



Z á p i s

**z porady Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly se zástupci krajských úřadů,
ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv,
Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR,
Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších subjektů,
konané dne 7. března 2023 od 10:00 hodin.**

1) Úvodní slovo

Ing. Bc. Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, přivítal účastníky pravidelné porady a seznámil je s programem. Omluvil nepřítomnost pana Mgr. Petra Vokáče, vrchního ředitele pro řízení sekce legislativy a státní správy.

2) Informace z činnosti sekce legislativy a státní správy

JUDr. Vít Šťastný, ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, informoval přítomné o aktuálních legislativních úkolech Ministerstva vnitra s důrazem na připravované změny v legislativě bezprostředně se týkající činnosti územních samosprávních celků. Stručně se zmínil o novelách zákonů o územních samosprávních celcích a o úřednících územních samosprávních celků. Dále se podrobněji věnoval novele zákona o matrikách, kterou se mj. zavádí e-matrika. JUDr. Vít Šťastný se zmínil také o změnách, které novela zákona o matrikách přinese rodinnému právu. Účinnost novely zákona o matrikách se předpokládá od 1. ledna 2027. JUDr. Vít Šťastný účastníky porady upozornil na zákon tzv. Lex Ukrajina 5, jehož předkladatelem je Ministerstvo práce a sociálních věcí a který přímo souvisí s činností územních samosprávních celků.

V další části svého vystoupení se JUDr. Vít Šťastný věnoval volebnímu právu, uvedl, že se připravuje změna Ústavy, schválení zcela nového zákona o správě voleb a související změnový zákon. Novela Ústavy by měla zaručit stálost volebních senátních obvodů, k jejich změně by mohlo dojít pouze jedenkrát za 12 let. Ústavou by měl být rovněž stanoven pevný termín pro konání voleb. V novém zákoně o správě voleb by mělo být mj. stanoveno, že volby se budou konat pouze v jednom



dni, o voličský průkaz by volič mohl požádat na kterémkoli obecním nebo zastupitelském úřadě. Tento zákon je v Poslanecké sněmovně v prvním čtení. Dalším legislativním úkolem pro Ministerstvo vnitra je např. novela zákona o volbě prezidenta republiky, která má být vládě předložena do konce roku 2023. Více viz zvukový záznam.

3) Poznatky z činnosti Kanceláře veřejného ochránce práv

JUDr. Veronika Gabrišová, vedoucí odboru veřejného pořádku a místní správy Kanceláře veřejného ochránce práv, informovala účastníky porady o poznatcích z činnosti Kanceláře veřejného ochránce práv. Pozvala účastníky porady na konferenci Aktuální otázky v oblasti ochrany zvířat proti týrání, která se bude konat dne 4. dubna 2023. Na webových stránkách veřejného ochránce práv je zveřejněna pozvánka a přihlašovací formulář. Také upozornila, že k 1. březnu 2023 byl spuštěn on-line kurz o antidiskriminačním právu. Kurz je vhodný pro každého, kdo chce rozumět tomu, jak diskriminaci poznat a řešit.

Další podrobnosti a výsledky šetření Kanceláře veřejného ochránce práv z vybraných oblastí jsou uvedeny v příloze č. 1.

4) Aktuální informace k novelám zákonů o územních samosprávných celcích

JUDr. Adam Furek, vedoucí legislativně-právního oddělení odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, se ve svém vystoupení podrobněji věnoval připravovaným změnám v zákonech o územních samosprávných celcích. Uvedl, že začátkem března 2023 proběhlo mezirezortní připomínkové řízení, připomínky jsou nyní shromažďovány a vyhodnocovány, lhůta pro jejich předložení vládě je konec března 2023. Hlavními okruhy novel zákonů o územních samosprávných celcích jsou společenství obcí, odměňování členů zastupitelstva, možnost operativního rozhodování v případě mimořádných situací a některé další praktické otázky jako např. úpravy vedení obce v době tzv. volebního mezidobí. Více v příloze č. 2.

5) Stanovení úseků místních komunikací určených ke zpoplatněnému stání motorových vozidel

K této problematice vystoupila **JUDr. Petra Furková** z oddělení dozoru odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, shrnula současnou praxi obcí při vydávání nařízení o zónách placeného stání a vydávání ceníků parkování.

Zmínila též otázky, které ohledně uvedené problematiky zbývá dořešit s Ministerstvem dopravy. Podrobně v příloze č. 3.

Příspěvek na toto téma následně přednesl **Mgr. Tomáš Naiser** z oddělení cenové politiky odboru cenové politiky Ministerstva financí. Zdůraznil, že podle názoru Ministerstva financí nelze vydat ceník za užití parkovací zóny podle zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů. Podrobně v příloze č. 4.

6) Rekodifikace stavebního veřejného práva

Ing. arch. Petr Klán, vedoucí oddělení digitalizace stavebního řízení a územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj, účastníky porady informoval o tom, že druhá novela nového stavebního zákona je zařazena na program právě probíhající schůze Poslanecké sněmovny. Ve svém vystoupení se zaměřil na otázky digitalizace stavebního řízení a územního plánování. K novému informačnímu systému stavebního řízení, k podpůrným informačním systémům a evidence dokumentace stavebního řízení budou pracovníci stavebních úřadů proškoleni, zkušební pilotní program by měl být zahájen v první polovině roku 2024. Více v příloze č. 5.

7) Změna zákona o dani z nemovité věci ve vztahu k obecně závazným vyhláškám

Mgr. et Mgr. Štěpán Mairovský, vedoucí oddělení majetkové daně odboru nepřímých a majetkových daní Ministerstva financí, seznámil přítomné s hlavními navrhovanými změnami v zákoně o dani z nemovitých věcí, kterými jsou např. komplexní úpravy koeficientů, kterými mohou obce ovlivňovat výnos daně z nemovitých věcí. Dále se v navrhované novele mj. upravuje zdanění obtížně využitelných pozemků, zrušuje se ozvobození od daně u krajinných prvků, které nejsou zapsány v LPISu. Podrobněji v příloze č. 6.

8) Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha

JUDr. Anna Doležalová, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha (dále jen „Institut“), apelovala na zástupce úřadů, aby se přihlašovali ke zkoušce zvláštní odborné způsobilost pro přestupkovou agendu. Opakovaně nabídla možnost, v případě vyššího počtu zájemců z jednoho území o vykonání zkoušky, vyplývající z přestupkového zákona, zorganizovat konání přezkoušení přímo v regionech např.



v prostorách krajských úřadů nebo obecních úřadů obcí s rozšířenou působností. Na závěr svého vystoupení představila optimalizované portfolio vzdělávacích programů Institutu a pozvala přítomné na konferenci personalistů 2023.

9) Informace z činnosti pracovní skupiny o možnosti regulace hazardních her obecně závaznými vyhláškami v podmínkách územně členěných statutárních měst a hlavního města Prahy

Mgr. Gregor Dušička, DiS., vedoucí oddělení dozoru odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, účastníkům porady předal informace z činnosti pracovní skupiny o možnosti regulace hazardních her obecně závaznými vyhláškami v podmínkách územně členěných statutárních měst a hlavního města Prahy. Více v příloze č. 7.

10) Vzdělávání úředníků územních samosprávných celků

Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, podrobněji seznámil přítomné s aktualitami v oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. K novele zákona o úřednících územních samosprávných celků proběhlo 6. března 2023 vypořádání připomínek. Ve svém příspěvku vysvětlil navrhované změny ve vzdělávání úředníků např. změny v pojetí vstupního vzdělávání, zavedení tzv. průřezové zkoušky odborné způsobilosti pro úředníky obcí I. typu, změny systému v akreditacích a snížení rozsahu povinného vzdělávání úředníků. Podrobněji v příloze č. 8.

11) Závěr

Závěrem Mgr. Gregor Dušička, DiS., poděkoval vystupujícím a hostům za účast a vyzval všechny k zaslání námětů témat k diskuzím na další pravidelné poradě Ministerstva vnitra se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, místních samospráv a dalších subjektů, která se bude konat v úterý **5. září 2023**.

Účastníci porady obdrželi tištěná aktualizovaná **Metodická doporučení k procesu tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí a Metodická doporučení k činnosti územních samosprávných celků:**



- 1. 2 Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – obecná část; aktualizace k 1. lednu 2022
- 4.2 Tvorba obecně závazných vyhlášek – Úprava místních záležitostí veřejného pořádku; aktualizace k 1. lednu 2022
- 12 – Rada obce, starosta obce, tajemník obecního úřadu; podle právního stavu k 1. červenci 2016
- 14.1 – Číslování budov; podle právního stavu k 1. lednu 2022

Metodická doporučení k procesu tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí a Metodická doporučení k činnosti územních samosprávných celků jsou dostupná na <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-dozeru-a-kontroly.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

Přílohy k zápisu z porady ze dne 7. března 2023:

- 1) Prezentace Kanceláře veřejného ochránce práv o poznatcích z činnosti KVOP
- 2) Prezentace Ministerstva vnitra o navrhovaných změnách zákonů o územních samosprávných celcích
- 3) Prezentace Ministerstva vnitra k zónám placeného stání a ceníku parkování
- 4) Prezentace Ministerstva financí o právní povaze ceníku za užití parkovací zóny
- 5) Prezentace Ministerstva pro místní rozvoj k rekodifikaci stavebního veřejného práva
- 6) Prezentace Ministerstva financí k novele zákona o dani z nemovitých věcí ve vztahu k obecně závazným vyhláškám
- 7) Prezentace Ministerstva vnitra o činnosti pracovní skupiny o možnosti regulace hazardních her obecně závaznými vyhláškami v podmínkách územně členěných statutárních měst a hlavního města Prahy
- 8) Prezentace Ministerstva vnitra o navrhovaných změnách zákona o úřednících územních samosprávných celků