

Zápis z jednání

Řešení zaměstnávání cizinců v průmyslových zónách a s ní spojené proměny bezpečnostní situace v okolí Plzně a Kvasin

2. února 2017, 09:00 hodin

Jednání se zúčastnili:

Za Ministerstvo vnitra:

- JUDr. Ing. Jiří Nováček, 1. náměstek ministra vnitra
- Mgr. Adéla Bruknerová, ředitelka Kanceláře ministra vnitra
- Mgr. Lucie Drahošová, pověřena řízením Kabinetu ministra vnitra
- Mgr. David Chovanec, ředitel Odboru bezpečnostní politiky
- Mgr. Pavla Novotná, zástupce ředitele Odboru azylové a migrační politiky
- Mgr. Michal Herudek, zástupce ředitele Odboru legislativy a koordinace předpisů
- Mgr. Pavel Vařeka, ředitel Kanceláře 1. náměstka ministra vnitra
- PhDr. Tomáš Haišman, ředitel Odboru azylové a migrační politiky
- brig. gen. Mgr. Martin Vondrášek, 1. náměstek policejního prezidenta
- plk. Mgr. Milan Majer, ředitel Služby cizinecké policie
- Mgr. Klára Pěkníková, Odbor tisku a PR
- Mgr. Petra Kurešová, Kancelář prvního náměstka ministra vnitra

Za nominované externí zástupce – členy pracovní skupiny

- PhDr. Kateřina Štěpánková, MPSV – vedoucí oddělení zahraniční zaměstnanosti
- Ing. Marie Pokorná, MPO – zástupce vedoucího oddělení průmyslových zón
- plk. Ing. Zdeněk Málek – Celní správa, vedoucí oddělení 332
- Ing. Jiří Macíček - Státní úřad inspekce práce
- Mgr. et. Mgr. Jacek Morávek, Úřad práce ČR
- Mgr. Miroslava Sobková, Svaz měst a obcí České republiky
- Mgr. Michal Kadera, LL.M., Svaz průmyslu a dopravy
- Ing. Radek Svoboda, Krajský úřad Plzeňského kraje, vedoucí Odboru bezpečnosti a krizového řízení
- Ing. Aleš Průša, Magistrát města Plzně, vedoucí Odboru bezpečnosti a prevence kriminality
- Mgr. Martin Hanousek, člen Zastupitelstva Královéhradeckého kraje
- Ing. Alice Nováková, starostka obce Kvasiny
- Ing. Jan Skořepa, starosta obce Rychnov nad Kněžnou
- Ing. Jan Hostinský, starosta obce Solnice
- Josef Středula, předseda Českomoravské konfederace odborových svazů
- Mgr. Irena Bartoňová Pálková, Hospodářská komora ČR, viceprezidentka
- Mgr. Jan Mandík, Hospodářská komora ČR,

Průběh jednání:

Úvodní slovo JUDr. Ing. Jiří Nováček, 1. náměstek ministra vnitra (dále jen 1. NMV)

- projednávaná problematika je komplexní problém, je potřeba nalézt řešení na úrovni orgánů státní správy, samosprávy se zapojením dotčených organizací a institucí
- pracovní skupina vznikla jako reakce na potíže indikované samosprávou
- důraz bude kladen na partnerský přístup, role MV v rámci pracovní skupiny je koordinační

Mgr. Adéla Bruknerová, ředitelka Kanceláře ministra vnitra – tajemník pracovní skupiny

- veškeré materiály budou procházet skrze tajemnici pracovní skupiny
- organizace setkání pracovní skupiny: pravidelně, periodicky cca 1 x za 14 dní
- cílem dnešního jednání je přijmout krátký list operativních opatření

