



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Dopad mezinárodních sankcí proti Rusku a Bělorusku do oblasti veřejných zakázek

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR



- Individuální finanční sankce
 - vázané na sankční seznamy – zákaz zpřístupnit finanční prostředky
- Ekonomické sankce
 - obecný zákaz zadat a plnit zakázku
 - Od 1.9.2022 novela z.č. 240/2022 (včetně novely z.č. 134/2016 Sb.)

Stanovisko expertní skupiny

<https://portal-vz.cz/metodiky-stanoviska/stanoviska/stanoviska-expertni-skupiny-mmr-k-zakonu-o-zadavani-verejnych-zakazek/>



Ekonomické sankce čl. 5k

Zakazuje se zadat nebo dále plnit jakoukoli veřejnou zakázku nebo koncesní smlouvu spadající do oblasti působnosti směrnic o zadávání veřejných zakázek (i některé výjimky):

- a) jakémukoli ruskému státnímu příslušníkovi, fyzické či právnické osobě nebo subjektu či orgánu se sídlem v Rusku,
- b) právnické osobě, subjektu nebo orgánu, které jsou z více než 50 % přímo či nepřímo vlastněny některým ze subjektů uvedených v písmeni a) tohoto odstavce, nebo



Ekonomické sankce čl. 5k

- c) fyzické nebo právnické osobě, subjektu nebo orgánu, které jednají jménem nebo na pokyn některého ze subjektů uvedených v písmeni a) nebo b) tohoto odstavce, včetně subdodavatelů, dodavatelů nebo subjektů, jejichž způsobilost je využívána ve smyslu směrnic o zadávání veřejných zakázek, pokud představují více než 10 % hodnoty zakázky, nebo společně s nimi.



Ekonomické sankce čl. 5k - obecná výjimka

4. Zákazy uvedené v odstavci 1 se do 10. října 2022 nevztahují na plnění smluv uzavřených před 9. dubnem 2022.



Rozdílná působnost sankcí

individuální finanční sankce

- dopadají na všechny veřejné zakázky, bez ohledu na jejich předpokládanou hodnotu

ekonomické sankce v čl. 5k

- pouze na veřejné zakázky nadlimitní (navázány na evropské zadávací směrnice), a to včetně některých výjimek



Posouzení dodavatele nebo nabízeného plnění v zadávacím řízení

§ 39 odst. 2 písm. d)

V průběhu zadávacího řízení zadavatel vybírá z účastníků zadávacího řízení vybraného dodavatele na základě

d) pravidel pro zákaz zadání veřejné zakázky podle § 48a.



Dopad sankcí do probíhajících ZŘ

- sankční mechanismy nezakazují účast sankcionovaných subjektů v zadávacím řízení,
- zadavatel není povinen ve vztahu k uvaleným sankcím posuzovat všechny účastníky zadávacího řízení,
- pozornost by měla být zaměřena především na vybraného dodavatele



Dopad sankcí do probíhajících ZŘ

Zásada transparentnosti

- pokud sankce nebyly aplikovány (dodavatel nebyl vybrán), není nutný žádný záznam v dokumentaci o veřejné zakázce
- Vyloučený dodavatel je oprávněn podat proti postupu zadavatele námitky



Dopad sankcí do probíhajících ZŘ - poddodavatele

- pouze ekonomické sankce
- podmínky podle čl. 5k odst. 1 písm. a) až c) jsou splněny u poddodavatele, jejichž způsobilost je využívána ve smyslu směrnic o zadávání veřejných zakázek, pokud hodnota plnění poskytovaného poddodavatelem představuje více než 10 % hodnoty zakázky.
- bez ohledu na to, zda se jedná o jinou osobu, prostřednictvím které zadavatel prokazuje kvalifikaci, či o „běžného“ poddodavatele kdekoli v poddodavatelském řetězci



Dopad sankcí na veřejné zakázky malého rozsahu

- **ekonomické sankce** - zákaz zadání nebo plnění veřejné zakázky podle článku 5k nařízení (EU) č. 833/2014 se uplatní pouze na nadlimitní veřejné zakázky
- **individuální finanční sankce je nezbytné aplikovat vždy, bez ohledu na předpokládanou hodnotu**



Dopad na probíhající plnění ze smluv na veřejné zakázky

- individuální finanční i ekonomické sankce se uplatní i po zadání veřejné zakázky
- pokud plnění probíhá po nabytí účinnosti příslušného sankčního předpisu
- ukončení závazku na základě ustanovení občanského zákoníku - § 2006 odst. 1 „Stane-li se dluh po vzniku závazku nesplnitelným, zaniká závazek pro nemožnost plnění.“



