

**Ministerstvo vnitra**  
**odbor veřejné správy, dozoru a kontroly**  
nám. Hrdinů 3  
140 21 Praha 4

v Jílovém u Prahy dne 10.3.2023

*prostřednictvím datové schránky*

Ministerstvo vnitra ČR	
odbor veřejné správy dozoru a kontroly	
Došlo:	13 -03- 2023
Č. j. ....	14/E2
Přílohy: .....	

ODK/1

T: 24.3.2023



všichni právně zastoupeni

**JUDr. Michalem Bernardem, Ph.D., ev.č. ČAK 14936**

advokátem společnosti Advokátní kancelář Dohnal & Bernard, s.r.o.

se sídlem Klokotská 103, 390 01 Tábor, IČO: 018 25 666, ID DS: 2j5wqrg

**Podnět k postupu dle § 124 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů**

*Přílohy:*

- *plné moci advokáta*
- *dále dle textu*

Advokátní kancelář Dohnal & Bernard, s.r.o.  
zapsaná v OR u Krajského soudu v Českých Budějovicích, oddíl C, vložka 21923 • IČO: 018 25 666  
č. ú.: 211 864 546/0600 • tel: +420 381 253 990 • e-mail: office@dohnalbernard.cz  
www.dohnalbernard.cz

Sídlo a kancelář Tábor  
Mgr. Vítězslav Dohnal, ev. č. ČAK 12191  
Klokotská 103, PSČ 390 01 Tábor  
tel.: +420 776 834 534 • e-mail: dohnal@dohnalbernard.cz

Pobočka Jílové u Prahy  
JUDr. Michal Bernard, Ph.D., ev. č. ČAK 14936  
Masarykovo nám. 195, PSČ 254 01 Jílové u Prahy  
tel.: +420 773 991 250 • e-mail: bernard@dohnalbernard.cz

## I. Stav věci

Usnesením Krajského soudu v Brně ze dne 22.6.2022, č.j. 63 A 4/2022-65 (dále jen „*usnesení KS*“) bylo vyhlášeno konání místního referenda, a to ve dnech 23.-24.9.2022.

Výše zmíněným usnesením KS bylo vyhlášeno místní referendum ve městě Jemnice, IČO 002 89 531, se sídlem Husova 103, 675 31 Jemnice, o následujících otázkách:

„1. *Souhlasíte s tím, aby město Jemnice v rámci samostatné působnosti činilo veškeré kroky k tomu, aby na území města Jemnice nemohlo dojít ke vzniku či zprovoznění chovu či skupiny chovů hospodářských zvířat v jedné lokalitě o celkové ustájovací kapacitě větší než 200 dobytčích jednotek (DJ)?*

*Pozn.: 1 dobytčí jednotka (DJ) = 500 kg živé hmotnosti zvířete. Propočítáním na jednotlivé kategorie zvířat se provede dle koeficientů v příloze č. 1 k vyhlášce č. 377/2013 Sb. část C)*

2. *Souhlasíte s tím, aby město Jemnice v rámci samostatné působnosti činilo veškeré kroky k tomu, aby změnou územního plánu města Jemnice nemohla vzniknout plocha zemědělské výroby (VZ) o velikosti větší než 10.000 m<sup>2</sup>, která by umožňovala výstavbu stájí?*

3. *Souhlasíte s tím, aby město Jemnice v rámci samostatné působnosti činilo veškeré kroky k tomu, aby na území města Jemnice nemohlo dojít k výstavbě či zprovoznění závodu na porážku a zpracování zvířat (jatká) o celkové kapacitě porážky větší než 400.000 kg ročně?*

4. *Souhlasíte s tím, aby město Jemnice v rámci samostatné působnosti činilo veškeré kroky k tomu, aby v územním plánu města Jemnice plocha zemědělské výroby (VZ) při ulici Slavonická byla změněna na plochu smíšenou venkovskou (SV) umožňující mimo jiné také výstavbu rodinných domů?“*

Krajský soud v předmětném usnesení upozornil cit.: „**Krajský soud, který shledal podaný návrh důvodným, tedy vlastním rozhodnutím vyhlásil místní referendum o navržených otázkách a zároveň určil termín jeho konání. Rozhodnutí soudu nahrazuje přijaté usnesení zastupitelstva odpůrce, přičemž podle § 13 odst. 3 věty poslední zákona o místním referendu platí, že ode dne vyhlášení místního referenda do dne vyhlášení jeho výsledků nepřísluší orgánům obce nebo orgánům statutárního města rozhodovat o věci, která je předmětem otázky ve vyhlášeném místním referendu.**“

