

Porada Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností

**Téma: Standardy kontrol v rámci ZOZ úředníků ÚSC
a novela zákona č. 250/2016 Sb.**

22. března 2022 Benešov

24. března 2022 Brno



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Standardy kontrol

ODK v rámci své koordinační role ve vztahu ke kontrolní činnosti (výkonu kontrol působností obcí a krajů) připravil v roce 2020 pilotní projekt Standardů kontrol výkonu přenesené působnosti obcí, které realizují KÚ.

Pilotní projekt byl zpracován v roce 2020 za interakce vybraných ÚSÚ, KÚ a Magistrátu hlavního města Prahy.

Součástí standardů kontrol je i doporučení kontrolovat, zda jsou správní činnosti (kde je předepsáno prokázání zvláštní odborné způsobilosti – ZOZ) vykonávány úředníky, kteří ZOZ disponují.

Dne 1. 2. 2022 ODK rozeslal dopis na KÚ s žádostí o vyplnění a zaslání tabulky kontrolních zjištění k výkonu správních činností bez ZOZ za uplynulý rok 2021. Celkové výsledky pak budou využity v rámci nastavení nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC, resp. následně promítnuty do legislativní úpravy zákona o úřednících a prováděcích předpisů. **Viz dále příklady zaslání od KÚ ->**



Tabulka č. 1 - Kontrolní zjištění k výkonu správních činností bez ZOZ

Správní činnosti dle ustanovení § 1 odst. 1 Vyhlášky č. 512/2002 Sb.	Počet kontrol zaměřených na ZOZ	Počet porušení zákona v rámci kontrolního zjištění (výkon správní činnosti bez ZOZ)	Počet porušení zákona (výkon správní činnosti bez ZOZ) podle typu obce			Případný komentář (flašantní porušení zákona, nepřijatá opatření apod.)
			I.	II. (POÚ)	III. (ORP)	
Zvláštní odborná způsobilost pro výkon správních činností při správě daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění	24	12	12	0	0	<p>Kontrolním orgánem bylo zjištěno, že u kontrolované osoby (Obec Býčkovice, Obec Bynovec, Obec Domoušice, Obec Hříškov, Obec Jiřetín pod Jedlovou, Obec Kamýk, Obec Korozluky, Obec Málkov, Obec Přestanov, Obec Velké Chvojno, Obec Volevčice a Obec Žitenice) správní činnosti na úseku správy místního poplatku vykonává úřední osoba, která neprokázala zvláštní odbornou způsobilost pro výkon správních činností při správě daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění, čímž došlo k porušení ustanovení § 21 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávních celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o úřednících“).</p> <p>Kontrolním orgánem bylo kontrolované osobě doporučeno, aby přistoupila k přihlášení úřední osoby, která nevykonala zkoušku zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správních činností při správě daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění, k vykonání této zkoušky a byla tak splněna podmínka zvláštní odborné způsobilosti dle ustanovení § 21 zákona o úřednících.</p>

Příloha č. 1 - Tabulka kontrolních zjištění k výkonu správních činností bez ZOZ

Správní činnost dle § 1 odst. 1 vyhlášky č. 512/2002 Sb.	Počet kontrol zaměřených na ZOZ	Počet porušení zákona v rámci kontrolního zjištění (výkon správní činnosti bez ZOZ)	Počet porušení zákona (výkon správní činnosti bez ZOZ) podle typu obce:			Případný komentář (flagrantní porušení zákona, nepřijatá opatření apod.)
			I.	II. (POÚ)	III. (ORP)	
písm. g) při finančním hospodaření ÚSC a jeho přezkumu (příp. písm. h) při správě daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění)	189	147	147			z toho 36 obcí s dodavatelským způsobem vedení účetnictví
t) při vedení evidence obyvatel a vydávání občanských	24	12	12	0	0	0
s) při správě matrik a státního občanství	10	0	0	0	0	0
r) při přestupkovém řízení ve věci pořádku ve státní správě, pořádku	7	0	0	0	0	0
t) při vedení evidence obyvatel a vydávání občanských	8	1	1	0	0	0
při správě živnostenského podnikání	4	0	-	-	0	nepřekročena lhůta 18 měsíců
v sociálních službách	3	0	-	0	0	-
při sociálně-právní ochraně dětí,	4	0	-	-	0	-
písm. k) při územním rozhodování a při rozhodování na úseku*	8	0	0	0	0	-
při správě daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění	0	0	0	0	0	-



Výtah - Moravskoslezský kraj

Správní činnost dle § 1 odst. 1 vyhlášky č. 512/2002 Sb.	*Počet kontrol výkonu přenesené působnosti obcí (u všech byly předloženy podklady ZOZ)	Počet obcí, ve kterých nedisponují ZOZ (ani po 18 měs. lhůtě)	Počet obcí, ve kterých nedisponují ZOZ (ani po 18 měs. lhůtě) - dle kategorií			Případný komentář (flagrantní porušení zákona, nepřijatá opatření apod.)
			I.	II. (POÚ)	III. (ORP)	
při správním rozhodování o řidičských oprávněních a řidičských průkazech	8	-	-	-	-	-
při správním rozhodování o registračních úkonech v oblasti provozu silničních vozidel	8	-	-	-	-	-
při přípravě a realizaci hospodářských opatření pro krizové stavy	13	7	-	-	7	S ohledem na současnou úpravu nelze v rámci kontroly konstatovat. Součástí protokolu o kontrole nejsou zjištění nedostatků ve vztahu k ZOZ, a tudíž ani opatření ve smyslu nápravy porušení zákona, neboť KÚ nemá v působnosti kontrolu splnění podmínek ZOZ. Pokud bylo tedy zjištěno, že pracovník kontrolované obce nenaplní podmínky ZOZ, nebyly tyto skutečnosti uváděny v části protokolu "zjištění nedostatků", ani v části "uložená opatření".
při zajištění ochrany obyvatel a krizovém řízení	13	1	-	-	1	
při památkové péči a správě sbírek muzejní povahy	9	-	-	-	-	-
při správě daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění	53	7	6	-	1	S ohledem na současnou úpravu nelze v rámci kontroly konstatovat. Součástí protokolu o kontrole nejsou zjištění nedostatků ve vztahu k ZOZ, a tudíž ani opatření ve smyslu nápravy porušení zákona, neboť KÚ nemá v působnosti kontrolu splnění podmínek ZOZ. Pokud bylo tedy zjištěno, že pracovník kontrolované obce nenaplní podmínky ZOZ, nebyly tyto skutečnosti uváděny v části protokolu "zjištění nedostatků", ani v části "uložená opatření".



Standardy kontrol – oprávnění KÚ kontrolovat ZOZ úředníků obcí

- Vyhláška č. 512/2002 Sb. vypočítává jednotlivé správní činnosti, které jsou územními samosprávnými celky vykonávány v **přenesené působnosti**.
- Dle ustanovení § 67 odst. 1 písm. e) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, **provádí kontrolu výkonu přenesené působnosti obcí krajské úřady**.
- Požadavek kontroly splnění zvláštní odborné způsobilosti úředníků obcí ze strany krajských úřadů je zcela relevantní, neboť se **v tomto případě nejedná o kontrolu ve smyslu dodržování pracovněprávních předpisů** (sama skutečnost, že úkoly územního samosprávného celku jakožto zaměstnavatele spadají do jeho samostatné působnosti, nemůže v tomto ohledu hrát roli), **nýbrž o kontrolu dodržování právních předpisů při výkonu státní správy obcemi, tj. je zcela legitimní v rámci kontroly výkonu přenesené působnosti obce zároveň kontrolovat i personální zabezpečení výkonu této agendy.**



Standardy kontrol – závěry z kontrol ZOZ provedených KÚ

- Kontroly byly provedeny v rámci všech krajů včetně HMP.
- Kontroly byly ze strany KÚ zaměřeny celkem na 21 správních činností z celkového počtu 31 správních činností, u kterých je pro jejich výkon požadována ZOZ.
- Výstupy (kontrolní zjištění) od KÚ budou sloužit jako další podklad v rámci přípravy nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC a následně i pro legislativní úpravu zákona o úřednících a prováděcích předpisů v oblasti vzdělávání úředníků ÚSC.
(zabezpečení výkonu správních činností úředníkem s ZOZ, přizpůsobení některých obsáhlých správních činností na praktický výkon těchto činností zejména u obcí základního typu, apod.)



Novela zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich

Novela zákona č. 250/2016 Sb., byla schválena a vyhlášena dne 23. listopadu 2021 ve Sbírce zákonů jako zákon č. 417/2021 Sb., **s účinností od 1. 2. 2022.**

Novela obsahuje podstatné **zmírnění kvalifikačních předpokladů pro úřední osoby pověřené k provádění úkonů správního orgánu v přestupkovém řízení**, kdy taková osoba bude **nově** muset:

- a) mít vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu v oboru právo a právní věda, **právo nebo bezpečnostně právní studia** na vysoké škole v České republice, nebo
- b) prokázat odbornou způsobilost zkouškou provedenou u Ministerstva vnitra (**odpadá podmínka vysokoškolského vzdělání v bakalářském studijním programu**), nebo
- c) nejméně **5 let** projednávat přestupky a rozhodovat o nich (**odpadá podmínka věkové hranice 50 let a snižuje se potřebná délka praxe**).

Novela dále obsahuje změnu data účinnosti splnění výše uvedených podmínek, a to z 1. ledna 2023 na **1. ledna 2024.**



Novela zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich

Dle předchozí právní úpravy byla zjištěna potřeba cca 7 100 osob k přezkoušení, přičemž k 11. 3. 2022 je úspěšně přezkoušeno pouze **1 828 osob**.

V rámci novely lze čekat úbytek počtu osob, kterých se přezkoušení týká. Je však zapotřebí provést nové přepočítání osob, které budou muset být přezkoušeny dle nově platných kvalifikačních požadavků.

ODK osloví ORP a kraje, OLG osloví ústřední správní úřady, T: 04/22.

Po novém přepočítání dojde ke stanovení a rozvržení nových termínů k přezkoušení, které již budou reflektovat také posunutí účinnosti nově nastavených kvalifikačních předpokladů (pro zbytek roku 2022 a celý rok 2023).



Děkuji za pozornost

KONTAKTNÍ ÚDAJE

webové stránky MV: <http://www.mvcr.cz/>

poštovní adresa: **Ministerstvo vnitra ČR**
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
Nám. Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

ID datové schránky MV: 6bnaawp

Tel: 974 816 411 (429) – sekretariát odboru

E-mail: odbordk@mvcr.cz – sekretariát odboru



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly