesením vlády ze dne 17. srpna 2011 č. 618, bylo místopředsedkyní vlády a předsedkyní Vládního výboru užito předkládat zprávu o průběžném plnění úkolů obsažených v Strategii, a to za předchozí dvě kalendářní čtvrtletí na základě podkladů od všech členů vlády a vedoucích ostatních úředních správních úřadů, kteří jsou povinni zasílat podrobnou informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii a spadajících do jejich působnosti. Na základě tohoto usnesení byly v průběhu roku 2012 předloženy „Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012“ (resp. § 161–162 trestního zákona), dále pak 207 (-3) trestných činů zneužití pravomoci úřední osoby a 20 trestných činů maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti.

Strategie vymežila 58 prioritních oblastí, k nimž se vázalo 88 konkrétních úkolů, z nichž bylo splněno celkem 73 úkolů. Některé z nesplněných úkolů byly zahrnuty do nové Strategie na období let 2013 a 2014. Jedná se např. o předložení návrhu zákona o úřednictví, problematice daňové mlčenlivosti100 či

98 Index vnímání korupce seřazuje země a území na zázadě toho, jak zkorumpovaný jejich veřejný sektor je vnímán. Země nebo území tímto skorem označuje úrovní vnímání korupce ve veřejném sektoru na stupnici od 0 do 100, kde 0 znamená, že země je vnímána jako velmi zkorumpovaná, a 100 znamená, že je vnímána jako velmi čistá. V roce 2012 ČR dosáhla skore 49.
99 Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí byl zřízen usnesením vlády ze dne 27. dubna 2011 č. 315.
100 Koordinace boje s korupcí byla na základě usnesení vlády ze dne 17. srpna 2011 č. 618 převedena z Ministerstva vnitra na Úřad vlády ČR.
101 Indikátor plnění: Vyhodnotit prolamování daňové mlčenlivosti po prvním roce fungování úpravy,
zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Od splnění několika málo úkolů se pak upustilo na základě rozhodnutí vlády. Jde např. o návrh zákona o lobbingu, který vláda projednala na své schůzi konané dne 16. ledna 2013, kdy usnesením č. 40 zároveň uložila dočítí vytvářeného efektu jinými legislativními i nelegislativními prostředky (otevření eKLEPu pro širokou veřejnost, realizace projektů eSbírka a eLegislativa, vytvoření návrhu etického kodexu poslaneckého klubu, většiny senátora, zavedení hodnocení korupčních rizik (tzv. CIA) navrhovaných právních předpisů do Legislativních pravidel vlády, úprava jednacích řádů obou komor Parlamentu ČR a případná úprava živnostenského zákona).

Průběžně v roce 2012 pokračoval ve své činnosti rovněž Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru (dále jen „Poradní sbor“)\(^{102}\).

provést úpravu počtu tzv. kartiček speciálního určení podle potřeb potržití daňové kriminality a navrhovat případné legislativní změny za účelem prodloužení daňové měšťanského týmu pro pověřené celní orgány v postavení orgánů činných v trestním řízení.


Veškeré relevantní dokumenty z činnosti Vládního výboru či Poradního sboru jsou dostupné na [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz).

**Finanční podpora protikorupčních projektů**

MV každoročně vyhlašuje [dotační program „Prevence korupčního jednání“](http://www.korupce.cz), v rámci kterého jsou podporovány projekty nestátních neziskových organizací zabývající se systematickým bojem s korupcí, informováním veřejnosti, charakteru rizik a projevů korupce, posilováním odmítavého postoje veřejnosti vůči korupčním praktikám, vytvářením poradenské infrastruktury pro občany, kteří se setkali s korupcí a chtějí učinit kroky, které by zamezily opakované takovéto situace.

V listopadu 2012 proběhlo zasedání Dotačního výboru pro poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím v rámci uvedeného dotačního programu. V roce 2013 budou podpořeny následující nevládní organizace:

- Čmelák – společnost přátel přírody, o.s.: Společně a efektivně proti korupci 2013,
- Ekologický právní servis, o.s.: Zapojování občanů do protikorupčních aktivit – od lokální úrovne po systémové řešení,
- OS STČ ČR: Prevence – hlavní pilíř boje s korupcí,
- Oživení, o.s.: Protikorupční právní poradna 2,0,

Mezinárodní spolupráce

Partnerství pro otevřené vládnutí – Open Government Partnership (OGP) je mezinárodní iniciativou administrovaná USA podporující otevřenost, transparentnost a boj proti korupci. Cílem je konkretní závazek instituce. O připojení k mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí rozhodla vláda svým usnesením ze dne 14. září 2011 č. 691 a pověřila místopředsedkyni vlády a předsedkyni Vládního výboru přípravou Akčního plánu k dosažení otevřeného vládnutí a naplňování zásad Open Government Partnership (dále jen „Akční plán“).

Rozhodnutí vlády přístoupit k iniciativě OGP je výrazem silného závazku ČR podporovat transparentní, otevřenou a efektivní státní správu. Akční plán, který vznikl na základě meziroznatí spolupráce a jenž byl předmětem konzultací s neziskovou a soukromou sférou, reaguje především na potřebu zlepšit přístup k datům, zvýšit efektivnost státní správy a podpořit zapojení veřejnosti do rozhodovacích procesů na celostátní úrovni. Veřejná diskuze o podobě Akčního plánu se uskutečnila za účasti široké odborné veřejnosti v lednu 2012. **Třetí hlavní okruhy**, které byly na základě této veřejné diskuze diskutoval Akčního plánu zařazeny, jsou:

- přijetí zákona o úředních veřejných správách zajišťujících odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy,
- zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím,
- zpřístupnění dat a informací.

V roce 2013 bude třeba Akční plán ČR vyhodnotit, a jelikož z uvedených tří závazků nebyl zcela naplněn ani jeden, bude nutné jen aktualizovat.

Zástupce Sekce pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády se pravidelně účastní konferencí „Rule of law – Implementing a Comprehensive and Integrated Approach in Prevention and Fight against Corruption in the Danube Region“ a zastupuje na nich ČR. Sekce pro koordinaci boje s korupcí zároveň poskytuje konzultace a součinnost Evropské komise v rámci realizace protikorupční politiky.

ČR je členem Skupiny států proti korupci (Group of States Against Corruption – GRECO) při Radě Evropy. Hlavním předmětem činnosti GRECO je monitorování implementace jednotlivých protikorupčních instrumentů Rady Evropy, zejména Trestněprávní úmluvy Rady Evropy proti korupci a Občanskoprávní úmluvy Rady Evropy proti korupci.

Legislativní aktivity

V roce 2012 byly naplňovány následující legislativní práce, resp. úkoly Strategie:


- 1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu – návrh zákona byl předložen vládě k projednání 19. prosince 2012.

- 1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím – návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů byl 2. března 2012 předložen vládě k projednání, přičemž vláda návrh schválila...

2. Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik – novela zákona č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon) (schválena usnesením vlády ze dne 23. prosince 2011 č. 1350), projednáváno jako sněmovní tisk č. 603.

3. – návrh paragrafové znění „zákon o uřednících“ byl opakovaně předkládán k připomínkám, avšak dosud nebyl předložen vládě.


5. – novela zákona o finanční kontrole (schválena usnesením vlády ze dne 18. ledna 2012 č. 41), projednávána jako sněmovní tisk č. 595.


9. – návrh za účelem sjednocení podmínek pro pobytové oprávnění žadatelů o pobytové oprávnění – Viz též tabulková a grafická část č. 16 a 17

**VISAPOINT – internetová registrace žadatelů o pobytové oprávnění**

Za účelem sjednocení podmínek pro podávání žádostí o pobytové oprávnění na zastupitelských úřadech ČR (ZÚ ČR) bylo rozhodnuto o zavedení systému internetové registrace (VISAPOINT). Systém automaticky – bez zásahu pracovníků ZÚ ČR i MZV – přiděluje termíny k podání žádosti, což výrazně redukuje možnost korupčního jednání.
2.2.4 Násilná kriminalita

Zjištěno trestných činů: 18 358 (-5,4%, -1 051)

Objasněno trestných činů: 12 672 (-3,6%, -476)
Objasněnost 69% (+1,3%)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob: 13 142 (-2,3%, -302)

V roce 2012 bylo zjištěno 18 358 (-1 051) násilných trestných činů. Objasněno bylo 12 672 (-476) trestných činů. Oproti roku 2011 došlo k poklesu počtu zjištěných103 i objasněných skutků.

Objasněnost se zvýšila na 69% (+1,3%).


V rámci násilné kriminality nejvíce poklesly loupeže (-478 skutků, tj. -12,7%), ale vzrostl počet loupežních skupin na finančních ústavech a jejich pobočkách (+13, +10,8%).

Na snížení počtu zjištěných skutků se podílely zejména trestné čině nebezpečné vyhořování, porušování domovní svobody104 a vydírání.

***

V roce 2012 došlo k nárůstu počtu zjištěných vražd na 188 skutků (+15, 8,7%). Počet objasněných vražd vzrostl o více než 18% na 175 (+27). 73% vražd PČR objasnila do dvou dnů od spáchání.

Jedná se především o vraždy pramenící z osobních vztahů, vraždy s podtextem získání finanční hotovosti nebo je zaznamenávána návaznost na vydírání, prostituci a nákup drog.

V poslední době je poměrně velký počet vražd a jejich pokusů spáchán brutálním způsobem na seniorech a rodičích. 50% všech loupežních vražd bylo spácháno na seniorech (věk 60 a více let). Rok 2012 byl charakteristický vyšším počtem násilných útoků proti bezdomovcům (9 z nich bylo zavražděno, zatímco v roce 2011 žádný).

Mezi pachateli vražd jsou i osoby mladistvé nebo ve věku blízkém a zpravidla v příbuzenském poměru s obětí. Ve většině případů jde právě o spontánní získání prostředků na nákup drog, krytí dluhů nebo jiných finančních závazků.

***

Již několik let je zaznamenán vyšší počet u tzv. pouličních loupeží, které představují přibližně 60% z celkového počtu zjištěných loupežních přepadů. Jedná se o loupeže na tzv. slabších obětech, tedy převážně na starších ženách, kterým jsou zpravidla vytrhávány kabelky a mnohdy jsou jim zároveň tímto způsobem i vážněji zraněni, ale také na dětech, které jsou fyzicky slabší než pachatelé nebo skupiny pachatelů, a které tímto přicházejí zejména o mobilní telefony, drobnou elektroniku, popřípadě finanční hotovost. Pachatelé se rekrutují již z osob narozených během devadesátých let, svou brutalitou a razancí útoku se však vyrovnají mnohdy starším a již zkušeným zločincům. Je alarmující, že stále ve více případech jsou tyto osoby zúčastněny na omamných a psychotropních látkách.

***

V oblasti násilné trestné činnosti ve formě organizovaného zločinu na území ČR v roce 2012 nedošlo k zásadním změnám oproti minulému období. Z pohledu organizované násilné trestné činnosti nedošlo k žádnému
přepadení vozidel bezpečnostní agentury zabývající se převozem peněz.

***

Podle MD se v roce 2012 se opět zvýšily útoky na zaměstnance vlakových dopravců a to jak verbální tak i fyzické. Členové vlakových dopravců jsou mimo to vystavováni nebezpečnému vyhrožování újmou na zdraví a na osobním majetku.

***

(Viz též tabulková a grafická část č. 18)

Opatření

Součástí již zmíněného zákona o obětech trestných činů, 105 je mimo jiné i novela trestního řádu zavádějící institut předběžných opatření (jako náhradu za vazbu). Ta mají rovněž směřovat k ochraně obětí, zejména u domácího násilí, ale i obětí pronásledování a veřejnosti vůbec.

Podle této úpravy bude možno uložit pachateli mj. zákaz styku s určitými osobami, zákaz vstupu do obydlí, zákaz návštěv nepříslušných prostředí, sportovních, kulturních a jiných společenských akcí a styku s určitými osobami, zákaz zdržovat se na konkretně vymezeném místě, zákaz držet a přechovávat věci, které mohou sloužit k páchání trestné činnosti, zákaz užívat, držet nebo přechovávat alkoholické nápoje nebo jiné návykové látky atd.

***

Preventivně působí rychlé a kvalifikované zveřejnění každého dopadeného pachatele násilné trestné činnosti v hromadných sdělovacích prostředcích i zdůrazňování významu aktivní účasti veřejnosti při objasňování skutku.

Prevence u tzv. uličních loupeží se soustřeďuje na varování občanů a na mediální publikování informací o jednotlivých rizikových faktorech, usnadňujících trestnou činnost.

***

V IKSP byl zpracován projekt a přihlášen do třetí veřejné soutěže v rámci Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2010-1015 s názvem „Nové jevy v násilné kriminalitě včetně domácího násilí“. Cílem výzkumu bude popis a poznatky o nových jevech v násilné kriminalitě, charakteristika konkrétních jevů a jejich pachatelů, včetně podrobných kazuistik konkrétních případů a jejich zobecnění. Budou zhodnoceny změny v míře užívaného násilí – v brutalizaci násilného jednání pachatelů vůči obětem.

Zvláštní pozornost bude věnována podobám domácímu násilí, konkrétně partnerskému vztahovému násilí a také jeho dopadu na dospělé oběti a pachatele.

***

Další opatření viz kapitola 3.2 Oblast prevence kriminality

---

105 Viz Souhrn a kap. 2.1.3 Oběti trestně činností
2.2.5 Mravnostní kriminalita

Zjištěno trestných činů:
1 981 (-5 %, -105)

Objasněno trestných činů:
1 473 (+0,5 %, +48)

Objasněnost: 74,4 % (+4,1 %)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob:
1279 1 224 (+4,5 %, +55)

Do kategorie mravnostní kriminality zahrnuje policejní statistika zejména ty trestné činy, které jsou nebo mohou být spáchány se sexuálním podtextem. Neohrožují pouze osoby poškozené, ale ve svém druhotném účinku narušují vztahy mezi lidmi. Registrovaná mravnostní kriminalita má co do počtu mízivý podíl na kriminalitě celkové (přibližně 0,7 %), ale škoda jí způsobená je neměřitelná.

V roce 2012 bylo zjištěno 1 981 (-105, -5 %) mravnostních trestných činů, což je druhý nejvyšší počet za posledních deset let. Počet objasněných trestných činů stagnoval, objasněnost vzrostla na 74,4 %.

Pokles počtu evidované mravnostní kriminality byl mj. způsoben zejména snižením počtu trestných činů pohlaví nenuživání. Nejčetnějším mravnostním trestným činem v roce 2012 bylo znásilnění (669 skutků), a to i přes mírný pokles (-0,9 %), 44 % znásilnění spáchali recidivisté, 12 % cizinci.

Novým fenoménem je páchání mravnostní trestné činnosti na využití moderních informačních technologií (Internet – sociální sítě, mobilní telefony) tzv. grooming. Dalším závažným fenoménem je tzw. sexting.

Kriminologové pěstují aktuální formy, na zvyšování účinnosti policejního řízení ve formě násilné sexuální kriminality v ČR. Pozornost byla zaměřena na vymezení a definování sexuálně-kriminálního násilí, na sestavení výzkumného souboru (cca 500 osob/pachatelů násilných sexuálních deliktů, zahájeny byly práce na analýze trestných spisů). Sběr dat o kriminálně sexuálně motivovaném násilí a jeho pachatelích v ČR bude pokračovat i v roce 2013 a podle harmonogramu je ukončení výzkumu plánováno na konec roku 2014.

Další opatření viz zejména kapitola 2.2.7.2 Obchod s lidmi.

Příklady: (Viz též tabulková a grafická část č. 19)

Opatření

V roce 2012 IKSP zahájil kriminologický výzkum zaměřený na popis a analýzu aktuálních forem násilné sexuální kriminality v ČR. Pozornost byla zaměřena na vymezení a definování sexuálně-kriminálního násilí, na sestavení výzkumného souboru (cca 500 osob/pachatelů násilných sexuálních deliktů, zahájeny byly práce na analýze trestných spisů). Sběr dat o kriminálně sexuálně motivovaném násilí a jeho pachatelích v ČR bude pokračovat i v roce 2013 a podle harmonogramu je ukončení výzkumu plánováno na konec roku 2014.

Další opatření viz zejména kapitola 2.2.7.2 Obchod s lidmi.

104 Kriminologové přepokládají vysokou latenci mravnostní kriminality.
105 Jedná se o trestnou činnost páchanou kvalifikovaným způsobem, pachatel využívá návsty či neznalosti oběti, jejího bezprostředního chování v prostředí Internetu. Groomer se v mnoha případech pohybuje na hraně zákona – záměrně se v internetové komunikaci vyhýbá otevřené sexuální nabídce, obratně manipuluje zejména nezletilé oběti k ukutečnění schůzky. Novela trestního zákona zareagovala na tento nový trend novou skutkovou podstatou – § 186 sexuální nátlak.
106 Mladé dvojice si nahrávají či fotografiují vlastní sexuální praktiky, po ukončení vztahu jeden z dvojice tyto fotografie a nahrávky umístí na sociálních sítích nebo je rozšíří rodičům, učitelům, kamarádům apod.
107 „Násilná sexuální kriminalita v ČR se zaměřením na její aktuální formy, na zvyšování účinnosti odhalování a postižení jejich pachatelů a na možnosti ochrany společnosti před sexuálně motivovaným násilím“ (Program BV MVČR, VG2VS/230). Cílem je zmapovat a zhodnotit reakce státu na vymezení a definování sexuálně-kriminálního násilí. Předmětem výzkumu jsou dále jednotlivá opatření na ochranu společnosti před tímto druhem kriminality a oficiální identifikování (odsouzení) pachatelé těchto trestných činů – u nich budou sledovány jednotlivé charakteristiky z kriminologického i forenzního, psychologického hlediska.
2.2.6 Nelegální migrace

Celkový počet osob zjištěných při nelegální migraci na území ČR: 3 595.
Z toho bylo 380 osob (tj. 10,6 %) zjištěno při nelegální migraci opakovaně.
Neregulérním cestovním dokladem se prokázano 176 osob (tj. 4,9 %).
Evidováno bylo 172 osob, které k nelegální migraci napomáhaly.

V roce 2011 bylo při nelegální migraci na území ČR zjištěno celkem 3 595 (+235, +7 %) osob.

Nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici

V roce 2012 bylo nahlášeno cestou IS Událost 119 osob, které byly odhaleny při nelegální migraci přes vnější schengenskou hranici ČR. Z uvedeného počtu bylo 105 osob zjištěno na vstupu do ČR a 14 osob ve směru z ČR.111

Při nelegálním překročení vnější schengenské hranice byl zjištěn jeden občan EU.

Z výše uvedeného celkového počtu osob se 45 (tj. 37,8 %) prokázalo neregulérním cestovním dokladem.

Nelegální pobyt

V kategorii nelegálního pobytu bylo v roce 2012 zjištěno 3 476 cizinců.

Největší skupinu cizinců zjištěných při nelegálním pobytu tvořili tradičně státní příslušníci Ukrajiny (1 064 osob, tj. 30,6 % z celkového počtu). S odstupem následovali státní příslušníci Ruska (419 osob), Vietnamu (380 osob), Slovenska (118 osob) a Číny (110 osob).

Někteří cizinci ve stanovené lhůtě neopouštějí území České republiky, ale zdržují se na území nadále neoprávněně a nakonec se dostaví ve většině případů do příjmocího azylového střediska (Zastávka u Brna), kde požádají o mezinárodní ochranu. Někteří cizinci se do příjmocího azylového střediska dostavují ihned po nelegálním vstupu na naše území. Celkem byl nelegální pobyt zjištěn u 94 cizinců, kteří se dostavili do příjmocího střediska.112

Neregulérním cestovním dokladem se při nelegálním pobytu prokázalo 131 osob (tj. 3,8 % z celkového počtu osob zjištěných při nelegálním pobytu).113

Rozhodnutí o správním vyhoštění

Rozhodnutí o správním vyhoštění bylo do IS CIS zaemírováno celkem 2 006 cizinců114 s vydaným pravomocným rozhodnutím o správním vyhoštění, což ve srovnání s předešlým rokem představuje mírný pokles (-147 osob, tj. -6,8 %).

Rozhodnutí o povinnosti opustit území

V návaznosti na tzv. návrhatovou směrnici byl od ledna 2011 zaveden institut rozhodnutí o povinnosti opustit území České republiky.

110 Od roku 2008 jsou sledovány dvě základní kategorie nelegální migrace na území ČR:
1. Nelegální překročení vnější schengenské hranice ČR – osoby, které nedovolene překročily nebo se pokusily o nedovolené překročení vnější schengenské hranice (letiště) ČR (cizinci i občané ČR).

111 Až na jednu osobu (Brno-Tuřany) byly všechny osoby hlášeny z ICP Letiště Praha-Ruzyně. Jednalo se zejména o státní příslušníky Ruska (21 osob), Albánie (10 osob), Arménie (7 osob), Turecka (7 osob), Ukrajiny (6 osob) a Azerbájdžánu (6 osob).

