

Zápis z porady Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy

dne 17. června 2021 od 9:30 hodin formou videokonference.

1. Úvodní slovo

Poradu Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy zahájil **Mgr. Petr Vokáč**, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, úvodním slovem. Přivítal všechny účastníky videokonference a vyjádřil přesvědčení, že situace v září letošního roku již bude příznivější a porady, plánované na 21. a 23. září 2021, budou standardně probíhat prezenční formou. Zároveň účastníky seznámil s programem porady a podal informace o jednotlivých prezentovaných tématech.

2. Aktuální informace z oblasti legislativy

JUDr. Vít Šťastný, ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, informoval o aktuální situaci v oblasti legislativy, zejména o novelách některých zákonů. Sdělil, že v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR je momentálně několik legislativních návrhů, řada z nich zřejmě do konce volebního období nebude projednána. Zaměřil se tedy na návrhy, u kterých v poslední době došlo k vývoji a které mají šanci na přijetí do konce volebního období.

JUDr. Vít Šťastný nejprve poskytl informace o novele přestupkového zákona, která je v současné době projednávána v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR a očekává se její přijetí. Návrh zákona mimo jiné zmírňuje kvalifikační požadavky na osoby, které projednávají přestupky a zužuje tak okruh osob, které musejí vykonávat přestupkovou zkoušku. Vládní návrh předpokládá zrušení věkové hranice 50 let, tudíž by bez ohledu na věk postačovala 10 letá praxe bez nutnosti skládat zkoušku. Jedná se i o pozměňovací návrh, který zkracuje nutnou praxi na 5 let a o prodloužení přechodného období o 1 rok, tedy do konce roku 2023. Splnění kvalifikačních požadavků by tak bylo nutné od 1. 1. 2024. Dále byl podán pozměňovací návrh, jehož cílem je rozšířit okruh vzdělávacích oborů tak, aby kromě oboru právo byl uznáván i studijní program bezpečnostně právní studia. Tato novela by znamenala i konec povinnosti sestavování přehledu přestupků.

JUDr. Vít Šťastný dále uvedl informace k novele zákona o státních symbolech. Jedná se o novelu technického rázu, kterou se ruší například povinnost škol vyvěšovat státní vlajku o státních svátcích v době letních prázdnin.

JUDr. Vít Šťastný dále představil návrh zákona o občanských průkazech, který je momentálně projednáván v Senátu Parlamentu ČR. Novela zavádí

s účinností od 2. srpna 2021 biometrické údaje do občanských průkazů dle požadavku nařízení EU. Návrh prošel v podobě, v jaké byl podán, pouze s drobnou změnou týkající se platnosti občanských průkazů pro děti do 6 let, kde zůstává platnost pět let (oproti navrhovanému zkrácení na dva roky). V souvislosti se zákonem o občanských průkazech byl schválen i pozměňovací návrh, týkající se rozvolnění používání příjmení u žen v nepřechýlené podobě. Nově by si ženy mohly zvolit zejména při sňatku, jakou podobu příjmení chtějí užívat.

Poslední legislativní návrh, který je aktuální a je projednáván v Poslanecké sněmovně ve stavu legislativní nouze, je tzv. covidový volební balíček. Jedná se o zákon, který má za úkol zajistit možnost volit i pro občany, kteří se budou nacházet v karanténě v době konání voleb. Jde o obdobu zákona, který byl přijat již při loňských podzimních volbách do Senátu a do krajských zastupitelstev.

Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy Ministerstva vnitra, k uvedenému tématu doplnil informace o novele zákona o úřednících, která zatím čeká na projednání Poslaneckou sněmovnou. Pokud by tato novela nebyla schválena, začne se pracovat na nové legislativě týkající se vzdělávání úředníků územních samosprávných celků.

Mgr. Jan Roneš informoval o přípravě novelizace vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, jejímž cílem je aktualizace náplní jednotlivých správních činností vzhledem ke změnám v dotčených právních předpisech, které určují obsah těchto správních činností a zrušení plošné povinnosti absolvovat zkoušku ZOZ u každé správní činnosti, pokud jejím obsahem je projednávání přestupků. Podrobněji v příloze č. 1.

3. Aktuální informace k přípravě voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra, pověřen řízením, navázal na předchozí příspěvek a doplnil informaci k aktuální volební legislativě. Zmínil, že po zásahu Ústavního soudu došlo k novele zákona o volbách do Parlamentu v části přepočtu hlasů na mandáty.

Další téma, kterému se Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec věnoval, byl návrh zákona o zvláštních způsobech hlasování, který aktuálně ve zrychleném řízení projednává Poslanecká sněmovna. Ten se týká možností volit např. z automobilu nebo v uzavřených pobytových zařízeních. Dále uvedl možnost odhlasovat do speciální přenosné volební schránky v místě, kde volič tráví izolaci/karanténu, z důvodu nemoci covid-19. Zvláštní způsoby hlasování zajišťuje krajský úřad. Zároveň upozornil na mechanismus aplikace uvedeného zákona: systém bude použit, pokud bude k 15. září 2021 na území ČR či části jejího území vyhlášen stav pandemické pohotovosti dle pandemického zákona nebo nouzový stav vyhlášený vládou ČR.

