

ÚČELOVÁ KATASTRÁLNÍ MAPA

Typizovaný projektový záměr

OBSAH:

1	ZÁKLADNÍ CHARAKTERISTIKA PROJEKTU.....	6
2	VÝCHODISKA	8
2.1	Vize projektu.....	8
2.2	Cíle projektu	8
2.3	Strategický rámec	8
2.3.1	Strategie „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“	8
2.3.2	Strategie implementace eGovernment v území	9
2.3.3	Základní registry veřejné správy	9
2.3.4	Digitální mapa veřejné správy	9
2.3.5	Technologická centra	10
2.3.6	Služby pro území	11
3	ANALÝZA SOUČASNÉHO STAVU.....	12
4	ANALÝZA POPTÁVKY A KONCEPCE MARKETINGU.....	14
4.1	Analýza poptávky výstupů projektu	14
4.2	Koncepce odbytu	14
4.3	Marketing	14
5	POŽADAVKY NA ŘEŠENÍ ÚKM	15
5.1	Datová část	15
5.1.1	Obsah ÚKM	15
5.1.2	Metadata	15
5.2	Technická část	16
5.3	Organizačně procesní část	17
5.3.1	Role kraje jako garanta projektu pořízení ÚKM.....	17
5.3.2	Role Katastrálního úřadu jako partnera projektu.....	17
5.3.3	Role ČÚZK jako hlavního partnera projektu	17
5.3.4	Role obce jako partnera projektu.....	18
5.3.5	Role zpracovatele ÚKM	18
6	PODMÍNKY UŽITÍ ÚKM	19
6.1	Ochrana ÚKM	19
6.2	Uplatnění zvláštního práva pořizovatele databáze (a jeho omezení)	19

			EVROPSKÁ UNIE EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ ŠANCE PRO VÁŠ ROZVOJ		MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY
7	ANALÝZA RIZIK.....	21			
8	VYMEZENÍ ROZSAHU PROJEKTU	23			
9	POSTUP REALIZACE	24			
10	FINANČNÍ ANALÝZA A PLÁN	25			
10.1	Přehled celkových nákladů v investiční fázi	25			
10.1.1	Náklady na lidské zdroje	25			
10.1.2	Přehled celkových možných nákladů	25			
10.2	Přehled celkových nákladů v provozní fázi	25			
10.3	Příjmy provozní fáze	26			
10.4	Způsobilé výdaje projektu	26			
10.5	Udržitelnost projektu	26			
11	REKAPITULACE	27			
PŘÍLOHA Č. 1 - DOHODA O SPOLUPRÁCI MEZI KRAJEM A KATASTRÁLNÍM ÚŘADEM		1			
PŘÍLOHA Č. 2 - PRAVIDLA PRO TVORBU ÚKM.....		1			

Seznam zkratek a pojmů

AK	Asociace krajů ČR
BPK	Mapy bývalého pozemkového katastru
CIT	Rastrový formát souboru
ČÚZK	Český úřad zeměměřický a katastrální
DGN	Vektorový formát souboru programu MicroStation (design)
DMVS	Digitální mapa veřejné správy
DKM	Digitální katastrální mapa
DTM	Digitální technická mapa
GMES	Global Monitoring for Environment and Security (Globální monitorování pro životní prostředí a bezpečnost)
ICT	Informační a komunikační technologie
INSPIRE	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství
IOP	Integrovaný operační program
ISKN	Informační systém katastru nemovitostí
IS	Informační systém
ISVS	Informační systém(y) veřejné správy
IZS	Integrovaný záchranný systém
KM	Katastrální mapa
KM-D	Katastrální mapa digitalizovaná (v S-SK)
KMD	Katastrální mapa digitalizovaná (v S-JTSK)
KN	Katastr nemovitostí
k.ú.	Katastrální území
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MZe	Ministerstvo zemědělství ČR
MV	Ministerstvo vnitra ČR
MŽP	Ministerstvo životního prostředí ČR
NVF	Výměnný formát ISKN (nový výměnný formát, označovaný také jako VFK)

OP LZZ	Operačním programem lidské zdroje a zaměstnanost
OSF	Odbor strukturálních fondů Ministerstva vnitra ČR
PK	Pozemkový katastr
PSI	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/98/ES ze dne 17. listopadu 2003 o opakovaném využití informací veřejného sektoru
RUIAN	Registr územní identifikace, adres a nemovitostí
SHP	Vektorový formát souboru ArcView (shapefile)
S-JTSK	Souřadnicový systém Jednotné trigonometrické sítě katastrální
SEIS	Shared Environmental Information System (Evropský sdílený systém informací o životním prostředí)
Smart Administration	Strategický dokument Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015)
SGI	Soubor geodetických informací (katastru nemovitostí)
SMD	Státní mapové dílo
SMO	Svaz měst a obcí ČR
S-SK	Souřadnicové systémy stabilního katastru (souřadnicový systém gusterbergský a souřadnicový systém svatoštěpánský)
TC	Technologické centrum
ÚAP	Územně analytické podklady
ÚKM	Účelová katastrální mapa
ZR	Základní registry
ŽP	životní prostředí

1 Základní charakteristika projektu

ÚKM je souhrnný název pro digitální bezešvou podobu vektorového obrazu KM umístěného v S-JTSK, který zahrnuje všechna katastrální území v územním obvodu příslušného kraje mimo území s digitální katastrální mapou (DKM) a katastrální mapou digitalizovanou (KMD a KM-D).

Využití ÚKM je možné nalézt v oblastech:

- agendy správy majetku krajů, obcí (záměry, pořízování, prodej, směna, věcná břemena, ...),
- evidence nemovitého majetku krajů, obcí (pozemky, budovy) včetně inventarizace,
- investiční záměry,
- zobrazování územních prvků a adres RUIAN,
- cenová mapa, daňové koeficienty,
- přípravy podkladů stavebníky k umisťování a povolování staveb,
- uplatňování zvláštních pravomocí stavebních úřadů,
- vydávání územně plánovací informace stavebními úřady a úřady územního plánování,
- územní plánování (vytvoření tematické mapy sloučením parcel stejného druhu a způsobu využití), použití je možné např. pro vymezení základních funkčních ploch, vyhodnocení dopadů územně plánovací dokumentace na zemědělský půdní fond),
- pozemkových úprav,
- statistické služby (pohledy na sídelní a statistické struktury území krajů ve vazbě na základní funkční plochy),
- vyhledávání parcel, vlastníků podle informací uložených na krajských geoportálech.

