

Zápis z porad Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy

dne 22. března 2022 od 9:30 hodin v Benešově

dne 24. března 2022 od 9:30 hodin v Brně

1. Úvodní slovo

Poradu Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy v Benešově zahájil **Ing. Mgr. David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, a omluvil Mgr. Petra Vokáče, náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, který se porady nemohl účastnit. Ing. Mgr. David Sláma seznámil účastníky s tématy porady a zmínil možnost sledování porady on-line.

Mgr. Petr Vokáč, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, zahájil poradu v Brně úvodním slovem. Přivítal všechny účastníky porady, seznámil je s programem a podal informace o prezentovaných tématech, rovněž zmínil možnost sledování porady on-line.

V úvodním vystoupení se Mgr. Petr Vokáč věnoval aktuálním opatřením souvisejícím s uprchlickou krizí. Zmínil zákony z oblasti pobytového, sociálního a školského práva, které byly schváleny Parlamentem ČR. Blíže se zaměřil na změny v zákoně č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců, v souvislosti s pobytem uprchlíků z Ukrajiny na území našeho státu, které vycházejí ze směrnice EU a prováděcího rozhodnutí Rady EU 2022/382. Informoval také o usnesení vlády č. 207 ze dne 16. března 2022, které ukládá hejtmanům, primátorovi hlavního města Prahy a starostům obcí s rozšířenou působností na základě uložení hejtmanem zajistit ubytovací kapacity ve dvou kategoriích – dočasné nouzové přístřeší a dočasné ubytování. V této souvislosti rovněž informoval o kompenzačním příspěvku, který je poskytován Ministerstvem financí krajům na zajištění ubytování pro uprchlíky.

V souvislosti s tímto tématem náměstek ministra vnitra poděkoval obcím za jejich nezištnou a okamžitou pomoc při poskytování ubytování uprchlíkům z území Ukrajiny. A v návaznosti na proběhlou diskuzi přislíbil přiložit k zápisu nově vznikající metodiku Ministerstva vnitra k ubytovacím zařízením pro uprchlíky (viz příloha č. 9 a související přílohy č. 10, 11 a 12). K uvedené metodice vzešel z diskuze podnět k možnosti upřednostňovat určité vybrané ubytovací kapacity pro uprchlíky ze strany obcí.

Z diskuze vzešel také podnět pro Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ke kapacitám ve školských zařízeních v souvislosti s uprchlíky z Ukrajiny a zařazováním

dětí do škol, konkrétně k rejstříkové vs. personální a faktické kapacitě škol, nákladům na tlumočení a možnosti jejich kompenzace.

2. Volby do zastupitelstev obcí v roce 2022

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra, v úvodu svého vystoupení zmínil, že dne 19. března 2022 proběhly poslední volby do zastupitelstev obcí. Nejbližší volby, které se budou konat, jsou celostátní řádné volby do zastupitelstev obcí a ve třetině ČR volby do Senátu PČR, které se budou konat na podzim letošního roku. Prezident republiky oznámil rozhodnutí vyhlásit volby na 23. a 24. září 2022. Druhé kolo voleb do Senátu PČR pak proběhne 30. září 2022 a 1. října 2022.

Dále se ve svém vystoupení ředitel věnoval aktuálním legislativním změnám, konkrétně novele zákona č. 38/2019 Sb., která se týká zejména technických záležitostí souvisejících s volbami. Konkrétně je zde zakotveno povinné školení zapisovatele, předsedy a místopředsedy volební komise. Rovněž upozornil na pravidlo o jednostranném tisku hlasovacího lístku, které se ale neuplatňuje v případě formátu hlasovacího lístku A4 a větším. Další specifickou změnou pro volby do zastupitelstev obcí je rozsah aktivního a pasivního volebního práva, které nabyli i občané členských států EU s přechodným pobytem na území příslušné obce.

V další části svého vystoupení zmínil zákon o zvláštních způsobech hlasování, na kterém se aktuálně pracuje. Bude mít obecnou část a pro jednotlivé druhy voleb budou stanovena specifika. Vychází z předchozích zákonů o zvláštních způsobech hlasování, které vznikly v souvislosti s pandemií onemocnění covid-19. Bude se týkat možností hlasování z automobilu nebo v uzavřených pobytových zařízeních a možnosti odhlasovat do speciální přenosné volební schránky v místě, kde volič tráví izolaci/karanténu, z důvodu nemoci covid-19. Nebude aplikován automaticky, ale je počítáno s jeho aktivací v případě, že bude platit stav pandemické pohotovosti nebo nouzový stav z důvodu nemoci covid-19 25 dní před volbami. Zvláštní způsoby hlasování bude zajišťovat krajský úřad.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec uvedl, že obce budou mít k dispozici seznam osob, které hlasovaly ve zvláštním režimu dle výše uvedeného zákona. Tento seznam osob poskytnou jednotlivé krajské úřady. Pokud budou chtít voliči volit některým ze zvláštních způsobů hlasování, budou využívat hlasovací lístky, které jim budou doručeny do poštovní schránky. S tím rovněž bude souviset povinnost distribuovat hlasovací lístky o několik dní dříve. V současné době jde tento zákon do mezirezortního připomínkového řízení.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec rovněž zmínil metodickou a edukační činnost odboru. Budou připravována nová edukační videa k volbám a webinář k registračnímu řízení pro zaměstnance obcí, kteří jej budou provádět. Aktuální informace lze sledovat na internetových stránkách Ministerstva vnitra.