112 Nejvíce se jednalo o státní příslušníky Ukrajiny (23 osob) a Běloruska (11 osob).
113 Nejčastější tyto doklady předkládali státní příslušníci Ukrajiny (50 osob), Moldavska (17 osob), Vietnamu (12 osob) a Sýrie (11 osob).
114 Z toho nejvíce (48 %) tvořili státní příslušníci Ukrajiny (960 osob; -13 osob, tj. -1,3 %). S velkým odstupem se umístili státní příslušníci Vietnamu (243 osob; -37 osob, tj. -13,2 %), na třetí místo se zařadili státní příslušníci Ruska (121 osob; +13 osob, tj. +12,0 %). Největší mezičínné pokles byl evidován u státních příslušníků Vietnamu (-37 osob, tj. -13,2 %).
Dříve by těmto osobám bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění. V roce 2012 bylo vydáno 178 rozhodnutí o uložení povinnosti opustit území. V meziročním srovnání došlo k poklesu o 16 rozhodnutí, což je -8,2%.

**Napomáhání k nelegální migraci**

V roce 2012 bylo skupinami dokumentace Krajských ředitelství Policie ČR evidováno celkem 172 osob, které napomáhaly k nelegální migraci. Většinou se jednalo o občany České republiky (127 osob), dále následovali státní příslušníci Vietnamu (27 osob). Nejčastější formou napomáhání k nelegálnímu pobytu bylo účelové otcovství, účelové sňatky nebo účelová pozvání.

**Nelegální migrace a organizovaný zločin**

Podle ÚOZZ dlouhodobým a závažným problémem zůstává zneužívání vízové politiky, kdy je legální vízum získáno za uvedení nelegálně pobývajících osob zejména do státu, kde je legální vízum získáno za uvedení fiktních osob. Pachatelé využili nedokonalosti zákona, kdy u vydání krátkodobého pasu pro osoby mladší 15 let není nutná přítomnost dítěte, a nechali za úplatu občany České republiky (127 osob) občany Vietnamu (27 osob) následovali státní příslušníci Vietnamu, kteří napomáhali nelegálním cizincům vstoupit na území České republiky.

**Vybraná opatření**

(Další opatření viz kapitola 3.1 Legislativní aktivity. V kapitole 3.3 Evropská unie a mezinárodní spolupráce je popsán vývoj v oblasti sjednávání tzv. readmisních smluv, které jsou nástrojem pro navracení nelegálních migrantů.)


Ačkoliv v roce 2012 i nadále stagnovaly počty nově příchozích cizinců ze třetích zemí, počet cizinců se trvalým pobytom stabilně dále narůstal. Otázka integrace cizinců pobývajících na území České republiky tak stále nabývá na důležitosti a je i nadále nutné prohlušovat aktivní integrační politiku.

MV jako koordinátor integrační politiky v roce 2012 zpracoválo a vládě předložilo materiál „Postup při realizaci aktualizované Koncepce integrace cizinců - Společné součásti v roce 2013“.  


Ke zmírnění napětí mezi cizinci a majoritní společností a ke zvládnutí dopadů krize podpořilo MV spolu se samosprávami měst realizaci tzv. emergentních projektů. Tyto projekty přispěly k aktivizaci samospráv při řešení lokálních problémů s integrací cizinců, k provázanosti aktivit v rámci komplexních projektů samosprávy a určitěmu zklidnění vzájemných vztahů.

Novým opatřením v roce 2012 bylo mj. vytvoření systému adaptačních integračních kurzů.

---

115 Pachatelé využili nedokonalosti zákona, kdy u vydání krátkodobého pasu pro osoby mladší 15 let není nutná přítomnost dítěte, a nechali za úplatu občany České republiky (127 osob) vstoupit na území České republiky bez biometrických dat pro jejich nezletilé děti, což je nedokonalost výběru dítěte z věku 15 let.

116 Komplexní informace o opatřeních v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky v roce 2012.
pro nově příchozí cizince a souboru materiálů pro předmigrační přípravu potenciálních migrantů. Cílem je zvýšení informovanosti a prevence rizikového jednání a ztráty legálního pobytu migrantů po jejich přijezdu do ČR. Do budoucna se předpokládá povinná účast na adaptačních kurzích pro nově příchozí cizince.

Jednání mezi MV, zástupci vietnamské komunity a zastupitelským úřadem Vietnamu vyústila v předělně jednání Integračních center o možnosti zřízení vzdělávacích center pro vietnamskou komunitu, kde by byly poskytovány jak kurzy češtiny a sociokulturní orientace, tak i kurzy vietnamského, případně i další podpůrné aktivity. Cílem je prevence sociální izolace a exkluze příslušníků vietnamské komunity.

V rámci integrační politiky byl kladen důraz na aktivní vyhledávání cílové skupiny prostřednictvím metod terénní práce (streetwork), snížování rizika sociální izolace cizinců, zejména pak cizinců ve zranitelném postavení – žen, cizinců 2. generace (dětí a mládeže) a rodin cizinců – a na podporu harmonického nekonfliktního soužití mezi cizincemi a majoritní společností.

***

V oblasti readmisi politiky vyvíjelo MV v roce 2012 aktivity především v kontextu sjednávání prováděcích protokolů s readmismisí dohodám uzavřeným Evropskou unií s třetími státy a dále při připravě textu readmisičích dohod sjednávaných mezi Evropskou unií a Arménii a Azerbájdžánem, k jejichž sjednání dostala Komise mandát.

***

Analytické centrum pro ochranu státních hranic a migrací (dále jen „Analytické centrum“) představuje stálé analytické pracoviště meziresortního charakteru, které se v rámci své činnosti zaměřuje na sledování a analyzu migrace jako komplexního jevu. 

V roce 2012 se Analytické centrum nadále mj. zaměřilo na monitoring a analýzu konkrétních aktuálních jevů (událostí), jež byly identifikovány jako rizikové či potenciálně problémové pro bezpečnostně-vyhradněcí situaci v ČR. ***

V roce 2012 se uskutečnila tří řádně zasedání (v pořadí 29. – 31.) Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců. ***

Na počátku roku 2012 nabyla účinnosti dvě novely zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“). Implementaci tzv. sankční směrnice došlo k zavedení nových sankcí pro zaměstnavatele nelegálně pobývajících občanů třetích zemí a zavedení spolupodpovědnosti dalších subjektů.

V roce 2012 došlo k předvězení dosavadní kontrolní pravomoci v oblasti zahraniční zaměstnanosti a vedení správního řízení o uložení pokut z Úřadu práce ČR na Státní úřad inspekcí práce (dále jen „SÚIP“) a oblastní inspektoráty práce (dále jen „OIP“). Od roku 2012 probíhala kontrolní činnost SÚIP zaměřená na odhalování a potírání nelegální práce v rámci projektu OP LZZ „Efektivní systém rozvoje zaměstnanosti, výkonu komplexních kontrol a potírání nelegálního zaměstnávání v ČR“. Hlavní úkoly byly mj. zaměřeny na kontrolu nelegálního zaměstnávání občanů ČR a cizinců.

V roce 2012 uložil SÚIP za umožnění výkonu nelegální práce v souvislosti s nelegálním zaměstnáváním cizinců ze třetích zemí celkem 139 pokut v celkové výši 47 069 400,- Kč a za výkon nelegální práce uložil 35 pokut v celkové výši 444 000,- Kč.

---

121 Pozornost byla věnována vývoji přeshraniční trestné činnosti (se specifickým ohledem na situaci na území státních hranic se Spolkovou republikou Německo). Nadále byla v rámci Analytického centra průběžně monitorována situace v zemích severní Afriky a Blízkého východu (zejména s ohledem na možné implikace a rizika v oblasti nelegální migrace) a nelegální tranzitní migrace státních příslušníků Afghánistánu a Pákistánu. „Nelegální migrace státních příslušníků Afghánistánu a Pákistánu“ byla rovněž předmětem společné analýzy zpracované s partnerským německým pracovištěm GASIM.

122 V tomto směru je důležitý jeho meziresortní charakter, kdy se na činnosti Analytického centra prostřednictvím úzké spolupráce a výměny informací podílejí všechny orgány zapojené do systému řízení ochrany státních hranic a mezinárodní migrace.

123 K projednávaným témátům patřila mj. aktuální opatření MPSV v oblasti regulace pracovní migrace do ČR, rozvoj efektivního systému kontroly a prevence v boji proti nelegální práci a dále i informace o výsledcích kontrolní činnosti ve vztahu k zaměstnání a pobytu cizinců v ČR.

2.2.7 Organizovaný zločin

Vývoj organizovaného zločinu na území ČR

Organizovaný zločin a jeho doprovodné jevy patří v současné době k největším bezpečnostním hrozbám ČR. 125

Význam organizovaného zločinu, jak z hlediska jeho průrůstání do všech vrstev společnosti, tak z hlediska bezpečnostních hrozb, které generuje vůči českému státu a jeho občanům, je neustále na vzestupu. Ačkoliv jsou mohou jevy organizovaného zločinu pro občany neviditelné a mohou jim dokonce přinášet některé výhody (zakázané služby, levnější zboží, žádané dokumenty), jejich působení narušuje společenský, hospodářský i politický řád a v konečné fázi vede k narušení společenské stability, pokrivení volného trhu a diskreditaci a zániku demokratických institucí ve prospěch osobního zisku úzké skupiny vlivných jedinců.

Vývoj organizovaného zločinu v ČR se odvíjí od mezinárodních trendů a zločincecké skupiny působící na území ČR jsou úzce propojené se skupinami v zahraničí (případně se jedná jen o odozně nadnárodních skupin).

Nejvýraznějším prvkem vývoje organizovaného zločinu v posledních letech bylo jeho průrůstání do legální sféry, doprovázené ústupem od násilné trestné činnosti směrem k latentní činnosti hospodářského charakteru spojenou s účelově zakládanými podnikatelskými subjekty (schémata podvodů s DPH, pojistné podvody apod.) a s infiltrací členů a spolupracovníků zločinceckých struktur do soukromých podnikatelských subjektů (či orgánů státní i veřejné správy). 126

Organizovaný zločin na území ČR definitivně nastoupil cestu formování politicko-ekonomicko-zločinceckého mocenského komplexu, který již nyní výrazně ovlivňuje řízení státu a nakládání s veřejným rozpočtem. 127

ÚOZZ na základě provedených šetření a operativní činnosti konstatuje další posílení významu korupce jako jednoho z nejdůležitějších faktorů podporujících rozvoj organizované kriminality. 128

Nejčastěji se ve zjištěné organizované kriminalitě vyskytují trestné činy nedovoleného nakládání s omamnými a psychotropními látkami a jedy nebo krádeže a legalizace z trestné činnosti. Tyto činnosti se ovšem zdáleka nevyrovnaní škodivosti systematického i masivního rozkrádání veřejného majetku skrze manipulaci s veřejnými zakázkami, daňové úniky či ovlivňování politických činitelů.

***

Podle BIS lze za nejvýznamnější trend ve vývoji organizovaného zločinu v ČR v roce 2012 považovat prohlušující se aktivity skupin působících nelegitimními metodami na rozhodování nejvyšších orgánů státní správy, samosprávy a legislativní proces v ČR způsobem, který negativně ovlivňoval výkon základních funkcí státu. Struktury organizovaného zločinu nadále systemicky vyváděly prostředky z veřejných rozpočtů (např. prostřednictvím dotací, veřejných zakázek, outsourcingu veřejných služeb), ale zejména byla schopny ovlivnit důležitá rozhodnutí orgánů státu a samosprávy, která se týkala infrastrukturních projektů, dotačních programů, veřejných zakázek souvisejících s poskytováním veřejných služeb či samotný legislativní proces.

Organizovaný zločin úspěšně využíval stavu, který lze zjednodušen charakterizovat jako absenci odpovědnosti při rozhodování některých představitelů orgánů státní správy či samosprávy i volených zástupců občanů.

125 Potvrzuje to programové prohlášení vlády ze dne 10. srpna 2010 i Koncepce boje proti organizovanému zločinu na období let 2011 – 2014, schválená usnesením vlády č. 598 ze dne 10. srpna 2011, která tvorí základní rámec boje proti organizovanému zločinu na území ČR. 126

126 Kromě nastrčených osob (tzv. „bílých koní“) jsou v rámci ekonomické kriminality používány další důležité instrumenty – listinné akcie na majitele (doručitele) a „offshore“ společnosti sídlící v daňových rájích, které znemožňují určité skutečného vlastníka. Oba tyto nástroje možnou být využívány podobně schématich souvisejících s veřejnými zakázkami či dotacemi.

127 To mj. může vysvětlovat, proč dlouhodobé statistiky počtu zjištěných a objasněných trestných činů spáchaných na území ČR v organizované zločinecké skupině vykazují středně klesající tendenci. Pokles se přitom odráží i na podílu této trestné činnosti na celkové kriminalitě zjišťované a objasněné na území ČR. 128

128 Při korupčním jednání hraje nadále zásadní roli některé subjekty spáchané na území ČR v organizované zločinecké skupině.
Nejvýznamnější zločinecké organizace působící na území ČR jsou dlouhodobě rozdělovány na **ruskojazyčné, asijské a české**.

Kriminální organizace, jejichž majoritním prvkem je jiné etnikum (albánské, rumunské, bulharské) jsou buď významné protknyty českým prvkem, nebo nedosahují významu srovnatelného s ruskojazyčnými, asijskými či českými organizacemi.

V roce 2012 byl pozorován útlum kriminálních aktivit ukrajinských zločineckých struktur, který byl nahrzen nárustem významu a činnosti jiných ruskojazyčných skupin – především těch, jejichž kmenová základna pochází jednak z kavkazské části Ruské federace, jednak z Gruzie a z Arménie. Arménské zločinecké formace i nadále podporují akce násilného charakteru. Byly zaznamenány také silné aktivity kazašských kriminálních struktur.

Další nárůst významu nadnárodní vazby se projevil u asijských kriminálních skupin. Použití násilí jako prostředku k páchaní trestně činnosti stanovalo a zůstalo – stejně jako v předchozích letech – omezeno na asijskou komunitu.

Z hlediska asijské organizované kriminality byla podle ÚOOZ i v roce 2012 absolutně dominantní etnickou kriminální strukturou **vietnamská zločinecká komunita**, která stejně jako ve sledovaných předchozích obdobích udržela totální kontrolu nad trestnou činností páchanou příslušníky asijské komunity žijící v ČR.

Mezi nejvýznamnější typy organizované trestné činnosti páchané vietnamskou zločineckou komunitou patří **daňová trestná činnost**. Již po několik let pokračuje trend nárůstu zapojení vietnamských kriminálních struktur do trestně činnosti spojené s nedovolenou výrobu a distribucí oznámených a psychotropních látek (OPL).\(^{131}\)


**Opatření**

**Boj proti organizovanému zločinu na území ČR**\(^{132}\)

Organizovaný zločin a jeho doprovodné jevy patří v současné době největším bezpečnostním hrozbám ČR. Potvrzuje to jak prohlášení vlády ze dne 4. srpna 2010, tak **Koncepce boje proti organizovanému zločinu na období let 2011 – 2014**, schválená usnesením vlády č. 598 ze dne 10. srpna 2011. Koncepce tvoří základní rámec boje proti organizovanému zločinu na území ČR a navrhuje na základě analýzy stávající situace v předcházejících obdobích a spočívá v současném kráčení cla a daně (DPH i daň z příjmu). Hlavním nástrojem zůstává padělání celních dokladů prokazujících cenu zboží s cílem podcenění celní hodnoty a pozměnění dovážejících firmy účelově založené na jméno příslušník vietnamské komunity, který sice v ČR legálně pobyval, ale již území EU opustil a nemá v úmyslu se vracet do Evropy (pro finanční úřad je tak firma nekontaktní). Toto vše je silně podporováno korupčními průmysly do orgánů státní správy, které jsou vietnamskými kriminálními skupinami vytvářeny cíleně a systematicky. I v roce 2012 byla uvedena činnost spojená s prodejem dovezeného a celně podhodnoceného spotřebního zboží ve stávkovém prodeji, což je spojeno s další daňovou trestnou činností (zboží zůstává až do prodeje formálně v majetku nekontaktních firem atd.). Bližší viz kapitola 2.2.7.1 Nelegální obchod s drogam i.

\(^{130}\) Podle ÚOOZ daňová trestná činnost páchaná vietnamskými kriminálními strukturami využívala v roce 2012 prakticky nezměněného modu operandi jako

\(^{131}\) Násilná trestná činnost páchaná v rámci vietnamské kriminality komunity byla v roce 2012 spojena také s výroby, distribucí a pašováním OPL, při níž docházelo k stížně mezi jednotlivými kriminálními organizacemi, jejichž cílem bylo přerušování vlivu a trhu. Mezi další příčiny použití násilí v rámci vietnamské kriminality patřilo i nadále vymáhání nezaplacených „odvodů“ pro majitele tržníc a loupeže zaměřené proti jiným vietnamským podnikatelům (často také podnikajících za hranou zákona). V roce 2012 bylo možno zaznamenat částečně výrazně zvýšenou četnost násilné kriminality, jako např. v případech zadržování, kontrole nebo ziskově činěných údajů z násilných činů.

\(^{132}\) Název Koncepce boje proti organizovanému zločinu na období let 2011 – 2014, schválená usnesením vlády č. 598 ze dne 10. srpna 2011. Koncepce tvoří základní rámec boje proti organizovanému zločinu na území ČR a navrhuje na základě analýzy stávající situace v předcházejících obdobích a spočívá v současném kráčení cla a daně (DPH i daň z příjmu). Hlavním nástrojem zůstává padělání celních dokladů prokazujících cenu zboží s cílem podcenění celní hodnoty a pozměnění dovážejících firm vzájemně založené na jméno příslušník vietnamské komunity, který sice v ČR legálně pobyval, ale již území EU opustil a nemá v úmyslu se vracet do Evropy (pro finanční úřad je tak firma nekontaktní). Toto vše je silně podporováno korupčními průmysly do orgánů státní správy, které jsou vietnamskými kriminálními skupinami vytvářeny cíleně a systematicky. I v roce 2012 byla uvedena činnost spojená s prodejem dovezeného a celně podhodnoceného spotřebního zboží ve stávkovém prodeji, což je spojeno s další daňovou trestnou činností (zboží zůstává až do prodeje formálně v majetku nekontaktních firem atd.). Bližší viz kapitola 2.2.7.1 Nelegální obchod s drogam i.
řadu opatření133 směřujících k vytváření dlouhodobých podmínek pro práci orgánů činných v trestním řízení, a to v oblasti prevence, odhalování a postihování organizovaného zločinu na území ČR. Navrhované úkoly jsou rozděleny do několika klíčových oblastí:

- monitoring organizovaného zločinu na území ČR (provádí pravidelné vyhodnocení situace v oblasti organi-
zovaného zločinu);
- rozvoj multilateralní i bilateralní zahraničí spolupráce (zapojet policejní experty do aktivit EU, vypracovat program spolupráce se státy západního Bálska, sjednat policejní smlouvy s vybranými partnery);
- posílení vnitrostátní spolupráce (zavést společně vyšetřovací týmy, zefektivnit výměnu informací mezi jednotlivými orgány, vyhodnotit spolupráci PČR a zpravodajských služeb);
- zajišťování výnosů z trestní činnosti (novelizovat právní úpravy správy zajištěného majetku);
- prohlušování specializace a zvýšování profesních kompetencí orgánů činných v trestním řízení (zaměřit se především na oblast hospodářské kriminality a informační kriminality).

***

V IKSP probíhá od roku 1993 soustavný výzkum organizovaného zločinu.134 Součástí

133 Opatření obsažená v Koncepci navazují na jiné strategické materiály přímo související s bojem proti organizovanému zločinu (např. Strategie vlády v boji proti korupci, Národní strategie protidrogové politiky, Národní strategie boje proti obchodování s lidmi či Národní strategie boje proti terorismu). Koncepce byla vytvořena v souladu s textem Bezpečnostní strategie ČR.