Volitelným doplňkem projektu ÚKM je pořízení PK stavu (není součástí datového fondu ÚKM a ani není součástí sdílení s ČÚZK) za předpokladu, že na území kraje již ÚKM existuje.

Garantem řešení projektu jsou jednotlivé kraje, které budou spolupracovat s obcemi na území kraje, jednotlivými katastrálními úřady a ČÚZK.

Cíle projektu: Vytvořit a aktualizovat digitální vektorové mapové dílo s obsahem KM pokrývajícím území kraje, na kterém je KM vedena na plastové fólii.

Cílové skupiny: Kraje, obce, zřizované a zakládané organizace kraje a obcí, veřejnost.

Předpokládané výstupy:

- ÚKM na území kraje, na kterém dosud není DKM, KMD nebo KM-D.
- Začleňování aktualizovaných souborů vektorizovaného obrazu KM, vedené na plastové fólii (analogové mapy), ÚKM minimálně 2x ročně, do doby dokončení RUIAN, po dobu

udržitelnosti projektu. Zároveň bude vytvořena navazující efektivní technologie zpracování změn polohopisu KM do vektorové orientační mapy parcel, která zajistí průběžnou aktualizaci ÚKM a jenž bude součástí RUIAN. Tato technologie pokryje požadavky krajů a bude zajištěn soulad se spuštěním ZR a DMVS.

- Pořízení PK stavu jako volitelného doplňku ÚKM v případě, že na území byla již ÚKM vytvořena, přičemž PK stav není součástí datového fondu ÚKM ani předání z Kraje do rezortu ČÚZK.

Očekávané přínosy:

- Je podkladem pro vytvoření díla s obsahem KM jako součástí DMVS jako jednotného referenčního podkladu, využitelného pro agendy veřejné správy, nad kterou se budou zobrazovat územní prvky a územně evidenční jednotky z RUIAN.
- Díky ÚKM, která spolu s ostatními mapovými složkami DMVS zajistí pokrytí celého území kraje lze uplatňovat standardní metody a postupy, přičemž jedině o kompletní datové sady lze opírat rozhodování. V rámci naplnění DMVS se jedná o jednotný referenční podklad.
- Je impulsem pro rozvoj řešení založených na principech GIS.

Náležitosti žádosti:

Studie proveditelnosti včetně detailní analýzy dostupných DKM, KMD a digitalizovaných KM obcí.

Členění projektu, indikátory:

- Vybudované datové úložiště ÚKM naplněné Účelovou katastrální mapou pokrývající celé území kraje (150117 - Podíl registrů místní veřejné správy napojených na centrální registry).
- Uzavřený smluvní vztah na aktualizaci ÚKM.
- Aktualizovaná ÚKM do okamžiku spuštění RUIAN.

Maximální možné uznatelné náklady projektu jsou 10 Mil Kč.

2 Východiska

Strategický rámec typizovaného projektu Účelové katastrální mapy kraje vychází ze stanovené strategie Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, Strategie implementace eGovernment v území a aktivity v oblasti DMVS.

2.1 Vize projektu

Veřejná správa disponuje souvislým mapovým dílem velkého měřítka.

2.2 Cíle projektu

Vytvořit a aktualizovat digitální vektorové mapové dílo s obsahem KM pokrývající území kraje, na kterém je KM vedena na plastové fólii.

2.3 Strategický rámec

Strategický rámec typizovaného projektu vychází ze strategie stanovené v dokumentu Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, Strategie implementace eGovernment v území a aktivity v oblasti digitální mapy veřejné správy (DMVS).

2.3.1 Strategie „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“

Strategický dokument „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“ (Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015, dále jen Smart Administration) je základním rámcem pro modernizační a informatizační aktivity ve veřejné správě České republiky pro období 2007-2015.

Typizovaný projekt Účelové katastrální mapy (ÚKM) se dotýká následujících specifických cílů strategie:

- Zajistit adekvátní využívání informačních komunikačních technologií (ICT), vytvořit centrální registry veřejné správy tak, aby bylo možné bezpečné sdílení dat orgány veřejné moci a zároveň byl občanům umožněn oprávněný přístup k údajům vedeným v těchto registrech.
- Zlepšit vertikální i horizontální komunikaci ve veřejné správě, zajistit podmínky pro spolupráci různých úrovní veřejné správy a partnerů.
- Prosazovat eGovernment s důrazem na bezpečný a jednoduchý přístup k veřejným službám prostřednictvím sítě Internet, připravit právní úpravu, která zajistí elektronizaci procesních úkonů ve veřejné správě, zrovnoprávní formu listinnou s formou elektronickou, umožní bezpečnou komunikaci mezi úřady a veřejností a optimalizuje interní procesy veřejné správy s využitím ICT.

2.3.2 Strategie implementace eGovernment v území

Dokument vznikl v listopadu 2008 na základě průzkumu projektových záměrů měst a obcí a rozpracovává prostřednictvím vzorových projektů požadavky vymezené strategií Smart Administration v oblasti samosprávy ČR. Projekty jsou koncipovány v souladu s Integrovaným operačním programem (IOP) a Operačním programem lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ). Tím naplňují požadavek odstranění územních disparit vývoje informatizace ČR.

Typizovaný projekt ÚKM souvisí s dalšími projekty, zejména s typizovanými projekty:

- Digitální technická mapa kraje (DTM),
- Územně analytické podklady (ÚAP) a územně plánovací dokumentace,
- Technologická centra krajů (TC), která zajišťují technologickou infrastrukturu.

V tomto kontextu má velmi úzkou vazbu na projekt Digitální mapa veřejné správy.

2.3.3 Základní registry veřejné správy

Registr územní identifikace, adres a nemovitostí (RUIAN) je ve stádiu zrodu v rámci tvorby všech základních registrů (ZR). V soutěžích o návrh architektury ZR byli vybráni vítězové, se kterými se uzavírají v jednacích řízeních bez uveřejnění smlouvy na detailní dopracování architektury ZR. Z hlediska řešeného projektu jsou podstatné tyto skutečnosti:

- územní prvky z Registru územní identifikace, adres a nemovitostí jsou zobrazovány nad mapami státního mapového díla (SMD) nebo nad Digitální mapou veřejné správy (DMVS), která je tvořena propojením digitální (digitalizované) katastrální mapy, digitální ortofotomapy, popřípadě též digitální technické mapy obce, pokud je vedena (§ 36 zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech (zákon o ZR)),
- krajské geoportály budou využívat data RUIAN,
- není známa detailní architektura RUIAN,
- je žádoucí propojit krajské geoportály (resp. úložiště) s RUIAN.

Mezi krajskou infrastrukturou a RUIAN se předpokládá sdílení prostorových dat založené na službách:

- vyhledávacích,
- prohlížečích,
- stahování dat.

2.3.4 Digitální mapa veřejné správy

Projekt „Digitální mapa veřejné správy“ zastřešuje projekty v oblasti prostorových informací, jejichž smyslem je zajištění dostupnosti garantovaných jednotných prostorových dat pro veřejnou správu a veřejnost. Rozhodnutí o vytvoření DMVS a nastavení principů její aktualizace bylo stvrzeno podepsáním

Memoranda o spolupráci mezi MV, MŽP, MMR, MZe, ČÚZK, SMO, AK (Memorandum o spolupráci při přípravě, řešení, testování a realizaci projektu DMVS). Spolupracující strany se shodly na účelnosti a prospěšnosti záměru vybudovat jako rychlé řešení nepříznivé situace v oblasti prostorových dat digitální mapové dílo sestavené z tematických vrstev:

- digitálních ortofotomap,
- katastrálních map (existujících DKM, KMD a KM-D),
- ÚKM,
- DTM, vytvořené v rámci činnosti samospráv a správců sítí.

S ohledem na termín dokončení digitalizace souboru geodetických informací KN (SGI) (2015) byl iniciován projekt DMVS. Cílem projektu DMVS je na dobu do dokončení DKM a KMD na celém území ČR vytvořit ÚKM, která bude v závislosti na postupu tvorby DKM a KMD těmito KM v DMVS postupně nahrazována. Cílem je:

- vytvořit plně vektorovou bežešvou mapu, která má vyřešené styky na hranicích k.ú. a kraje,
- zajistit pravidelnou aktualizaci takové mapy,
- pokrýt touto mapou území celého regionu/kraje, kde není DKM nebo KMD.

Základními uživateli DMVS budou subjekty veřejné správy, občané i podnikatelské subjekty, složky Integrovaného záchranného systému České republiky (IZS ČR). Garantem řešení projektu budou krajské úřady, které přitom budou spolupracovat s příslušnými katastrálními úřady.

Tvorba DMVS není součástí projektu RUIAN, RUIAN bude jedním z informačních systémů, které ji budou využívat jako prezentační vrstvu (nad DMVS budou zobrazovány územní prvky a územně evidenční jednotky z RUIAN).

Cílem DMVS je, v návaznosti na evropskou legislativu a projekty (INSPIRE, PSI, GMES, SEIS), zajistit a podpořit:

- garantovaná jednotná data pro konzistentní výkon příslušných agend veřejné správy v území,
- transparentnost výkonu veřejné správy,
- dostupnost dat pro veřejnost, tedy podnikatelské subjekty i občany,
- propojení příslušných procesů veřejné správy a souvisejících životních situací v územně tematickém kontextu,
- optimalizaci služeb veřejné správy.

2.3.5 Technologická centra

Projekt technologických center (TC) je součástí projektu regionálních center, tzv. eGON center, která mají složku technologickou, vzdělávací a administrativní. Takto pojatá centra se stávají výrazným nositelem a šířitelem znalostí konceptu eGovernment. Z pohledu umístění v hierarchii veřejné správy, se

eGON centra dělí na eGON centra na úrovni obecních úřadů obcí s rozšířenou působností (ORP) a na krajských úřadech. Projekt Účelové katastrální mapy (dále jen UKM) je subprojektem typizovaného projektu Technologického centra kraje (dále TCK). Ve vztahu k typizovanému projektu Účelové katastrální mapy budou Technologická centra určena zejména k provozu systémů:

- spisových služeb včetně potřebných datových úložišť a datových schránek ve vazbě na implementaci zákona 300/2008;
- typizovaných projektů samospráv jako je projekt Účelová katastrální mapa;
- systémových služeb a dalších aplikací provozovaných pro potřeby samosprávy měst a obcí;

Předmětem projektu Účelová katastrální mapa je i rozšíření kapacit technologického centra kraje a to výhradně v prokazatelně nezbytně nutné míře.

2.3.6 Služby pro území

Z pohledu služeb do území musí projekt zajistit distribuci a zpřístupnění výstupů Účelové katastrální mapy formou webových služeb (prohlížečí, služby stahování dat) a výdejem dat na přenosném médiu (DVD).

3 Analýza současného stavu

Podle § 27 zákona č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů, je katastrální mapou polohopisná mapa velkého měřítka s popisem, která zobrazuje všechny nemovitosti a katastrální území, které jsou předmětem katastru. Pozemky se v katastrální mapě zobrazují průmětem svých hranic do zobrazovací roviny, označují se parcelními čísly a značkami druhů pozemků; stavby se zobrazují průmětem svého vnějšího obvodu.

Mapy velkého měřítka, které slouží jako katastrální mapy, vznikaly v obdobích významně rozdílných společenských poměrů a potřeb i technické úrovně a v průběhu času došlo k jejich obnovování více či méně přesnými způsoby nebo převodům do jiné zobrazovací soustavy či měřítka. Tak se u katastrálních map vyskytují v různých kombinacích zobrazovací soustavy, souřadnicové systémy, měřítka, měřické metody a značkové klíče. Z tohoto důvodu je nezbytné ke každé katastrální mapě přistupovat s její dostatečnou znalostí.

Digitalizace katastrálních map patří mezi nejdůležitější úkoly resortu zeměměřictví a katastru nemovitostí. Vektorová katastrální mapa může mít formy:

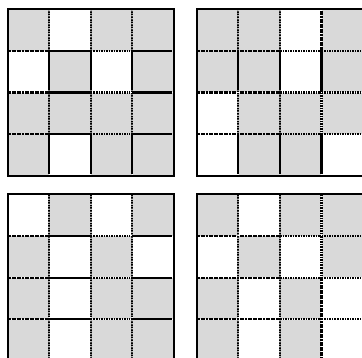
- DKM (digitální katastrální mapa), která vzniká jako spojitá a bezešvá mapa v souřadnicovém systému Jednotné trigonometrické sítě katastrální (S-JTSK) obnovou katastrálního operátu novým mapováním nebo na podkladě výsledků pozemkových úprav anebo přepracováním dosavadních KM v S-JTSK v měřítku 1:1 000 a 1:2 000 anebo jejich převodem; má vyšší kvalitu, danou zpravidla vyšší přesností souřadnic podrobných bodů polohopisu,
- KM-D (katastrální mapa digitalizovaná), která vznikla v minulosti přepracováním analogové mapy v souřadnicovém systému gusterbergskému nebo svatoštěpánskému do digitální formy, S-SK u ní zůstaly zachovány; má zpravidla nižší přesnost souřadnic podrobných bodů polohopisu,
- KMD (katastrální mapa digitalizovaná), která vzniká přepracováním analogové mapy v souřadnicovém systému gusterbergskému nebo svatoštěpánskému do digitální formy v S-JTSK; vzniká od roku 2007, od DKM se liší jen zobrazovací soustavou a souřadnicovým systémem přepracované katastrální mapy a důsledkem toho zpravidla nižší přesností souřadnic podrobných bodů polohopisu.

Aktuálně zjištěné požadavky samospráv se týkají především plošného pokrytí KM v digitální vektorové podobě i s vědomím právní nezávaznosti ÚKM v kontextu katastrálního zákona, ale s cílem disponovat s tímto dílem jako základním referenčním podkladem.

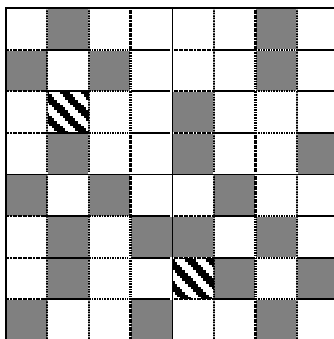
ÚKM je tvořena vektorizovaným obrazem KM vedeným na plastové fólii (analogové mapy). ÚKM za všechny kraje budou následně dány do územního bezešvého souladu s digitálními katastrálními mapami (DKM a KMD), a spolu s KM-D a ortofotomapami a existujícími DTM bude tvořit DMVS. DMVS je definována v zákonu o ZR a nad ní podle tohoto zákona budou zobrazovány územní prvky a územně evidenční jednotky z RUIAN. KM-D nebudou až do doby jejich převedení na KMD v bezešvém souladu s ÚKM.

Pro lepší pochopení pojmů v textu a souvislostí je na následujícím schématu zobrazen vztah ÚKM a DKM/KMD.

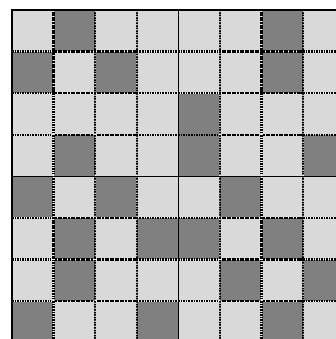
Účelové katastrální mapy
krajů (ÚKM)



Digitální katastrální mapa
(DKM/KMD/KM-D)



složka DMVS (s obsahem KM)



Kraj: vytvoření ÚKM (obsah projektu) – pouze v územích, kde není DKM/KMD/KM-D (světle vyznačená území)

ČÚZK: existující DKM/KMD (tmavě vyznačená území), KM-D označena šikmou diagonální výplní

ČÚZK: bezešvým spojením ÚKM všech krajů s DKM/KMD → jedna ze složek DMVS (s obsahem KM)

ČÚZK: aktualizace výsledného díla jako jedné ze složek DMVS

Tento typizovaný projekt popisuje Účelovou katastrální mapu kraje, tzn. je potřeba na něj nahlížet pohledem žadatele (kraje). Typizovaný projekt umožňuje projekt realizovat s dalším volitelným doplňkem - pořízením PK stavu vybraných lokalit, které slouží pouze pro potřeby územních samospráv, v případě, že na území kraje již ÚKM v požadovaných standardech existuje.

4 Analýza poptávky a koncepce marketingu

Analýza poptávky je dlouhodobě prováděna a reprezentována požadavky Svazu měst a obcí ČR (SMO) a Asociace krajů ČR (AK). Návrh marketingu vychází z analýzy poptávky.

4.1 Analýza poptávky výstupů projektu

V rámci analýzy trhu bylo provedeno dotazníkové šetření, kterého se účastnilo 12 ze 13 krajů ČR (do výsledků šetření nejsou zahrnuty odpovědi zástupců Hlavního města Prahy s ohledem na územní rozsah aplikace operačního programu). Šetření mimo jiné prokázalo, že panuje shoda o potřebnosti řešení ÚKM, i když formy realizace se liší.

O účelnosti a prospěšnosti projektu vypovídá také podepsané Memorandum o spolupráci při přípravě, řešení, testování a realizaci projektu DMVS.

Z výše uvedeného je zřejmý zájem jednotlivých krajů a obcí, reprezentovaných SMO a AK.

4.2 Koncepce odbytu

Odbyt výstupů projektů je zřejmý z uvedení jednotlivých partnerů projektu – obcí, kraje a ČÚŽK. Vymezení smluvního vztahu mezi garantem projektu a partnery je specifikováno v kap. 6, která popisuje podmínky užití a jeho formy.

4.3 Marketing

Garant projektu bude provádět a dohlížet na zajištění propagace projektu přidáním publicity podle pravidel výzvy, bude-li projekt spolufinancován ze strukturálních fondů.