Přes výše uvedené Rada města Jemnice dne 29.6.2022 schválila Smlouvu o právu k provedení stavby k záměru s názvem „Zásobování vodou Jemnice“ mezi městem Jemnice a společností ZEOBS, spol. s r.o., IČO 494 49 443, se sídlem Velká brána 584, 675 31 Jemnice, která byla následně podepsána místostarostou města (jak je namítáno níže pod bodem 3.). Na základě zmíněné smlouvy společnost ZEOBS, spol. s r.o., hodlá provést v areálu při ulici Slavonická výstavbu velkého závodu na porážku a zpracování drůbeže (jatká o celkové kapacitě 10 tis ks drůbeže/hod, což je podstatně více než je limit v otázce referenda), přičemž ke vzniku takového závodu je nutno vybudovat přivaděč vody o velké kapacitě, přivést vodu z plánovaných vrtů a dále vybudovat odpadní potrubí z nové čistírny odpadních vod z plánovaných jatek.

Dopisem ze dne 12.7.2022 bylo zastupitelstvo města Jemnice (dále též jen „Zastupitelstvo“) prostřednictvím právního zástupce Přípravného výboru na konání místního referenda vyrozuměno o vydaném usnesení Krajského soudu v Brně ze dne 22.6.2022 a o vyhlášení místního referenda. Zároveň bylo Zastupitelstvo upozorněno, že **orgány obce nebo orgány statutárního města nesmí do vyhlášení výsledků místního referenda o předmětné věci jakýmkoliv způsobem rozhodovat.**

Na výše zmíněný dopis a výzvu Zastupitelstvo města Jemnice nijak nereagovalo.

Následně ve dnech 23.-24.9.2022 se v Jemnici konalo místní referendum, v němž obyvatelé města Jemnice **vysslovili souhlas s jednotlivými otázkami vyhlášenými v místním referendu a odmítli tak vznik či zprovoznění většího chovu hospodářských zvířat a jatek, a odmítli též kroky vedoucí ke změně územního plánu města Jemnice za účelem vzniku plochy zemědělské výroby větší než 10.000 m<sup>2</sup> a souhlasili se změnou plochy zemědělské výroby při ulici Slavonická na plochu smíšenou venkovskou.** Dle § 49 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, je rozhodnutí v místním referendu je pro zastupitelstvo obce závazné.

K tomu podatelé uvádějí, že záměr společnosti ZEOBS spol. s r. o. **je nepochybně v rozporu s limitem plynoucím z výsledků referenda.** Navíc **z regulativu plochy smíšené venkovské navíc vyplývá, že v areálu na ulici Slavonické by výstavba jakýchkoli jatek drůbeže a čistírny odpadních vod vůbec nebyla možná.**

S ohledem na výše uvedené, je nutné učinit kroky vedoucí k tomu, aby nemohlo dojít k výstavbě či zprovoznění závodu na porážku a zpracování zvířat dle záměru investora v souladu s výsledky platného a závazného referenda, v němž obyvatelé města Jemnice vyjádřili nesouhlas s takovou stavbou. Z uvedeného důvodu je **město Jemnice povinno činit veškeré kroky** k znemožnění realizace vrtů k jímání podzemní vody pro zásobování jatek drůbeže, propojení vrtů k jímání podzemní vody pro jatka drůbeže s areálem na ul. Slavonická, výstavby ČOV, napojení areálu zamýšlených jatek na veřejný vodovod přípojkou vysoké průtočné kapacity a znemožnění položení odpadního potrubí na pozemcích města.

*Důkaz:*

- *usnesení Krajského soudu v Brně ze dne 22.6.2022, č.j. 63 A 4/2022-65*
- *prezentace záměru společnosti ZEOBS, spol. s r.o.*

## II.

### Nezákonnost postupu města Jemnice

#### 1. Postup Zastupitelstva v rozporu s výsledky místního referenda

S ohledem na výše uvedené se podáním ze dne 10.10.2022 obrátili obyvatelé města Jemnice na Zastupitelstvo a žádali, aby Zastupitelstvo revokovalo usnesení č. 42/2/2022ZM – Zadání změny č. 5 Územního plánu Jemnice, usnesení č. 57/3/2022/ZM – Žádost o souhlas s realizací záměru „Zásobování vodou Jemnice“ na pozemcích města Jemnice, a usnesení č. 80/4/2022/ZM – Žádost o provedení čtyř průzkumných hydrogeologických vrtů na pozemku parc.č. 2993/53. Dále žádali, aby Zastupitelstvo schválilo pořízení změny územního plánu města Jemnice v souladu s výsledky místního referenda. V předmětném



podání obyvatelé města Jemnice též žádali, aby rada města Jemnice (dále též jen „Rada“) projednala, resp. revokovala usnesení rady města 316/11/2022/RM ze dne 29.6.2022, kterým byla schválena Smlouva o právu k provedení stavby mezi městem Jemnice a společností ZEOBS, spol. s r.o., IČO 494 49 443, se sídlem Velká brána 584, 675 31 Jemnice.

Přes výše uvedené Zastupitelstvo na zasedání konaném dne 16.11.2022 odmítlo tři návrhy, konkrétně návrh týkající se zrušení zadání změny územního plánu (vymezení plochy VZ), zrušení schválení provedení průzkumných vrtů a zrušení souhlasu s realizací záměru „Zásobování vodou Jemnice“. Zrušení provedení průzkumných vrtů zastupitelstvo města Jemnice provedlo až na opakované návrhy podatelů dne 1.3.2023.

Na zasedání Zastupitelstva konaném dne 11.1.2023 odmítlo Zastupitelstvo zařadit na program zasedání hlasování o zrušení změny č. 5 územního plánu města Jemnice, které navrhoval podatel z důvodu, že změna č. 5 je v rozporu s výsledky místního referenda.

Na zasedání Zastupitelstva konaném dne 1.3.2023 bylo revokováno usnesení č. 80/4/2022/ZM týkající se provedení čtyř průzkumných vrtů.

Podatelé s ohledem na výše uvedené namítají, že Zastupitelstvo jedná v rozporu s výsledky místního referenda, resp. ignoruje jeho výsledky a dosud přes mnohé výzvy ze strany podatelů a též obyvatel města Jemnice nepřistoupilo ke zrušení souhlasu s realizací záměru „Zásobování vodou Jemnice“ vydaného společností ZEOBS, spol. s r.o., který souvisí s vybudováním velkokapacitního chovu a jatek, a (zastavení) pořizované změny č. 5 ÚP Jemnice.

*Důkaz:*

- *dopis obyvatel města Jemnice ze dne 10.10.2022*
- *zápis ze zasedání Zastupitelstva ZM 7/22*
- *zápis ze zasedání Zastupitelstva ZM 1/23*

## **2. Nekonání ve věci změny č. 6 územního plánu města Jemnice**

Podatelé dále uvádějí, že Zastupitelstvo města Jemnice s ohledem na výsledky místního referenda usnesením **č. 148/7/2022/ZM** schválilo pořízení změny územního plánu Jemnice č. 6 na základě ustanovení § 44 písm. a) zák. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a podání žádosti o pořízení na Městský úřad Moravské Budějovice, odbor výstavby a územního plánování, který je pořizovatelem podle ustanovení § 6 odst. 1 písm. c) stavebního zákona. Předmětným usnesením byl schválen starosta města ke spolupráci s pořizovatelem jako tzv. určený zastupitel při pořizování změny Územního plánu Jemnice na základě příslušných ustanovení stavebního zákona.

Přes výše uvedené však starosta města žádost o pořízení změny č. 6 územního plánu dosud nepodal.

## **3. Neplatnost Smlouvy o právu stavby**

Rada města Jemnice na schůzi konané dne 29.6.2022 schválila usnesením č. 316/11/2022/RM uzavření Smlouvy o právu k provedení stavby mezi městem Jemnice a společností ZEOBS, spol. s r.o. (dále též jen „Smlouva“). Obsahem této Smlouvy je výstavba záměru označeného jako „Zásobování vodou, Jemnice“ společností ZEOBS, spol. s r.o. na pozemcích v k.ú. Jemnice, které jsou ve vlastnictví města Jemnice.