V souvislosti s pandemickou situací došlo také k jednorázovému navýšení odměn pro členy okrskových volebních komisí o 500,- Kč.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec se následně věnoval novelám zákona o místním referendu a zákona o krajském referendu, které v souvislosti s pandemií onemocnění covid-19 umožní hlasovat v referendu i v době vyhlášeného nouzového stavu.

Dále Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec hovořil o organizačně technické části voleb, konkrétně o distribučních kanálech volební dokumentace. Informoval, že v následujících měsících budou distribuovány úřední obálky. Na přelomu srpna a září letošního roku dojde k rozeslání hlasovacích lístků, které budou mít formát A4, tištěný na šířku. V souvislosti s tím také sdělil, že došlo k navýšení ceny služeb České pošty za distribuci, nicméně byla vyjednána sleva a cena bude stejná jako v loňském roce tedy 5,54,- Kč bez DPH za každou zásilku s hlasovacími lístky.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec kromě výše uvedeného upozornil, že Ministerstvo vnitra je v kontaktu s Veřejným ochráncem práv v souvislosti s možností volit pro osoby se zdravotním postižením. Apeloval na tajemníky obecních úřadů, aby dbali na umisťování volebních místností tak, aby byl umožněn bezbariérový přístup.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec uvedl, že ve spolupráci s Českým statistickým úřadem vzniklo nové metodické video pro členy volebních okrskových komisí, které bude v průběhu léta zveřejněno a umístěno na webových stránkách Ministerstva vnitra a na webových stránkách Českého statistického úřadu. Současně upozornil na přípravu nového volebního webu Ministerstva vnitra s aktuálními informacemi a metodickými texty.

Dotazy a komentáře:

Mgr. Alice Pospíšilová, Magistrát města Olomouc, se tázala na číslo sněmovního tisku ke „covidovému“ volebnímu zákonu.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec uvedl, že jde o sněmovní tisk č. 1242.

Ing. Jan Holický, MBA, tajemník Úřadu městské části Praha 6 a předseda Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, se dotázal, zda je pravdou, že nebude výjimka na odvody z odměny pro volební komisaře.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec potvrdil, že výjimku na odvody z odměny se skutečně nepodařilo v rámci mezirezortního připomínkového řízení vyjednat, nicméně je snaha toto téma znovu otevřít a vyjednávat o něm. *Pozn. s ohledem na to, že volby do PS 2021 nejsou spojeny s jiným druhem voleb a neprobíhají dvoukolově, proto by jednorázové navýšení nemělo v případě letošních voleb docházet u zvláštních odměn k překročení limitů pro odvody (s výjimkou odměn členů speciálních komisí u zvláštních způsobů hlasování).*

4. Poskytování veřejné podpory ze strany obcí

JUDr. Petr Solský, místopředseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, představil tematiku poskytování veřejné podpory ze strany obcí a představil roli Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, který v oblasti veřejné podpory poskytuje poradenství a konzultační činnost pro obce. Zároveň zmínil spolupráci s Evropskou komisí v této oblasti a představil Registr podpor malého rozsahu. Dále zmínil právní předpisy upravující danou problematiku. Následně předal slovo Mgr. Libuši Bílé.

Mgr. Libuše Bílá, vedoucí samostatného oddělení veřejné podpory Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, podala podrobnou informaci o veřejné podpoře, její charakteristice a znacích. Dále se věnovala podpoře de minimis i nejčastějším oblastem, které bývají podporovány z veřejných prostředků. Zmíněno bylo, mimo jiné,

nařízení Komise EU o blokových výjimkách (GBER) a služby obecného veřejného zájmu. Na závěr Mgr. Libuše Bílá shrnula důvody, proč je nutné se veřejnou podporou zabývat. Podrobněji v příloze č. 2.

JUDr. Petr Solský doplnil, že na webových stránkách Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže jsou veškeré potřebné informace k dané problematice, včetně aktuálních informací, např. ke „covidovým“ podporám.

Dotazy a komentáře:

Ing. Jan Holický, MBA, tajemník Úřadu městské části Praha 6 a předseda Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, se tázal, zda se bude nebo nebude jednat o veřejnou podporu v případě, že obec, která má vlastní akciovou společnost a mimo jiné i provozuje koupaliště, které je ztrátové a společnost se v loňském roce dostala do významné ztráty, poskytne podporu při úhradě ztráty. Jsou naplněny dva znaky veřejné podpory – zvýhodnění určitého podniku a použití veřejných prostředků. Nyní se bude řešit, zda zmíněná podpora naplní i další znaky veřejné podpory, tedy zda je narušena hospodářská soutěž. Zajímal se, lze-li najít na webových stránkách Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, jakým způsobem zvážit výše uvedené, případně i jakým způsobem toto zdokumentovat pro případ, že v budoucnu dojde k přezkumu rozhodnutí.

Mgr. Libuše Bílá odpověděla, že Úřad pro ochranu hospodářské soutěže zveřejňuje informace k této problematice, k lokálnosti podpory a k rozhodnutí Komise EU na svých internetových stránkách. Komise v obdobném případě rozhodla, že není ovlivněn obchod mezi členskými státy a sdělila, že se o veřejnou podporu nejedná. Je však třeba zvážit rovinu lokálnosti ve smyslu zahraničních turistů i případně zahraničních provozovatelů podobných koupališť v regionu. Dále požádala tazatele o zaslání podrobnějších informací, na základě kterých mu bude poskytnuta písemná odpověď.

