

# **Pololetní porada Ministerstva vnitra s KÚ, VOP, SMO, SMS a resorty**

## **Koncepce vzdělávání úředníků ÚSC**

**Téma: Výtah hlavních změn zákona o úřednících ve  
vztahu k oblasti vzdělávání úředníků územních  
samosprávných celků;  
aktualizace prováděcích předpisů  
(videokonference)**

**1. června 2021**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly

# Aktuální stav novely

Novela zákona o úřednících je vedena jako **sněmovní tisk č. 641**.

Aktuální stav je možné sledovat na oficiálních stránkách Poslanecké sněmovny PČR:  
<https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&t=641>.

V 1.čtení byl návrh zákona přikázán k projednání **Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj**, kde byla dne 31. 3. 2021 novela v kontextu předložených pozměňovacích bodů projednána. Výborem bylo přijato usnesení, jímž byl přijat pouze jeden pozměňovací návrh, a sice, posun účinnosti zákona od 1. 1. 2022. V ostatním bylo setrváno na původním znění předložené novely MV.

Novela byla postoupena do druhého čtení v PS (na pořad 104. schůze od 25. 5. 2021).

Pokud projde novela úspěšně legislativním procesem a bude přijata, její účinnost se v současné době předpokládá k 1. 1. 2022.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly

# Hlavní změny - novela zákona o úřednících

- **§ 4 odst. 1** - rozšíření okruhu FO, které se mohou stát úředníky dle tohoto zákona - o občany jiných členských států Evropské unie a občany států, které jsou smluvním státem Dohody o Evropském hospodářském prostoru,
- **§ 17 odst. 1** - **kraj a hl. město Praha** budou vzdělávací institucí přímo ze zákona (tj. bez nutnosti žádat o akreditaci vzdělávací instituce), nadále pro každý jednotlivý vzdělávací program se i v případě těchto vzdělávacích institucí **vyžaduje akreditace vzdělávacího programu** (pro obce zůstávají podmínky neměnné),
- **§ 17 odst. 1 – ÚSÚ a KVOP** budou dalšími vzdělávacími institucemi ze zákona (např. školení MV/eG k nové aktuální právní úpravě týkající se digitální VS bude možné akreditovat jako vzdělávací program a tedy započítat do povinného vzdělávání úředníků).

**Pozn.:** Co se týče možnosti zápočtu do povinného vzdělávání úředníků – novelizuje se současně i zákon o sociálních službách, kde akreditované vzdělávací programy MPSV v rámci vzdělávání sociálního pracovníka, lze započítat do povinného vzdělávání dle zákona o úřednících (odstranění duplicity školení dle zákona o úřednících a zákona o sociálních službách).



# Hlavní změny - novela zákona o úřednících

- **§ 17 odst. 5 – plán vzdělávání** -> snižuje se časový rozsah povinného prohlubování kvalifikace úředníka z 18 pracovních dnů během tří let **na 9 pracovních dnů během tří let** (v průměru tedy na 3 pracovní dny každý rok).

*Navrhované snížení časového rozsahu souvisí se zpřísněním definice průběžného vzdělávání (viz níže § 20). Do průběžného vzdělávání úředníků se tak již nebudou započítávat školení zaměřená na tzv. měkké dovednosti (soft skills). Co se týče vzdělávání zaměřeného obecně na měkké dovednosti, bude jej možné i nadále absolvovat, ovšem už mimo režim zákona o úřednících, a to podle § 227 a násl. zákoníku práce, na základě potřeby územního samosprávného celku. Osobnostní školení již nebudou akreditována Ministerstvem vnitra.*

- **§ 20 odst. 1** – zpřísnění definice průběžného vzdělávání, které by mělo být více zacíleno na odbornou erudici úředníků, a sice: „**Průběžné vzdělávání zahrnuje prohlubující, aktualizací a specializační odborné vzdělávání úředníků zaměřené na poskytující znalosti nezbytné pro výkon správních činností v územním samosprávném celku, včetně získávání a prohlubování jazykových znalostí**“.
- **§ 20 odst. 2** – v rámci průběžného vzdělávání se doplňuje **průběžné vzdělávání vedoucích úředníků v řídicích dovednostech**, které v současné úpravě absentuje (výjimka s ohledem na měkké dovednosti).





## Hlavní změny - novela zákona o úřednících

- **§ 19 odst. 2** – prodlužuje se **lhůta pro absolvování vstupního vzdělávání** ze 3 měsíců na **6 měsíců** (s ohledem na institut zkušební doby podle zákoníku práce v délce 3 měsíců),
- **§ 19 odst. 4** – doplňuje se výslovné zakotvení pravidla (dosud dovozovaného výkladem), že **povinnost absolvovat vstupní vzdělávání se nevztahuje na úředníka, který již dříve** (např. v pracovním poměru k jinému územnímu samosprávnému celku) **vstupní vzdělávání ukončil**,
- **§ 21 odst. 5** – **sjednocují se lhůty pro přihlášení ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti úředníka**, který vykonává správní činnosti stanovené prováděcím právním předpisem, **a to na 6 měsíců** od vzniku pracovního poměru úředníka k územnímu samosprávnému celku, resp. ode dne, kdy úředník začal vykonávat správní činnost, pro jejíž výkon je prokázání zvláštní odborné způsobilosti předpokladem.



# Hlavní změny - novela zákona o úřednících

- **nový § 21a** - zakotvuje možnost získávání zvláštní odborné způsobilosti i pro osoby, které nejsou úředníky ve smyslu zákona o úřednících – podmíněno splněním **dvou podmínek** -> dovršení 18 let a plná svéprávnost,
- **§ 25 – možnost vydat osvědčení jen pro jednu část ZOZ** v případě, že úředník uspěl jen u jedné z nich (např. vyhoví u obecné části a nevyhoví u zvláštní části – oproti současnému stavu mu bude vystaveno osvědčení alespoň pro obecnou část),
- **ZRUŠENÍ § 27 odst. 3** - povinnost vedoucího úředníka setrvat po ukončení vzdělávání vedoucích úředníků v pracovním poměru k ÚSC po dobu 3 let; pokud úředník rozváže s ÚSC pracovní poměr dříve než po uplynutí 3 let od ukončení vzdělávání vedoucích úředníků, je povinen uhradit ÚSC náklady s tímto vzděláváním spojené

*Návrh na zrušení z toho důvodu, že vzdělávání vedoucích úředníků není zvyšování kvalifikace, nýbrž její prohlubování.*



# Hlavní změny - novela zákona o úřednících

- **§ 33 a § 34 odst. 1** – uznání rovnocennosti vzdělání -> **ruší se** možnost uznání rovnocennosti vzdělání pro vstupního vzdělávání,
- nově **nebude možné uznávat rovnocennost** vzdělání pro správní činnost „**při sociálně-právní ochraně dětí**“

*novela současně mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí:*

**nový § 57a:** „Pro zvláštní odbornou způsobilost pro výkon správních činností při sociálně-právní ochraně dětí nelze vydat osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání podle zákona o úřednících územních samosprávných celků.“

- **§ 33 odst. 2** – za rovnocennou obecné části zkoušky se považuje obecná část úřednické zkoušky podle zákona o státní službě. Prováděcí právní předpis může stanovit, že zvláštní část úřednické zkoušky pro příslušný obor státní služby podle zákona o státní službě se považuje za rovnocennou zvláštní části zkoušky.

**Ostatní změny:** - oblast udělování akreditací vzdělávacím institucím a vzdělávacím programům (správní poplatek),  
- nové skutkové podstaty přestupků vztahujících se k akreditacím.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly

# Novelizace prováděcích předpisů

S ohledem na postoupení novely zákona o úřednících do 2. čtení v rámci legislativního procesu v PS PČR je třeba novelizovat také prováděcí předpisy spojené s tímto zákonem, a sice:

- **vyhláška č. 512/2002 Sb.**, o zvláštní odborné způsobilosti úředníků ÚSC a
- **vyhláška č. 304/2012 Sb.**, o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly



# Novelizace prováděcích předpisů

## Vyhláška č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků ÚSC

**Ministerstvo vnitra ve spolupráci s ostatními garanty správních činností dále připravuje aktualizaci vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků ÚSC, a to v tomto rozsahu:**

- revize náplní jednotlivých správních činností s ohledem na novou legislativu (např. v oblasti odpadového hospodářství),
- revize náplní jednotlivých správních činností v kontextu správního trestání (řízení o přestupku jako součást výkonu konkrétní správní činnosti),
- sjednocení způsobu výčtu náplní jednotlivých správních činností (vypustit odkazy na konkrétní §, aby se předcházelo časté novelizaci, zpřesnit obecné odkazy, atd.)

**Postoupení návrhu novely do meziresortního připomínkové řízení – do 31. 5. 2021**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly

# Novelizace prováděcích předpisů

## Vyhláška č. 304/2012 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC

**Ministerstvo vnitra ve spolupráci s ostatními garanty správních činností a ve spolupráci s IVS Praha připravuje s ohledem na novelu zákona o úřednících aktualizaci vyhlášky č. 304/2012 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC, a to v tomto rozsahu:**

- vypuštění vstupního vzdělávání jako možnosti uznání rovnocennosti vzdělání (viz novela zákona o úřednících),
- vypuštění možnosti užít pro uznání rovnocennosti vzdělání již zrušenou vyhlášku č. 511/2002 Sb. (dle které se nyní uznává rovnocennost vzdělání získaného do 30. 9. 2012),
- revize jednotlivých studijních programů a oborů pro uznání rovnocennosti vzdělání.

**Postoupení návrhu novely do meziresortního připomínkové řízení – předpoklad 07/2021**



# Děkujeme za pozornost

## KONTAKTNÍ ÚDAJE

webové stránky MV: <http://www.mvcr.cz/>

poštovní adresa: **Ministerstvo vnitra ČR**  
**Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly**  
**Nám. Hrdinů 1634/3**  
**140 21 Praha 4**

ID datové schránky MV: 6bnaawp

Tel: 974 816 411 (429) – sekretariát odboru

E-mail: [odbordk@mvcr.cz](mailto:odbordk@mvcr.cz) – sekretariát odboru



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly