

Porada Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností (videokonference)

**Téma: Výtah hlavních změn zákona o úřednících ve
vztahu k oblasti vzdělávání úředníků územních
samosprávných celků**

23. března 2021



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Aktuální stav novely

Novela zákona o úřednících je vedena jako **sněmovní tisk č. 641**.

Aktuální stav je možné sledovat na oficiálních stránkách Poslanecké sněmovny PČR: <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&t=641>.

V 1.čtení byl návrh zákona přikázán k projednání **Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj**, který dne 18. 2. 2021 usnesením přerušil projednávání ST č. 641 a stanovil termín pro podávání pozměňovacích návrhu do 18. 3. 2021. Termín pro MV k zaslání odůvodněných stanovisek k pozměňovacím návrhům je do 26. 3. 2021. Jednání výboru možné od 29. 3. 2021, následovat bude druhé čtení v Poslanecké sněmovně PČR.

Pokud projde návrh zákona úspěšně legislativním procesem a bude přijat, jeho účinnost se v současné době předpokládá k 1. 1. 2022.



Hlavní změny přinášející novela zákona o úřednících

- **§ 4 odst. 1** - rozšíření okruhu FO, které se mohou stát úředníky dle tohoto zákona - o občany jiných členských států Evropské unie a občany států, které jsou smluvním státem Dohody o Evropském hospodářském prostoru,
- **§ 17 odst. 1** - **kraj a hl. město Praha** budou vzdělávací institucí přímo ze zákona (tj. bez nutnosti žádat o akreditaci vzdělávací instituce), nadále pro každý jednotlivý vzdělávací program se i v případě těchto vzdělávacích institucí **vyžaduje akreditace vzdělávacího programu** (pro obce zůstávají podmínky neměnné),
- **§ 17 odst. 1** – **ÚSÚ a KVOP** budou dalšími vzdělávacími institucemi ze zákona (např. školení MV/eG k nové aktuální právní úpravě týkající se digitální VS bude možné akreditovat jako vzdělávací program a tedy započítat do povinného vzdělávání úředníků).

Pozn.: Co se týče možnosti zápočtu do povinného vzdělávání úředníků – novelizuje se současně i zákon o sociálních službách, kde akreditované vzdělávací programy MPSV v rámci vzdělávání sociálního pracovníka, lze započítat do povinného vzdělávání dle zákona o úřednících (odstranění duplicity školení dle zákona o úřednících a zákona o sociálních službách).



Hlavní změny přinášející novela zákona o úřednících

- **§ 17 odst. 5 – plán vzdělávání** -> snižuje se časový rozsah povinného prohlubování kvalifikace úředníka z 18 pracovních dnů během tří let **na 9 pracovních dnů během tří let** (v průměru tedy na 3 pracovní dny každý rok).

Navrhované snížení časového rozsahu souvisí se zpřísněním definice průběžného vzdělávání (viz níže § 20). Do průběžného vzdělávání úředníků se tak již nebudou započítávat školení zaměřená na tzv. měkké dovednosti (soft skills). Co se týče vzdělávání zaměřeného obecně na měkké dovednosti, bude jej možné i nadále absolvovat, ovšem už mimo režim zákona o úřednících, a to podle § 227 a násl. zákoníku práce, na základě potřeby územního samosprávného celku. Osobnostní školení již nebudou akreditována Ministerstvem vnitra.

- **§ 20 odst. 1** – zpřísnění definice průběžného vzdělávání, které by mělo být více zacíleno na odbornou erudici úředníků, a sice: „**Průběžné vzdělávání zahrnuje prohlubující, aktualizací a specializační odborné vzdělávání úředníků zaměřené na poskytující znalosti nezbytné pro výkon správních činností v územním samosprávném celku, včetně získávání a prohlubování jazykových znalostí**“.
- **§ 20 odst. 2** – v rámci průběžného vzdělávání se doplňuje **průběžné vzdělávání vedoucích úředníků v řídicích dovednostech**, které v současné úpravě absentuje (výjimka s ohledem na měkké dovednosti).