5. Aktuální informace k rekodifikaci veřejného stavebního práva

Ing. Ivana Jakoubková, ředitelka územně a stavebně správního odboru Ministerstva pro místní rozvoj, na úvod svého vystoupení shrnula nejdůležitější informace k rekodifikaci stavebního práva a znaky nového stavebního zákona. Zmínila stručně postup a stav projednávání nového stavebního zákona, který v současnosti prošel 3. čtením v Poslanecké sněmovně a bude projednáván v Senátu. Byly již určeny tři výbory, které zákon projednají a to ústavně právní výbor, výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu a výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí. Konání následného jednání Senátu se předpokládá 1. července 2021.

Nový model úpravy stavebního práva předpokládá tzv. čistou státní stavební správu, tedy převod všech stavebních úřadů na stát. Novela přinese zásadní institucionální změny. K 1. lednu 2022 by měl vzniknout jako ústřední orgán **Nejvyšší stavební úřad**, kterému bude podřízen **Specializovaný a odvolací stavební úřad**, který je stavebním úřadem pro vyhrazené stavby a odvolacím správním úřadem pro **Krajský stavební úřad**.

Nejvyšší stavební úřad (NSÚ) bude ústřední správní úřad s celostátní působností, nepodřízený žádnému ministerstvu

- o kromě určité rozhodovací praxe bude zajišťovat personální, majetkový a ekonomický provoz stavební správy, elektronizaci stavební agendy a jednotnou metodickou činnost vůči celé stavební správě.

Krajské stavební úřady budou rozhodovat v prvním stupni

- o Stavební úřady v prvním stupni budou integrovány do Krajských stavebních úřadů, územní pracoviště Krajských stavebních úřadů budou zachována v obcích dle stanovených kritérií.
- o Množství a počet územních pracovišť bude vymezeno vyhláškou Nejvyššího stavebního úřadu (stavební úřady podle stanovených kritérií zůstanou zachovány), přihlédne se při tom k počtu obyvatel správního obvodu územního pracoviště, k jejich dopravní dostupnosti, k vytíženosti samotného úřadu v posledních letech a rovněž k počtu úředníků, kterými stavební úřad disponuje.
- o Krajský stavební úřad by tak mohl zajistit požadovanou flexibilitu výkonu stavebního práva a sdílení úředníků na území celého kraje.

Specializovaný a odvolací stavební úřad

- o Specializovaný a odvolací stavební úřad (resp. jeho specializovaná část) bude v prvním stupni rozhodovat o zákonem vymezených „vyhrazených stavbách“, což jsou stavby mimořádného významu pro Českou republiku. V tomto případě bude nadřízeným orgánem Nejvyšší stavební úřad.
- o Specializovaný a odvolací stavební úřad bude odvolacím stavebním úřadem (činnost nyní vykonávána na krajských úřadech) pro krajské stavební úřady, které budou rozhodovat už v prvním stupni.

- V obou případech se počítá s územními pracovišti, v rámci odvolací části ve všech krajích.

Postupné nabývání účinnosti nového zákona se předpokládá k 1. červenci 2023. Ing. Ivana Jakoubková dále informovala, že již nyní na Ministerstvu pro místní rozvoj probíhají další přípravné práce a činnosti spojené s digitalizací, která je v současné době ukotvena ve stávajícím stavebním zákoně.

Na úseku územního plánování se bude jednat jako v současné době o přenesenou působnost. Úsek povolování staveb bude přecházet do jednotné státní správy. Sídla krajských stavebních úřadů zůstanou v krajských městech, bude se jednat o stavební úřad v první instanci, v území budou územní pracoviště.

Územní pracoviště budou stanovena prováděcí vyhláškou ke stavebnímu zákonu. Projednávaný návrh zákona obsahuje kritéria, podle kterých se bude posuzovat, který stavební úřad zůstane zachován. Hlavními kritérii jsou počet úředníků na příslušném úřadu 4 a více, 236 úkonů podle stavebního zákona ročně v roce 2019, počet obyvatel správního obvodu nad 10.000 obyvatel k 31. 12. 2020, maximální dojezdová vzdálenost cca 35 km. Pro zachování stavebního úřadu musí být splněno alespoň jedno z kritérií.

Kde to bude možné, zůstanou zachovány prostory úřadů na základě dohody. Předpokládá se přechod úředníků na základě třístranné dohody mezi stávajícím zaměstnavatelem, zaměstnancem a Nejvyšším stavebním úřadem. Primárně přecházejí práva a povinnosti z pracovněprávního poměru zaměstnanců obcí a krajů do orgánu státní správy, pokud bude integrována jejich činnost, náplň práce do nové struktury. Uznávat se budou zkoušky odborné způsobilosti jako obor služby. Co se týká finančního ohodnocení, z provedené analýzy vyplývá nejčastější zařazení úředníků do 10. platové třídy. Nyní se počítá s 11. platovou třídou.

Specializovaný stavební úřad bude mít sídlo v Praze a Nejvyšší stavební úřad bude sídlit v Ostravě.