1. NMV:

- zmínil návaznost na iniciační jednání u ministra vnitra ze dne 19. 1. 2017 – zástupci samospráv zde předložili písemnou analýzu stavu
 - závěr: problém má několik vrstev, struktura problematiky = 3 následující klíčové problémy
 1. veřejný pořádek
 2. cizinci, resp. zahraniční zaměstnanci v oblasti
 3. zaměstnávání a ubytovávání cizinců
 - problém zpracoval Plzeňský kraj – legislativní odbor MV ČR zpracoval své stanovisko k podkladu
 - garanti za jednotlivé klíčové problematiky.
 1. OBP: Mgr. David Chovanec
 2. PČR : brig gen. Mgr. Martin Vondrášek
 3. OAMP: PhDr. Haišman/Mgr. Novotná
- uvedení hlavní představitelé jednotlivých klíčových problematik dále jednotlivě vystoupili

Mgr. David Chovanec, ředitel Odboru bezpečnostní politiky

- přijatá opatření budou ve 2 rovinách: 1. operativní opatření – zde zásadní role PČR, 2. legislativní opatření - dlouhodobá vize, v současné době je podkladem materiál zástupců Plzeňského kraje včetně připomínkového stanoviska MV ČR, důraz na roli PČR
- 2 preventivní programy: 1. Program prevence kriminality, 2. Program „Bezpečnostní dobrovolník“
- zvážit připojení k preventivním programům
- další již přijatá opatření vzhledem k agenturám zprostředkující práci cizincům: jsou poptávány informace od PČR k ověření spolehlivosti agentur

reakce 1.NMV:

- jedná se pouze o vzorek problematiky
- klíčová je role prevence, připravenost státu a faktická připravenost samosprávy

brig. gen. Mgr. Martin Vondrášek, 1. náměstek policejního prezidenta

- uvedl statistické informace nápadů trestné činnosti, správních deliktů (celkový nárůst v inkriminovaných oblastech, celkový meziroční nárůst s/ i bez ohledu na pachatele)
- statisticky více než 90% cizinců na území obce Kvasiny jsou občané členských států EU
- ujasněna terminologie – problematika legálně spadá pod tzv. „místní záležitosti veřejného pořádku“ – řešení nelze ponechat jen v kompetenci PČR, nutná spolupráce zejm. v rámci územní samosprávy
- zmínil 3 klíčové oblasti, na něž jsou soustředěna opatření přijímána v rámci PČR:
 1. Doprava: pravidelné DBA
 2. Veřejný pořádek: kontrola ubytoven a dalších míst s častou frekvencí výskytu cizinců
 3. Pobyt cizinců na území ČR: pobytové kontroly zaměřené na protiprávní činnost ubytovaných i ubytovatelů
- Dále navázána spolupráce s policisty na území Polska – též v návaznosti na účinnou iniciativu MV ČR (dopis vrchnímu veliteli stráže hraniční)

PhDr. Tomáš Haišman, ředitel Odboru azylové a migrační politiky

- specifikoval jádro problému: nekoordinovanost problematiky a přijímaných opatření v horizontální i vertikální úrovni
- zmínil kategorie cizinců, tzv. P3Z: kategorie cizinců ze třetích zemí je dobře evidovaná, PČR je vzhledem k této skupině dobře informovaná, problém jsou naopak tzv. euroobčané – evropská legislativa skýtá příliš mnoho svobod v souvislosti s právem volného pohybu a pobytu
- doporučení pro MPO: zakotvit vztah mezi lokální společností a investorem v určité lokalitě
- vyvstává úkol pro místní správní orgány: nutno sledovat protiprávní jednání (zejména přestupky) nejen projednávané PČR, ale i ty řešené regionální správou
- nutno též sledovat návaznost investice podniku do zaměstnanců
- důležitou roli v problematice hrají též zprostředkovatelské agentury: nutnost koordinovat tuto a další sociální problematiky (viz sociální integrace) s MPSV

shrnutí 1. NMV:

- opatření je třeba přijmout jak na operativní, tak na systémové úrovni
- požádal o vyjádření jednotlivé přítomné představitele rezortních a mezikomunálních institucí/ organizací

Postupně k věci vystoupili externí zástupci – nominovaní členové pracovní skupiny v následujícím pořadí:

Za MPSV: PhDr. Kateřina Štěpánková

Za Státní úřad inspekce práce: Ing. Jiří Macíček

Za Úřad práce České republiky: Mgr. et Mgr. Jacek Morávek

Za MPO: Ing. Marie Pokorná

Za Celní správu: plk. Ing. Zdeněk Málek

Za Svaz průmyslu a dopravy: Mgr. Michal Kadera, LL.M.

Za zastupitelstvo Plzeňského kraje: Ing. Radek Svoboda

Za Magistrát města Plzně: Ing. Aleš Průša

Za Královéhradecký kraj: Mgr. Martin Hanousek
Za svaz měst a obcí ČR: Mgr. Miroslava Sobková
Za obec Kvasiny: starostka ing. Alice Nováková
Za obec Rychnov nad Kněžnou: starosta Ing. Jan Skořepa
Za město Solnice: starosta Ing. Jan Hostinský
Za ČMKOS: Josef Středula
Za hospodářskou komoru ČR: Mgr. Irena Bartoňová Pálková

Jednotliví představitelé stručně nastínili analýzu stávajícího stavu a specifikaci problému z pohledu jimi představované instituce/ organizace, resp. též lokality. Obecně byla pozitivně oceněna a kvitována dosavadní spolupráce a činnost útvarů Policie ČR v problémových lokalitách. Z dlouhodobého hlediska však bylo konstatováno, že problém vyžaduje systematické řešení. Vznášeny požadavky na spolupráci centrálních orgánů, neboť lze očekávat, že obdobný problém by za daného stavu v budoucnu zasáhl i jiné průmyslové lokality. Vyjádřena potřeba eliminovat xenofobní postoj stávajících obyvatel vůči nově přichozím zaměstnancům – cizincům. Z hlediska nově přichozích zaměstnanců - cizinců vyvstává potřeba připoutat je k dané lokalitě nikoli čistě jen z pracovního důvodu, ale též sociálně, aby se v lokalitách usídlili a fakticky zde žili a sami dbali na dodržování pravidel občanského soužití a veřejného pořádku. V návaznosti na problematiku byla nejčastějším tématem též problematika pracovních agentur, resp. tzv. „černých“ pracovních agentur bez potřebné licence.

Závěr plynoucí z jednání:

Problematika má mnoho aspektů a vrstev, jedná se o rozsáhlý problém, který se de facto netýká jen inkriminovaných oblastí Plzeňského a Královéhradeckého kraje, ale může se dotknout jakékoliv další oblasti, potýkající se s obdobným nárůstem pracovních pozic a s tím spojenou zvýšenou migrací osob (zejména osob pocházejících, resp. trvale usídlených mimo území ČR), na niž zejména obecní samospráva, potažmo orgány státní správy nebudou dostatečně připraveny. Vzhledem ke klíčovému oblastem je třeba přijmout opatření operativní, dále je však potřeba se zaměřit systémově. Předmětem dalších jednání budou navrhované legislativní změny a jejich diskuze. Nutná je participace a aktivní zapojení všech přizvaných představitelů klíčových problematik a oblastí pod koordinační záštitou MV ČR.

Úkoly 1. NMV vyplývající z jednání:

Každý z externích subjektů zpracuje shrnutí, co je dle subjektu potřeba řešit (specifikace problému). Tato zpracovaná stanoviska budou zaslána MV **do 15. 2. 2017** na e-mail ředitelky kanceláře ministra vnitra Mgr. Adély Bruknerové: adela.bruknerova@mvcz.cz. Následně dojde ke zpracování komplexního podkladu včetně stanoviska MV, sestávající z předložených stanovisek, a tato bude představena všem členům pracovní skupiny na dalším jednání pracovní skupiny.

Dále bude na dalším jednání diskutováno stanovisko města Plzně, k tomu vypracované stanovisko Odboru legislativy MV (viz příloha) a případná stanoviska dalších subjektů k těmto materiálům.

Termín, čas a místo konání dalšího jednání pracovní skupiny:

Dne **21. 2. 2017, v 9.00 hodin**, v konferenčním sále č. 88 v objektu Ministerstva vnitra, Praha 7