134 Podle expertů IKSP je ¼ organizovaných zločineckých skupin ryze mezinárodních, ¼ ryze českých a zbyvající polovinu tvoří skupiny smíšené, buď s převahou mezinárodního prvků, nebo s převahou domácího prvků. Z hlediska stupně organizovanosti byla téměř polovina plně rozvinutých skupin, s třetístopňovou řídící strukturou, na jejímž vrcholu je nejvyšší vedení, které řídí tzv. střední členy, zajišťuje řízení a nejníží vrstvu pak tvoří řadové členové. Stabilně tvoří více než polovinu členů organizovaných zločineckých skupin externisté. V šetření z roku 2012 uvedli experti, že externisté zajišťují materiální zabezpečení, výrobu a padělání dokladů, obstarávání legálních dokladů a vytváření úředních úkonů, získávání finančních zdrojů a finanční podpory, zakládání účtů u bank, spraní peněz, převody peněz, vybírání hotovostních finančních prostředků u bank a jejich přepošilání na určené účty nebo místa, tlumočení, tipování objektů a subjektů napadení, sledování osob, nákup technologii. Externisté rovněž pronajímají zločineckým skupinám objekty, byty, nemovitosti, kancelářské skladby, vozidla, získávají informace o osobách, stavech účtů, výkazech a číslech, zajišťují reklamu nelegálního zběží a služeb prostřednictvím legálních řízení. Specificky byla zmíněna úloha externistů působících jako „bili koně“ – čili osoby využité k založení a vedení firmy, která slouží k provádění obchodních transakcí, po jejichž uskutečnění dojde ke zrušení firmy, nebo osoby, působící jako formální majitelé obchodních společností, majitelé účtů, kteří dají zločineckým organizacím k dispozici svůj účet. Externisté působí rovněž jako formální dodavatelé neexistujícího zběží, fiktivní součásti, osoby učastníci se „na oko“ výběrových řízení, osoby podílejících se na legalizaci výnosů z trestní činnosti. Externisté dosti často zprostředkovávají kontakty. Zajišťují komunikaci s orgány státní správy a samosprávy, zabezpečují nezprostředkované řízení u státních orgánů, zprostředkovávají schůzky s příslušnými osobami. Externisté se podílejí i na zastíncich činnosti, ochraně proti sledování (lobbingu). Podobně mohou externisté působit i při ovlivňování státních zástupců, součástí, policistů. V náročnější verzi spolupráce získávají externisté informace: z databází policie, justice, zdravotnických pojišťovým a data od technických operátorů, i údaje o klientech bankovních institucí. V nejnáročnější verzi pak poskytují externisté zločineckým skupinám právní a ekonomické poradenství, ekonomické rozvahy, výpomoc se zákonností, krypty trestní činnosti. Tato forma je v posledních letech hojně využívána a podílí se na více než čtvrtina externistů.

Podíl žen na organizovaném zločinu byl pro rok 2011 odhadnut na 13%. Ženy se nejvíce podílely na organizované prostituce, kupřísluší a obchodování s lidmi, na drogové kriminalitě, na distribuci a prodeji nelegálního zboží. Ženy obstarávaly administrativní záležitosti, padělaly doklady, zhodňovaly a uplatňovaly falešné faktury a fiktivní doklady, zprostředkovávaly kontakty na úřady, zabezpečovaly konspiračí a zastíncích činnosti, zajišťovaly pro cizí státní příslušníky ubytování a obstarávaly doklady. Za rok 2011 byla zmíněna i organizovaná trestní činnost působící na seniorech, občas i působení žen v rolí „bílých koní“; při zakládání fiktivních řízení. V rámci nelegální migrace zajišťují ženy pro cizí státní příslušníky ubytování a obstarávaly doklady. Ženy se podílely i na poradenství a právním servisu. Ojediněle pak experti uvedli nelegální šňaty, organizaci dovozu nelegálních cigaret a prodej dílů od odcizených motorových vozidel. V poslední době se ženy dostávají na vysoké či hlavní řídící posty ve veřejném sektoru, hlavně těch, které se zabývají prostitucí a obchodováním s amamácemi a psychootropními látkami. Na organizovaném zločinu, který se realizuje na území České republiky, se přibližně z poloviny podílejí cizinci. Nejvíc jsou zastoupeni Vietnamskí a Ukrajinci, Rusové a Albánci, s odstepem pak Bulharští, Číňané, Slováci, Poláci Rumuni, Nigérici. Ve druhé desetiletí jsou: Srbové, Arméni, Chorvaté, Gruzínští, Tursci, Makedonští, Moldavánští, Němci, Kazachští, Čečeni. Celkem bylo uvedeno 35 národností.

Od roku 1993 je každoročně zjišťován expertní odhad nejrozsáhlejších form činnosti organizovaného zločinu na území České republiky. V roce 2012 jsme na prvních místech opět zaznamenali tradiční aktivity jako výbora
výzkumu jsou i každoroční expertní šetření, zaměřená na základní kvantitativní údaje o struktuře a činnostiach zločinceckých skupin, působících na území České republiky.  

**Mezinárodní spolupráce v oblasti potlačování organizovaného zločinu**

Mezinárodní organizace (OSN, Rada Evropy a EU) v minulosti iniciovaly k posilování mezinárodní spolupráce v boji proti organizovanému zločinu 135

Schválením zákona č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim s účinností od 1. ledna 2012 padla překážka dosud bránící ratifikaci mezinárodních úmluv směřujících k posilování spolupráce v boji proti organizovanému zločinu.  

Zákon umožňuje aktivnější přeshraniční spolupráci v boji proti organizovanému zločinu jak na úrovni mezinárodní, tak v rámci EU.

V rámci EU se zástupci všech členských států zabývají formulací celoúzemních politik v oblasti boje proti organizovanému zločinu a spolupráce orgánů činných v trestním řízení v rámci Pracovní skupiny Rady pro vnitřní záležitosti. Výbory Rady pro vnitřní bezpečnost. V rámci EU se zástupci všech členských států zabývají formulací celoúzemních politik v oblasti boje proti organizovanému zločinu a spolupráce orgánů činných v trestním řízení v rámci Pracovní skupiny Rady pro vnitřní záležitosti. Výbory Rady pro vnitřní bezpečnost. V rámci EU se zástupci všech členských států zabývají formulací celoúzemních politik v oblasti boje proti organizovanému zločinu a spolupráce orgánů činných v trestním řízení v rámci Pracovní skupiny Rady pro vnitřní záležitosti. Výbory Rady pro vnitřní bezpečnost.

Snahy o navazování a utužování spolupráce ze strany jednotlivých složek P ČR lze hodnotit velmi pozitivně. Kromě mezinárodních kanálů (Interpol, Europol, SIRENE) využívá ČR také kanály zaměřené na specifické problematiky (PWGT, Národní kontaktní body pro autokriminalitu apod.) a dále přímou spolupráci s konkrétními útvary v zahraničí. Pokračuje prohlubování bezpečnostní spolupráce se zeměmi západního Balkánu v rámci programu Zahraniční rozvojové spolupráce financovaného Ministerstvem zahraničních věcí, která byla v roce 2012 rozšířena také o bezpečnostní spolupráci se zeměmi jižního Kavkazu. V rámci tohoto programu bylo uskutečněno více jak 20 jednotlivých aktivit zaměřených na rozvoj kapacit bezpečnostních sborů cílových zemí skrze odbornou asistenci, předávání zkušeností a výměnu operativních informací.


**135 Z pohledu mezinárodní spolupráce je stěžejní Úmluva OSN proti nadnárodního organizovánemu zločinu** (UN Treaty Against Organised Crime, UNTOC).
2.2.7.1 Nelegální obchod s drogami

Drogová kriminalita v ČR má již od roku 2007 stoupající tendenci. V roce 2012 Policie ČR zjistila 4 032 drogových trestných činů (+198, +5,2 %). Z toho 3 814 (+179) trestných činů nedovolené výroby a držení omamných a psychotropních látek a jedů, 25 (-6) trestných činů šíření toxikomanie a 193 (+25) trestných činů nedovoleného pěstování rostlin obsahujících omannou látku.

Významně se zvyšuje drogová kriminalita v pohraničí se SRN, což se projevuje především v narůstajících počtech závazků drog na německé straně pohraničí, které proudí z českých tržnic ležících u hranic.

Míra užívání drog v obecné populaci ČR je sice relativně stabilní, avšak velmi zvýšeným zvýšením podílu obchodu s metamfetaminem i konopím trhu velmi kvalitní metamfetamin se 75 % území vyznačuje jeho obsahem pseudoefedrinu. Prodej léků s jeho obsahem je v ČR omezen od května 2009, což vedlo k významnému poklesu jejich prodeje, ale současně k nárůstu jejich dovozu z Polska, Slovenska, SRN a Maďarska. Výrobci dovozem získali levnější surovinu s vyšším obsahem účinné látky (až 4násobným). Také byly zaznamenány případy produkce metamfetaminu přimo z efedrinu původem pravděpodobně z Číny nebo Indie.

Ve srovnání s rokem 2011 mírně stoupá počet případů odhalených indoročních pěstů konopí. Stále se jako nežádoucí kriminogenní faktor projevuje skutečnost legálního dovozu technologií potřebných k indoročnímu pěstování konopí.

V roce 2012 bylo zajištěno dvojnásobné množství kathy jedlé oproti roku 2011. Narůstají i záhyty 4-MEC.

Tradičním problémem zůstává organizovaný dovoz heroinu. Nejčastější způsob dovozu je prostřednictvím menších zásilek, ve více případech, ve více případech převážně v oblasti nových syntetických drog.

Národní monitorovací středisko pro drogy a drogové závislosti, Výroční zpráva o stavu ve věcech drog v České republice v roce 2011.
přes veškerou snahu postihnutou nejvíce rizikové látky legislativními opatřeními, jsou tyto látky nahrazovány novými substancemi, které nepodléhají zákonné kontrole. Jak vyplyvá z informací evropského monitorovacího systému výskytu nových drog, roste v Evropě počet nových syntetických látek, pocházejících většinou z Číny, popř. z Indie s tím, že nezanedbatelným zdrojem těchto komodit jsou internetové transakce.

Pre-prekurzory potřebné pro výrobu syntetických a semi-syntetických drog nelze legálně bez potřebných licencí a registrací obchodovat, a tak je jejich dostupnost na nelegálním trhu omezená. Tato skutečnost pak vede k extrémnímu nárůstu ceny v konečné fázi distribuce. 

Z hlediska vymáhání práva v obstři nelegálních návykových látek stále výrazně převažuje stihání osob pro kvalifikované skutkové podstaty drogových trestných činů nad skutky související s držením drog pro vlastní potřebu. Vymáhání postihů podle přestupkového zákona (zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů) však stále vykazuje významné rezervy. Tento stav přispívá ke zvyšování subjektivně vnímané dostupnosti některých drog a zároveň podporuje společenskou a mediální toleranci užívání především konopných drog. Míra takovéto tolerance mezirozumění vzrostla z 26 % na 32 %, přetrvává trend užívání marihuany na veřejných místech či v různých zařízeních, zejména v klubech.

(Viz tabulková a grafická část č. 21)

**Opatření**

Snaha o řešení drogové situace v ČR se promítá formou konkrétních opatření do „Akčního plánu realizace národní strategie protidrogové politiky na období 2010 až 2012“. Zároveň byl v loňském roce připraven Akční plán realizace národní strategie protidrogové politiky na období 2013 až 2015, který je nyní připraven ke schválení vládě.

V reakci na nárůst drogové kriminality v celé ČR a zvýšující se dostupnost a čistotu drog, zahájilo MV přípravu změny nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 467/2009 Sb., kterým se pro účely trestního zákona stanoví, co se považuje za jedy a jaké je množství větší než malé u omamných látek, psychotropních látek, přípravků či obchodování s drogami je mezinárodní spolupráce:
- **Situace** v oblasti volně dostupných léků s obsahem pseudoefedrinu byla řešena navázáním policejní spolupráce s kolegy z dotčených zemí s cílem iniciovat řešení otázky zneužívání látek pro nelegální výrobu metamfetaminu na evropské úrovni. Problém byl několikrát propracován na setkání pracovní skupiny pro prekurzory drog při Evropské komisi, kde byly členské země vyzvány k přijetí náležitých opatření k zamezení úniku látek z legálního trhu tak, aby společně přistoupení k řešení zmíněného problému.
- **V souvislosti s řešením zhoršené situace** v pohraničí se SRN byla 13. února 2012 zahájena jednání ministrů vnitra ČR, Saska, Bavorska a SRN v Hofu, jehož závěrem byl vznik několika česká-německých pracovních podskupin ukotvených v rámci tzv. Hofského dialogu s německými policiemi a zároveň byla vytvořena česká-německá ministerská skupina, která jejich činnost zastřešuje. Také sem byla zařazena pracovní skupina s názvem Crystal, v níž jsou zastoupeny nejen policie, ale i obecní správy obou zemí, a realizují rozsáhlý soubor opatření k zintenzivnění významných spolupráci a komunikace. Na obou stranách hranice v roce 2012 působili společné česká-německé policejní hlinky (současně probíhaly intenzivní kontroly trhůnice, ve kterých by bylo v roce 2013 o vodou pokračovalo).
- **V roce 2012** byla podepisána bilaterální dohoda mezi ČR a Brazílií, které rozpracovány dohody s Peru, Ekvádorem a Mexikem. Partnerským složkám Peru a Ekvádoru byl Celní správou předání dva yvícenění drogového psi.
2.2.7.2 Obchod s lidmi

Policí ČR bylo za rok 2012 zjištěno celkem 24 (+5) případů podezření ze spáchání tr. činu obchodování s lidmi, vyšetřovaných a stíhaných osob bylo 22 (-7).

Podle ÚOØZ tato trnští činnost vykazuje ustálený stav a patří mezi časté formy organizovaného zločinu páchaného na území ČR, pro které je typická vysoká míra latence.

ČR stále ještě označujeme za zemi jak zdrojovou, tak cílovou a tranzitní ve vztahu k pohybu potenciálních obětí z a na území ČR, byť její význam jako země cílové nadále narůstá. Nelze však opomenout ani obchodování s lidmi, které se koná výhradně na území ČR.

ČR představuje cílovou zemi pro občany z Ukrajiný, Vietnamu, Slovenska, Rumunska, Bulharska, také z Nigérie či Filipín. Velká Británie, Itálie, Španělsko či Skandinávie bývá pak cílovou zemí pro občany ČR.

Nejčastějšími formami vykořisťování na území ČR zůstávají sexuální 142 a pracovní 143.

Ostatní formy vykořisťování prozatím nebyly v policejních statistikách zaznamenány. V rámci pracovního vykořisťování bylo v uplynulém roce zaznamenáno podezření na první případ obchodování s lidmi za účelem domácího ztotročování.

142 Podle ÚOØZ se aktivity organizovaných skupin nigerijských státních příslušníků umyluly a dle zjištěných informací se přesunuly do jižních států Evropy.


144 Pod pojmem „obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování“ rozumíme trnští čin obchodování s lidmi dle § 168 odst. 1 nebo 2 písm. e) TZ popř. § 232a odst. 1 nebo 2 písm. c) STZ, kdy je obchodovanou osobou užito „k nuceným pracím nebo k jiným formám vykořisťování“.

145. Ostatními formami vykořisťování“ chápeme ty formy vykořisťování, které jsou uvedeny v § 168 TZ odst. 1 nebo 2 písm. b) k odběru tkáně, buňky nebo orgánu z jeho těla, c) k službě v ozbrojených silách, d) k otroctví nebo nevolnictví; popř. se může jednat o § 232a STZ odst. 1 nebo 2 písm. b) k otroctví nebo nevolnictví.

Změna modu operandi páchání trnštího činu obchodu s lidmi spočívá v užívání sofistikovanějších a subtilnějších forem donucení pokračuje (jde často o kombinaci mnoha faktorů: zneužití tísné obchodovaných osob, neznalosti jazyka, místních podmínek, využívání prostředků elektronické komunikace pachateli atp.).

V roce 2012 nabýly právní moci první 2 odsuzující rozsudky pro obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování.

Opatření


Odbor prevence kriminality MV realizoval v roce 2012 v rámci rozvoje systému prevence kriminality na republikové úrovni specifický vládní projekt Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi.

Program je určen pro definovanou skupinu obětí trnštího činu obchodování s lidmi, tzn. pro cizinců vykořisťované na území ČR a pro občany ČR vykořisťované v zahraničí nebo na území ČR. Nabízí pomoc osobám, které se staly oběťmi obchodování s lidmi, a zároveň motivuje tyto osoby ke spolupraci s orgány činnými v trestním řízení, aby přispěly k potrestání pachatelů trnštího činu obchodování s lidmi. Na vytvořeném systému participují příslušné orgány činné v trestním řízení a nevládní organizace, která zajišťuje služby pro obětí. Tento vládní program svým fungováním významné přispívá k potírání nelegální práce, která je úzce propojená s trestním činem obchodování s lidmi.

V roce 2012 byla do Programu nově zařazena celkem 1 pravděpodobná oběť obchodování s lidmi za účelem jiných forem vykořisťování. Celkem bylo od roku 2003 zařazeno do Programu 120 obětí obchodování s lidmi.


***

V oblasti boje proti obchodování s lidmi proběhla řada mezinárodních vzdělávacích akcí:

Ve dnech 18. – 21. června 2012 v Praze spoluorganizovalo MV s Mezinárodním centrem pro rozvoj migrační politiky (ICMPD) za podpory nizozemského ministerstva zahraničí výsledného seminář „Boj proti obchodu s lidmi za účelem pracovního vykořisťování – inspekce pracovišť, identifikace obětí, vyšetřování případů“.

Dne 4. června 2012 se na Velvyslanectví ČR v Kyjevě uskutečnilo školení konzulárních pracovníků k problematice obchodování s lidmi se zaměřením na specifika Ukrajiny.


6. – 7. listopadu 2012 pořádalo MV ve spolupráci s ÚOOZ Workshop na trestnou činnost pánchou nigerijskými organizačními kriminálními skupinami se zaměřením na obchod s lidmi.

V Budapešti se ve dnech 9. – 22. prosince 2012 konal kurz zaměřený na problematiku vyšetřování trestného činu obchodování s lidmi pořádaný Law Enforcement Academy (ILEA) Spojených států amerických ve spolupráci s Mezinárodní organizací pro migraci. Specializovaný kurz měl za cíl rozšířit kapacitu organů činných v trestním řízení za účelem zvážitelně monitoringu a boje proti obchodování s lidmi. Kurz zahrnoval školení o nejenověším politickém směřování a legislativním vývoji v oblasti obchodování s lidmi, o technikách identifikace obětí a také nejefektivnějších postupech práce s obětí a dosahování usvědčení obchodníků s lidmi.

***

V roce 2012 se dvakrát uskutečnilo jednání Meziresortní koordinační skupiny pro oblast boje proti obchodování s lidmi. Těmto setkání byly jednak aktuality z národního a mezinárodního prostředí, dále informace k chystáným změnám v oblasti financování sociálních služeb od roku 2014, problematika domácího zotročování personálu v rodinách diplomatů, informace nestátních neziskových organizací o aktuálním dění v oblasti boje proti obchodu s lidmi, ukončování činnosti Zařízení pro děti cizince tzv. Modré školy v roce 2012 a řada dalších aktuál. MKS je jediným orgánem v rámci problematiky obchodu s lidmi, kde se pravidelně setkávají zástupci relevantních resortů společně s představiteli NNO jakož i mezivládních organizací.

***

V oblasti obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování mohou preventivně působit kontrolní akce kontrolních úřadů práce.

Opatření na úrovni EU

V roce 2012 se dvakrát uskutečnilo jednání Národních zpravodajů a ekvivalentních mechanismů pro oblast boje proti obchodování s lidmi. Stůjícím tématem je výměna aktuálních informací o situaci v ČS – jedná se o nové trendy, nová opatření a to jak na operativní, tak na strategické úrovni. Dále byla ve

---


148 Cílem workshopu bylo vyměnit si operativní informace mezi příslušnými policie o modu operandi pachatelů, způsobech vyšetřování této trestné činnosti a navázat kontakty se zahraničními kolegy (policisté z Rakouska, Německa, Itálie a Francie a Nigerie), především s nigerijskou stranou se záměrem zefektivnit výměnu informací a příkladů dobré praxe. Workshop byl zaměřen na případy obchodu s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování. Obětmi jsou v těchto případech ženy původem z Nigerie, které jsou v cílových zemích nuceny

k prostituci. Donucení probíhá formou šamanských rituálů, za použití nášliček, pohrůžek násilí i vyděrání.

149 Rolí tohoto télesa plní v ČR odbor bezpečnostní politiky MV jako národní koordinátor politiky boje proti OSL.
sledovaném období soustředěna pozornost na fungování národních referenčních mechanismů (způsob identifikace obětí a její předávání do péče, která jí náleží), dále způsobu zajišťování dobrovolných návratů, úloze národních zpravodajů a ekvivalentních mechanismů po implementaci Směrnice Evropského parlamentu a Rady o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a ochraně obětí, kterým se zrušuje rámčové rozhodnutí 2002/629/SVV.

***

Evropská komise přijala 19. června 2012 koncepční dokument Strategie EU pro vymýcení obchodu s lidmi 2012–2016. Dokument mj. definuje prioritní oblasti, kterým bude věnována pozornost:

- identifikace, ochrana a pomoc obětem obchodování s lidmi,
- zesílení prevence obchodování s lidmi,
- intenzivnější stíhání obchodníků,
- posílení koordinace a spolupráce mezi hlavními aktéry,
- zlepšení znalostí a účinná reakce na měnící se trendy v oblasti obchodování s lidmi.

V rámci priorit je pak definována řada opatření k naplnění těchto cílů.

Cílem této strategie je nastavit soudržný rámec pro stávající a plánované iniciativy a doplnit tak nedávné přijatou směrnici. Na provádění této strategie má dohlížet koordinátorka EU pro boj proti obchodování s lidmi, která započala svoji činnost v březnu 2011 (ATC, tuto roli plní aktuálně Myria Vassiliadou). Hlavní odpovědnost za řešení obchodu s lidmi nesou členské státy. Účelem je vysvětlit, jak má Evropská komise v plánu podporovat členské státy při plnění tohoto úkolu. Členské státy vzhledem k povaze dokumentu neměly možnost vyjádřit svůj názor k obsahu dokumentu.

***

V rámci EMPACTu (European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats) bylo nedefinováno 8 projektů, přičemž jeden je zaměřený i na potírání obchodování s lidmi. O zapojení ČR do tohoto projektu se aktuálně diskutuje.

Dalsí opatření viz kapitola 3.2 Preventing criminality 2.2.7.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami

V roce 2012 nedoznala trestná činnost na úseku nelegálního obchodu se zbraněmi a výbušninami oproti předchozím letech zásadní změn. Zásadním problémem je stále spapatrění v problematice znehodnocených zbraní podle zákona č. 119/2002 Sb., o zbraních. V souvislosti s případu realizovanými ÚOOZ jsou v naprosté většině případů zajišťovány v kriminálním prostředí zbraně, které byly původně znehodnoceny a následně opět uvedeny do původního stavu. Tento trend trestné činnosti je stále v soulášnosta velmi aktuální. V rámci zpracovávaných případů byly v nedávné době získány poznatky o nabídce nových zbraní do kriminálního prostředí. Nově zjištěným trendem na úseku nelegálního obchodu s vojenským materiálem by mohl být způsob obchodů, kdy neoprávněná osoba sjednává a uskutečňuje obchody s přístroji pro noční vidění a zesilovači obrazu vyšší jak 1. generace.

V oblasti nelegálního nakládání s látkami CBRN a látkami dvojího užití je závažné nejvyšší úroveň potírání obchodníků, kteří v této oblasti využívají technologie a vědu k rychlému a vysokému zisku. V rámci ČR je jedna zejména o nedodržování zákonů a technologických postupů při manipulaci, skladování a likvidaci zdrojů ionizujícího záření, kde se vytváří prostor pro jejich odcizení a případné zneužití.

Potvrzuje se dlouhodobý trend nelegálního obchodování s těmito látkami, kdy jsou tyto látky v ČR do tohoto projektu se aktuálně diskutuje.

Dalsí opatření viz kapitola 3.2 Preventing criminality.
z Maďarska.\textsuperscript{150} Do nelegálního obchodování s CBRN materiály jsou dle operativních poznatků ve většině případů zapojeny zejména občané zemí bývalého SSSR, Slovenska, Maďarska, Polska, Rumunska a bývalé Jugoslávie.

Opatření

Minimalizace rizika zapojení českých subjektů do proliferačních programů\textsuperscript{151} rizikových zemí a nelegálních obchodů s konvenčními zbraněmi a položkami dvojího užití patří mezi dlouhodobé úkoly BIS. Cestou ke snížení těchto rizik je důsledné vyhodnocování připravovaných obchodů podle platných právních předpisů\textsuperscript{152}, mezinárodních sankčních opatření a závazků plynoucích z mezinárodních kontrolních režimů (MKR)\textsuperscript{153}, jichž je ČR členem.

O poptávkách rizikových zemí po kontrolovaných položkách a aktivitách sankcionovaných subjektů BIS informovala oprávněné adresáty. V oblasti obchodu s výbušninami se BIS zabývala zejména vyhodnocováním vývozu do třetích zemí.

***

Celní správa v roce 2012 prováděla ve 20 případech šetření z důvodu podezření z nelegálního obchodování s vojenským materiálem, zbraněmi či výbušninami. V případě vojenského materiálu se jednalo především o náhradní díly k vojenským vozidlům a vrtulníkům a dále pak přístroje určené na noční vidění.

***

\textsuperscript{150} Ve většině případů se jedná o odcizený materiál z laboratoří, průmyslových, vojenských, zemědělských či lékařských zařízení.

\textsuperscript{151} Programy výroby a vývoje zbraní hromadného ničení – jedněrných, chemických, biologických, včetně bakteriologických a toxinových – většinou výroby rakety v systému šopňových takové zbraně nest.

\textsuperscript{152} Návrh zákona č. 594/2004 Sb., jímž se provádí řešení Evropských společenství pro kontrolu vývozu zboží a technologií dvojího užití, ve znění pozdějších předpisů nebo zákona č. 38/1994 Sb., o zahraníním obchodu s vojenským materiálem, ve znění pozdějších předpisů.

\textsuperscript{153} Australská skupina (Australia Group, AG) a Kонтрольní řešení rakety výrobních technologií (Missile Technology Control Regime, MTCR), Haagský kodex (HCOC), Skupina jedněrných dodavatelů (Nuclear Suppliers Group, NSG), Zangerův výbor (Zanger Committee, ZC), Wassenaarské ujednání (Wassenaur Arrangement on Export Controls for Conventional Arms and Dual-Use Goods and Technologies, WA).


V průběhu roku 2012 byl připravován návrh zákona, kterým se mění zákon č. 228/1995 Sb., o kontrolu obchodu s výrobky, jejichž držení je v České republice omezuje z bezpečnostních důvodů, a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Návrh novely byl schválen vládou ČR v prosinci 2012.\textsuperscript{154}

MPO v letech 2011 a 2012 připravilo návrh novely zákona č. 310/2006 Sb., o nakládání s bezpečnostním materiálem.\textsuperscript{155} Předmětem předložené právní úpravy je zejména zajištění přesné a aktuální evidence bezpečnostního materiálu, zpřesnění podmínek pro jeho zabezpečení a umožnění účinné kontroly nakládání s tímto materiálem, včetně kontrol prováděných na základě Smlouvy o konvenčních ozbrojených silách v Evropě.

\textsuperscript{154} Je transpoziční nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 258/2012 ze dne 14. března 2012, kterým se provádí článek 10 protokolu Organizace spojených národů proti nedovolené výrobě střelbických zbraní a jejich součástí, dílů a střeliva a obchodování s nimi, který doplňuje Úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (protokol OSN o střelbických zbraních), a stanoví vývozní povolení, opatření pro dovoz a transport střelbických zbraní, jejich součástí, dílů a střeliva. Účinnost tohoto nařízení, stejně jako navrhované zákonné novely, nastane od 30. září 2013.

\textsuperscript{155} Ve třetím čtvrtéletí 2012 byl předložen k projednání vláda. V roce 2013 se očekává jeho projednání v Parlamentu ČR, účinnost se předpokládá od 1. ledna 2014.
2.2.7.4 Padělání


Naprostá většina padělků tuzemské měny byla zhotovena pomocí domácích nebo kancelářských tiskáren a kopírek, což je již dlouhodobý trendem. Tyto padělky proto mají ve většině případů nízkou kvalitu a pachatelé této trestné činnosti nejsou organizovány ve struktuře výrobců distributorů.

U padělků měny EURO a bankovek USD převažuje padělání tiskovými technikami, vyšší kvalita padělků naznačuje i profesionální úroveň jejich padělatelů. Padělání této měny není prováděno na území České republiky.

***

V oblasti platebních karet došlo v roce 2012, oproti předchozímu roku 2011, k nárůstu trestné činnosti v počtu nasazených skimmovacích zařízení v ČR. Bylo zaznamenáno celkem 150 (+65) případů skimmingu, které byly nahlášeny formou trestního oznámení oproti roku 2011. Padělků bankovek USD bylo na území České republiky zadrženo celkem 131 kusů, činí došlo ke zvýšení záchytu o 3 %.

Padělků bankovek EURO bylo na území České republiky zadrženo celkem 645 kusů padělků, oproti srovnatelnému období předchozího roku došlo ke snížení záchytu o 3 %.


ke zdokonalení technické úrovně nasazených skimmovacích zařízení.

Na území ČR docházelo ke skimmování dat z platebních karet a jejich PIN kódů na různých bankomatech. Ve větší míře byly napadány bankomaty typu NCR, které používá Česká spořitelna a.s. a Komercní banka a.s. Bankomaty WINCOR-NIXDORF užívané Československou obchodní bankou byly napadány pachateli také. Po zcízení dat z platební karty dochází k následné okamžité výrobě padělků karet a výběrům finanční hotovosti na bankomatech v zahraničí.

Organizovanou trestnou činností v oblasti platebních karet se zabývá skupiny převažně bulharských a rumunských občanů. V roce 2012 se podařilo zaznamenat, že se na tomtéž úseku trestné činnosti podílely i osoby české národnosti, které byly součástí mezinárodní česko-bulharské organizované skupiny.

V příhraničních oblastech ČR je pachatel skimmingu užíván modus operandi, který spočívá v promýšlené organizaci instalací skimmovacích zařízení, která jsou nasazována jen na několik hodin a dílny či zázemí pachatelů leží mimo území republiky.

Opatření

Efektivním nástrojem v boji proti padělání měny a bezhotovostních platebních prostředků je zejména mezinárodní spolupráce. ÚOZ spolupracuje jak s tuzemským bankovním sektorem, tak v rámci Evropské ir přímých kontaktů s kompetentními policejními složkami evropských států.

***


---

156 U domácí méně bylo v roce 2012 zadrženo 3 475 kusů padělků. Oproti roku 2011 došlo ke snížení záchytu o 23 %.
157 Měny EURO bylo zachyceno 645 kusů padělků, oproti srovnatelnému období předchozího roku došlo ke snížení záchytu o 3 %.
158 Padělků bankovek USD bylo na území České republiky zadrženo celkem 131 kusů, čímž došlo k významnému snížení záchytu (o 81 %) oproti roku 2011.
160 V roce 2012 byly tyto výběry prováděny většinou v mimoevropských zemích, především v USA, dále následují Kolumbie, Mexiko, Peru, Uganda, Tanzanie, Dominikánská republika, Keha a Kanada. Na území Evropy proběhly výběry na Ukrajině a v Bulharsku.
2.2.8 Terorismus

V roce 2012 nedošlo na území ČR k žádné události, která by naplňovala všechny znaky teroristického útoku.\footnote{Dle dikce příslušných paragrafů 310, příp. 311 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník.}

ČR lze z hlediska potenciálního působení teroristických organizací i nadále považovat za zemi spíše zneužívanou osobami napojenými na teroristické organizace jako svou logistickou základnu. Zpravidla je využívána k tranzitu osob, získávání materiálních a finančních prostředků, obstarání nebo padělání dokladů, usnadnění vstupu, pohybu a pobytu v zemích schengenského prostoru anebo jako místo pro páchání jiné trestné činnosti.

Kriticky důležitá zůstává oblast radikalizace určitých skupin obyvatelstva v Evropě, ve světě i v České republice, týkající se imigrantů z islámských zemí či konvertitů, ale také dalších osob frustrovaných vlastní neuspokojivou socioekonomickou situací.

Podle BIS se islamistická radikalizace soustředila na kontroverzní formy prosazování islámského práva – šaríí – v některých zemích EU, včetně ČR. V tomto případě byla v přímém vztahu k situaci v ČR založena facebooková diskusní skupina Sharia4Czech.\footnote{Těmatem této skupiny je postavení islámského práva v oblastech mimo islámský svět, tj. i v ČR. V některých zemích světa s muslimskou komunitou, zejména v zemích západní Evropy, již tato diskusní forma existuje a často jsou o ní spojovala místní salafistická hnutí. Propaga náhodně některými skupinami Sharia4 může radikalizovat muslimské komunity.}

Dalším způsobem radikalizace je šíření a působení důhodních propagand na internetu, která je trvale zcelená na mladší generace muslimů žijících v diaspoře. Tato forma radikalizace bývá v konečném důsledku jednou z hlavních přičí výskytu tzv. osamělých vlků,\footnote{Někdy jsou označovány také jako šíření střelci, a to na evropské i světové úrovni. Jedná se např. o incidenty ve Sjezdových státech amerických, Rusku, Francii, Slovensku či na sklonku roku ve Švýcarsku.} tj. radikalizovaných jednotlivců mj. skrze sledování určitých specifických prostředí na internetu.

Hlavním komunikačním kanálem těchto osob je především internet a sociální sítě, na nichž často informují o svých pohnutcích, plánech, případně zde vyjadřují sympatie k různým ideologiím. Jedná se však o jedince operující individuálně, jež nejsou napojení na teroristické skupiny ani tůžky.

Odhalení těchto aktérů před spácháním činu je velice problematické a obtížné. Pozornost bezpečnostních složek a společnosti bývá často upoutána až po spáchání činu. Otázka prevence proto zůstává v tomto fenoménu nadále intenzivně diskutovanou.

Bezpečnostní složky v ČR a EU se nadále intenzivně soustředí i na oblast bezpečnosti civilního letectví (blíže viz Opatření).

Na úrovni EU se hlavní pozornosti dostalo problematice nákladní letecké dopravy – Cargo. Mezi diskutovaná témata patří v oblasti zajišťování bezpečnosti civilního letectví také problematika tělesných skenerů a přípravované zrušení zákazu převozu tekutin, aerosolů a gelů na palubách letadel.

Opatření

(Další opatření viz kapitola 3.3 Evropská unie a mezinárodní spolupráce)

Policie ČR se v uvedené problematice zaměřuje především na získávání poznatků k aktivitám osob, kterým byly získány informace o jejich vazbách na teroristické organizace, případně o osobách, které jsou známé svými radikálními postoji a zdržují se na území ČR. Zpravodajské služby ČR (BIS, ÚZSI, VZ) působí v oblasti detekce rizik, analýzy situace a spolupráce se zahraničními partnery.

V zájmu maximálního snížení rizika dokonání teroristického aktu je činnost bezpečnostní komunity ČR i nadále zaměřena na preventivní opatření, která vyplývají z analýzy rizik pro ČR, resp. pro celou Evropu.

S nejvyšším možným nasazením jsou prověřovány signály o možném pohybu osob napojených na teroristické organizace na území ČR a jsou monitorovány jejich aktivity.

Odpovědným gestorem na tomto poli je v rámci PČR odbor terorismu a extremismu ÚOOZ a Národní kontaktní bod pro terorismus. Bezpečnostní složky ČR v oblasti
boje proti terorismu koordinuje **Společná zpravodajská skupina** při Úřadu vlády.

Protiteroristická přípravěnost je pravidelně a systematicky zvyšována relevantními cvičeněními, realizovávanými za účasti zainteresovaných subjektů státní i soukromé sféry.

***


***


***

**Spolupráce MV na asistenčních programech s třetími zeměmi** (země bývalého Sovětského svazu, západní Balkán, Jižní Kavkaz a Blízký východ) přispívá ke stabilitě vnitropolitické situace v těchto státech a tím nepřímo i k lepší bezpečnostně-politické situaci v Evropě a v ČR. Tato spolupráce při vzdělávání a výcviku policejných složek se zaměřuje především na oblast boje s organizovaným zločinem a s celosvětovou hrozbu terorismu.

---

**Bezpečnost civilního letectví**

Ochranu před protiprávními činěními v oblasti civilního leteckého provozu zajišťuje na úrovni Evropské komise a příslušného orgánu Mězinárodní komise pro bezpečnost civilního leteckého provozu (ICAO), Mezinárodní komise pro bezpečnost civilního leteckého provozu (MKBCL), poradního orgánu v oblasti ochrany civilního leteckého provozu před protiprávními činěmi.

Dále jsou dokončovány přípravné věcné a legislativní práce na *novelé zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví*. Změny se týkají např. právní úpravy ochrany civilního letectví před protiprávními činmi. Příslušná část 8. zákona o civilním letectví bude nahrazena novým textem a v rámci této změny bude také řešena otázka ověřování spolehlivosti osob, která se v nedávné době ukázala jako klíčová a vyžadující zpřesnění.

***

V souladu s úkolem z Národního plánu pro řešení protiprávních činů v civilním letectví, se 12. prosince 2012 uskutečnilo cvičení orgánů odpovědných za bezpečnost civilního letectví pod názvem „**TERMINÁL 2012**“. Tématom cvičení bylo řešení vybraných mimořádných událostí ohrožujících bezpečnost civilního letectví. Výsledky cvičení budou zároveň využity pro přípravu cvičení orgánů krizového řízení.

### 2.2.9 Extremismus

V roce 2012 došlo k markantnímu meziročnímu poklesu počtu zjištěných trestných činů s extremistickým podtextem. Z celkového počtu 304 528 zjištěných trestných činů na území ČR bylo v období od 1. ledna do 31. prosince 2012 zaevidováno 173 (-65, -27,3 %) trestných činů s extremistickým podtextem, tj. méně než 0,06 %. Problematicce extremismu je věnována samostatná Zpráva o extremismu a projevech rasismu a xenofobie na území České republiky v roce 2012.

### 2.2.10 Vyšetřování a dokumentace zločinů komunismu

Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu (dále ÚVD) se i v roce 2012 zabýval přezkumem tzv. zbytkových trestů uložených příslušnými soudy po roce 1990 v souvislosti se zákonem o soudní rehabilitaci.

Průběžně probíhala spolupráce s odborem pro válečné veterány MO ČR k realizaci zákona č. 262/2011 Sb., o účastnících odboje a odporu proti komunismu. Ke konci roku 2012 bylo zpracováno 41 žádostí týkajících se celkem 2 978 osob. V rámci spolupráce s veřejností pořádá ÚVD odborné konzultace pro žadatele ohledně realizace odsoudění dle zákona o účastnících odboje a odporu proti komunismu.

V roce 2012 bylo ÚVD zahájeno trestní stíhání 5 (-2) osob v 5 (-2) trestných případech. Zaevidováno bylo 110 (+31) nových trestních věcí a ukončeno 92 (-59) trestních spisů.

Jednalo se např. o trestní řízení a dokumentaci porušování ústavních práv občanů v době nesvoloby tzv. akce Kulak (vyučování ze studia a ze zaměstnání z politických důvodů, měnová reforma), násilí veřejných činitelů ve věznících, nezákonné a násilné potlačení projevů disentu pod jednotným velením, individuální nezákonné postup příslušníků StB vůči vylíšeným osobám.

ÚVD vedle poskytování odborných konzultací a přednáškové činnosti spolupracoval v roce 2012 na publikování článků např. s týdeníkem TÝDEN, deníkem MF DNES, časopisémi RESPEKT, deníkem PRÁVO. Další články byly publikovány v rámci internetového zpravodajství, probíhala spolupráce s TV Nova, ČT a dalšími subjekty.

Blaník 2013, které se uskuteční ve druhé polovině příštího roku.

Celkově je možné hodnotit úroveň bezpečnosti a ochrany civilního letectví před protiprávními činí v roce 2012 jako dobrou.

***

Dalším účinným nástrojem v boji proti terorismu je příprava na základních školách, pro kterou byl připraven materiál „**Metodické doporučení k výuce témat ochrany člověka za běžných rizik a mimořádných událostí v základních školách**“. Materiál vznikl jako vhodná pomůcka pro pedagogy k ucelené a efektivní realizaci dané problematiky (včetně terorismu) ve spolupráci MV-generálního ředitelství HZS ČR, Ministerstva zdravotnictví, MŠMT a Národního ústavu pro vzdělávání.“.

Další opatření viz kapitola 3.3 Evropská unie a mezinárodní spolupráce.
2.2.11 Informační kriminalita

Informační kriminalita (IK) je trestná činnost páchaná v prostředí informačních technologií včetně počítačových sítí.\(^{165}\)

V roce 2012 evidovala Policie ČR celkem 2 195 (+693, +46,1 %) trestných činů spáchaných internetem nebo ostatními počítačovými sítěmi.

Nejčastějšími typy IK jsou: různé podvodné aktivity, porušování autorských práv, krádeže elektronických dat, útoky zaměřené na destabilizaci datových sítí, šíření závadného elektronického obsahu (dětská pornografie, extremistická a teroristická propaganda, poplašné zprávy, pomlvy), ale také o vydírání, vyhrožování a poměrně nové i o tzv. stalking (nebezpečné pronásledování).

59 % všech deliktů rešených při vyšetřování IK tvoří různé formy podvodného jednání, následuje porušování autorských práv (12 %) a mravnostní trestné činy (7 %).

V případě IK se jedná o velmi dynamickou oblast trestné činnosti, ve které policisté neustále narážejí na zcela nové a originální formy nezákonného jednání. Velkým problémem je také značná mezinárodní provázkanost informační kriminality, kdy její účinné potržení mnohdy vyžaduje úzkou součinnost bezpečnostních složek více států.