Dotazy a komentáře:

Ing. Lubomír Šilhavý, tajemník Městského úřadu Nýřany, vznesl písemný dotaz: Co konkrétně máme v rámci reorganizace stavebních úřadů očekávat? Bude se týkat přechod pod stát i specializovaných stavebních úřadů? Se zachováním kterých pracovišť se počítá a která budou zrušena? Počítá se s recyklací/delimitací techniky/stavařů nebo se bude vyřazovat/propouštět a vyplácet odstupné a vyčíslovat ztráty? Případně jaké bude nájemné za využívané nebytové prostory a zařízení kanceláří, spisoven nebo se půjde cestou výpůjček či znárodnění?

Ing. Ivana Jakoubková odpověděla, že se počítá se všemi speciálními úřady, některé přechází kompletně, některé jen částečně. Odvíjí se od toho, v jaké podobě bude zákon schválen, může ještě dojít k pozměňovacím návrhům na půdě Senátu.

Nový stavební zákon počítá s celou „čistou“ státní správou, tak jak je to uvedeno v § 15 – 18 nového stavebního zákona, kritéria jsou pak uvedena v § 332. Kritéria pro přechod pracovníků do nové struktury je uveden v § 312 a další. V § 332 pak nalezneme podmínky, podle kterých budou v první vyhlášce Nejvyššího stavebního úřadu stanovena územní pracoviště Krajských stavebních úřadů. Dále uvedla, že nedílnou součástí nového stavebního zákona je digitalizace, která je již nyní zakotvena v poslední novele současně platného stavebního zákona a v současné době probíhají přípravné práce na její realizaci. Je počítáno i s vybavením kanceláří a pracovníků, nicméně v tuto chvíli není ukončen legislativní proces a proto nelze podat konkrétnější informace.

Mgr. Petr Hanych, tajemník Městského úřadu Nového Města na Moravě, se dotázal, jaká je úvaha o osudu dotčených orgánů státní správy doposud zajišťující agendy státní správy na ORP, např. lesy či odpady.

Ing. Ivana Jakoubková uvedla, že se to týká změnového zákona, tzn. podle toho, v jaké podobě bude zákon schválen, bude možné zodpovědět tyto otázky konkrétněji. V tuto chvíli je možné říci, že všechny speciální úřady budou přecházet, některé kompletně, některé částečně. Jako příklad zmínila vodoprávní úřad, který přechází pod nově vytvořený speciální úřad, ale nepřechází agenda nakládání s vodami.

Mgr. Petr Hanych, tajemník Městského úřadu Nového Města na Moravě, dále položil otázku, zda bude zákonná povinnost strpět umístění pracoviště národního stavebního úřadu ve stávajících prostorech. Např. po přechodnou dobu nebo bude řešeno výhradně umístění na základě dohody státu s obcí o využití prostor. Dále se zajímal, z jakých důvodů je navrhováno zařazení pracovníků do vyšší platové třídy č. 11 až s účinností nového zákona, když již nyní je nedostatek uchazečů.

Ing. Ivana Jakoubková odpověděla, že otázka zařazování pracovníků do platových tříd není otázkou pro Ministerstvo pro místní rozvoj. Co se týká povinnosti strpět umístění pracoviště, v předloženém pozměňovacím návrhu, není zákonný požadavek a právo není vymáháno, ale je možnost, pokud bude ze strany obce zájem zachovat umístění pracoviště.

Ing. Bc. Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, doplnil, že problematika zařazování správních činností do platových tříd spadá do působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí.

Mgr. Jaromíra Moudrá, tajemnice Městského úřadu Náměšť nad Oslavou, se dotazovala, zda budou moci přejít i zaměstnanci, kteří mají letitou praxi a jsou v 10. platové třídě zařazení výjimečně, protože mají střední školu.

Ing. Ivana Jakoubková odpověděla, že o této problematice Ministerstvo pro místní rozvoj ví, nicméně zatím není jasná organizace, systematizace a příprava výběrových řízení do státní správy, neboť zatím nebyl zákon schválen.

Ing. Bc. Miroslav Veselý doplnil, že toto je spíše otázka na zákon o státní službě, protože pokud dochází k určité změně či přechodu, počítá se s určitými přechodnými ustanoveními. Většinou bývá stanoveno období, do kdy je třeba určité vzdělání doplnit.

Ing. Jan Holický, MBA, konstatoval, že Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů s navrhovanou právní úpravou nesouhlasí, a dále požádal o upřesnění, zda není povinnost strpět umístění pracoviště stavebního úřadu ve stávajících prostorách, pokud nedojde k dohodě. Také se dotázal, zda bude vypláceno odstupné, pokud nedojde k třístranné dohodě se zaměstnanci, a zda se počítá s nějakou formou náhrady obcím za tyto výdaje.

Ing. Ivana Jakoubková potvrdila, že zákon neříká, že je povinnost strpět umístění stavebního úřadu ve stávajících prostorách. K druhé otázce uvedla, že zákon stále není schválen a Ministerstvo pro místní rozvoj v současné době pracuje na přípravných fázích před zahájením činnosti Nejvyššího stavebního úřadu. Konstatovala, že tato otázka se týká spíše pracovního práva a zákona o státní službě.

