



MVCRX0435ZZ7
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j.: MV- 79640-7/ODK-2018

Praha 23. srpna 2018

Odpověď na dotaz

Odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra byl doručen Váš podnět, ve kterém jste mj. upozorňoval na možný postup města Dubňany v rozporu s § 95 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), dle kterého „*Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce*“, a to ve spojitosti se zasedáním zastupitelstva města dne 21. března 2018.

Ministerstvo vnitra vyhodnotilo výše uvedené podání jako podnět k prověření postupu města v samostatné působnosti a zabývalo se jím v rámci svých dozorových a kontrolních pravomocí, vyplývajících z ustanovení § 123 a násl. zákona o obcích, a zároveň si za účelem řádného vyřízení podání, objasnění situace a z důvodu zvážení případného dalšího postupu v dané záležitosti od města Dubňany vyžádalo zaslání relevantních podkladů a vyjádření, včetně jejich následného doplnění.

Po jejich obdržení a vyhodnocení si Vám dovoluujeme sdělit následující.

Jak vyplývá z vyjádření města (a též z příložených zápisů), zasedání zastupitelstva města se konala ve dnech 6. prosince 2017 a následně pak 21. března 2018. Úpravu pravidelnosti zasedání zastupitelstva města obsahuje § 95 odst. 1 zákona o obcích, cit „*Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce*“. Byť zákon o obcích neobsahuje žádná pravidla pro počítání času, **je nutno vycházet z pravidel určených zvláštním právním předpisem**, kterým je v daném případě zákon č. 500/2004 Sb. správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“). Dle § 40 odst. 1 písm. b) správního řádu platí, že ***končí lhůty určené podle týdnů, měsíců nebo let uplynutím toho dne, který se svým označením shoduje se dnem, kdy došlo ke skutečnosti určující počátek lhůty; není-li v měsíci takový den, končí lhůta posledním dnem měsíce***. Konalo-li se zasedání zastupitelstva města 6. prosince, je tak **nejzazším** termínem pro konání



dalšího zasedání zastupitelstva města 6. březen následujícího roku (nepřipadá-li tento den na sobotu či neděli, kdy se lhůta prodlužuje na nejbližší následující pracovní den).

K dané věci je třeba doplnit, že závěry Ministerstva vnitra (včetně jeho metodických doporučení) vychází vždy ze soudní judikatury, neboť **k závaznému výkladu právních předpisů jsou povolány výhradně soudy**. S ohledem na tuto skutečnost je třeba uvést, že k předmětné věci, tedy **počítání času v prostředí výkonu samostatné působnosti orgány územních samosprávných celků, se vyjádřil Nejvyšší soud České republiky**, ve svém rozsudku pod sp. zn. 30 Cdo 2146/2010 ze dne 23. února 2012, který se dotýká počítání lhůt stanovených zákonem o obcích, ve kterém mj. judikoval (resp. se ztotožnil s výkladem), cit: „*Při počítání lhůty podle § 39 odst. 1 bude třeba postupovat na základě analogie iuris podle § 40 správního řádu. Tento výklad lze použít také s ohledem na §1 odst. 2 správního řádu, podle kterého se jednotlivá ustanovení správního řádu použijí, nestanoví-li zvláštní zákon jiný postup*“. Jedině stanovisko soudu pak lze z pohledu orgánů moci veřejné, tedy ať již orgánů státu, tak orgánů územní samosprávy, považovat za **závazný výklad zákona**.

S ohledem na shora uvedené je tak třeba konstatovat, že město Dubňany v případě zasedání zastupitelstva města ve dnech 6. prosince 2017 a 21. března 2018 porušilo ustanovení § 95 odst. 1 zákona o obcích, neboť mezi těmito zasedáními uběhla delší lhůta, než kterou připouští zákon o obcích.

Ministerstvo vnitra město Dubňany **upozornilo** na nutnost dodržování předmětného ustanovení zákona o obcích, tedy na povinnost konat zasedání zastupitelstva města ve lhůtách, které určuje zákon o obcích, a to zejména s ohledem na skutečnost, aby nedocházelo k pochybnostem občanů města o fungování města, potažmo k narušení komunikace města s občany, jelikož zasedání zastupitelstva města je její nejvýznamnější formou.

Věříme, že provedené šetření napomohlo ke zkvalitnění výkonu samostatné působnosti města Dubňany.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Ing. Tomáš Tříška
tel. č.: 974 816 455
e-mail: odbordk@mvcv.cz