Opatření

Národní bezpečnostní úřad (NBÚ) se stal na základě usnesení vlády České republiky ze dne 19. října 2011 č. 781 gestorem problematiky kybernetické bezpečnosti a národní autorita pro tuto oblast.


Souběžně probíhá konverze veřejných sítí, pro pravidelný účetní vedení a podporu Národního centra kybernetické bezpečnosti v Brně.\(^ {167}\)

---

\(^{165}\) Z tohoto usnesení vyplývají další legislativní aktivity, které spočívají v tvorbě jednotlivých ustanovení Zákona o kybernetické bezpečnosti, jehož paragrafově znění bylo od měsíce září 2012 projednáváno v odborné meziresortní pracovní skupině složené ze zástupců MV, MO, Českého telekomunikačního úřadu a zpravodajských úřadů.

\(^{166}\) Útočnou centra je koordinace společnými výroky na národní i mezinárodní úroveň, které spočívají v tvorbě jednotlivých ustanovení Zákona o kybernetické bezpečnosti, jehož paragrafově znění bylo od měsíce září 2012 projednáváno v odborné meziresortní pracovní skupině složené ze zástupců MV, MO, Českého telekomunikačního úřadu a zpravodajských úřadů.

\(^{167}\) Útočnou centra je koordinace společnými výroky na národní i mezinárodní úroveň, které spočívají v tvorbě jednotlivých ustanovení Zákona o kybernetické bezpečnosti, jehož paragrafově znění bylo od měsíce září 2012 projednáváno v odborné meziresortní pracovní skupině složené ze zástupců MV, MO, Českého telekomunikačního úřadu a zpravodajských úřadů.
V roce 2012 NBÚ vyvinul významné aktivity směřující k jeho zapojení do mezinárodních organizací, které se zabývají problematikou kybernetické bezpečnosti, probíhala i jednání se subjekty v zahraničí i v rámci ČR. Proběhla jednání se společností Microsoft, na základě kterých byla podepsána smlouva o spolupráci v oblasti bezpečnosti informací – Security Cooperation Agreement. Smlouva o spolupráci byla podepsána také s Masarykouvou univerzitou a Univerzitou obrany v Brně. Na uzavření dalších smluv s akademickou sférou se pracuje. Nově bylo podepsáno Memorandum se sdružením CZ.NIC, ve kterém se toto sdružení zejména zavazuje budovat a rozvíjet agendu národního „Computer Security Incident Response Team“ České republiky.

Za účelem zjištění stavu zabezpečení informačních systémů státní správy a samoosprávy provedl NBÚ rozsáhlý průzkum, v jehož průběhu byly osloveny ústřední orgány státní správy a územní samosprávné celky se dvěma dotazníky zaměřenými na stav a zabezpečení jejich informačních systémů. Na základě výsledků průzkumu pak NBÚ pro vládu vypracoval Zprávu o stavu kybernetické bezpečnosti v ČR a Informaci o stavu koordinace a řízení rizik kybernetické bezpečnosti v České republice.

NBÚ se v listopadu účastnil cvičení Severoatlantické aliance Cyber Coalition 2012, inicioval a spolupracoval na vytvoření Výkladového slovníku kybernetické bezpečnosti a od začátku zahájil provoz internetových stránek www.govcert.cz.

***

Kromě uvedených aktivit veřejné správy existuje řada programů, zaměřujících se na osvětovou činnost a pomoc uživatelům internetu při bezpečném pohybu na síti. Z těchto iniciativ je možné zmínit zejména stránky bezpecnyinternet.cz a saferinternet.cz, které poskytují především mladistvým a dětským uživatelům internetu (a jejich rodičům) cenné rady a poukazují na rizika spojená s používáním internetu (např. pohybelem na sociálních sítích). Zároveň je na stránkách horka-linka.cz provozováno kontaktní centrum, které přijímá hlášení týkající se nezákonného obsahu na internetu (zejména zneužívání dětí), zatímco na portálu pomoconline.cz lze nalézt krizové centrum, pomáhající dětským obětem internetové kriminality.

***

V oblasti mezinárodní spolupráce jsou dokončovány přípravy k ratifikaci Mezinárodního smluvy o počítačové kriminalitě Českou republicou, důležité je také vytvoření Evropského centra pro kybernetickou kriminalitu, ke kterému dojde v lednu 2013, a které bude zastrčeno centráliv Europol.

V roce 2012 pokračovalo pořádání mezinárodně koordinovaných akcí v oblasti informačních a sítových bezpečností, na evropské úrovni, i ve spolupráci s třetími zeměmi, za podpory Evropské agentury pro bezpečnost síti a informací (ENISA).

V říjnu 2012 se uskutečnil již druhý ročník pan-evropského kybernetického cvičení s názvem Cyber Europe 2012. ENISA i v roce 2012 podporovala svými projekty spolupráci veřejného a soukromého sektoru v oblasti sítové bezpečnosti a informační bezpečnosti a zvyšování povědomí v této oblasti. Jednalo se mj. o pilotní projekt Evropský měsíc kybernetické bezpečnosti, kterého se Česká republika zúčastnila jako jedna ze sedmi evropských zemí.

168 Centrum by mělo poskytovat podporu pro vyšetřování i stíhání členských států, skolit národní experty a udržovat online databázi kyberkriminality i kybernetický zločinů.
169 Poprvé se do cvičení zapojil i soukromý sektor, což umožnilo otestovat spolupráci mezi veřejnými a soukromými subjekty v Evropě v oblasti ochrany kritické informační infrastruktury.
170 V roce 2012 byl diskutován návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o novém mandátu ENISA. Projektování návrhu zatím nebylo ukončeno a bude se pokračovat v jeho projednávání i v přístím roce.
2.2.12 Bezpečnost silničního provozu

Počet dopravních nehod 81 404 (+8,3 %, +6 267)

Následky dopravních nehod:
Usmrceno 681 osob (-3,7 %, -26)
Těžce zraněno 2 986 osob (-3,4 %, -106)
Lehce zraněno 22 590 osob (+0,3 %, +71)

Policie ČR v roce 2012 šetřila 81 404 dopravních nehod, při kterých bylo 681 osob usmrceno, 2 986 těžce zraněno a 22 590 lehce zraněno.

Nejčastějšími příčinami dopravních nehod byl nesprávný způsob jízdy (53,9 %), nepríměřená rychlost (18,3 %), a nedání předností v jízdě (15,6 %).

Policie ČR v roce 2012 evidovala 4 974 nehod zaviněných pod vlivem alkoholu (tj. 6,7 % z celkového počtu), při kterých bylo evidováno 45 usmrcených osob (tj. 6,6 % z celkového počtu), při dalších 2 525 osob bylo zraněno. V porovnání s rokem 2011 je počet těžkého zranění o 268 (tj. o 5,1 %), počet usmrcených je nižší o 44 osob (tj. o 49,4 %) a počet zraněných je nižší o 176 osob (tj. o 6,5 %).

Případů, kdy kontrola na přítomnost drog u řidiče motorového vozidla byla pozitivní, eviduje policie 154, přitom byly 3 osoby usmrceny a dalších 71 osob bylo zraněno. Počet usmrcených je nižší o 5 osob a počet zraněných o 17 osob.

Nejčastějším druhem nehody byla srážka jedoucích vozidel (37 % z celkového počtu nehod) a srážka s pevnou překázkou (23,7 %).

Nejvíce usmrcených osob bylo při nehodách končících vzájemnou srážkou jedoucích vozidel (přes 42 % z celkového počtu usmrcených osob).

Při nehodách bylo v roce 2012 usmrceno celkem 238 řidičů osobních automobilů, 146 chodců (z toho 141 při srážce vozidla s chodcem a dalších 5 chodců bylo sekundárními účastníky nehody), 106 spolujezdců v osobním automobilu, 79 řidičů motocyklů, 64 cyklistů atd.
Opatření

Za provádění prevence v oblasti bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích dle zákona č. 361/2000 Sb. a stanovení cílů a vyhodnocení opatření Národní strategie bezpečnosti silničního provozu odpovídá oddělení BESIP v rámci svého poslání a působnosti v resortu MD. V roce 2012 BESIP realizovalo zejména následující opatření:

- Průběžné vyhodnocování Národní strategie bezpečnosti silničního provozu
- Kompletní a vydolnění údajů týkajících se dopravní nehodovosti v ČR, jednotlivých regionech a EU
- Zajištění dopravní výchovy – metodika pro předškolní věk, 1. a 2. stupeň ZŠ, střední školy

2.2.13 Bezpečnost železniční dopravy

Ve struktuře kriminality na železnici převažují následující trestné činění:

- poškozování cizích věcí, zejména sprejování
- krádež – ke škodě cestující veřejnosti nebo ke škodě ČD
- přepadění osobních pokladen ČD i napadení zaměstnanců ČD ve službě
- poškozování obecně prospěšného zařízení
- loupežná přepadění na cestujících veřejnosti
- znaždění
- obecné ohrožení
- štěně poplašné zprávy
- výtržnictví
- ublížení na zdraví

V ČR se prosazuje trend zabezpečení veřejného pořádku v železniční dopravě zvýšením podílu činnosti bezpečnostních agentur najímaných ČD, a.s., (dále jen „ČD“), které doplňují pořádkovou činnost Policie ČR. Díky této intenzivnější spolupráci se postupně daří snižovat výskyt neprízpůsobivých občanů znečišťujících zejména prostory problémových železničních stanic.

V roce 2012 se opět zvýšily útoky na zaměstnance vlakových dopravodů a to jak verbální tak i fyzické. Stále se nedaří eliminovat krádeže barevných kovů zejména ze sdělovacích a zabezpečovacích zařízení.172 Při těchto událostech dochází k velkým škodám z pohledu provozovatele infrastruktury a k zásadnímu ohrožení provozování železnice.

Opatření

V průběhu roku 2012 pokračovala intenzivní a kvalitní spolupráce ČD s Policií ČR,173 zejména při objasňování trestné činnosti na železnici a při doprovoděch vlaků s agresivními fanoušky v rámci vytipovaných sportovních utkání, jakož i při výcviku policistů pro zákroky na železnici.

Byl vytvořen tzv. graffití tým, jehož cílem je eliminovat činnost sprejů a výši škod způsobených jejich činností.

Osvědčeným preventivním prostředkem pro eliminaci krádeži barevných kovů je instalace kamerového systému a zejména „fotopastí“ do nejvíce kriminalitách.

---

172 Jedná se zejména o kabely, propojky, transformátory, součásti elektrických ohrův výhybek atd. (viz též kapitola 2.2.1 Majetková kriminalita).
173 Jednou z cest ke zlepšení je rychlý a přesný tok informací mezi pracovníkem Úředního dispečera ČD resp. Síťového dispečera osobní dopravy a Operačním odborem Policie ČR, a to jak z hlediska uchycení výjezdů na místo události, organizace některých činností na místě události, tak případných odklonů vlakových spojů nebo organizování náhradní autobusové dopravy. Totéž platí i v případech oznámení o uložení nádražního výbušného systému v prostorách ČD.
3. Politika v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku

Vnitřní bezpečnost je stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru eliminovány hrozby ohrožující stát a jeho zájmů a stát je k eliminaci stávajících i potenciálních vnitřních hrozb efektivně vybaven a k ní ochoten.

Hrozby demokratickému národnímu státu i jeho opatření proti nim se týkají ohrožování politického, hospodářského a sociálního systému celkově od organizovaného zločinu, demokratického politického systému od extremismů, sociálního systému od masové kriminality, hospodářství od korupce a ekonomické kriminality.


Podle zásad této strategie je bezpečnost ČR založena na principu zajištění bezpečnosti jednotlivce, ochrany jeho života, zdraví a majetku. Institucionální i věcné provázaní a koordinace nástrojů jsou v této souvislosti nezbytné.

Zajištění bezpečnosti občanů je základní funkční státu. Má-li lidské společenství trvat jako kulturní a civilizované, musí proti kriminalitě důsledně a vytrvale bojovat. Vítimologické výzkumy ukazují, že rozsah kriminality je podstatně větší, než jaký mohou zachytit policejní statistiky.

Ačkoli je za zajištěvání bezpečnosti primárně odpovědná vláda, je žádoucí aktivní spolupráce občanů ČR, podnikajících právnických a fyzických osob a orgánu veřejné správy. Tímto způsobem dochází k posílení celkové odolnosti společnosti vůči bezpečnostním hrozbám.

K dlouhodobým prioritám patří zejména boj proti korupci a boj s největší bezpečnostní hrozobou současností, organizovaným zločinem. Vláda kladě důraz na vyhledávání a zabíratvá výnosů z trestné činnosti a soustřeďuje se na další závažné problémy moderní společnosti, jako jsou kybernetické hroby či terorismus. Vláda věnuje pozornost boji proti ostatním druhům kriminality kriminalitě, zejména extremismu, obchodování s lidmi, drogové kriminalitě, kriminalitě nezletilých, kriminalitě páchané na dětech, ženách a seniorech.

Vláda posiluje postavení obětí trestné činnosti a restitutivní přístup při stíhání kriminality zahrnující zabavování výnosů z trestné činnosti a jejich navracení poškozeným.

Vedle všech zákonných represivních prostředků slouží k účinnému potlačování kriminality také nástroje preventivní politiky.

Materiály týkající se celkové problematiky bezpečnosti ČR a tedy i oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti projednává v rozsahu svého zákonného zmocnění Bezpečnostní rada státu (BRS).

V roce 2012 BRS např. schválila Statut společné zpravodajské skupiny a vzala na vědomí Souhrn poznatků z jednotlivých cvičení zaměřených na problematiku terorismu nebo s ní souvisejících v ČR a Analýzu zkušeností státu v oblasti přístupu k obětem teroristického útoku.

Součástí této kapitoly jsou zejména opatření MV a PČR jako hlavního garanta za oblast vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, vztahující se k oblasti legislativní, preventivní, ekonomické, personální, výzkumu a vývoje a vzdělávání.

3.1 Legislativní aktivity (výběr)

(Další legislativní aktivity jsou součástí příslušných kapitol zprávy)

Zákon o trestní odpovědnosti právnických osob

S účinností od 1. 1. 2012 byl schválen zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim a zákon č. 420/2011 Sb., o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim.

Hlavním cílem tohoto zákona je reflektovat mezinárodní trendy a zejména vyřešit těžkou situaci ČR na mezinárodním poli, kde narůstá silný tlak na ČR jako na jeden z posledních států, který závazek na zakotvení odpovědnosti...
právnických osob za jednání, k jejichž postihu zavazuje ČR řada právních předpisů ES/EU, nebo k nim vyzývají mezinárodní smlouvy, jejichž cílem je boj se závažnou kriminalitou, neplnil.

Uvedený zákon umožňuje trestně postihovat právnické osoby, v jejichž prospěch nebo při jejichž činnosti se jejich statutární orgán (či jiná osoba oprávněná jednat za právnickou osobu) nebo jiná osoba v řídicím či kontrolním postavení v dané právnické osobě dopustila trestného činu (včetně osob stojících vně právnické osoby, pokud vykonávají rozhodující vliv na řízení právnické osoby). Právnická osoba je trestně odpovědná i za trestné činy spáchané jejími zaměstnanci při plnění jejich pracovních úkolů, jestliže orgány v řídicím či kontrolním postavení v právnické osobě neprovedly nezbytná kontrolní nebo preventivní opatření, nebo k takovému jednání daly zaměstnancům pokyn.

Trestní odpovědností právnické osoby nebrání, nepodaří-li se zjistit, která konkrétní fyzická osoba spáchala trestný čin nebo nebyla na činy spáchané trestný čin nebo nebyla na činy spáchané trestný čin nebo nebyla na činy spáchané trestný čin nebo nebyla na činy spáchané trestný čin nebo nebyla na činy spáchané trestný čin nebo nebyla na činy spáchané trestný čin nebo nebyla na činy spáchané trestný čin nebo nebyla na činy spáchané trestný čin nebo nebyla na činy spáchané trestný čin.

Novely trestního řádu


Za hlavní změny, které se staly těmto novelou přinesla, lze považovat mj.:

- zavedení tzv. vazebního zasedání a další změny v rozhodování o vazbě,
- opětovné rozšíření možností využívat odpovědného činu a využít agenta v boji proti korupci a organizačním zločinu,
- o právo na oznámení trestního řízení (zejména výslech) pomocí video-konferenčních zařízení,
- o rozšíření okruhu případů, kdy není zapotřebí vyhovovat odůvodnění rozhodnutí,
- o omezování nutné obhajoby z vůle obviněného, který se může zastoupení obhájcem vzdát,
- o rozšíření možností provádět zkrácené přípravné řízení,
- o udělání oprávnění ministrů spravedlnosti přerušit výkon trestu, podává-li stížnost pro porušení zákona,
- úprava institutu prohlídky jiných prostor a pozemků.


Tato novela trestního řádu a některých dalších zákonů má za cíl rozšíření alternativ ke standardnímu průběhu trestního řízení. Novelou tak došlo zejména k:

- úpravě podmínek pro užití stávajících forem odklonu (k rozšíření podmínek pro užití institutu podmíněného zastavení trestního stíhání a podmíněného odložení podání návrhu na potrestání),
- zavedení institutu dohody o vině a trestu do českého právního řádu, jako zvláštního způsobu skončení trestního řízení, který při souladném zapojení dotčených subjektů směřuje k jeho zjednodušení a hospodárnosti oproti projednání věcí v klasickém hlavním líčení. Oprávněná dohoda o vině a trestu sjednává obviněného a podat soudu návrh na její schválení nalezí do výlučné pravomoci státního zástupce. Z předběžných poznatků NSZ vyplývá, že státní zástupci v roce 2012 podali zhruba pět desítek návrhů na uzavření dohody o vině a trestu. Do budoucna a po vyhodnocení zkušeností se dá uvažovat o rozšíření možností uzavřít dohodu o vině a trestu i ve stádiu řízení před soudem, event. rozšířit její předpoklady, ve vztahu k němž lze dohodu o vině a trestu sjednat.
- větší využitelnosti stávajícího institutu spolupracujícího obviněného.

Dnem 1. 10. 2012 nabył účinnosti zákon č. 273/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

Uvedeným zákonem došlo také k novele trestního řádu.

Zákon reaguje na nálež Ústavního soudu ze dne 31. října 2012, kterým zrušil § 97 odst. 3
a 4 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, a prováděcí vyhlášku č. 485/2005 Sb., o rozsahu provozních a lokalizačních údajů, době jejich uchovávání a formě a způsobu jejich předávání orgánům oprávněným k jejich využívání.

Na základě zmíněné novely zákona o elektronických komunikacích je opět stanovena povinnost uchovávat provozní a lokalizační údaje a na vyžádání je bezodkladně poskytovat oprávněným orgánům, které jsou v tomto zákonu nově taxativně vymezeny. Dále zákon o elektronických komunikacích stanoví dobu uchovávání údajů.

Provozní a lokalizační údaje jsou využívány nejen k rozkrývání organizované trestné činnosti, ale mají svůj nezastupitelný význam i pro odhalování běžné trestné činnosti páchané za pomocí či prostřednictvím mobilních telefonů či internetu, kterou v některých případech ani jinak odhalit nelze.

Nová úprava ustanovení § 88a trestního řádu přináší zejména tyto hlavní změny proti předchozímu právnímu stavu:

- údaje bude možné získat pouze na základě příkazu předsedy senátu a v přípavném řízení soudu po návrhu státního zástupce, bude-li dodržena zásada subsidiarity a přiměřenosti,
- zpříruďuje podmínky pro získávání povolení k zjišťování údajů tak, že stanoví okruh trestných činů, u nichž lze získávat údaje s ohledem na přiměřenost zásahu do lidských práv, příčemž hranice sazby je odvozena z možnosti vzeti osoby do vazby,
- zakotví povinnost zpětného informování včetně poučení o právu podat návrh Nejvyššímu soudu na přezkoumání zákonnosti příkazu.

***

DNem 8. 12. 2012 nabyl účinnosti zákon č. 390/2012 Sb., kterým se mění zákonní komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony

Cílem novely bylo mj.:

- zmírnit míru trestní represe u trestního činu zanedbání povinné výživy a maření výkonu úředního rozhodnutí a vykázání. U trestního činu zanedbání povinné výživy se umožňuje uložit pachateli do doby uhraní dlužného výživného jako přiměřené omezení i omezení

sbořivající ve zdržení se řízení motorového vozidla.

- umožnit soudu, aby v rámci vykonávacího řízení mohli více zohledňovat okolnosti konkrétního případu, což by mělo mít pozitivní vliv na efektivitu trestání, neboť v jejich důsledku nebude v případech, které to nevyžadují, působeno na odsouzení trestem spojeným s přímým omezením osobní svobody, ale méně invazivními prostředky.

Novela také přinesla změnu přestupkového zákona, kde se v § 47 postihuje ten, kdo jako návštěvnik před zahájením organizovaného sportovního utkání, v jeho průběhu nebo při jeho zakončení má obličej zakrytý způsobem ztěžujícím nebo znemožňujícím jeho identifikaci a do skutkové podstaty trestního činu trestného činu výtrživnosti (§ 358 tr. zák.) bylo doplňeno mimo „rušení přípravy nebo průběhu organizovaného sportovního utkání, shromáždění nebo obřadu lidí“ také jejich „zakončení“.

Generální inspekce bezpečnostních sborů (GIBS) 174


Oproti působnosti Inspecké Policie České republiky v oblasti vyhledávání, odhalování a prověřování trestné činnosti příslušníků a zaměstnanců PČR byla příslušnost GIBS v rámci trestního řízení rozšířena i na příslušníky a zaměstnanců dalších vybraných bezpečnostních sborů: Včesenské služby České republiky a Celní správy České republiky. Významnou novinkou je vyšetřování trestné činnosti těchto pachatélů, které do konce roku 2011 proti příslušníkům PČR vedl státní zástupce. GIBS rovněž provádí prověřování a vyšetřování trestných činů civilních osob, pacháčích trestnou činnost ve

174 Další informace viz kapitola 2.1.2 Pachatělé trestné činností.
formě spolupachatelské spolu s pachateli z uvedených bezpečnostních sborů.

Shora uvedeným zákonem byly rozšířeny kompetence GIBS nejen v oblasti trestního řízení, ale došlo i ke změně právní úpravy provádění zkoušek spolehlivosti a rozšíření činnosti o sledování a vyhodnocování informací o protiprávní činnosti příslušníků PČR, VS ČR a CS ČR. Novým úkolem inspekte roně vydávat metodická doporučení pro činnost jednotlivých bezpečnostních sborů.

Hlavním cílem nové právní úpravy je vytvořit systém nezávislého a účinného stíhání trestných činů příslušníků a zaměstnanců jmenovaných bezpečnostních sborů, který by měl vést k zefektivnění boje proti korupci.

**Migrace (výběr)**


Vládní návrh zákona byl zpracován zejména z důvodu zajištění transpozice dvou směrnic Evropské unie, které jsou součástí budování tzv. společného evropského azylového systému.

Prvním je směrnice 2011/51/EU, kterou se rozšiřuje oblast působnosti směrnice Rady 2003/109/ES na osoby požívající mezinárodní ochranu. Rozšíření působnosti směrnice i na osoby s mezinárodní ochranou vychází z premisy, že možnost získat po určité době právní postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v členském státě Evropské unie má významný dopad na plnou integraci osob, které v členském státě Evropské unie pobývají, a tento status jim umožňuje lepší mobilitu v rámci Evropské unie.

Druhou z transponovaných směrnic je směrnice 2011/95/EU EU o normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí.

osoby bez státní příslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochranu, o jednotném statusu pro uprchlíky nebo osoby, které mají nárok na doplňkovou ochranu, a o obsahu poskytnuté ochrany. Jejím cílem je zajistit, aby členské státy používaly společná kritéria pro udělení mezinárodní ochrany.

Změny v zákoně o pobytu cizinců na území České republiky představují zejména změny, které souvisejí s transpozicí výše zmíněné směrnice 2011/51/EU a s doplněním transpozice tzv. návratové směrnice (směrnice 2008/115/ES o společných normách a postupech v členských státech při navrácení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí).


Návrh byl zpracován v návaznosti na Národní plán pro řízení ochrany státních hranic České republiky a správní provádění schengenského acquis (Národní schengenský plán 2011), schválený usnesením vlády č. 4/2011, kterým bylo MV uloženo ve spolupráci s MZV připravit parametry pro zařazení či vyřazení třetího země z/do národního seznamu stanovícího povinnost letištních průjezdnicích víz.

Všechny změny nové právní úpravy vstupu a pobytu cizinců na území České republiky, volného pohybu občanů Evropské unie a jejích rodinných příslušníků a ochrany státních hranic schválila vláda ČR usnesením ze dne 29. února 2012 č. 121. Odbor azylové a migrační politiky MV nyní pracuje na legislativním návrhu nové právní úpravy.

---

3.2 Oblast prevence kriminality

Prevence kriminality zahrnuje veškerá opatření ke snížování rizika výskytu trestných činů, jakož i jejich škodlivých důsledků pro jednotlivce a společnost, včetně strachu z kriminality. Prevence kriminality se snaží působit na různorodé příčiny kriminality. Prosazování práva a trestní sankce jsou v této souvislosti ponechávány stranou, navzdory jejich potenciálně preventivnímu účinku.

I. Prevence kriminality na mezinárodní úrovni

Mezinárodní aktivity ČR v oblasti prevence kriminality se soustředily především na spolupráci v rámci EU. MV je zastoupeno Evropské síti prevence kriminality (European Crime Prevention Network, EUCPN) zřízené na základě Rozhodnutí Rady 2009/902/JHA. Tato síť stanoví úkoly členských zemí prostřednictvím víceleté strategie s cílem posílit roli prevence kriminality a zefektivnit preventivní aktivity v rámci celé Evropské unie.

Jedním z úspěšných aktivit EUCPN je každoroční vyhlášení a ocenění nejlepšího evropského preventivního projektu (European Crime Prevention Award, ECPA). V roce 2012 byl ústředním těmatem soutěžních projektů Komplexní přístup k prevenci kriminality v komunitách. Do soutěže bylo nominováno osm projektů. Vítězem národního kola se pro letošní rok stal projekt Asistent prevence kriminality města Děčín nominovaný Krajským úřadem Ústeckého kraje.

MV vede agendu spojenou s komunitárním programem EU DAPHNE. Jedná se obecně o program zaměřený na prevenci všech forem násilí a podporu obětí a rizikových skupin (děti, mládež a žen).

II. Prevence kriminality na mezioborové úrovni

V ČR je vybudován systém prevence kriminality. Odpovědnost za vytváření koncepce a koordinaci preventivní politiky má mezioborová orgán Republikový výbor pro prevenci kriminality (dále jen „Republikový výbor“). Jeho úloha je především iniciální, koordinační a informační a nese gesci za zpracovávání materiálů pro jednání vlády ČR z oblasti prevence kriminality. Rozhoduje také o přidělování finančních prostředků ze státního rozpočtu na programy a projekty vytvářené v rámci vládou schváleného Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015 přijaté usnesením vlády č. 925/2011 (dále jen „Strategie“).


Priority Republikového výboru směřovaly v roce 2012 k rozvoji systému prevence kriminality na místní úrovni. Dalšími prioritami byly dotváření a zkvalitňování mezioborového systému péče o ohrožené děti, prevence kriminality dětí a mládeže, prevence kriminality v sociálně vyloučených komunitách, pomoc obětem trestné činnosti, zajištění bezpečí domácího násilí, dále podpora a metodické vedení specifických republikových projektů. Důraz byl kladen na zdokonalování analytické a metodické činnosti, na vyhodnocování programů.

V listopadu a prosinci 2012 byl proveden sběr dat k výzkumu veřejného mínění zaměřeného na postoje občanů k prevenci kriminality a k bezpečnosti včetně důvěry občanů v bezpečnostní služky.

III. Prevence kriminality na místní úrovni

Pokračovala realizace Programu prevence kriminality v krajinách a obcích (dále jen „Program“), jehož hlavním cílem je zvyšování

---

176 Tento projekt byl prezentován společně s dalšími 21 nominovanými projekty v rámci každoroční Konference dobré praxe EUCPN, která se konala 4. – 5. prosince 2012 v Nikósii v rámci předsednictví Kypru v Radě EU.

177 Ve spolupráci s krajskými úřady koordinovaly aktivity v oblasti prevence na úrovni územní veřejné správy a samosprávy a připravovaly potřebné metodické a informační materiály.

178 Ze signální zprávy např. vyplývá, že lidé mají největší důvěru k kladné hodnotě práci Policie ČR, následně samosprávy obcí a obecní policie, státní zastupitelství a nejútlé hodnotí práci soudů. Dle občanů má nejvýznamnější negativní vliv na úroveň kriminality zneužívání drog a alkoholismus, výrazný vliv má také korupce. Iako významné bezpečnostné riziko vznikají občaně bezdomovců v zemích zejména v nezaměstnanost a chudobu.
pocitu bezpečí občanů, eliminace kriminálně rizikových jevů a ochrana lokálních komunit před kriminálií.

V roce 2012 byly podpořeny a realizovány programy prevence kriminality ve 14 krajích, ve 130 městech a obcích. Celkově se jednalo o 254 projektů krajů, měst a obcí, které byly podpořeny celkovou částkou 47 330 000,- Kč.

Projekty z oblasti sociální prevence se týkaly zejména promítnutím principů transformace a debyrokratizace práce s dětmi a mládeží a zvýšení bezpečí v sociálně vyloučených lokalitách.

IV. Specifické projekty prevence kriminality

V roce 2012 pokračovala realizace a podpora specifických preventivních programů zaměřených na dětské a mladistvé delikventy, sociálně vyloučené skupiny, oběti trestné činnosti a oběti domácího násilí. Jejich realizátory jsou samosprávy i nestátní neziskové organizace.

Systém včasné intervence (SVI)

Cílem SVI je prevence rizika kriminálního vývoje dětí a mladistvých nebo jeho pokračování, ochrana dětí před trestnou činností, před týráním, zneužíváním a zanedbáváním včetně humanizace a debyrokratizace práce s dětským klientem a rodinou. Vláda svým usnesením č. 191/2011 schválila plošné nasazení Národního projektu SVI jako součásti Transformace a sjednocení systému péče o ohrožené děti. Tento projekt bude realizován v rámci Informačního systému sociálně-právní ochrany dětí.

V roce 2012 se podařilo realizovat dílčí části projektu, a to zejména promítnutím principů SVI do novely zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí a do návrhu prováděcí vyhlášky k tomuto zákonu, včetně zavedení pojmů tým pro děti a mládež do uvedené vyhlášky.

Národní koordinační mechanismus pátrání po pohřešovaných dětech


Podrobnosti o efektivitě NKMPPD jsou uvedeny v kapitole 2.1.4 Pátrání po osobách a vécech.

Úspěšná praxe při zvládání komunitních konfliktů (dále jen GPCCM-REG)

Tento tříletý projekt (2011 – 2013) organizuje a koordinuje Ministerstvo vnitra Maďarska ve spolupráci s Evropskou stížností prevence kriminality (dále jen EUCPN). Na spolufinancování projektu se podílí Evropská komise v rámci své grantové politiky. Jelikož se členské státy středoevropského a východo-evropského regionu (Bulharsko, ČR, Maďarsko, Polsko, Rumunsko a Slovensko) potýkají s podobnými či srovnatelnými problémy a konfliktními situacemi v příslušných lokalitách, cílem projektu GPCCM-REG je vybrat, navštívit, posoudit a následně zhodnotit úspěšné projekty, jež se s problematikou konfliktních komunit úspěšně potýkají.

Prevence kriminality v prostředí sociálně vyloučených komunit

I. v roce 2012 pokračovala realizace Programu prevence kriminality „Úsvit“ v sociálně vyloučených lokalitách. Hlavním dílem projektem je Asistent prevence kriminality, který je plně realizován v celé ČR. Projekt je zaměřen na obyvatele sociálně vyloučené lokality, který je po zaškolení zaměstnán v rámci obecní policie a podílí se na zvýšení standardu bezpečí a dodržování veřejného pořádku. Projekt Asistent prevence kriminality (dále jen „APK“)

V říjnu 2012 byla uspořádána městem Sokolov, Karlovarským krajem a MV (odbozem prevence kriminality) Mezinárodní konference. V rámci projektu: CZ 1.04/ 3.3.00/61.00003 pracovalo celkem 87 asistentů zaměstnaných u městské policie v celkem 26 městech.

Dne 12. prosince 2012 byl uspořádán OPK MV „Kulatý stůl k projektu APK“ za účasti všech APK, mentorů, zástupců samospráv, Policie ČR a obecních a městských policí.\footnote{Přes 140 účastníků projednávalo klady i úskalí projektu a využilo setkání k výměně pozitivních zkušeností.}

Během celého roku 2012 se realizovalo proškolení APK (asistent městské policie pro oblast veřejného pořádku z různých neziskových nezaměstnaných a občanských obvyvatelek v oblasti výuky sociálních prací) a jejich mentorů (strážníků MP a příslušníků Policie ČR). Cílem kurzu je zvýšení bezpečnosti sociálně vyloučených lokalitách, eliminace kriminálně rizikových jevů a prevence útoků páchaných s extremistickým motivem. Jde o interaktivní praktický trénink způsobů, jak získat, motivovat a předejít praktickým návratům obvyvatele sociálně vyloučených lokalit a jejich otázek o prevenci rizikových jevů a prevence útoků páchaných s extremistickým motivem. Kurzy proběhly ve 26 obcích.

Projekt Asistent prevence kriminality je považován za nejúspěšněji preventivní projekt za posledních 15 let, je dlouhodobě hodnocen a jeho výsledky v sociálně vyloučených lokalitách jsou prokazatelně pozitivní.

**Obchod s lidmi**

Pokračovala realizace specifické preventivní aktivity s názvem Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi. Více podrobnosti o fungování Programu je v kapitole 2.2.7.2 Obchod s lidmi.

**Domácí násilí**

Oblast domácího násilí je trvale zařazena mezi priority OPK MV. Rovněž v roce 2012 se realizovaly aktivity podporující systémové a celorepublikové zavádění a realizaci terapeutických a resocializačních programů pro násilné pachatele. V rámci dotačního titulu „Prevenční náboj domácího násilí s důrazem na práci s násilnou osobou“ bylo v roce 2012 podpořeno sedm nestátních neziskových organizací, částkou v celkové výši 1 614 000,-Kč. Výstupy z podpořených projektů, jejichž součástí je vytvoření metodiky, manuálů pro odborníky, informačních a osvětových materiálů, budou zveřejněny na webu MV v I. čtvrtletí 2013.

Za dotační podpory OPK MV byl v roce 2012 akreditován vzdělávací program zaměřený na dospělé pachatele domácího násilí. Součástí tohoto vzdělávacího je metodiky pro individuální a skupinové programy pro násilné osoby. Metodiky připravily a vytvořily občanské sdružení ADRA a SOS Centrum Diakonie. Tento vzdělávací program bude nabídnout Probační a mediační službě k celoplošnému využití ze strany justice.

**Program Bezpečná lokalita**

Pokračoval program Bezpečná lokalita zaměřený zejména na prevenci majetkové kriminality. V roce 2012 se projekt realizoval v Brně, Orlově a v Břeclavi.

Brněnský projekt „Bezpečná lokalita – Bezpečné bydlení“ byl v roce 2012 vyhodnocen v rámci ocenění ředitelky OPK MV a získal „Cenu prevence kriminality 2012“ jako nejlepší preventivní projekt krajů, měst a obcí při komplektním přístupu k prevenci kriminality v komunitách.

---

180 Projekt APK je podporován ze dvou zdrojů. Prvním je státní rozpočet, kapitola MV, státní účelová dotace v rámci Programu prevence kriminality 2012 (v 15 městech 37 APK), druhým zdrojem je Evropský sociální fond, Operační program lidské zdroje a zaměstnanost. V rámci projektu ESF OP LZZ „Asistent prevence kriminality“ registrační číslo projektu: CZ 1.04/ 3.3.00/61.00003 působí v 11 lokalitách 50 APK.

181 Přes 140 účastníků projednávalo klady i úskalí projektu a využilo setkání k výměně pozitivních zkušeností.

182 Diakonie ČCE – středisko pomoci v Praze, občanské sdružení ADRA, Slezská diakonie, Centrum sociálních služeb Ostrava, o. p. s., Centrum nové naděje, Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice, o. p. s. a Liga otevřených mužů, o. s.

183 Blíže viz kapitola 2.2.1 Majetková kriminalita.

Prevention kriminality v rámci resortu MV


Ministerstvo vnitra vydává v měsíční periodici časopis „Policista“. Médiím poskytoval odbor prevence kriminality informace prostřednictvím odboru tisku a public relations formou tiskových zpráv, vedením Ministerstva vnitra a Policie ČR do konce prvního čtvrtletí 2013. Přináší články z oblasti prevence kriminality pro policisty i laickou veřejnost a věnuje se popularizaci práce Policie ČR a resortu vnitra. Dále je vydáván časopis „Kriminalistika“, čtvrťletík pro kriminalistickou teorii a praxi, který z vědeckého hlediska rozpravovává problémy kriminalistiky a příbuzných oborů v širším, často v mezinarodním měřítku. Periodikum Informační servis prevence kriminality zaměřené na odbornou veřejnost a instituce zabývající se prací v oblasti prevence sociálně nežádoucích jevů tradičně informovalo o aktivitách resortu, měst a obcí i organizaci a institucí zabývajících se širokou oblastí prevence kriminality.

Nejfrekventovanějším tématem mediálních výstupů byly informace o Asistentech prevence kriminality (sociálně vyloučené lokality), tradičně média věnovala pozornost problematice majetkové kriminality, ohrožených a rizikových dětí a mladistvých (včetně pátrání po pohřešovaných dětech), domácího násilí, stalkingu, obchodování s lidmi a nebezpečí související s elektronickou komunikací.


184 Přináší články z oblasti prevence kriminality pro policisty i laickou veřejnost a věnuje se popularizaci práce Policie ČR a resortu vnitra. Dále je vydáván časopis „Kriminalistika“, čtvrťletík pro kriminalistickou teorii a praxi, který z vědeckého hlediska rozpravovává problémy kriminalistiky a příbuzných oborů v širším, často v mezinarodním měřítku. Periodikum Informační servis prevence kriminality zaměřené na odbornou veřejnost a instituce zabývající se prací v oblasti prevence sociálně nežádoucích jevů tradičně informovalo o aktivitách resortu, měst a obcí i organizaci a institucí zabývajících se širokou oblastí prevence kriminality.
3.3 Evropská unie a mezinárodní spolupráce

Evropská unie

Azyl a migrace, schengenská spolupráce

V roce 2012 pokračovalo projednávání legislativy utvářející druhou fázi Společného evropského azylového systému (SEAS), který nastaví systém společných pravidel EU v oblasti mezinárodní ochrany (azylu a doplňkové ochrany).185 Podporu praktické spolupráce v oblasti azylu dále poskytuje Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO), mj. vysíláním podpůrných týmů odborníků do členských států EU, které se potýkají s masovým přívalem žadatelů o azyl na svém území.

V oblasti legální migrace probíhalo vyjednávání směrnice, která bude upravovat převod pracovních vztahů mezi třetími zeměmi v rámci podniků, a dále směrnice o vstupu a pobytu příslušníků třetích zemí za účelem sezónního zaměstnávání v EU.

V oblasti nelegální migrace z jihovýchodu (která byla způsobena mj. nedostatkem v ostraze řecko-turecké hranice) došlo k radikálnímu poklesu počtu migrantů touto cestou.

Projednávání legislativních návrhů ke změnám ve fungování schengenského prostoru (pozměněný návrh nařízení o schengenském hodnotícím mechanismu a návrh novely Schengenského hranicího kodexu) bylo do konce listopadu 2012 pozměněno několika-měsíčním vetem Evropského parlamentu.

Pokračovala příprava na spuštění Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II), který představuje hlavní kompenzační opatření ke zrušení kontrol na vnitřních hranicích schengenského prostoru. Ke spuštění SIS II má dojít v roce 2013.


Vízový informační systém (VIS)


V návaznosti na summit EU – Rusko v polovině prosince 2011 a schválení „Společných kroků vedených k bezvízovému styku“ došlo v první polovině roku 2012 k výměně zpráv vztahujících se k současnému stavu oblastí zahrnutých ve „společných krocích“. V září 2012 byla uzavřena dohoda o bezvízovém styku s Brazílií pro držitele běžných cestovních dokladů, která vstoupila v platnost dne 1. října 2012.

Boj proti terorismu

V dubnu 2012 přijala Rada EU závěry o deradikalizaci a odklonu od teroristické činnosti. Hlavním záříjem dokumentu je výzva členským zemím, aby se zapojily do aktivit zaměřených na deradikalizaci.

V říjnu 2012 přijala Rada EU revidovaný Akční plán EU o radikalizaci a rekrutování. Zároveň Rada EU schválila závěry o ochraně snadno zranitelných cílů před teroristickou činností, závěry Rady o ochraně leteckého styku s teroristickými hrozby a uzavřela vědomí implementační zprávu o provádění závěrů Rady o posílení vazeb mezi vnitrními a vnějšími aspekty boje proti terorismu.

Důležitým prvky boje proti terorismu je předávání údajů o jmenné evidenci cestujících v letecké dopravě (PNR – Passenger Name Records). V průběhu roku pokračovalo projednávání směrnice o používání údajů PNR pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti, jejímž cílem je harmonizovat ustanovení

185 Nepodařilo se splnit politický cíl dokončit projednávání této legislativy v roce 2012.

186 Další regiony v pořadí pro spuštění VIS jsou v roce 2013 Afrika, jihovýchodní Asie, Střední Asie, Jižní Amerika a Palestina.
členských států týkající se předávání údajů PNR. 187

Ochrana osobních údajů


Boj proti drogám

Na svém prosincovém zasedání přijala Rada EU novou Protidrogovou strategii EU na období 2013 – 2020. Strategie poskytuje zastřešující politický rámec a priority pro protidrogovou politiku EU.

Salcburské fórum


Financování oblasti vnitřních věcí z prostředků EU v přístup finančním období 2014–2020

Konec roku 2011 vydala Evropská komise soubor návrhů čtyř nařízení, která společně tvoří rámec pro financování politiky vnitřních věcí z prostředků EU, a to nově prostřednictvím dvou fondů: Azylového a migračního fondu a Fondu pro vnitřní bezpečnost.

Další informace a opatření viz kapitoly 2.2.7 Organizovaný zločin, 2.2.7.1 Nelegální obchod s drogami, 2.2.7.3 Nelegální obchod se zbraněmi, 2.2.8 Terorismus, 2.2.11 Informační kriminalita.

Mezinárodně smluvní aktivity (výběr)

Parlament ČR dal souhlas k ratifikaci Smlouvy mezi vládou české republiky a vládou ruské federace o spolupráci v oblasti boje proti trestné činnosti, podepsané v Praze dne 8 prosince 2011. Smlouva, která dosud nevstoupila v platnost, má poskytnout potřebný právní rámec pro efektivní spolupráci bezpečnostních orgánů obou států v boji proti nejzávažnějším formám trestné činnosti, stanovit základní pravidla pro přímé kontakty těchto orgánů a zásady nakládání s předávanými informacemi. Smlouva upravuje zejména výměnu operativních a strategických informací, předpokládá přijímání koordinovaných opatření, spolupráci při pátrání po podezřelých osobách či výnosech z trestné činnosti.

V průběhu roku 2012 proběhla 2 kola expertních jednání o návrhu Smlouvy mezi Českou republikou a Rakouskou republikou, kterou se mění a doplňuje Smlouva mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o policejní spolupráci a o druhém dodatku k Evropské úmluvě o vzájemné pomoci ve věcech trestních z 20. dubna 1959. Smlouva by měla být podepsána v 1. polovině roku 2013. Následně bude předložena Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s ratifikací. Smlouva obsahuje výrazné rozšíření možností nasazení policistů na území druhého státu, rozšíření spolupráce na oblast přestupků či úpravu přeškrivaního sledování výhradně za využití technických prostředků.

Dne 1. února 2012 vstoupil v platnost Protokol mezi vládou české republiky a vládou černé hory k provedení dohody mezi evropským společenstvím a republikou černá hora o zpětném přebírání neoprávněně pobývajících osob.

Dne 13. února 2012 bylo v Hofu (SRN) podepsáno Ujednání mezi ministerstvem vnitra české republiky a spolkovým ministerstvem vnitra spolkové republiky Německo o zřízení společného centra česko-německé policejní a celní spolupráce Petrovice – Schwandorf.

187 Návrh této směrnice je součástí širší politiky jmenné evidence cestujících, do níž spadá i uzavírání dohod o jmenné evidenci cestujících se třetími zeměmi. Tyto dohody umožňují využívání údajů jmenné evidence cestujících z EU orgány těchto zemí za stejným účelem. Dne 1. července 2012 nabyla právní účinnosti dohoda o PNR mezi EU a USA.
29. května 2012 se v Praze uskutečnilo sondážní jednání k nové smluvní úpravě oblasti policejní spolupráce se Spolkovou republikou Německo. Nová úprava by měla komplexně upravit oblast spolupráce policijních (a celních orgánů) v oblasti boje s trestnou činností a při ochraně veřejného pořádku. Měla by plně nahradit stávající úpravu rozdělenou do tří smluvních dokumentů. Expertní jednání o textu Smlouvy budou zahájena v roce 2013.

Dne 22. června 2012 byla v Podgorici (Černá Hora) podepsána Smlouva mezi Českou republikou a Černou Horou o spolupráci v boji proti trestné činnosti. Účelem Smlouvy je poskytnout policejním a celní orgánům obou států potřebný právní rámec pro efektivní spolupráci v boji proti nejzávažnějším formám trestné činnosti, stanovit základní pravidla pro jejich přímé kontakty a zásady nakládání s vyměňovanými informacemi.

Dne 18. září 2012 byl v Praze podepsán Protokol mezi vládou České republiky a radou ministrů Bosny a Hercegoviny k Dohodě mezi Evropským společenstvím a Bosnou a Hercegovinou o zpětném přebírání neoprávněně pobývajících osob.

V prosinci 2012 bylo dokončeno jednání o Smlouvě mezi Českou republikou a Bosnou a Hercegovinou o spolupráci v boji proti trestné činnosti, zejména terorismu, nelegálnímu obchodu s omamnými a psychotropními látkami a organizované trestné činnosti. Následně bylo na obou stranách zahájeno vnitrostátní projednání návrhu na sjednání Smlouvy.

Dne 17. prosince 2012 byl v Bělehradě podepsán Protokol mezi vládou České republiky a vládou Republiky Srbsko k provedení Dohody mezi Evropským společenstvím a Republikou Srbsko o zpětném přebírání neoprávněně pobývajících osob.

V roce 2012 podepsalo všech devět států Salcburského fóra – po dokončení jednání o mnohostranné smluvní úpravě k posílení spolupráce při ochraně svědků – Smlouvu o spolupráci při ochraně svědků, která vstoupí v platnost 1. dubna 2013.

Poté, co byla přijata úprava trestní odpovědnosti právnických osob (účinnost k 1. 1. 2012), byl zahájen proces vedoucí k ratifikaci Úmluvy OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu, jakož i protokolů tuto úmluvu doplňujících. Jedná se o:

- Protokol o předcházení, potlačování a trestání obchodování s lidmi, zejména se ženami a dětmi doplňující Úmluvu OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu;
- Protokol proti pašování přístěhovalců po zemi, po moři a letecky doplňující Úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu;
- Protokol proti nedovolené výrobě střelných zbraní, jejich součástí a dílů a střeliva a obchodování s nimi doplňující Úmluvu OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu.

Obdobně bylo zahájeno i vnitrostátní projednávání návrhu na ratifikaci Opětovného protokolu k Úmluvě proti pašování drogách a protokolu o hrdobě a letecky doplňující Úmluvu OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu.

Vláda schválila návrh na ratifikaci Úmluvy v prosinci 2012, návrhy na ratifikaci (přístup) tří dodatkových protokolů k této úmluvě a Opětovného protokolu byly předloženy do parlamentu na podzim 2013, a tak bylo možné přijít k výslednému souhlasu s jejich ratifikací.

Další informace viz kap. 2.2.6 Nelegální migrace
Mezinárodní policejní spolupráce (viz též výše Mezinárodně smluvní aktivity)

Zástupci Policie ČR se v roce 2012 zúčastňovali mnoha mezinárodních jednání, která výrazným způsobem ovlivňovala situaci v oblasti mezinárodní policejní spolupráce.

***

Nezastupitelnou úlohou má Policie ČR i v pracovních orgánech EU. V rámci působnosti Rad policejní spolupráce (visité výše Mezinárodně smluvní aktivity) se účastní mnoha mezinárodních jednání, která výrazným způsobem ovlivňovala situaci v oblasti mezinárodní policejní spolupráce.

***

V oblasti výmáhání práva došlo k posílení spolupráce se specializovanými evropskými politickými organizacemi nebo sítěmi (např. TISPOL) zřízením sítí kontaktních míst specializovaných policejních útvarů a zlepšením vzájemné výměny informací a nejlepší praxe, dalším zefektivněním činnosti expertních skupin a sítí spadajících do působnosti pracovní skupin.

***

Na koordinaci přeshraničního sledování a přeshraničního pronásledování v rámci schengenského prostoru se podílí odbor mezinárodní policejní spolupráce Policejního prezidia ČR. Zde byl v meziročním porovnání zaznamenán celkový nárůst, a to u přeshraničního sledování o 15 % (67 případů) a u přeshraničního pronásledování dokonce o 41 % (58 případů).

Konečný počet řešených případů přeshraničních operací za rok 2012 cítil tedy 125 (+26). Svou roli při přeshraniční výměně informací a poskytování podpory při realizaci dalších forem mezinárodní policejní spolupráce plnila efektivně společná centra policejní a celní spolupráce, která má Policie ČR zřízena se soustveními státy.

***

Počet policistů v 7 zahraničních mírových operacích byl v roce 2011 stabilně udržován mezi 40 až 50.

***

Spolupráce útvarů Policie ČR s Evropským policejním úřadem (Europol) probíhala v roce 2012 obdobně jako v letech předchozích, výlučně cestou pracoviště národní jednotky Europolu úřadu služby kriminální policie a vyšetřování (v současné době odboru mezinárodní policejní spolupráce) Policejního prezidia ČR a prostřednictvím státních důstojníků dislokovaných v centrále Europolu v nizozemském Haagu.

Nejčastěji projednávané byly informace týkající se případů spojených s problematikou drog, podvodů a zprovoznění, loupeží, nelegální migrace, padělání platebních prostředků, padělání dokladů a s problematikou terorismu.

Programy finanční pomoci Evropské unie

V průběhu roku 2012 Policie ČR pracovala na 75 projektech financovaných z prostředků EU v celkové výši 2,3 miliardy Kč. Jedná se především o projekty v rámci 2. vlny budování kontaktních a koordinacních center, projekty zaměřené na vybudování integrovaných operačních středisek a projekty v souvislosti s lokalizačními a záznamovými zařízeními určenými pro krajská ředitelství policie.

V rámci programu švýcarsko-české spolupráce je schváleno celkem 11 projektů zaměřených na pořízení vybavení ochranných kompletů pro pořádkové a zásahové jednotky, výstavbu multifunkčního výcvikového trenážeru a modernizaci výcvikového komplexu.

Společná centra policejní a celní spolupráce

V současnosti existuje celkem 5 společných center policejní a celní spolupráce – 2 s Polskem a po jednom se Slovenskem, Rakouskem a se

188 Např. společné policejní operace, výměna relevantních informací mezi policejními sbory členských států, nastavení pravidel spolupráce mezi specializovanými službami policejních sborů a další.)
Üloha a výsledky Celní správy ČR v rámci struktur EU v oblasti celní spolupráce (výběr)


3.4 Aktivity MV v oblasti bezpečnostního výzkumu a vývoje, policejního vzdělávání, personální práce, ekonomické, informačních a komunikačních systémů

3.4.1 Bezpečnostní výzkum a vývoj

Ministerstvo vnitra je gestorem národního bezpečnostního výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „bezpečnostní výzkum“).

Plní všechny úkoly poskytovatele státní podpory ve výzkumu vývoji na základě zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a stanovuje věcné zaměření a metodiku bezpečnostního výzkumu dle úkolů Reformy systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR (usnesení vlády ČR č. 287/2008).


Závěry hodnocení lze shrnout následovně:

- Splněním krátkodobých opatření se podařilo vybudovat a stabilizovat mechanismus a instituce zajišťující transparentní a odborně erudovaný výběr projektů, kontrolu jejich realizace a hodnocení.
- Obsahová část Koncepce (priority) byla odpovídajícím způsobem promítána do programů bezpečnostního výzkumu a dalších dokumentů, což umožnilo zaměřit výzkumný potenciál i potřeby v oblasti bezpečnostního výzkumu na řešení aktuálních bezpečnostních hrozb.
- Potenciál ČR v oblasti bezpečnostního výzkumu byl identifikován, a to jak z hlediska výzkumných pracovníků a dalších expertů (databáze expertů), tak z hlediska výzkumných subjektů. Tento potenciál je nutno v dalším období dále využívat s cílem zkvalitnění všech procesů v rámci systému (např. efektivnější využití expertů v poradních orgánech, jako oponentů, spolupráce s výzkumnými subjekty při zkvalitňování administrativy).
- Zavedením procesů v rámci systému bezpečnostního výzkumu byly vytvořeny podmínky pro efektivní identifikaci, výběr a realizaci potřeb a projektů, tento systém mimo jiné umožňuje odstraňovat duplicity mezi potřebami orgánů státní správy, předkládanými projekty a také mezi oběma
programy. Procesy budou dále přezkoumávány a zkvartovány.

Na základě hodnocení naplňování Koncepce, které se opírá zejména o pravděpodobné trendy naplňování cílů a indikátorů programů lze usuzovat, že záměry Koncepce jsou postupně úspěšně naplňovány. Rozhodující hodnocení bude provedeno až po vyhodnocení programů, pro celkový rozvoj oblastí je některé se opírá zejména o pravdivost priorit jejich a dále rozvíjeny zejména prostřednictvím problématikou bezpečnosti a formou ve formě "Bezpečnostního výzkumu".

Program "Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010-2015" (BV II/1-VZ)

Jde o program výzkumu a vývoje realizovaný formou veřejných zakázek. Jedním uživatelem výsledků výzkumu je stát, tj. příslušný orgán státní správy, který své výzváním potřebu požádat realizovat. Důležitým procesem realizace programu je tedy identifikace výzkumných potřeb, kdy jednotlivé orgány státní správy předloží své potřeby, které jsou poté hodnoceny poradním orgánem, Radou programu, a to podle hodnotících kritérií. Vzhledem k tomu, že program je realizován v období šesti let a potřeby ústředních orgánů státní správy se postupně vyvíjejí a mění v závislosti na vývoji priorit jejich činnosti, nelze uskutečnit proces identifikace potřeb pouze jednou, na začátku programu, ale je nutné tento proces cyklicky opakovat, tj. umožnit předkladatelům neuskutečněné potřeby korigovat, popř. identifikovat potřeby nové. Z toho důvodu proběhla 3 kola identifikace potřeb.


Na 28 již realizovaných projektů je poskytována veřejná podpora ve výši 399 313 tis. Kč, a to zejména obchodním společnostem, které tvoří téměř polovinu příjemců. Další početnou skupinou příjemců jsou výzvárné organizace zastoupené ve zájemcům bezpečnostními institucemi, vysokými školami a organizačními složkami štátu (resortními i mimioresortními).

Realizace rešených 28 projektů předpokládá vznik celkem 119 stěžejních výsledků a 55 doprovodných výsledků.


„Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010-2015“ (BV II/2-VS)


V roce 2010 byla v rámci programu vyhlášena první veřejná soutěž. Na základě doporučení odborného poradního orgánu, Rady programu, bylo ministrem vnitra vybráno k řešení a financování 68 projektů (34 % z celkového počtu podaných návrhů). V roce 2011 byla OBVPV vyhlášena druhá veřejná soutěž v rámci tohoto programu. K financování bylo vybráno dalších 34 projektů (12 % z celkového počtu podaných návrhů).

Celkové náklady za všechny projekty v rámci veřejné soutěže činí 1 666 608 tis. Kč, z toho celková státní podpora těchto projektů je


**Institucionální podpora**

Ministerstvo vnitra je od roku 2010 meziresortním poskytovatelem tzv. institucionální podpory výzkumným organizacím, zabývajícím se převážně bezpečnostním výzkumem. Tato forma veřejné podpory není vázána na konkrétní projekty výzkumu, ale na kategorii výzkumu. Realizované projekty jsou poskytovány jako dlouhodobý koncept na dlouhodobý koncep

---

**Cena ministra vnitra za mimořádné výsledky v oblasti bezpečnostního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací za rok 2012**

Ministra vnitra udělil v listopadu 2012 Cenu ministra vnitra za mimořádné výsledky dosažené v oblasti bezpečnostního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, kterou obdržel tým z Kriminalistického ústavu Praha Policie ČR za zkoumání povýšťelových zplodin.

Cenu získal ředitel týmu za výsledky dosažené při rešení těchto projektů:
- Povýšťelové zplodiny – vznik, distribuce a jejich stálost jako kriminalistických stop.
- Stanovení časových úseků sedimentace povýšťelových zplodin.
- Povýšťelové zplodiny – faktory související s přítomností a pohybem osob na místě výstřelu a stanovení úrovní jejich náhodného výskytu v environmentálním prostředí.
- Vzdálený přenos částic povýšťelových zplodin ze zápalky náboje a studium historie zbraně z hlediska těchto částic.

Zkoumání částic povýšťelových zplodin významně napomáhá při vyšetřování trestných činů, při nichž jsou použity palné zbraně. Tyto trestné činy patří k nejzávažnějším formám trestně činnosti, jako jsou vraždy, organizovaná násilná trestná činnost, drogová kriminalita, loupeže, ublýšení na zdraví atd. Předcházení takové kriminalitě a její vyšetřování patří dlouhodobě mezi priority Ministerstva vnitra.

---

**Sdílení a šíření informací o bezpečnostním výzkumu**

MV vede a spravuje Databázi expertů bezpečnostního výzkumu, která zahrnuje do současné doby již přes 300 odborníků nejrůznějších specializací zaměřených na

---

**Výsledky zkoumaných projektů a úkolů, řešené v KÚP, byly v roce 2011 oceněny řídícím výborem pracovní skupiny EWG Firearms/GSR ENFSI,** kdy Lubor Fojtíšek obdržel cenu Robina Kelleyho za vědecký přínos k celosvětovému rozvoji zkoumání povýšťelových zplodin.

---

189 Expertní skupina palných zbraní a povýšťelových zplodin při Evropské sítě forenzních institucí.
bezpečnostní výzkum. Databáze je stále otevřená dalším zájemcům o spolupráci.

MV zřídilo a provozuje Informační systém bezpečnostního výzkumu, který ve spolupráci s externím dodavatelem, speciálně vyvíjí již od roku 2010.

Plánované aktivity v roce 2013 (výběr)

- Zahájení přípravy koncepce bezpečnostního výzkumu na období 2016–2020. Předpokládá se její schválení usnesením vlády, aby mohla být východiskem pro tvorbu programů a dalších strategických a realizačních dokumentů v oblasti bezpečnostního výzkumu.

- Příprava nového programu bezpečnostního výzkumu (VS) na roky 2015–2020. Tato činnost již byla zahájena předložením záměru programu Radě pro výzkum a vývoj v 03/2012. Návrh programu je již připraven a je předkládán Radě pro výzkum a vývoj. Poté bude předložen do meziresortního přípomínkového řízení a po jeho schválení vládou (optimálně do 06/2013) bude postoupen do notifikačního řízení EK.

Příprava nového programu bezpečnostního výzkumu (VZ) na roky 2016–2020. V 03/2013 bude do Rady pro výzkum a vývoj předložen záměr programu, poté bude připraven program a zahájen legislativní proces k jeho schválení vládou. Vzhledem k tomu, že se jedná o program realizovaný formou veřejné zakázky, nebude program notifikován EK.

3.4.2 Policejní vzdělávání

V roce 2012 byla realizována optimalizace policejního školství, jejíž podstatou byl zánik tří samostatných organizačních složek státu (2 policejních škol a 1 školského území) o 1/3 a potenciál k úsporu.

Předmětná optimalizace přinesla snížení početního stavu personálu škol o 330 osob, tedy cca o 1/3 a potenciál k úsporu až 144 mil. Kč ročně.

Priority policejního vzdělávání již několik let vychází z úkolů vyplývajících z členství ČR v EU, reformy Policie ČR a priorit bezpečnostní politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti. 190

Vzdělávací proces v policejních školách v sobě zahrnuje nejnovější poznatky z oblasti boje proti korupci, prevence kriminality, protidrogové politiky, boje proti obchodování s lidmi, terorismu, organizovanému zločinu a v současně době velice diskutované oblasti boje s extremismem. Velká pozornost je věnována mj. oblasti lidských práv, extremismu, rovnosti mužů a žen, integrace cizinců, domácího násilí, finanční a počítáčové kriminality, krizového řízení, Národnímu schengenském plánu aj.


V stejném období bylo uděleno 46 registračních doložek na nové nebo inovované vzdělávací programy a 5 registračních doložek a příslušným vzdělávacím programům zanikla platnost.

V roce 2012 byla zahájena příprava nové Základní odborné přípravy a základních kvalifikačních kurzů pro SKPV.

V oblasti policejního vzdělávání byly zorganizovány četné vzdělávací akce, reagující na trendy vývoje trestné činnosti a priority bezpečnostní politiky. Zúčastnilo se jich 19 343 osob (z toho 376 v základní odborné přípravě, 5566 ve kvalifikační a specializační přípravě, 7138 ve kvalifikačních kursích a 6263 další odborné přípravě a ostatních studiích) z řad policistů, zaměstnanců policie a Ministerstva vnitra, anebo smluvních mimorezortních subjektů.

Realizované policejní vzdělávací akce lze rozdělit na tuzemské a zahraniční.