PhDr. Roman Nogol, MPA, tajemník Městského úřadu Karviná a 1. místopředseda Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, navázal na Ing. Jana Holického a uvedl, že pracovně právní vztahy v souvislosti s rekodifikací stavebního práva tíží obce nejvíce, a to i ve vztahu k rozpočtu. Nejistota pramení zejména z informace, že ze současných 12 000 osob, které se podílejí na výkonu předmětných agend, zůstane cca 6 000 zaměstnanců. Požádal, aby na příští poradě konané na podzim, proběhla diskuze o konkrétním harmonogramu přechodu a převodu agendy, zejména spisové služby, fyzického předání spisů. Zajímal se, zda je připraven časový horizont přípravy převodu. Domnívá se, že většina stavebních úřadů nemá digitalizované archivy a bude třeba vypracovat předávací protokoly a ostatní dokumentaci. Dále se PhDr. Roman Nogol, MPA, tázal, zda existuje možnost využití externích služeb v rámci předávání a přechodu agendy a jak budou tyto záležitosti případně organizačně zachyceny. A dále, zda bylo vyhlášeno výběrové řízení na digitalizaci dle zákonů, které jsou nyní účinné, či bude digitalizace řešena až po vzniku Nejvyššího stavebního úřadu. Zajímal se i o to, jestli je možné připravovat výčtový seznam agend, které zůstávají v působnosti obecních úřadů obcí s rozšířenou působností. Požádal také, aby již na podzim bylo možné získat tyto konkrétní informace.

Ing. Ivana Jakoubková sdělila, že nemůže predikovat další vývoj procesu schvalování zákona a nemůže tedy nic konkrétně slíbit. Uvedla, že kompetence, které jsou v novém stavebním zákoně uvedeny, jsou svěřeny nově vzniklému orgánu státní správy. Ministerstvo pro místní rozvoj nyní činí kroky, které ze zákona činit může, jinak zmocnění k vytvoření celé nové struktury má nově vzniklý Nejvyšší stavební úřad. K otázce digitalizace uvedla, že je v působnosti sekce IT Ministerstva pro místní rozvoj. V rámci obecné informace je známo, že existuje strategie Digitální

Česko a funguje Portál občana. Na ně budou právě navazovat i Informační systémy veřejné správy, kterými jsou portál stavebníka, národní geoportál územního plánování, evidence stavebních postupů, evidence elektronických dokumentací, informační systém identifikačního čísla stavby a informační systém stavebního řízení. Pro konkrétní odpovědi doporučila na příští poradě oslovit sekci IT Ministerstva pro místní rozvoj.

Ing. Bc. Miroslav Veselý k uvedenému doplnil, že na příští poradě budou pozváni zástupci sekce IT Ministerstva pro místní rozvoj a k této problematice bude zařazen bod na podzimní poradě.

Ing. Zdeněk Vaško, tajemník Městského úřadu Kadaň, položil otázku, kdo bude rozhodovat o rozdělení společného archivu dokumentů.

Ing. Bc. Miroslav Veselý odpověděl, že ze zákona o archivnictví a spisové službě vyplývá, že provedení spisové rozluky budou provádět jednotlivé stavební úřady, kde jsou tyto dokumenty uloženy. Konstatoval, že Ministerstvo vnitra je připraveno spisovou rozlukou metodicky usměrňovat.

Ing. Ivana Jakoubková doplnila, že Ministerstvo pro místní rozvoj je ve spojení s PhDr. Jiřím Úlovcem, ředitelem odboru archivní správy a spisové služby Ministerstva vnitra, se kterým intenzivně jednali při přípravě zákona. V tuto chvíli se čeká na schválené znění zákona a po té budou činěny konkrétní kroky.

PhDr. Roman Nogol, MPA, vznesl požadavek na příští poradě pozvat odborníky na bezpečnostní informační systémy ve veřejné správě. Uvedl, že na síť jednotlivých obecních úřadů je problémové připojit jiný subjekt a proto bude potřeba řešit technické a bezpečnostní možnosti propojení s obecním počítačovým systémem. Je tedy nutné vyjasnění tohoto tématu, případně příprava technického řešení těchto problémů.

Ing. Miroslav Jašíček, tajemník Městského úřadu Mariánské Lázně, položil otázku, zda budou přecházet i speciální stavební úřady, např. silniční či vodoprávní.

Ing. Ivana Jakoubková odvětila, že ano, speciální stavební úřady přejdou také do nové struktury. Přecházejí i dotčené orgány, a to buď kompletně, nebo částečně. Pro příklad již byl uveden vodoprávní úřad, který bude integrován, ale nebude přecházet problematika nakládání s vodami.

Ing. Miroslav Jašíček, tajemník Městského úřadu Mariánské Lázně, se dále zajímal, zda jsou kromě obecního a speciálního stavebního úřadu ještě jiné kompetence, které si stavební úřady převezmou.

Ing. Ivana Jakoubková uvedla, že přejdou kompetence, které budou uvedeny v novém zákoně, tedy dotčené subjekty a speciální stavební úřady. Momentálně se

čeká na schválení zákona a jsou i pozměňovací návrhy. Konkrétně bude možné dotaz zodpovědět až po přijetí zákona, kdy bude známo jeho přesné znění.

Ing. Bc. Miroslav Veselý doplnil, že na příští poradu bude opět pozvána i paní ředitelka Ing. Ivana Jakoubková. V té době již pravděpodobně bude známa nová právní úprava a bude možné diskutovat konkrétněji.

6. Praktické informace ke Sbírce právních předpisů ÚSC

Mgr. Roman Radosta, vedoucí oddělení Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, po krátké přestávce seznámil účastníky videokonference s novým informačním systémem, který Ministerstvo vnitra připravuje na základě schválení zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, a zákona č. 36/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů.

Mgr. Roman Radosta zmínil, že v současné době je k projektu Sbírky právních předpisů připravována PR kampaň, jejíž součástí budou i metodické materiály a brožury. Současně je připravován i video-manuál a rovněž jsou připravována školení jednotlivých vkladatelů do informačního systému. Zároveň je připravena i Help linka, na kterou bude možno se s dotazy obrátit.

Dále uvedl, že školení k informačnímu systému začnou probíhat od září letošního roku v jednotlivých krajích pro místně příslušné obce. Plánována jsou i samostatná školení pro jednotlivé zájemce. Podrobněji v příloze č. 3.

Ing. Bc. Miroslav Veselý uvedl, že informační systém je Ministerstvem vnitra připravován tak, aby byl pro obce i veřejnost uživatelsky přívětivý a vkladatele co nejméně zatěžoval. Uvedl, že častým dotazem v souvislosti s informačním systémem bývá to, zda není třeba dokupovat speciální software. Odpověď zní, že nikoliv. Informační systém bude fungovat na principu datových schránek s možností propojení se spisovou službou daného úřadu.

Dotazy a komentáře:

Ing. Zdeněk Slepíčka, tajemník Městského úřadu Kladno, se dotázal, zda budou k dispozici veškeré prezentace z dnešní videokonference.

Ing. Bc. Miroslav Veselý potvrdil, že prezentace budou součástí zápisu a budou rovněž zveřejněny na stránkách Ministerstva vnitra.

JUDr. Jan Šťastný, tajemník Městského úřadu Dobruška, vznesl dotaz, zda bude mít Sbírka mobilní a mapovou verzi, aby si občané mohli zjišťovat platné předpisy v obci, kam míří např. na výlet, aby nedostali pokutu za psa bez vodítka nebo pití piva

po vystoupení z autobusu a množnost výběru oblastí úprav obecně závazných vyhlášek, podle zájmu, např., zda je v dané obci umožněn volný pohyb psů.

Mgr. Roman Radosta odpověděl, že informační systém Sbírký bude mít modul náhledu pro veřejnost, kde bude mít každý možnost seznámit se s předpisy dané obce, kraje či oblasti, které ho zajímají. Tento modul bude dostupný na webovém rozhraní

a měl by být přístupný i z mobilních zařízení. K druhé části dotazu uvedl, že modul pro veřejnost nebude mít mapový podklad, nicméně bude možnost zadat konkrétní území i konkrétní oblast právní úpravy a tedy bude možné zjistit, zda je v obci umožněn volný pohyb psů či nikoli.

Ing. Michaela Skovajsová, tajemnice Městského úřadu Jaroměř, se zajímala, zda bude formulář pro zadávání předpisu k vyzkoušení.

Mgr. Roman Radosta k dotazu uvedl, že v průběhu podzimu bude k dispozici testovací verze informačního systému, kde bude možno zadávání vyzkoušet.

7. Dopady novely zákona o odpadech na obecní normotvorbu

Ing. Bc. Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, představil změny právní úpravy v oblastech odpadové legislativy s účinností od 1. 1. 2021. Zejména se věnoval místním poplatkům za komunální odpad

a obecnímu systému odpadového hospodářství. Rovněž zmínil i změnu v oblasti daně z nemovitých věcí, týkající se nové úpravy místního koeficientu a evidenci trvale označených psů a jejich chovatelů. Metodiky a informace k vydávání obecně závazných vyhlášek jsou dostupné na webových stránkách Ministerstva vnitra. Podrobněji v příloze č. 4.

Dotazy a komentáře:

Mgr. Jaromíra Moudrá, tajemnice Městského úřadu Náměšť nad Oslavou, vznesla dotaz, z jakého důvodu nemůže zastupitelstvo obce rozhodnout o osvobození od poplatku členů Sboru dobrovolných hasičů. Uvedla, že Ministerstvo vnitra údajně vidí toto osvobození jako diskriminační, obec však nikoli.

Ing. Bc. Miroslav Veselý k tomuto dotazu odpověděl, že pokud se obec rozhodne osvobodit od poplatků určitou skupinu občanů, musí pro to mít relevantní důvody. Tyto důvody pak musí dozorovému orgánu prokázat. Pokud důvody uváděné obcí nejsou ospravedlnitelné a způsobují diskriminaci jiných skupin poplatníků, pak Ministerstvo vnitra považuje takové osvobození za rozporné se zákonem. Osvobození by rovněž nemělo vést k obcházení zákona.

Mgr. Petr Hanych, tajemník Městského úřadu Nového Města na Moravě, vznesl obecný dotaz k opatřením v souvislosti s pandemií onemocnění covid-19 a to proč

není v mimořádných opatřeních Ministerstva zdravotnictví (MZDR 15757/2020-53/MIN/KAN ze 7. 6. 2021, čl. I. odst. 2.) výslovně uváděna/upravena povinnost ochrany dýchacích cest ve vnitřních prostorech orgánů veřejné moci. Poukázal na to, že přesná úprava výslovně pro vnitřní prostory orgánů veřejné moci by byla velmi vhodná.

Ing. Bc. Miroslav Veselý uvedl, že se jedná o dotaz na Ministerstvo zdravotnictví. Tomuto ministerstvu bude dotaz předán a odpověď bude poskytnuta písemně.

8. Různé, diskuze

Střet zájmů

JUDr. Stanislav Polčák, europoslanec a předseda Sdružení místních samospráv ČR, ve svém vystoupení podal informaci o aktuálním stavu zákona o střetu zájmů a dopadech na územní samosprávné celky. V úvodu svého vystoupení upozornil na náleze Ústavního soudu z března 2020, kterým byla zrušena ustanovení zákona o střetu zájmů (vyhlášeno v částce č. 55/2020 Sbírky zákonů), která upravovala rozsah údajů zveřejňovaných z oznámení veřejných politických funkcionářů, uvedených v ustanovení § 2 odst. 1 zákona o střetu zájmů.

Nálež Ústavního soudu konstatoval, že dřívější právní úprava o rozsahu údajů automaticky zveřejňovaných, znamenala nepřiměřený zásah do soukromí. Z hlediska sledovaného veřejného zájmu není považováno za potřebné, aby oznámení veřejných politických funkcionářů byla veřejnosti zpřístupňována automaticky a nikoli na základě předchozí žádosti. Vykonatelnost byla odložena k 31. prosinci 2020. Od 1. ledna 2021 jsou oznámení veřejných funkcionářů zveřejňována pouze na základě žádosti, podle zákona o svobodném přístupu k informacím.

V této souvislosti vznikla judikatura Nejvyššího správního soudu v oblasti správního trestání ve zmíněné agendě, která se týká rušení rozhodnutí vydaných obcí s rozšířenou působností nebo v případě přezkumu rozhodnutí krajských úřadů na úseku zákona o střetu zájmu. Nejvyšší správní soud dovodil, že v souvislosti s vydáním nálezu Ústavního soudu, kterým byla část zákona o střetu zájmu zrušena, nelze po komunálních politicích požadovat, aby strpěli zásah do svých ústavně zaručených práv na ochranu soukromí a informačního sebeurčení podle čl. 7 a 10 odst. 3 Listiny základních práv a svobod. V této souvislosti Nejvyšší správní soud konstatoval, že chybí materiální znak pro konstatování viny v rámci přestupkového řízení, které správní úřady, a to především obce s rozšířenou působností, vedly.

V návaznosti na to Sdružení místních samospráv ČR vyjednalo s Ministerstvem spravedlnosti vydání metodického pokynu, ve kterém byl uplatněn návrh postupu pro krajské úřady na přezkum rozhodnutí, která byla vydána po vyhlášení nálezu

Ústavního soudu v březnu 2020. Tedy ta rozhodnutí, která byla vydána od března 2020 do konce roku 2020 a měla být v přezkumném řízení zrušena. Konstatoval, že většina krajů tak učinila, v některých krajích ještě přezkumná řízení probíhají a v několika krajích se nevedou, ani nevedla žádná přezkumná řízení.

JUDr. Stanislav Polčák upozornil na 15 měsíční lhůtu, ve které je možné uplatnit přezkum zmíněných rozhodnutí. V souvislosti s tím vyslovil přesvědčení, že je nutno koordinovat postup obcí s rozšířenou působností i krajských úřadů. Uvedl, že doposud došlo ke zrušení cca 700 rozhodnutí, ale dle sdělení Ministerstva spravedlnosti je pravděpodobné, že takovýchto rozhodnutí bylo vydáno okolo 2 000. Přesné číslo není známo.

Na závěr JUDr. Stanislav Polčák požádal o koordinaci postupu obcí s rozšířenou působností a krajských úřadů i v souvislosti s metodikou vydanou Ministerstvem spravedlnosti a apeloval na jeho dodržování všemi orgány, neboť uvedená rozhodnutí jsou výkonem státní správy v přenesené působnosti dle zákona o střetu zájmů.

Ing. Bc. Miroslav Veselý se připojil k apelu JUDr. Stanislava Polčáka a zmínil, že z krajských úřadů přicházejí na Ministerstvo vnitra podněty, že se k nim nedostávají výše uvedené informace, které se týkají přenesené působnosti. Vyzval proto obce, aby údaje o výše zmíněných rozhodnutích předávali krajským úřadům.

JUDr. Stanislav Polčák uvedl, že se dopisem jménem Sdružení místních samospráv ČR obrátil na všechny ředitele krajských úřadů s žádostí o sdělení informací o počtu rozhodnutí, která byla v jejich územní působnosti vydána, a to obcemi s rozšířenou působností i krajskými úřady, jakožto odvolacími úřady od března 2020 do konce roku 2020 a dále o informaci, u kolika z nich došlo k zahájení přezkumného řízení a kolik těchto rozhodnutí bylo zrušeno. V této věci bude dále probíhat komunikace s Ministerstvem spravedlnosti i Ministerstvem vnitra, aby postup byl co nejvíce jednotný a zmíněná zbývající lhůta na zrušení rozhodnutí byla využita.

Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha

JUDr. Anna Doležalová, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha, podala stručnou informaci k problematice zkoušek konaných na základě přestupkového zákona. Poděkovala za výrazně aktivnější přístup k přihlašování úředníků a informovala, že v současné době zkoušku úspěšně absolvovalo 1015 úředníků a přihlášeno ke zkouškám je 233 oprávněných osob. Dále zmínila novelu přestupkového zákona a v souvislosti s tím i úpravu kvalifikačních požadavků.

JUDr. Anna Doležalová požádala o to, aby v souvislosti se zmíněnou novelou a prodloužením lhůty nutné k absolvování zkoušky nedošlo ke zbrzdění, či zastavení přihlašování. Zároveň požádala, zda by mohla již v současné době proběhnout určitá selekce úředníků, kteří budou spadat do rozvolněných kritérií podle novely zákona

o přestupcích a aby i nadále byli přihlašováni ke zkouškám úředníci, kteří zkoušku budou muset bez ohledu na schválení novely vykonat.

Závěrem ujistila, že Institut pro veřejnou správu Praha bude i nadále vycházet maximálně vstříc při organizaci zkoušek.

9. Závěr

Ing. Bc. Miroslav Veselý shrnul obsah porady, zmínil výstupy a podněty, které z videokonference vyplynuly, a nabídl prostor pro diskuzi či další náměty (dohodnuté závěry a podněty na příští radu jsou uvedeny na konci zápisu).

PhDr. Roman Nogol, MPA, tajemník Městského úřadu Karviná a 1. místopředseda Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, vznesl požadavek zařadit na příští radu téma v souvislosti se školeními zkušebních komisařů (problematika získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel). Uvítal by pohled Ministerstva dopravy a příspěvkové organizace státu Centrum služeb pro silniční dopravu, které školení zajišťuje, na toto téma. Zejména zmínil problém nedostatečných kapacit pro uchazeče o školení a vysoké zpoplatnění zkoušek.

Ing. Bc. Miroslav Veselý uvedl, že obdržel i další návrh tématu k zařazení na příští radu a to Financování výkonu přenesené působnosti na rok 2022 a přislíbil oslovit Ing. Mgr. Davida Slámu, ředitele odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, aby vystoupil na příští radě.

Ing. Michaela Skovajsová, tajemnice Městského úřadu Jaroměř, požádala o doplnění informací v souvislosti se zkušebními komisaři a to, jak postupovat při opravných zkouškách základního vzdělání a zároveň položila otázku, zda není možné
povolit
k zajištění výkonu činnosti komisaře i DPP.

Ing. Bc. Miroslav Veselý poděkoval za návrhy na příští radu a uvedl, že je možné zasílat další podněty i v průběhu letních prázdnin. Zároveň sdělil, že pokud vznikne potřeba projednat nějaké aktuální téma, Ministerstvo vnitra je připraveno přizvat příslušného zástupce daného resortu.

Ing. Bc. Miroslav Veselý poděkoval všem vystupujícím, hostům i účastníkům videokonference. Shrnuje, že záznam bude možno nalézt na webových stránkách Ministerstva vnitra:

<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/porada-odk-s-tajemniky-orp-a-mc-hmp-konana-dne-17-6-2021.aspx>

Termíny konání následujících rad Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy jsou:

21. září 2021 v Benešově

23. září 2021 v Brně

Schválil: Mgr. Petr Vokáč, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy

V Praze dne 1. července 2021

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Dohodnuté závěry:

1) Na příští poradu budou zařazena:

- vystoupení Ministerstva pro místní rozvoj s aktuálními informacemi k rekodifikaci veřejného stavebního práva na příští poradě včetně zástupců sekce, která má v gesci digitalizaci stavebního řízení,
- vystoupení zástupců Ministerstva zemědělství k převedení agendy ORP v oblasti státní správy lesů a myslivosti na stát,
- vystoupení Ministerstva vnitra s informacemi o aktuálním stavu přípravy Sbírky právních předpisů ÚSC a podání informací o konkrétních termínech školení
- vystoupení zástupců Ministerstva dopravy k problematice zkušebních komisařů a jejich školení,
- vystoupení zástupce odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra s tématem financování výkonu přenesené působnosti na rok 2022.

2) Ministerstvo vnitra zajistí předání dotazu k mimořádným opatřením ve vztahu k vnitřním prostorům úředních budov na Ministerstvo zdravotnictví.

Seznam příloh:

- 1) Prezentace Ministerstva vnitra na téma „Aktualizace prováděcích vyhlášek k zákonu o úřednících (v souvislosti s jeho novelizací).“
- 2) Prezentace Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže na téma „Poskytování veřejné podpory ze strany obcí.“
- 3) Prezentace Ministerstva vnitra na téma „Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů.“
- 4) Prezentace Ministerstva vnitra na téma „Změny v právních předpisech v oblasti normotvorby obcí.“
- 5) Manuál pro obce: Využívání údajů z ROB a AISEO (pro účely samospráv).