



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Transpoziční novelizace zákona o svobodném přístupu k informacím

JUDr. Adam Furek, Ministerstvo vnitra



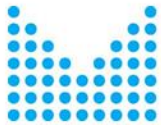
Základní informace

- Směrnice EP a Rady 2019/1024 ze dne 20. 6. 2019, o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru
- Transpoziční termín: 17. 7. 2021
- Současně mění zákon o právu na informace o životním prostředí (123/1998 Sb.) a zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací
- Novela byla publikována ve Sbírce zákonů pod č. 241/2022 Sb.
- Trojí účinnost: vyhlášením (transpoziční část), od 1. 1. 2023 (ostatní změny) a od 1. 1. 2024 (Centrální registr výročních zpráv)



Základní informace

- **Tři „pomyslné části:**
 - Transpoziční změny
 - Změny vycházející z původní novelizace
(sněmovní tisk 633 minulého volebního období)
 - Změny vzešlé z jednání s koaličními poslanci



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Transpoziční změny



Úprava okruhu povinných subjektů

- Koncepční východisko: Novela nerozšiřuje stávající okruh povinných subjektů **vyjma rozšíření vyžadovaného Směrnicí**
- Nadále jsou povinnými subjekty: státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány a veřejné instituce (zjednodušeně řečeno 100% právnické osoby státu či samosprávy, pokud plní určitý veřejný/obecný účel)
- Nově jsou povinnými subjekty: **veřejné podniky**, jimiž jsou subjekty (zjednodušeně řečeno) ovládané státem či samosprávou (tzv. dominantní vliv) & plnící služby obecného zájmu v dopravě či vykonávající relevantní činnosti podle ZZVZ



Úprava okruhu povinných subjektů

- Současně bylo přijato i určité omezení informační povinnosti s cílem ochrany obchodního (konkurenčního) postavení **veřejných podniků a obchodních společností** (a národního podniku) - § 2b
- Nejsou povinny poskytovat
 - a) informace týkající se činností v běžném obchodním styku (v rozsahu zapsaného předmětu činnosti), nebo
 - b) Informace mající obchodní či průmyslovou povahu, pokud by jejich poskytnutí mohlo být znevýhodňující na relevantním trhu
- Omezení je využitelné jak pro VP/OS, tak i pro ostatní povinné subjekty, pokud by takovými informacemi disponovaly (např. z důvodu zřizovatelských či zakladatelských oprávnění apod.)



Ostatní transpoziční změny

- Výslovná úprava přístupu k tzv. **výzkumným datům** jakožto specifické kategorii dokumentů vypracovaných v rámci vědeckého výzkumu podporovaného z veřejných prostředků.
- Možnost **publikace dynamických dat** (např. **meteorologická data**) prostřednictvím **programovatelných aplikačních rozhraní**.
- Rozšíření přístupu k informacím ve formě tzv. **opendat** (zejména tzv. veřejně přístupných rejstříků) – *nakonec součástí novelizace č. 261/2021 Sb.*



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Změny vycházející ze sněmovního tisku 633



Ochrana před zneužíváním práva na informace

§ 11a

(1) Povinný subjekt může odmítnout žádost nebo její část do sedmi dnů ode dne jejího přijetí, pokud lze ve vztahu k ní dovodit, že cílem žadatele je způsobit

- a) nátlak na fyzickou osobu, jíž se týkají požadované informace, pokud nejde o informace podle § 8a odst. 2, nebo**
- b) nepřiměřenou zátěž povinného subjektu; za způsobení nepřiměřené zátěže se považuje také podávání žádostí o informace u většího počtu povinných subjektů bez zjevné obsahové souvislosti požadovaných informací,**

a to zpravidla v reakci na předcházející postup povinného subjektu vůči žadateli nebo na vztah s fyzickou osobou uvedenou v písmenu a).

(2) Rozsah požadovaných informací nebo počet podaných žádostí není bez dalšího důvodem pro odmítnutí žádosti podle odstavce 1.



Nové důvody pro odmítnutí žádosti

§ 11b (neexistence informace)

•Povinný subjekt může odmítnout žádost o poskytnutí informace, jestliže požadovanou informaci nemá a jestliže mu povinnost ji mít nevyplývá ze zákona; to neplatí, pokud povinný subjekt může požadovanou informaci získat na základě jednoduchých úkonů z jiných informací, které povinný subjekt má, případně poskytnout postupem podle § 4a odst. 1 věty třetí.



Nové důvody pro odmítnutí žádosti

§ 11 odst. 1 písm. g) (**ochrana soudních informací**)

- Povinný subjekt může omezit poskytnutí informace, pokud: **byla vytvořena nebo získána v přímé souvislosti se soudním, rozhodčím, správním nebo obdobným řízením, a to i před jeho zahájením, a její poskytnutí může ohrozit rovnost účastníků tohoto řízení.**



Administrativní zjednodušení vyřizování infožádostí

§ 15

Pokud povinný subjekt poskytuje informaci formou kopie dokumentu, z něhož vyloučil pouze osobní údaje nebo informace, které jsou bankovním nebo obchodním tajemstvím a které získal při postupech podle správního, daňového nebo kontrolního řádu, nemusí vydat rozhodnutí o odmítnutí žádosti. Sdělí-li žadatel v podané žádosti anebo do 15 dnů ode dne doručení požadované informace způsobem stanoveným tímto zákonem pro podání písemné žádosti o informace povinnému subjektu, že trvá na vydání rozhodnutí o odmítnutí žádosti v rozsahu vymezených osobních údajů nebo bankovního anebo obchodního tajemství, povinný subjekt jej vydá ve lhůtě pro vyřízení žádosti anebo do 15 dnů ode dne doručení sdělení žadatele.



Komunikace s dotčenou osobou

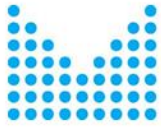
§ 14 odst. 6

d) nezbytnost umožnit uplatňování práv osobám, které by mohly být podstatným způsobem dotčeny poskytnutím požadované informace; to neplatí, pokud

1.bylo možné výzvu k vyjádření dotčené osobě předat osobně nebo odeslat elektronicky nejpozději pátý den po přijetí žádosti,

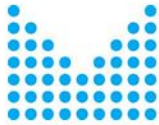
2.výzva dotčené osobě obsahovala žádost o potvrzení jejího doručení a

3.nejpozději třetí den po odeslání bylo prokázáno doručení výzvy dotčené osobě, zejména potvrzením přijetí výzvy učiněným způsobem pro podání žádosti o informace.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Změny vzešlé z jednání koaličních poslanců



Ochrana kritické infrastruktury

§ 11 odst. 1 písm. f)

Povinný subjekt může omezit poskytnutí informace, pokud:
její poskytnutí významně nebo přímo ohrožuje ochranu kritické infrastruktury²²⁾

Poznámky:

- **kritickou infrastrukturou** je podle krizového zákona (§ 2 písm. b/) *prvek kritické infrastruktury nebo systém prvků kritické infrastruktury, narušení jehož funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu³⁵⁾, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu*
- **Související důvody (ochrana):**
 - **Ochrana zvláštních skutečností (§ 27 odst. 8 krizového zákona):**
Jestliže právnická nebo fyzická osoba žádá orgán krizového řízení o informaci podle zvláštního právního předpisu, přičemž požadovaná informace je označena jako zvláštní skutečnost a žadatel k této informaci nemá oprávněný přístup, povinný subjekt žadateli tuto informaci neposkytne.
 - **Ochrana bezpečnostních opatření (§ 11 odst. 1 písm. d/ InfZ):**
Povinný subjekt může omezit poskytnutí informace, pokud její poskytnutí významně nebo přímo ohrožuje účinnost bezpečnostního opatření stanoveného na základě zvláštního předpisu pro účel ochrany bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku



Centrální registr výročních zpráv

§ 18

- **(2) Povinnost zveřejnit výroční zprávu lze splnit zveřejněním údajů podle odstavce 1 ve lhůtě podle odstavce 1 prostřednictvím centrálního registru.**

§ 18a

- **(1) Zřizuje se centrální registr jako informační systém veřejné správy, který slouží ke zveřejňování výročních zpráv podle § 18. Správcem centrálního registru je Ministerstvo vnitra.**
- **(2) Centrální registr je bezplatně a neomezeně veřejně přístupný způsobem umožňujícím dálkový přístup.**
- **(3) Správce centrálního registru neodpovídá za správnost údajů do centrálního registru vložených.**



Informování o odměnách ve veřejném sektoru

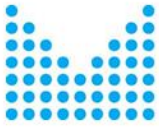
§ 8c

Informování o příjmech fyzických osob

(1) Povinný subjekt poskytne informaci o výši příjmu osoby, které poskytl nebo poskytuje veřejné prostředky mající povahu příjmu ze závislé činnosti nebo funkčních požitků podle zákona o daních z příjmů jako

- a) veřejnému funkcionáři, na kterého se vztahovaly nebo vztahují povinnosti podle zákona o střetu zájmů,**
- b) poradci prezidenta republiky, člena vlády, náměstka člena vlády nebo vedoucího ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, nebo**
- c) členovi svého statutárního, řídicího, dozorčího nebo kontrolního orgánu, anebo**
- d) pokud žadatel prokáže veřejný zájem na poskytnutí informace o výši příjmu této osoby a tento veřejný zájem v jednotlivém případě převažuje nad zájmem na ochraně této informace.**

(2) Informace o výši příjmu podle odstavce 1 se poskytne v rozsahu jméno, příjmení, funkční, pracovní či jiné obdobné zařazení a výše veřejných prostředků, na kterou vznikl nárok, před zdaněním a dalšími povinnými odvody za období podle obsahu žádosti. Při poskytování informace podle věty první se § 5 odst. 3 se nepoužije.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkuji za pozornost...