Na závěr svého vystoupení zmínil systém e-petice, který byl Ministerstvem vnitra spuštěn. Jedná se o elektronický nástroj, jehož prostřednictvím lze založit nebo podpořit petici dle petičního zákona. Jedná se o petice vůči orgánům státní správy a samosprávy, nelze jej využít pro založení politické strany či hnutí nebo podporu kandidatury či politické strany. K tématu proběhla krátká diskuze.

3. Aktuální informace z oblasti koordinace veřejné správy

Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, vystoupil s aktuálními informacemi z oblasti koordinace veřejné správy a shrnul také aktuální informace k novele stavebního zákona. V podrobnostech odkazujeme na prezentaci v příloze č. 1.

4. Problematika narušení hospodářské soutěže z pohledu obcí

O problematice Bid rigging a narušování hospodářské soutěže informovala v Benešově **Mgr. Nikola Ledvinková** ze sekce hospodářské soutěže Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Prezentace tvoří přílohu č. 2.

V Brně k uvedenému tématu vystoupil **Mgr. Igor Pospíšil** a **Mgr. Petra Košťálová** ze sekce hospodářské soutěže Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 3.

5. Novela zákona o pomoci v hmotné nouzi

Mgr. Petr Beck, vedoucí oddělení pomoci v hmotné nouzi a dávek pro osoby se zdravotním postižením odboru nepojistných sociálních a rodinných dávek Ministerstva práce a sociálních věcí, se ve svém vystoupení věnoval tomu, jakým způsobem je aplikována novela zákona o pomoci v hmotné nouzi, která je účinná od 1. ledna 2022. V úvodu svého vystoupení seznámil účastníky porady s touto novelou, která spočívá zejména v povinnosti obecního úřadu obce s rozšířenou působností informovat příslušné úřady práce o spáchání určitých přestupků a pokutách za ně uložených. Zmínil konkrétní přestupky, o kterých je obecní úřad obce s rozšířenou působností povinen informovat a způsob, jakým mají příslušné obecní úřady postupovat.

V souvislosti s touto problematikou vznikla na Ministerstvu práce a sociálních věcí metodika, která upřesňuje postup obecních úřadů obcí s rozšířenou působností k zasílání pokut ke srážkám z dávek pomoci v hmotné nouzi (viz příloha č. 4).

Do současné chvíle je evidováno přibližně třicet případů, kdy byl úřad práce informován v souladu s výše uvedeným.

Mgr. Petr Beck zmínil i některé nedostatky, které jsou v novele spatřovány zejména pak skutečnost, že informace o přestupcích a pokutách za ně uložených zasílají pouze obce s rozšířenou působností. K uvedenému tématu proběhla krátká diskuze.

6. Odměňování úředníků ÚSC a platové tarify ve vztahu k výši zaručené mzdy

S tématem Odměňování úředníků územních samosprávných celků a platovým tarifům ve vztahu k výši zaručené mzdy vystoupila na poradě v Benešově **Ing. Lenka Dufková**, zastupující ředitelka odboru pracovně právní legislativy Ministerstva práce a sociálních věcí.

Na poradě v Brně k uvedenému tématu vystoupila **Mgr. Dana Roučková**, náměstkyně sekce legislativy Ministerstva práce a sociálních věcí. V podrobnostech odkazujeme na prezentaci, která tvoří přílohu č. 5 zápisu. K vystoupení proběhla diskuze.

7. Vyhodnocení fungování Sbírky právních předpisů ÚSC

Mgr. Roman Radosta, vedoucí oddělení Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, seznámil účastníky porady s vyhodnocením fungování Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků. Rovněž zmínil školení, která ke Sbírce právních předpisů ÚSC probíhala na konci roku 2021, a jejichž záznam je možné nalézt na internetových stránkách Ministerstva vnitra. Blíže k tématu odkazujeme na prezentaci, která tvoří přílohu č. 6 zápisu.