Hlavní změny přinášející novela zákona o úřednících

- **§ 19 odst. 2** – prodlužuje se **lhůta pro absolvování vstupního vzdělávání** ze 3 měsíců na **6 měsíců** (s ohledem na institut zkušební doby podle zákoníku práce v délce 3 měsíců),
- **§ 19 odst. 4** – doplňuje se výslovné zakotvení pravidla (dosud dovozovaného výkladem), že **povinnost absolvovat vstupní vzdělávání se nevztahuje na úředníka, který již dříve** (např. v pracovním poměru k jinému územnímu samosprávnému celku) **vstupní vzdělávání ukončil**,
- **§ 21 odst. 5** – **sjednocují se lhůty pro přihlášení ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti úředníka**, který vykonává správní činnosti stanovené prováděcím právním předpisem, **a to na 6 měsíců** od vzniku pracovního poměru úředníka k územnímu samosprávnému celku, resp. ode dne, kdy úředník začal vykonávat správní činnost, pro jejíž výkon je prokázání zvláštní odborné způsobilosti předpokladem,



Hlavní změny přinášející novela zákona o úřednících

- **nový § 21a** - zakotvuje možnost získávání zvláštní odborné způsobilosti i pro osoby, které nejsou úředníky ve smyslu zákona o úřednících – podmíněno splněním **dvou podmínek** -> dovršení 18 let a plná svéprávnost,
- **§ 25** – možnost vydat osvědčení jen pro jednu část ZOZ v případě, že úředník uspěl jen u jedné z nich (např. vyhoví u obecné části a nevyhoví u zvláštní části – oproti současnému stavu mu bude vystaveno osvědčení alespoň pro obecnou část),
- **ZRUŠENÍ § 27 odst. 3** - povinnost vedoucího úředníka setrvat po ukončení vzdělávání vedoucích úředníků v pracovním poměru k ÚSC po dobu 3 let; pokud úředník rozváže s ÚSC pracovní poměr dříve než po uplynutí 3 let od ukončení vzdělávání vedoucích úředníků, je povinen uhradit ÚSC náklady s tímto vzděláváním spojené

Návrh na zrušení z toho důvodu, že vzdělávání vedoucích úředníků není zvyšování kvalifikace, nýbrž její prohlubování.



Hlavní změny přinášející novela zákona o úřednících

- **§ 33 a § 34 odst. 1** – uznání rovnocennosti vzdělání -> **ruší se** možnost uznání rovnocennosti vzdělání pro povinnost účastnit se **vstupního vzdělávání**,
- nově **nebude možné uznávat rovnocennost** vzdělání pro správní činnost „**při sociálně-právní ochraně dětí**“

novela současně mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí:

nový § 57a: „Pro zvláštní odbornou způsobilost pro výkon správních činností při sociálně-právní ochraně dětí nelze vydat osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání podle zákona o úřednících územních samosprávných celků.“

- **§ 33 odst. 2** – za rovnocennou obecné části zkoušky se považuje obecná část úřednické zkoušky podle zákona o státní službě. Prováděcí právní předpis může stanovit, že zvláštní část úřednické zkoušky pro příslušný obor státní služby podle zákona o státní službě se považuje za rovnocennou zvláštní části zkoušky.

Ostatní změny: - oblast udělování akreditací vzdělávacím institucím a vzdělávacím programům,
- nové skutkové podstaty přestupků vztahujících se k akreditacím.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Děkuji za pozornost

KONTAKTNÍ ÚDAJE

webové stránky MV: <http://www.mvcr.cz/>

poštovní adresa: **Ministerstvo vnitra ČR**
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
Nám. Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

ID datové schránky MV: 6bnaawp

Tel: 974 816 411 (429) – sekretariát odboru

E-mail: odbordk@mvcr.cz – sekretariát odboru



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly