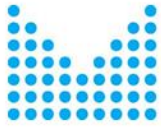




MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# ***Distanční účast na jednání zastupitelstva a rady obce nebo kraje – současný stav vs. navrhované změny***

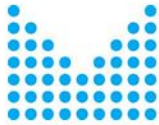
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
Ministerstvo vnitra



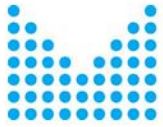
MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Současný stav





1. Zákony o ÚSC doposud neobsahují výslovnou právní úpravu distanční účasti.
2. Rovněž však platí, že ji ani výslovně nevylučují.
3. Stávající výklad Ministerstva vnitra: člen zastupitelstva či rady se může jednání účastnit i tzv. na dálku s využitím takových technických prostředků, které umožňují jeho distanční přítomnost v reálném čase (typicky využití videokonference), včetně uplatňování jeho práv souvisejících s výkonem funkce, zejména oprávnění hlasovat a vyjadřovat se k projednávaným záležitostem.
4. Na distanční účast členové zastupitelstva ani rady nemají právní nárok. Záleží na rozhodnutí obce či jejího konkrétního orgánu, zda takový způsob účasti umožní (např. s ohledem na své technické možnosti).
5. Není možné konat zasedání tzv. *per rollam*, tedy aby členové zastupitelstva předem písemně zaslali svá stanoviska k navrženým věcem a svá rozhodnutí. Zákon o obcích totiž stanoví bezvýjimečný princip veřejnosti zasedání, přičemž současně upravuje i pravidla usnášeníschopnosti, při níž vychází z počtu **přítomných** členů zastupitelstva. Zasedání tedy musí probíhat v určitém okamžiku a v tomto okamžiku se jej též zastupitelé účastní (aby jejich účast a případné hlasování měly právní relevanci). To by v případě hlasování *per rollam* splněno nebylo.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Navrhované změny





## Navržené legislativní znění

### § 92a

**(1) Stanoví-li tak jednací řád zastupitelstva obce, lze účast člena zastupitelstva obce na jednání zastupitelstva obce zajistit též distančním způsobem s využitím technického zařízení pro přenos obrazu a zvuku, pokud umožňuje uplatňovat zákonná práva spojená s účastí na jednání. Jednací řád stanoví pravidla distanční účasti. Člen zastupitelstva obce není povinen účastnit se jednání zastupitelstva obce distančním způsobem.**

**(2) Ustanovení odstavce 1 platí obdobně i pro účast veřejnosti na jednání zastupitelstva obce. O možnosti účastnit se jednání zastupitelstva obce distančním způsobem informuje obecní úřad veřejnost v informaci zveřejňované podle § 93 odst. 1 nebo 2.**



# Podmínky "distanční účasti"

1. Musí tak **stanovit jednací řád**

2. Jednací řád musí stanovit též **podrobnosti pro distanční účast**

- Důvod: Každá obec si musí sama zvážit, zda si distanční účast „může dovolit“ (zejména s ohledem na své technické možnosti)
- Pokud jednací řád tuto možnost nepřipustí, nebude distanční účast možná
- Obdobné bude platit i v situaci, kdy jednací řád distanční možnost sice připustí, nestanoví však pravidla, resp. nestanoví je tak, aby bylo možné distanční účast uskutečnit
- Pravidla mohou spočívat jak ve stanovení technických podmínek, tak jiných podmínek (např. v tom, kdy se „aktivuje“ tato možnost, typicky různé případy typu nouzový stav apod., kdo o užití distanční účasti rozhodne apod.)

3. Distanční účast záměrně **není omezena jen na určité situace typu krizové stavy apod.**

4. **Výslovně se stanoví, že člen zastupitelstva není povinen distanční účast využít.**

- **Stanovení takové povinnosti by znamenalo současně povinnost obce zajistit technické podmínky distanční účasti všem, kdo by o ni měli zájem**, tzn. především povinnost poskytnout adekvátní technické vybavení...

5. **Distanční účast na druhou stranu není nároková** (pokud ji nárokovou neučiní jednací řád)





# Otázky?

## 1. Může celé zasedání proběhnout pouze distančně?

- **Fakticky ANO, právně však nikoli** (=nebude možné stanovit, že celé zasedání proběhne pouze distančně)
- Reálně tedy bude nutné zajistit, že zastupitel/občan přijde v den zasedání do zasedací místnosti a musí mu být umožněna účast na jednání... (v krajním případě – budou-li všichni on-line, tak mu bude muset být umožněn on-line vstup a účast).

## 2. Tajné hlasování?

- ANO, pokud se najde technický prostředek, který takový způsob hlasování umožní.
- Pokud nikoli, nezbyvá, než hlasovat veřejně, nebo osobní účast všech zastupitelů

## 3. Technické podmínky – proč je nestanoví zákon výslovně?

- **Návrh je nestanoví zcela záměrně** tak, aby bylo možné volit různá v praxi vhodná řešení v závislosti na stavu techniky apod.
- Identicky jiné předpisy, které umožňují „on-line jednání“, též nestanoví žádné podrobnosti...

## 4. Důsledky „přerušení spojení“ apod.



# Schvalovací proces

1. Ministerstvem vnitra připravovaná novela zákonů o územních samosprávných celcích (o obcích, o krajích, o hl. m. Praze) v současné době čeká na projednání v Poslanecké sněmovně v rámci prvního čtení jako sněmovní tisk č. 1113 – jednotlivé fáze legislativního procesu lze sledovat na internetových stránkách <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=1113>.
2. Současně s touto novelou pak je připravována i metodika k tomuto tématu, která by měla usnadnit praktickou aplikaci nové zákonné úpravy především těm osobám, jichž se bezprostředně dotkne, tj. zastupitelům (resp. obcím jako takovým) a veřejnosti, která se bude účastnit především jednání zastupitelstev. Jedná se zatím o pracovní verzi, postupně doplňovanou o další aktuální otázky/odpovědi. V tuto chvíli je metodika připravována k navrženému textu novely – konečné znění metodiky bude závislé na tom, zda bude navržený text ze strany zákonodárců měněn či upravován.





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

**Adresa:** Náměstí Hrdinů 3  
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411  
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: [odbordk@mvcv.cz](mailto:odbordk@mvcv.cz)

Web: [www.mvcv.cz/odk](http://www.mvcv.cz/odk)