8. Aktuální informace ke vzdělávání úředníků ÚSC

Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, seznámil účastníky porad s aktualitami v oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. Ve svém vystoupení Mgr. Jan Roneš rovněž apeloval na včasné přihlašování úředníků na zkoušky odborné způsobilosti.

V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 7 zápisu. K tématu proběhla diskuze, z níž vzešel podnět pro uvážení Ministerstva vnitra ve smyslu vyžadování zkoušky zvláštní odborné způsobilosti k zákonu č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

9. Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha

JUDr. Anna Doležalová, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha, vystoupila na poradě v Benešově s informacemi k problematice zkoušek odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků. JUDr. Anna Doležalová zmínila, že Institut pro veřejnou správu Praha v Benešově má nyní omezené kapacity z důvodu pomoci uprchlíkům z Ukrajiny, kteří jsou zde ubytováni. Přípravy na zkoušky odborné způsobilosti probíhají i nadále v distanční podobě. Nově existuje možnost využít pravidelných on-line konzultačních dnů pro personalisty územních samosprávných celků, které slouží k pomoci s procesem a přihlašováním zaměstnanců na zkoušky.

Rovněž zmínila vydání dotisku brožury k přípravě ke zkouškám zvláštní odborné způsobilosti, které jsou určeny zejména pro nově přijaté úředníky a slouží k seznámení s Institutem pro veřejnou správu Praha.

Ve svém vystoupení také informovala o možnosti studia v novém programu LL.M., který se skládá ze dvou modulů, jeden je zaměřen na správní právo a druhý na pracovní právo a státní službu, přičemž některé části jako např. teorie práva jsou společné.

Závěrem ujistila, že Institut pro veřejnou správu Praha bude i nadále vycházet maximálně vstříc při organizaci zkoušek.

Porady v Brně se v zastoupení paní ředitelky účastnil **Mgr. Dušan Zouhar, MBA, LL.M.**, náměstek ředitelky pro vzdělávání a rozvoj, který přednesl účastníkům porady v Brně výše uvedené.

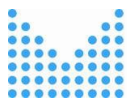
10. Aktuální informace z odboru veřejné správy, dozoru a kontroly

Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, uvedl aktuální informace z odboru veřejné správy, dozoru a kontroly. V úvodu svého vystoupení doplnil téma zkoušek zvláštní odborné způsobilosti ve vztahu k novele zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, a změně data účinnosti splnění podmínek pro úředníky, kteří provádějí úkony správního orgánu v přestupkovém řízení. V souvislosti s touto změnou účinnosti bylo zaznamenáno snížení počtu přihlašovaných úředníků na zkoušky. Mgr. Jan Roneš apeloval na přihlašování úředníků včas s ohledem na kapacity přezkušujících.

Dále uvedl krátkou informaci k transferům na OSPOD (orgány sociálně-právní ochrany dětí) v souvislosti s dotazem STMOÚ (Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů) na problematiku uznávání rovnocennosti vzdělávání pracovníků těchto orgánů. Sdělil, že k této problematice existuje společné stanovisko Ministerstva vnitra a Ministerstva práce a sociálních věcí, které je nadále platné a stanoví, že prováděcí vyhláška k zákonu č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, nemůže jít nad zákon o úřednících. V tomto společném prohlášení je stanoveno, že platí uznávání rovnocennosti vzdělávání a dotace na tuto činnost budou nadále poskytovány.

Rovněž se ve svém vystoupení krátce dotkl kauzy Sberbank v souvislosti s nedostupností finančních prostředků územně samosprávných celků uložených na bankovních účtech u této banky a uvedl, že k zápisu z porad bude přiložen podklad ve formě dopisu od Ministerstva financí, který tvoří přílohu č. 8 zápisu.

Ve vystoupení podal informaci k tématu pomoci uprchlíkům z Ukrajiny a volným ubytovacím kapacitám. V této souvislosti aktuálně vzniká metodické doporučení Ministerstva vnitra, které bude poskytnuto společně se zápisem (viz příloha č. 9 a související přílohy č. 10, 11 a 12).



Na závěr zmínil problematiku zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění v souvislosti s aktuálně připravovanou transpoziční novelou směrnice EU. K tématu proběhla krátká diskuze.

Na poradě konané v Brně vystoupil k tématu **Ing. Bc. Miroslav Veselý**, ředitel odboru veřejné správy dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, který kromě výše uvedeného zmínil připravovanou aktualizaci zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), a připojil informaci k připravovaným novým metodickým doporučením Ministerstva vnitra.

11. Závěr jednání

Na poradě v Benešově **Mgr. Jan Roneš**, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, a na poradě v Brně **Ing. Bc. Miroslav Veselý**, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, poděkovali na závěr všem tajemníkům i vystupujícím na poradách a vyjádřili přesvědčení, že prezentovaná témata přispějí k informovanosti a usnadnění práce tajemníků obecních úřadů obcí s rozšířenou působností. Rovněž vyzvali k zasílání návrhů témat a námětů na příští porady, které proběhnou v září letošního roku.

Audiovizuální záznamy z porad v Benešově a v Brně je možné nalézt na oficiálním YouTube kanálu Ministerstva vnitra na adrese:

<https://www.youtube.com/user/MinisterstvoVnitraCR> .

Termíny konání následujících porad Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy jsou:

20. září 2022 v Benešově,

22. září 2022 v Brně.

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma

ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy
pověřen řízením sekce veřejné správy a eGovernmentu

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

V Praze 6. dubna 2022

Podněty z porad:

- technický podnět k vystoupení Mgr. et Mgr. Jirovce – možnost změny počtu volebních okrsků a problém se zadáváním do RÚIAN,
- podnět pro Ministerstvo práce a sociálních věcí k odměňování úředníků ÚSC – revize tabulek platových tarifů,
- Mgr. Beck nabídl možnost přiložit k zápisu metodiku Ministerstva práce a sociálních věcí k novele zákona o pomoci v hmotné nouzi pro obce s rozšířenou působností k zasílání pokut ke srážkám z dávek hmotné nouze na úřady práce (příloha č. 4),
- podnět pro Ministerstvo vnitra k uvážení - zkoušky odborné způsobilosti v oblasti zákona č. 106/1999 Sb.,
- podnět k připravované metodice Ministerstva vnitra k ubytovacím kapacitám pro uprchlíky – možnost prioritizovat ubytovací kapacity ze strany obcí,
- podnět pro Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – kapacity ve školských zařízeních v souvislosti s uprchlíky (rejstříková vs. personální a fyzická kapacita), náklady na tlumočení a možnost kompenzace.

Závěry z porad:

- přiložit k zápisu metodiku Ministerstva vnitra k ubytovacím zařízením pro uprchlíky (příloha č. 9 a související přílohy č. 10, 11 a 12),
- k zápisu bude přiložen dopis Ministerstva financí se stanoviskem ke kauze Sberbank (příloha č. 8),
- aktualizovat metodické doporučení na webových stránkách Ministerstva vnitra (nošení respirátorů ve vnitřních prostorech) v souvislosti s aktuálním vývojem pandemie covid-19,
- v souvislosti s dotazem tajemníků oslovit Ministerstvo dopravy s žádostí o vystoupení na příštích poradách s tématem k jazykovým mutacím u zkoušek na řidičský průkaz a kvalifikačním předpokladům ve vztahu ke zkouškám,
- příslib z minulých porad na vystoupení Ministerstva zemědělství k převedení činnosti zaměstnanců obcí s rozšířenou působností v oblasti státní politiky lesů a lesního hospodářství, myslivosti, vodní hospodářství na stát,
- účastníci byli vyzváni k zaslání případných podnětů a návrhů na témata další porady.

Seznam příloh:

1. Prezentace Ministerstva vnitra k tématu *Aktuální informace z oblasti koordinace veřejné správy*.
2. Prezentace Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže na téma *Problematika narušení hospodářské soutěže z pohledu obcí*.
3. Prezentace Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže na téma *Problematika narušení hospodářské soutěže z pohledu obcí*.
4. Metodika Ministerstva práce a sociálních věcí pro sjednocení postupu při aplikaci zákona č. 327/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění zákona č. 178/2018 Sb.
5. Prezentace Ministerstva práce a sociálních věcí k tématu *Odměňování úředníků ÚSC a platové tarify ve vztahu k výši zaručené mzdy*.
6. Prezentace Ministerstva vnitra k tématu *Vyhodnocení fungování Sbírky právních předpisů ÚSC*.
7. Prezentace Ministerstva vnitra k tématu *Aktuální informace ke vzdělávání úředníků ÚSC*.
8. Dopis Ministerstva financí ke vkladům ÚSC u Sberbank.
9. Metodické doporučení Ministerstva vnitra pro územní samosprávné celky k zajištění ubytovací kapacity v obcích a krajích pro osoby přicházející z území Ukrajiny.
10. Vzor pravidel ubytování v objektu určeném pro ubytování osob z Ukrajiny.
11. Standardy pro objekty dočasného nouzového přístřeší ve stávajících objektech občanské vybavenosti.
12. Časté dotazy k procesu uvolnění dotace na kompenzační příspěvky pro kraje v návaznosti na poskytnutí nouzového ubytování a přístřeší.