5 Požadavky na řešení ÚKM

Požadavky na řešení ÚKM jsou specifikovány v rovině datové, technické, procesní a organizační.

5.1 Datová část

Technické podmínky prací se budou přiměřeně řídit příslušnými ustanoveními předpisů platných pro přepracování katastrálních map:

- vyhláška č. 26/2007 Sb., kterou se provádí zákon č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů, (katastrální vyhláška), ve znění pozdějších předpisů,
- Návod pro obnovu katastrálního operátu a převod ze dne 20.12.2007 č.j. ČÚZK 6530/2007-22, ve znění pozdějších dodatků,
- Pokyny č. 32 Českého úřadu zeměměřického a katastrálního ze dne 28. dubna 2004 č.j. 1014/2001-22 pro skenování katastrálních map a grafických operátů dřívějších pozemkových evidencí, ve znění pozdějších dodatků.

5.1.1 Obsah ÚKM

Obsah ÚKM je stanoven v rozsahu zpracování vrstev:

- hranice katastrálních území,
- hranice parcel,
- vnitřní kresba v rámci parcel,
- značky budov,
- místní a pomístní názvy,
- parcelní čísla stavebních parcel,
- parcelní čísla pozemkových parcel.

5.1.2 Metadata

K ÚKM budou zpracována metadata v souladu se směrnicí INSPIRE a prováděcími pravidly ke směrnici INSPIRE. Jakmile bude veden datový sklad pro RUIAN, pak metadata pro ÚKM vytvoří ČÚZK obdobně jako pro KM.

Kraj pořídí metadata za datový soubor ÚKM. Po dobu aktualizace krajem bude aktualizován metadatový záznam celého datového souboru.

V momentě převzetí aktualizace ČÚZK budou metadata vedena na jednotlivé datové prvky.

5.2 Technická část

Technické parametry projektu jsou stanoveny následovně:

1. ÚKM bude prostorově referencována do S-JTSK.
2. Vektorizace obsahu katastrální mapy proběhne v datovém rozsahu specifikovaném v kap. 5.1.1.
3. ÚKM budou respektovat vektorové obrazy hranic katastrálních území, zpracované ČÚZK.
4. V územích mimo DKM/KMD bude ÚKM dána do územního bezešvého souladu s těmito díly tak, že v místech styku DKM/KMD a ÚKM budou pro zachování bezešvosti brány jako prioritní průběhy hranic katastrálních území z ČÚZK a okolní kresba ÚKM jim bude přizpůsobena (katastrální hranice ČÚZK zajistí bezešvou ÚKM a soulad s DKM/KMD). Vymezující hranice katastrálních území a dalších územně správních jednotek jsou součástí RUIAN.
5. KM-D nebudou až do doby jejich převedení na KMD v bezešvém souladu s ÚKM.
6. V územích s vytvořenou vektorovou mapou obce (vytvořenou na její náklady), provizorně nahrazující funkčnost vektorové katastrální mapy v území, kde je katastrální mapa vedena na plastové fólii, bude tato (na žádost obce) do ÚKM převzata tak, že:
 - její obsah bude upraven do datového modelu ÚKM,
 - v místech styku DKM/KMD a ÚKM budou pro zachování bezešvosti upraveny průběhy katastrálních hranic a nejbližší parcely v ÚKM.
7. ÚKM bude zpracována ve formátech:
 - DGN (MicroStation), kdy výkres bude topologicky čistý (bez duplicit, volných konců, křížení linií), v každé parcele bude právě jedno parcelní číslo a pro každé katastrální území bude vytvořen samostatný soubor,
 - SHP (ArcGIS), kdy výsledná katastrální mapa bude souborem bezešvých polygonů za celé katastrální území a bude doplněná o jednoznačný identifikátor parcely PAR_ID.
8. Rastrový formát CIT bude použit jako vstupní podklad pro vektorizaci dat pro ÚKM, rastry budou obsahovat původní a transformované rastry včetně transformačních protokolů.
9. Pro prvotní a další naplnění datového skladu ÚKM v resortu ČÚZK bude využit formát NVF. Pro předávání dat z resortu ČÚZK bude možné využít výměnný formát katastru NVF, mapové služby a rastrový formát CIT.
10. Výsledná data budou členěna v adresářové struktuře podle okresu a k.ú. Označení jednotlivých k.ú. názvem a číselným kódem FSÚ bude zvoleno dle ČÚZK.
11. Pro předávání dat z resortu ČÚZK v rámci vzorového projektu bude možné využít výměnný formát katastru NVF, mapové služby a rastrový formát CIT.
12. Součástí díla bude technická zpráva s popisem způsobu vytvoření díla a datové soubory metadat k jednotlivým souborům v rozsahu k.ú., typ (zdroj) mapy, kvalita, datum vytvoření.

5.3 Organizačně procesní část

Z pohledu organizace projektu je garantem projektu {..... kraj}.

Hlavními partnery projektu jsou Český úřad zeměměřický a katastrální a Katastrální úřad pro {.....} kraj.

Partnery projektu jsou {vyjmenované obce}.

Realizace projektu proběhne na základě veřejné zakázky podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění.

5.3.1 Role kraje jako garanta projektu pořízení ÚKM

Kraj jako garant pořízení ÚKM zajistí:

- koordinaci činností kraje, ČÚZK a zpracovatele ÚKM,
- zpracování zadávací dokumentace a výběr zpracovatele ÚKM na základě výběrového řízení,
- vytvoření ÚKM prostřednictvím zpracovatele,
- dodržování podmínek tvorby a aktualizace na základě Pravidel pro tvorbu ÚKM a Pravidel pro aktualizaci ÚKM po dobu udržitelnosti projektu,
- do zprovoznění RUIAN a začlenění ÚKM do struktury DMVS zajištění aktualizace v rozsahu minimálně 2x ročně na bázi off-line výstupů, specifikovaných podrobněji v příloze č. 2 „Pravidla pro tvorbu ÚKM“ a dle Dohody o spolupráci, příloha č. 1,
- kontrolu dodržování podmínek ochrany dat a podmínek užití viz kap. 6,
- zpřístupnění ÚKM formou vyhledávacích, prohlížečích služeb a služeb stahování dat,
- prokazatelné informování o tom, že výstupy z ÚKM nenahrazují údaje z katastru nemovitostí podle § 22 katastrálního zákona.

5.3.2 Role Katastrálního úřadu jako partnera projektu

Katastrální úřad pro {..... kraj} je hlavním partnerem projektu. Partnerství je deklarováno formou Dohody o spolupráci viz Příloha č. 1.

Katastrální úřad zajistí bezúplatné předání DKM, KMD a KM-D a podkladů pro vytvoření ÚKM způsobem, jaký bude popsán v Pravidlech pro tvorbu ÚKM.

5.3.3 Role ČÚZK jako hlavního partnera projektu

ČÚZK je hlavním partnerem projektu. Partnerství je deklarováno prostřednictvím Memoranda o spolupráci.

Český úřad zeměměřický a katastrální zajistí:

- zpracování Pravidel pro tvorbu ÚKM,
- zpracování Pravidel pro aktualizaci ÚKM,
- po zprovoznění (spuštění) RUIAN a začlenění ÚKM do datových struktur DMVS, aktualizaci a zpřístupnění ÚKM formou vyhledávacích, prohlížečích služeb a služeb stahování dat¹,
- po spuštění RUIAN bude aktualizace ÚKM prováděna na základě stanovených Pravidel pro aktualizaci ÚKM.

5.3.4 Role obce jako partnera projektu

Obce jako partneři projektu poskytnou vlastní podklady pro vytvoření ÚKM v územích, kde je vytvořena vektorová mapa obce (která byla vytvořena na její náklady), provizorně nahrazující funkčnost vektorové KM v území, kde je KM vedena na plastové fólii. Tento podklad bude (na žádost obce) do ÚKM převzat tak, že:

- obsah bude upraven dle datového modelu ÚKM,
- v místech styku DKM/KMD a ÚKM budou pro zachování bezešvosti upraveny průběhy katastrálních hranic a nejbližší parcely v ÚKM.

5.3.5 Role zpracovatele ÚKM

Zpracovatel ÚKM bude vybrán na základě veřejné zakázky podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění. Zpracovatel ÚKM je odpovědný za vytvoření ÚKM v rozsahu stanovených podmínek definovaných tímto dokumentem a Pravidly pro tvorbu ÚKM.

¹ Do doby spuštění RUIAN v rámci ZR, resp. DMVS, aktualizace bude probíhat minimálně 2x ročně na bázi off-line výstupů. Katastrální úřady předáním podkladů Kraji, specifikovaných podrobněji v příloze č. 2 „Pravidla pro tvorbu ÚKM“ a dle Dohody o spolupráci, příloha č. 1, umožní Kraji aktualizovat ÚKM.

6 Podmínky užití ÚKM

Podmínky zpřístupnění ÚKM vycházejí z příslušných ustanovení:

- novely zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, do kterého se promítly požadavky vyplývající ze Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE),
- zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon),
- zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech,
- vyhlášky č. 26/2007 Sb., kterou se provádí zákon č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem, ve znění pozdějších předpisů,
- zákona č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů,
- vyhlášky č. 162/2001 Sb., o poskytování údajů z katastru nemovitostí České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

6.1 Ochrana ÚKM

ÚKM je chráněna autorským zákonem jako databáze (§ 88-94). Zvláštní právo pořizovatele databáze náleží jednotlivým krajům a vykonává je příslušný krajský úřad.

6.2 Uplatnění zvláštního práva pořizovatele databáze (a jeho omezení)

Vyhledávání a prohlížení musí být vždy bezplatné a bez omezení (autorský zákon). Data zpřístupněná prohlížečnými službami mohou být ve formě zabraňující opětovnému využití pro obchodní účely.

Užití pro vlastní potřebu pořizovatele databáze, je-li pořízena jen z vlastních zdrojů, musí být vždy bez omezení.

Kraj (pořizovatel databáze ÚKM) stanoví licenční podmínky pro využívání ÚKM. Ty jsou stanoveny tak, že umožňují ČÚZK:

- bezplatně vytěžovat (opakovaně stahovat celý obsah nebo jeho podstatné části) databázi ÚKM za účelem vytvoření díla s obsahem KM jako jedné ze složek DMVS,
- zužitkovat databázi (tj. umožnit její užívání) za podmínek daných katastrálním zákonem a zákonem o základních registrech.

Kraj umožňuje užití ÚKM i dalším subjektům (např. obcím jako partnerům projektu ÚKM). Může přitom stanovit (nebo omezit) účel bezplatného užití. Bezplatné užití podle § 92 písm. c/ autorského zákona musí být zachováno vždy.

Vzhledem k tomu, že ÚKM nepokrývá celé území kraje, lze předpokládat, že ÚKM nebude využívána dalšími subjekty jako celek, ale bude využívána pouze pro menší území. V takovém případě jde o vytěžování nepodstatné části databáze (§ 91 autorského zákona), které je bezplatné.

Užití databáze, je-li pořízena i z cizích zdrojů, může být omezeno licenčními podmínkami pořizovatele cizí zdrojové databáze. V případě ÚKM musí být licenční podmínky pro ČÚZK stanoveny tak, aby ČÚZK:

- neomezovaly při tvorbě a při zužitkování ÚKM,
- umožnily vytvořit licenční (podlicenční) podmínky k užívání dále vytvořených produktů pro běžné uživatele v souladu s podmínkami danými právními předpisy (autorský zákon, zákon o základních registrech, zákon o právu na informace o ŽP, katastrální zákon a související předpisy) a se záměrem jejího užití.

7 Analýza rizik

Analýza rizik je provedena v myšlenkové linii - stanovení hranice analýzy rizik, identifikace aktiv, stanovení hodnoty aktiv (jedinečné, nahraditelné, jednoduše nahraditelné), identifikace hrozeb, hodnocení hrozeb, určení pravděpodobnosti jevu, měření rizika, navržení protipatření.

V rámci zpracování projektu byla identifikována aktiva:

- podpora projektu ze stran partnerů,
- existující a připravovaná infrastruktura (projekt Technologických center),
- existující podkladová data pro vytvoření ÚKM (KM v územích, kde je vedena na plastové fólii),
- probíhající digitalizace KM (snížení požadavků na aktualizaci),
- znalost a zkušenost pracovníků kraje,
- možnost financování z IOP.

Podpora projektu ze stran partnerů	
Hodnota aktiva	jedinečné aktivum
Identifikace hrozeb	V případě nezapojení hlavního partnera do projektu je projekt nerealizovatelný. V případě nezapojení partnerů do projektu nebude naplněn záměr plošného jednotného referenčního podkladu na úrovni samospráv.
Hodnocení hrozeb	Nebezpečnost: vysoká Přístup: nepravděpodobný Motivace: nízká
Návrh protipatření	Zapojení partnerů do projektu na jeho začátku formou partnerských smluv. Marketing.
Existující a připravovaná infrastruktura prostřednictvím projektu Technologická centra	
Hodnota aktiva	nahraditelné
Identifikace hrozeb	Nevyhovující a nedostatečná infrastruktura z pohledu kapacit a poskytovaných služeb.
Hodnocení hrozeb	Nebezpečnost: střední Přístup: možný Motivace: nízká
Návrh protipatření	Realizace projektu Technologického centra.
Existující podkladová data pro vytvoření ÚKM	
Hodnota aktiva	nenahraditelné

Identifikace hrozeb	Nezískané podklady pro tvorbu a aktualizaci ÚKM od partnerů (podmíněné riziko aktiva Podpora projektu ze stran partnerů)
Hodnocení hrozeb	Nebezpečnost: vysoká Přístup: nepravděpodobný Motivace: nízká
Návrh protiopatření	S ohledem na vázanost rizika je opatření totožné s aktivem Podpora projektu ze stran partnerů, tzn., jedná se o zapojení partnerů do projektu na jeho začátku formou partnerských smluv.
Probíhající digitalizace KM	
Hodnota aktiva	nahraditelné
Identifikace hrozeb	Neprobíhající nebo zpožděná digitalizace katastrálních map způsobí výrazné navýšení finančních prostředků na aktualizaci ÚKM v době udržitelnosti projektu.
Hodnocení hrozeb	Nebezpečnost: vysoká Přístup: nepravděpodobný Motivace: nízká
Návrh protiopatření	Jedná se o centrální aktivitu s vysokou prioritou, z tohoto důvodu se jedná v podstatě o aktivum za hranicí stanovenou pro tento projekt (nemožnost ovlivnění).
Znalost a zkušenost pracovníků garanta projektu	
Hodnota aktiva	nahraditelné (dlouhodobě)
Identifikace hrozeb	Ukončení pracovních poměrů zkušených pracovníků. Vysoká vytíženost klíčových pracovníků.
Hodnocení hrozeb	Nebezpečnost: střední Přístup: možný Motivace: střední
Návrh protiopatření	Posílení kapacit (lidských zdrojů) garanta projektu. Motivace.
Financování projektu z Integrovaného operačního programu	
Hodnota aktiva	nahraditelné
Identifikace hrozeb	Nezískání finančních prostředků na investiční fázi ve výši 85%.
Hodnocení hrozeb	Nebezpečnost: vysoká Přístup: možný Motivace: nízká
Návrh protiopatření	Realizace formou typizovaného projektu připraveného podle pravidel strukturálních fondů. Financování z vlastních zdrojů a zdrojů partnerů.

8 Vymezení rozsahu projektu

Projekt ÚKM je vymezen územím {.....konkrétní kraj.....}.

K datu zpracování žádosti je stav KM na území kraje:

Typ	počet k.ú.	plocha	%
DKM	doplnit	doplnit	doplnit
KMD	doplnit	doplnit	doplnit
vektorová mapa obce	doplnit	doplnit	doplnit
nepokryto	doplnit	doplnit	doplnit
Celkem			100

Vložit mapu zobrazující aktuální stav pokrytí v příslušném kraji.

V rámci připravované žádosti o dotaci lze uplatnit jako uznatelný náklad i zpřesnění současné ÚKM nebo pořízení PK stavu jako volitelného doplňku ÚKM v případě, že na území byla již ÚKM vytvořena.

9 Postup realizace

Orientační harmonogram je navržen na dobu 7 let s tím, že investiční fáze trvá 2 roky a provozní je navržena s ohledem na udržitelnost projektu.

Činnost	Harmonogram
Přípravná fáze	2009-2010
Vyhlášení výzvy	Prosinec 2009
Zpracování studie proveditelnosti	Prosinec - Leden 2010
Zpracování a administrace žádosti o dotaci včetně podpisu partnerských smluv, zpracování studie proveditelnosti včetně regionálního rozměru (partneři)	Leden 2010
Termín pro podání projektu	31.1.2010
Výběrové řízení na realizaci včetně zpracování zadávací dokumentace	Leden 2010
Realizace – investiční část	Únor – Říjen 2010
Provozní fáze	2010 - 2020
Zajištění udržitelnosti projektu	5 let

10 Finanční analýza a plán

Projekt ÚKM bude řešen v rámci finanční podpory IOP oblasti intervence 2.1 - Zavádění ICT v územní veřejné správě, kdy výše podpory je 85% pro investiční část, finanční spoluúčast garanta projektu (kraj) je 15%. Provozní náklady jsou hrazeny garantem projektu po dobu jeho udržitelnosti.

10.1 Přehled celkových nákladů v investiční fázi

Náklady v investiční fázi jsou dvojího druhu - náklady na lidské zdroje a náklady na pořízení ÚKM (vektORIZACE podkladů, začlenění stávajících dat do datového modelu ÚKM, kontroly apod., zpřesnění), případně pořízení PK stavu jako volitelného doplňku v případě, že na území byla již ÚKM vytvořena.

10.1.1 Náklady na lidské zdroje

V souvislosti s realizací projektu a rolí garanta je nutné zajistit odpovídající lidské zdroje, zejména s ohledem na kvalifikaci a kompetence. Zástupci kraje budou odpovědní za:

- koordinaci činností kraje, katastrálního úřadu a zpracovatele ÚKM, včetně smluvního zajištění projektu a převzetí a distribuci podkladů pro vytvoření ÚKM,
- zpracování zadávací dokumentace a výběr zpracovatele ÚKM na základě výběrového řízení,
- převzetí ÚKM a provedení kontroly díla s ohledem na smluvní podmínky,
- řešení případných reklamací,
- provedení importu ÚKM do datového skladu kraje.

S ohledem na výše uvedené činnosti se jedná o kapacitní požadavky v rozsahu 0,1 úvazku ročně v investiční fázi. Tyto náklady nepatří mezi uznatelné, budou hrazeny žadatelem.

10.1.2 Přehled celkových možných nákladů

Maximální uznatelné náklady jsou 10 mil. Kč.

10.2 Přehled celkových nákladů v provozní fázi

Celkové náklady v provozní fázi jsou u každého partnera různé. S ohledem na typizovaný projekt ÚKM jsou v tomto materiálu identifikovány pouze náklady, které souvisí se zajišťováním aktualizace resp. se začleněním aktuálních dat (předaných od ČÚZK) do úložiště/geoportálu kraje. Jedná se o zajištění

- kontroly a zpracování výsledků aktualizace ÚKM do systému,
- služeb založených na prostorových datech (vyhledávací a prohlížecké služby, služby stahování dat),
- komunikace s partnery,

- kontroly dodržování podmínek ochrany dat a podmínek užití,
- marketingu projektu,
- administrace projektu (především monitorování a finanční řízení).

Tyto činnosti si vyžádají kapacitu 0,1 úvazku ročně. Provozní náklady jsou hrazeny garantem projektu po dobu jeho udržitelnosti.

Náklady na aktualizaci ÚKM ponese ČÚZK, a to od doby spuštění RUIAN (převzetí procesu aktualizace).

10.3 Příjmy provozní fáze

Projekt nepočítá s příjmy, spolupráce partnerů a poskytování výstupů projektu po dobu realizace a udržitelnosti projektu jsou bezplatné. Užití díla se řídí Podmínky užití ÚKM viz kap. 6.

10.4 Způsobilé výdaje projektu

Základními okruhy způsobilých výdajů jsou ve vazbě na tento dokument:

- nákup služeb (zpracování studie proveditelnosti, pořízení ÚKM, PK stavu, aktualizace),
- nákup HW (případné rozšíření kapacit krajského technologického centra kraje),
- nákup SW, dat (pořízení ÚKM, aktualizace).

Konkrétní informace o způsobilých výdajích a další podmínky přípravy, realizace a spolufinancování projektu ze strukturálních fondů stanoví konkrétní výzva k předkládání projektů.

10.5 Udržitelnost projektu

Udržitelnost projektu je do doby dokončení DKM a KMD na celém území kraje, nejméně však 5 let po ukončení investiční fáze.

11 Rekapitulace

Projekt Účelová katastrální mapa kraje je podporovanou aktivitou, navazující na strategické dokumenty státu v oblasti eGovernment a IOP. Garant a partneři projektu jednoznačně projevili vůli a potřebnost jeho realizace. Projekt je součástí ucelené koncepce budování eGovernment v ČR a úzce souvisí s dalšími aktivitami, jako jsou mj. projekty:

- Územně analytické podklady,
- Digitální technická mapa obce,
- Technologická centra.

Cílem projektu ÚKM je:

- vytvořit digitální bezešvou podobu vektorového obrazu KM, která pokrývá spolu s DKM, KMD a KM-D celý region/kraj a má vyřešené styky na hranicích katastrálních území,
- zajistit její aktualizaci.

Obsah ÚKM je stanoven v rozsahu zpracování vrstev hranice katastrálních území, hranice parcel a budov, vnitřní kresba v rámci parcel, místní a pomístní názvosloví, parcelní čísla stavebních parcel, parcelní čísla pozemkových parcel.

Technické podmínky prací se budou přiměřeně řídit příslušnými ustanoveními předpisů, platných pro přepracování katastrálních map, především Vyhláškou č. 26/2007 Sb., ve znění pozdějších předpisů, Návodem pro obnovu katastrálního operátu a převod ze dne 20.12.2007 č.j. ČÚZK 6530/2007-22, ve znění pozdějších dodatků, a Pokyny č. 32 Českého úřadu zeměměřického a katastrálního ze dne 28. dubna 2004 č.j. 1014/2001-22 pro skenování katastrálních map a grafických operátů dřívějších pozemkových evidencí, ve znění pozdějších dodatků.

ÚKM bude vytvořena vektorizací vybraného obsahu katastrální mapy vedené v územích, kde je vedena na plastové fólii. V územích s vytvořenou vektorovou mapou obce s obsahem vrstev ÚKM budou tato díla do ÚKM převzata tak, že jejich obsah bude upraven do datového modelu ÚKM. Součástí zpracování bude technická zpráva s popisem způsobu vytvoření díla a datovými soubory metadat k jednotlivým souborům.

Garantem projektu je {..... kraj}, jehož hlavním partnerem je Český úřad zeměměřický a katastrální. Dalšími partnery projektu jsou obce v regionu a příslušný katastrální úřad.

Pro úspěch projektu je potřeba eliminovat potencionální hrozby, mezi které patří zejména nezajištění potřebné infrastruktury a chybějící lidské zdroje.

Harmonogram je s ohledem na udržitelnost projektu a stav digitalizace KN v ČR navržen na dobu 7 let s tím, že investiční fáze trvá 2 roky.

S ohledem na finanční náročnost projektu je předpokladem jeho realizace získání finančního příspěvku z IOP (oblast intervence 2.1 - Zavádění ICT v územní veřejné správě), kdy výše podpory je 85% pro investiční část. Provozní náklady budou hrazeny v plné výši garantem projektu po celou dobu udržitelnosti projektu.

Celkové náklady na projekt činí {doplnit}, z toho finanční účast kraje činí {doplnit}.

Využití výsledného díla lze očekávat v oblastech územního plánování, správy nemovitého majetku, plánování investic, cenové mapy či vyhledávání parcel a jejich vlastníků.

Projekt nemá na životní prostředí vliv.

Příloha č. 1 - Dohoda o spolupráci mezi krajem a katastrálním úřadem

Příloha č. 2 - Pravidla pro tvorbu ÚKM