Dopad na probíhající plnění ze smluv na veřejné zakázky

- plnění poskytnutá před nabytím účinnosti sankčních předpisů není třeba vracet a zaniká pouze dosud nesplněná část závazku, ledaže by z povahy nebo účelu smlouvy vyplývala nutnost zrušení celého závazku
- doporučení z preventivních důvodů provést posouzení dopadu sankcí i na již uzavřené smlouvy
- za nedodržování evropských sankcí však lze považovat pouze případy, kdy zadavatel poruší danou konkrétní sankci, nikoli případy neprovedení preventivních opatření



Dopad mezinárodních sankcí na obsah zadávacích podmínek

- evropské právo, ani zákon o zadávání veřejných zakázek nevyžadují, aby se pravidla pro aplikaci sankčních mechanismů promítly do obsahu zadávacích podmínek
- zadavatel je oprávněn obsah zadávacích podmínek v reakci na nové sankční mechanismy upravit



- Od 1.9.2022 účinná novelizace
- Zákon č. 240/2022 o provádění mezinárodních sankcí



Zákon č. 134/2016 Sb.

- . V § 36 se na konci odstavce 9 doplňuje věta "Ceny nebo platby zadavatel účastníkům neudělí, pokud tomu brání mezinárodní sankce podle zákona upravujícího provádění mezinárodních sankcí."
- 2. V § 39 se na konci odstavce 2 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno d), které zní:
- "d) pravidel pro zákaz zadání veřejné zakázky podle § 48a."



- "§ 48a
- Zákaz zadání veřejné zakázky
- (1) Zadavatel nezadá veřejnou zakázku účastníku zadávacího řízení, pokud je to v rozporu s mezinárodními sankcemi podle zákona upravujícího provádění mezinárodních sankcí.



- (2) Pokud se mezinárodní sankce podle odstavce 1 vztahuje na
 - a) účastníka zadávacího řízení, může ho zadavatel vyloučit z účasti v zadávacím řízení, nebo
 - b) vybraného dodavatele, vyloučí ho zadavatel z účasti v zadávacím řízení.



- (3) Pokud se mezinárodní sankce podle odstavce 1 vztahuje na poddodavatele
 - a) účastníka zadávacího řízení, může zadavatel požadovat nahrazení poddodavatele, nebo
 - b) vybraného dodavatele, musí zadavatel požadovat nahrazení poddodavatele.



- (4) Na základě požadavku zadavatele podle odstavce 3 musí účastník zadávacího řízení poddodavatele nahradit nejpozději do konce zadavatelem stanovené přiměřené lhůty. Pokud nedojde k nahrazení poddodavatele, platí, že se na účastníka zadávacího řízení vztahuje zákaz zadání veřejné zakázky."



- Obdobně i v SON podle § 144
- V § 148 se doplňuje odstavec 8, který zní:
- "(8) Pokud se mezinárodní sankce podle zákona upravujícího provádění mezinárodních sankcí vztahuje na účastníka soutěže o návrh,
 - a) může ho zadavatel vyloučit z účasti v soutěži o návrh,
 - b) který podal vybraný návrh, vyloučí ho zadavatel z účasti v soutěži o návrh; v takovém případě se za vybraný návrh považuje druhý návrh v pořadí, které vyplývá ze stanoviska poroty."



- V § 223 se za odstavec 3 vkládá nový odstavec 4, který zní:
- "(4) Zadavatel může závazek ze smlouvy na veřejnou zakázku vypovědět nebo od ní odstoupit bez zbytečného odkladu poté, co zjistí, že dodavatel je osobou, na kterou se vztahuje zákaz zadání veřejné zakázky podle § 48a.".



- Stanovisko expertní skupiny
- <https://portal-vz.cz/wp-content/uploads/2019/12/Dopad-sankc%C3%AD-proti-Rusku-a-B%C4%9Blorusku-do-oblasti-ve%C5%99ejn%C3%BDch-zak%C3%A1zek-1.pdf>
- Novela ZZVZ <https://portal-vz.cz/info-forum-vzdelavani/aktuality/novela-zakona-o-provadeni-mezinarodnich-sankci/>
- Stanovisko Finančního analytického úřadu k uplatňování mezinárodní sankcí EU vůči koncernu STRABAG <https://portal-vz.cz/metodiky-stanoviska/stanoviska/>
- ŠKOLENÍ nejbližší 29.9.2022
- <https://portal-vz.cz/info-forum-vzdelavani/skoleni/>



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Děkuji za pozornost