---

190 Obecné principy systému vzdělávání policistů byly uvedeny ve Zprávě o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti na území ČR v roce 2010.
Od roku 2011 jsou stěžejní prioritou tuzemských akcí kurzy v oblasti odhalování korupce a závažné trestné činnosti, zejména organizované trestné činnosti, zajišťování a odepínání výnosů z trestné činnosti a boje proti jejich legalizaci. Tyto kurzy jsou průběžně realizovány v policejních školách MV. Realizace kurzu dálší odborné přípravy se zaměřením na Výnosy z trestné činnosti – odepínání a boj proti jejich legalizaci probíhá rovněž od roku 2011.

V roce 2012 studovalo na VPŠ MV Brno 46 studentů v pěti třídách kvalifikační kurz P2/0216-1 – Výcvik specialistů SKPV problematiky extremismu – Extremismus a právo.

Byla pořádána řada kvalifikačních kurzů.191

**Institucionální zajišťení vzdělávání a výcviku policistů**

Systém vzdělávání policistů je koncipován a řízen odborným útvarem MV – odborem bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání (dále jen OBVPV MV) v úzké spolupráci s oddělením vzdělávání PP ČR.

**Uznávání výsledků dálšího vzdělávání (autorizace)**

OBVPV MV zajišťuje agendu „Autorizací“ podle zákona č. 179/2006 Sb., o uznávání výsledků dálšího vzdělávání a o změně některých zákonů (zákon o uznávání výsledků dálšího vzdělávání), ve znění pozdějších předpisů, pro profesní kvalifikace Strážný (68-008-E), Detektiv koncipient (68-009-M) a Psuvod bezpečnostní služby (68-001-H). V následujícím roce se předpokládá dalších až 23 nových profesních kvalifikací.

**Mezinárodní spolupráce**

Zahraniční spolupráce MV pro oblast vzdělávání a výcviku policistů probíhá v rámci multilateralních a bilaterálních vztahů smluvního charakteru mj. s:

- **CEPOL** (European Police College — Evropská policejní akademie) je síň vrcholných národních vzdělávacích institucí zemí EU, má zásadní význam. Na základě dohod mezi orgány EU (CEPOL, Europol, Frontex, Eurojust, OLAF) je jejím cílem harmonizace evropského policejního vzdělávání a podpora přeshraniční spolupráce v boji proti organizované kriminalitě. Ročně se tak uskuteční cca 90 vzdělávacích aktivit.192

- **MEPA** (Mitteleuropäische Polizeiakademie).193 V jejím představenstvu má MV zastoupení. V gesci MV je i působení Národní koordinační kancelář MEPA. Plán ročních aktivit MEPA zahrnuje tříměsíční **Hlavní kurz MEPA** věnovaný přeshraniční organizované kriminalitě, v jehož průběhu zpracovávají účastníci tří prakticky orientované workshopy a na konci kurzu jejich výsledky prezentují před mezinárodní odbornou komisi. Výsledky workshopů se dále využívají na národní úrovni. Další stěžejní aktivitou je čtyřtýdenní **Speciální kurz MEPA zaměřený na problematiku pohraniční a cizinecké policie**. V rámci MEPA se každoročně také koná 12 – 15 odborných seminářů zaměřených na aktuální tématu, jazykové kurzy a odborné hospitace.194

- **SCIBM** (South Caucasus Integrated Border Management) výcvik policistů Gruzie, Arménie a Ázerbajdžánu zejména v oblasti ochrany hranic.

---

191 Např.: o Kvalifikační kurz pro policisty územních odborů služby pořádkové policie (P2/0210 – drží Kvalifikační kurz pro policisty služby pořádkové policie zařazené v 5. a vyšší tarifní třídě) v roce 2012 absolvovalo 332 policistů, kvalifikační kurz pro policisty služby dopravní policie zařazené v 5. a vyšší tarifní třídě (P2/0209) absolvovalo 60 policistů.

o Kvalifikační kurz pro vedoucí a zástupce vedoucích výkonných organizačních článků SPP (P2/0220) absolvovalo 396 policistů.

o V oblasti SKPV absolvovalo celkem 239 policistů kvalifikační kurz SKPV (P2/0197 - profesní specializace Operativně přátalé činnost anebo P2/0198 - profesní specializace Trestní řízení).

o V roce 2012 byl na VPŠ MV v Brně otevřen nový kurz „AMOK - zákroky proti aktivnímu střelci“, který zatím absolvovalo 115 policistů.

192 Např.: V září 2012 se v Praze uskutečnil kurz CEPOL na téma „Schengen Evaluation“, jehož cílem bylo prosklolení budoucích schengenských hodnotitelů.

193 Vzdělávací síť sedmi zemí: Rakouska, SRN, Maďarska, Švýcarska, Slovinska, Slovenska a ČR.

194 V červnu 2012 se pod patronací české národní koordinační kancelář MEPA uskutečnil v Jihlavě mezinárodní odborný seminář MEPA na téma „Právnický extremismus z pohledu kriminalní policie“, jehož stěžejním úkolem bylo informovat o aktuální situaci v jednotlivých členských zemích a výměna znalostí, zkušeností a nejlepší praxe z oblasti právnického extremismu a boje proti němu.
Další aktivity v oblasti policejního vzdělávání viz web MV – OBVPV.

3.4.3 Oblast personální práce

Systemizace personálního obsazení útvarů MV, Policie ČR a HZS ČR

Ke dni 31.12.2012 byl celkový počet zaměstnanců resortu MV 64 422. Oproti roku 2011, kdy byl celkový počet zaměstnanců resortu 65 667, se meziročně početní stavy resortu snížily o 1 245 osob (888 policistů, 64 hasičů a 293 zaměstnanců v pracovním poměru).

Ke dni 31.12.2012 bylo v resortu zaměstnáno 38 725 policistů (60,1 %), 9 086 hasičů (14,1 %) a 16 611 zaměstnanců v pracovním poměru (25,8 %). Z celkového počtu 64 422 zaměstnanců resortu MV bylo 17 324 žen, tj. 26,9 %, z toho je 6 704 žen ve služebním poměru, tj. 14,0 % z celkového počtu policistů a hasičů a 10 620 žen v pracovním poměru, tj. 63,9 % z celkového počtu zaměstnanců v pracovním poměru.

V roce 2012 ukončilo služební poměr celkem 1 238 policistů a hasičů (v roce 2011 to bylo 3 085 policistů a hasičů). Přijato do služebního poměru bylo v roce 2012 celkem 615 policistů a hasičů (v roce 2011 to bylo 410 policistů a hasičů).

3.4.4 Ekonomická oblast a oblast informačních a komunikačních systémů

V následujícím přehledu je uvedeno porovnání schválených rozpočtů PČR, HZS ČR, včetně celkových příjmů a výdajů kapitoly MV na léta 2011 až 2013:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Schválený rozpočet</th>
<th>2011</th>
<th>2012</th>
<th>rozdíl</th>
<th>2013</th>
<th>rozdíl</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Příjmy MV</td>
<td>9 608 315</td>
<td>6 915 896</td>
<td>-2 692 419</td>
<td>6 762 545</td>
<td>-153 351</td>
</tr>
<tr>
<td>Výdaje MV</td>
<td>52 877 539</td>
<td>52 656 658</td>
<td>-220 881</td>
<td>52 292 118</td>
<td>-364 540</td>
</tr>
<tr>
<td>z toho: Policie</td>
<td>28 606 551</td>
<td>27 801 052</td>
<td>-805 499</td>
<td>27 143 550</td>
<td>-657 502</td>
</tr>
<tr>
<td>HZS ČR</td>
<td>6 857 953</td>
<td>6 696 678</td>
<td>-161 275</td>
<td>6 593 111</td>
<td>-103 567</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pozn.: Finanční prostředky za oblast Policie ČR a HZS ČR jsou uvedeny bez objemu sociálních dávek pro příslušníky bezpečnostních sborů a bez prostředků na programy spolufinancované z rozpočtu EU, konkrétně Integrovaný operační program. Tyto kategorie výdajů jsou uvedeny v samostatných specifických ukazatelích MV.
Další finanční prostředky ve vztahu k PČR jsou každoročně vynakládány na centrálně zabezpečovaný majetek a služby informačních a komunikačních technologií v rámci výdajů ústředního orgánu MV – např. na datové schránky bylo v průběhu roku 2012 uvolněno do rozpočtu MV celkem 840 000 tis. Kč a na bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a jiných identifikačních průkazech 470 000 tis. Kč.

Ve spojitosti se zmiňovanou problematikou bylo v průběhu roku 2012 např. převedeno:

**z kapitoly Všeobecná pokladní správa**

- 17 700 tis. Kč určeno pro dálniční policii na provoz speciálně upravených a vybavených vozidel v civilním provozu pro potřeby dohledu na bezpečnost a plněnost silničního provozu na silnicích 1. třídy a vybraných rychlostních komunikacích,
- 28 312 tis. Kč určeno na mimořádné výdaje v souvislosti s hromadným výskytom otrav metylalkoholem na území ČR (podle UV č.877/2012),
- 15 000 tis. Kč určeno na zajištění bezpečnosti a veřejného pořádku při akcích hromadného rozsahu na území hlavního města Prahy,

***

Rekapitulace výdajů kapitoly MV v roce 2012 je uvedena v následujícím přehledu:

<table>
<thead>
<tr>
<th>rekapitulace</th>
<th>v tis. Kč</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>schválený rozpočet výdajů MV na rok 2012</td>
<td>52 656 658</td>
</tr>
<tr>
<td>uvolněno z kapitoly VPS</td>
<td>1 669 632</td>
</tr>
<tr>
<td>převedeno z jiných kapitol SR</td>
<td>746 471</td>
</tr>
<tr>
<td>převedeno jiným kapitolám SR</td>
<td>-226 611</td>
</tr>
<tr>
<td>stav k 31. 12. 2012</td>
<td>54 846 150</td>
</tr>
</tbody>
</table>


***

Problematika vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR byla v roce 2012 podporována i z prostředků EU, a to v rámci Strukturálních fondů (Integrovaný operační program a Operační program Přeshraniční spolupráce) a Komunitních programů.

Mezi projekty Policie ČR zařazené do **Integrovaného operačního programu patřily:**

- Kontaktní a koordinační centra jednotlivých krajských ředitelství policie (realizace II. etapy) - v roce 2012 bylo vyčerpáno 121 061 tis. Kč,
- **Integrace operačních středisek** (projekty schváleny) - v roce 2012 bylo vyčerpáno 18 495 tis. Kč,
- **Lokalizační a záznamová zařízení** (projekty schváleny) - v roce 2012 bylo vyčerpáno 262 tis. Kč,
- **Úprava systému cizinecké policie a vytvoření relevantního datového fondu pro ROB** - v roce 2012 bylo vyčerpáno 48 615 tis. Kč.


MV, Policie ČR a Správa uprchlických zařízení MV byly v roce 2012 zapojeny do čerpání finančních prostředků z komunitních programů. V rámci obecného programu „Solidarita a řízení migrančních toků“ došlo k čerpání finančních prostředků v následujících fondech:

- Evropský uprchlický fond (EUF) – v roce 2012 čerpáno 13 058 tis. Kč,
- Fond pro vnější hranice (FVH ) – v roce 2012 čerpáno 51 652 tis. Kč,
- Evropský fond pro integraci státních příslušníků třetích zemí (EF) – v roce 2012 čerpáno 63 448 tis. Kč,

V rámci výdajů na financování programů byly v roce 2012 realizovány výdaje, resp. byla stanovena možnost čerpání na pořízení a technické zhodnocení majetku včetně souvisejících neinvestičních výdajů, které byly
směrovány do oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku.\cite{195}

Mezi významné a další úkoly realizované v oblasti programového financování resortu Ministerstva vnitra, resp. Policie ČR, patřily mj. následující aktivity:

- V oblasti zabezpečení obměny služebních dopravních prostředků pro zajištění úkolů Policie ČR (možnost čerpání ve výši 82,559 mil. Kč).
- Budování, resp. rekonstrukce objektů v souvislosti se zřizováním nových krajských ředitelství Policie ČR. Např. byla dokončena nová výstavba areálu Krajského ředitelství Policie ČR (KŘP) v Karlových Varech s celkovými výdaji ve výši 178,095 mil. Kč (z toho v roce 2012 bylo čerpáno 17,597 mil. Kč).

- Prevence kriminality zahrnovala poskytování dotací na krajské a městské úrovni k řešení úkolů v oblasti situací a sociální prevence. Zejména se jedná o dotace na osvětlení rizikových míst, budování a rozšířování kamerových systémů a zařízení pro volnočasové aktivity mládeže (čerpáno 21,422 mil. Kč).

***

V oblasti dalších výše neuváděných aktivit v oblasti programového financování se jednalo o modernizaci prostředků AUDIO a VIDEO spočívající v zajištění jednotlivých technických zařízení a jejich souborů včetně příslušného SW k pořizování obrazových a zvukových záznamů v průběhu použití operativně pátracích prostředků v souladu s trestním řádem (možnost čerpání ve výši 12,698 mil. Kč), zařízení antivirové ochrany pro Policii ČR (možnost čerpání ve výši 8,084 mil. Kč) a v souladu s trestním řádem zabezpečení odpovědného telekomunikací a internetu a pořízení prostředků technického sledování (možnost čerpání ve výši 16,096 mil. Kč).
Informační a komunikační systémy

Evropské informační systémy

V roce 2012 pokračovala výstavba národních částí dvou evropských informačních systémů v oblasti bezpečnosti – Vízového informačního systému (VIS) a Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II).

Dle informací MZV probíhají práce na modernizaci stávajícího vízového programu MPV/EVC (Modernizace vízového procesu/Evidence vízových cizinců), který reaguje na požadavky ostrého provozu vízového systému s napojením na vízový systém Evropské komise (CSVIS). Modernizace je nutná zejména z důvodu snížení biometrických identifikátorů na ZÚ ČR resp. na ZÚ členských států schengenského členského systému (VIS). Systémy SISone4ALL a SIS II (Schengenský informační systém 2. generace), který by měl být spuštěn v roce 2013.

V roce 2012 pokračovaly práce na projektu SIS II. Práce se soustředily na přípravu a provedení rozšířených testů kompatibility a souhrnných testů SIS II vůči centru ve Štrasburku, které proběhly úspěšně. Úspěšně skončily práce na propojení mezi národním schengenským systémem NS-SIS II a národními zdrojovými systémy.

V souvislosti se zákonem č. 111/2009 Sb., o základních registrech, byly vybudovány tři agendové informační systémy (AIS) v působnosti Policie ČR, které zajišťují přístup k základním registrom pro

- agendu Policie ČR (policijské činnosti) – AIS PCR,
- agendu zbraně a střelivo – AIS ZBRANÉ,
- agendu cizineckou a ochrany státních hranic – AISC.

Prostřednictvím těchto AIS jsou získávány referenční údaje obsažené v základních registrech pro další informační systémy Policie ČR a slouží také k centralizaci. Vývoj tohoto systému bude pokračovat i v roce 2013.

***

V první polovině roku 2012 byly dokončeny úpravy informačního systému ETR (evidence trestního řízení), aby tento systém splňoval všechny požadavky, které jsou ze zákona kladeny na elektronickou spisovou službu.

***


***

V oblasti komunikačních služeb Česká pošta s. p. v roce 2012 pokračovala v trendu zvyšování úrovně poskytovaných služeb zejména doasažení

---

196 VIS představuje společnou databáz schengenských států, která obsahuje údaje o žadatelech o schengenská víza včetně jejich otisků prstů. Hlavním účelem VIS je efektivní výzové procedury, zpracování údajů o výzové historii žadatele o vízum příslušných orgánů všech schengenských států, a zefektivnění kontroly totožnosti vízových cizinců jak při podání žádosti o vízum, tak při překračování vnitřních hranic schengenského prostoru. VIS byl spuštěn dne 11. října 2011, a to (v první fázi) na zastupitelských úřadech členských států v zemích severní Afriky.

197 Snímány jsou otisky všech 10 prstů každého žadatele o vízum. Povinnost odebrat biometrickou data se vztahuje na všechny státy schengenské spolupráce. CSVIS bude spuštěn celosvětově po jednotlivých regionech v předmětem stanoveném pořadí (tzv. „rollout”).
Měšťany se zvětšením výkonu státní správy a vyplývajícím z něj efektivitou operáčního řízení. V souvislosti s tím byl navýšen počet sil a prostředků vybavených systémem GPS a s tím spojeně způsobeného lokalizačních dat pro řídící pracovníky, velitele opatření ap.

V uplynulém roce byly v rámci běžného výkonu služby i bezpečnostních opatření ve větší míře využívány mobilní monitorovací centra a velitelstvě-štábů mobily pracoviště. Lze uvést, že jsou pro Policii čR jednoznačně přínosem, protože umožňují vedoucímu pracovníkovi, resp. velitelům bezpečnostního opatření, efektivně řídit činnost zasahujících jednotek přímo v místě události se zajišťováním většího komunikačního i audiovizuálního podpory nezbytně nutného pro rozhodování.

Základní registr obyvatel

V souladu se zákonem č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů byl ke dni 1. července 2012 v souladu s harmonogramem projektu spuštěn ostrý provoz základního registru agend orgánů veřejné moci a některých práv a povinností (dále jen „registr práv a povinností“). V registru práv a povinností jsou vedeny referenční údaje o agendách orgánů veřejné moci, a to včetně údajů o oprávněních přístupu k datům vedeným v základních registrech a seznamu názvů agend a jejich číselných kódů a referenční údaje o právech a povinnostech fyzických a právnických osob, pokud jsou údaje o těchto osobách vedeny v základních registrech.

Informační systém základních registrů

V souladu se zákonem č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění zákona č. 100/2010 Sb. a zákona č. 424/2010 Sb., byly ukončeny práce na tvorbě Informačního systému základních registrů. Informační systém základních registrů propojuje jednotlivé základní registry do jednoho celku, vytváří základní referenční rozhraní pro komunikaci agendových informačních systémů veřejné správy se systémem základních registrů, i mezi agendovými systémy navzájem. Zajišťuje bezpečné a prokazatelné vydávání referenčních údajů ze základních registrů a bezpečnou aktualizaci údajů v základních registrech a propagaci změn referenčních údajů do informačních systémů veřejné správy. Informační systém základních registrů byl spuštěn dne 1. července 2012“.

Orgány veřejné moci tak mohou využívat referenční data dle § 5 zákona č. 111/2009 Sb.

K 31. 12. 2012 aktivně využívalo základní registry 746 orgánů veřejné moci, které realizovaly za šest měsíců 97 437 015 transakcí. Číslo pokládají postupný nárůst aktivního využívání základních registrů, kdy až na výjimky všechen klíčové orgány, ministerstva a krajské úřady již se základními registry pracují.
4. Zkratky a poznámky

BIS Bezpečnostní informační služba
EU Evropská unie
HZS ČR Hasičský záchraný sbor České republiky
IOP Integrovaný operační program
IKSP Institut pro kriminologii a sociální prevenci
IZS Integrovaný záchraný systém
MEPA Mitteleuropäische Polizeiakademie
NBÚ Národní bezpečnostní úřad
NNO nezávislé nevládní organizace
NPC Národní protidrogová centrála
NSZ Nejvyšší státní zastupitelství
OPLZZ operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OPPS operační programy přeshraniční spolupráce
PČR Policie České republiky
PMS Probační a mediační služba
PP ČR Policejní prezidium České republiky
ŘSPP Ředitelství služby pořádkové policie
SIS Schengenský informační systém
SKPV PČR Služba kriminální policie a vyšetřování Policie ČR
ÚOKFK Útvar pro odhalování korupce a finanční kriminality SKPV PČR
ÚSKPV PP ČR Úřad služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR
ÚOOZ Útvar pro odhalování organizovaného zločinu SKPV PČR

Poznámky

Kriminální statistiky Policie ČR jsou doplněny statistikami Ministerstva spravedlnosti, které obsahují statistiky státních zastupitelství a statistiky soudů. Údaje kriminální statistiky v daném roce nejsou určitelné se statistikou resortu spravedlnosti. Důvodem je zejména časový odstup, někdy i víceletý, mezi ukončením trestní věci v jednotlivých jázích trestního řízení. Policejní statistika zachyti případ na počátku trestního řízení, statistika soudní naopak až na jeho konci. Předmětem soudních statistik nejsou skutky ani pachatelé, u nichž došlo k odložení věci podle § 159a trestního řádu před začátkem trestního stíhání (např. z důvodu nedostatku věku, amnestie či nepříčetnosti), zastavení trestního stíhání podle § 172 trestního řádu (např. není-li prokázáno, že skutek spáchal obviněný) či jeho přerušení. Odsouzenou osobou se zde rozumí osoba, proti které byl vydán odsuzující rozsudek, který již nabyl právní moci. Soudní statistika vykazuje počty obžalovaných a odsouzených osob, pouze policejní statistika vykazuje i trestné činy s neznámým pachatelem, což umožňuje širší pohled na stav kriminality, zejména přihlédneme-li k tradičně nízké objasněnosti majetkové kriminality.