Podatelé namítají, že výše zmíněná Smlouva o právu k provedení stavby uzavřená mezi městem Jemnice a společností ZEOBS, spol. s r.o. dne 4.7.2022, byla uzavřena v rozporu s právními předpisy a je tedy absolutně neplatná. Uzavření takové smlouvy mělo schvalovat Zastupitelstvo, nikoliv Rada, a to s ohledem na ustanovení **§ 85 písm. m)** zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), dle kterého **je zastupitelstvu vyhrazeno rozhodování o nabytí a převodu práva stavby a smluvním zřízením práva stavby k pozemku ve vlastnictví obce**. Smlouva navíc obsahuje celou řadu dalších podmínek, které se váží na samotné právo k provedení stavby, přičemž tyto podmínky a skutečnosti nebyly známy Zastupitelstvu města, ani ním nebyly dříve projednány. Schválení smlouvy zatěžující majetek města navíc proběhlo bez účasti a vědomí veřejnosti.

K tomu podatelé dodávají, že skutečnost, že si Zastupitelstvo usnesením č. 149/7/2022/ZM ze dne 16.11.2022 dle § 84 odst. 4 zákona o obcích vyhradilo právo „rozhodovat ve všech záležitostech týkajících se Smlouvy o právu k provedení stavby...“, nemění, resp. ani nemůže zhojit skutečnost, že předmětná Smlouva byla uzavřena v rozporu s právními předpisy a je neplatná.

S ohledem na výše uvedené **podatelé žádají, aby Ministerstvo vnitra dle § 124 zákona o obcích vyzvalo město Jemnice ke zrušení usnesení Rady města Jemnice o schválení uzavření Smlouvy o právu k provedení stavby a též ke zrušení předmětné Smlouvy.**

*Důkaz:*

- *zápis č. 11/2022 ze schůze Rady města Jemnice*
- *Smlouva o právu k provedení stavby*

#### **4. Rozpor záměru „Zásobování vodou Jemnice“**

Podatelé dále namítají, že záměr společnosti ZEOBS, spol. s r.o., označený jako „Zásobování vodou Jemnice“ je v rozporu s výsledky místního referenda, když je z dokumentace zcela zřejmé, že uvedený záměr má sloužit k zásobování vodou jatek drůbeže. Podatelé uvádějí, že společnost ZEOBS, spol. s r.o. u vodoprávního úřadu požádala o povolení průzkumných vrtů na pozemcích parc.č. 2993/53 a 2217/3 v k.ú. Jemnice, přičemž z předložené dokumentace jasně vyplývá, že **vrtý budou sloužit jako jímací objekty pro zásobování projektovaných jatek drůbeže**. K jejich využití pro jatka drůbeže však je nutné **vybudování propojovacího potrubí s areálem na ul. Slavonická, což obsahuje záměr „Zásobování vodou Jemnice“**.

Záměr „Zásobování vodou Jemnice“ mj. obsahuje dle dokumentace předložené investorem (viz plánek, který je součástí Smlouvy o právu k provedení stavby):

- Propojovací potrubí mezi areálem na ul. Slavonická a vrtý na pozemcích 2993/53 a 2217/3
- Odpadní potrubí z čistírny odpadních vod v areálu na ul. Slavonická do řeky



- Čistírnu odpadních vod (ČOV) v areálu na ul. Slavonická
- Vodovodní přípojku vysoké průtočné kapacity pro areál na ul. Slavonická

Společnost ZEOBS, spol. s r.o. zastoupená společností AQUA ENVIRO s.r.o., IČO 269 07 909, se sídlem Atriová 112/1, 621 00 Brno, si již u vodoprávního úřadu požádala o povolení průzkumných hydrogeologických vrtů na pozemcích parc. č. 2993/53 a 2217/3 v k.ú. Jemnice. V obou případech předložila projektové dokumentace a vyjádření Krajského úřadu Kraje Vysočina, odboru životního prostředí a zemědělství, ze kterých jednoznačně vyplývá, že vrtů budou sloužit jako **jímací objekty pro zásobování projektovaných jatek drůbeže**. K jejich využití pro jatka drůbeže však je nutné **vybudování propojovacího potrubí s areálem na ul. Slavonická**.

Investor, společnost ZEOBS, spol. s r.o., zamýšlí provést v areálu na ulici Slavonická výstavbu závodu na porážku zvířat (jatek) o celkové kapacitě porážky 10 tis ks kuřat/hod, což při jednosměnném provozu je cca 18 milionů kuřat, což je nepochybně více jak 400 tis. kg ročně. Podrobná prezentace tohoto záměru **byla doručena občanům** města Jemnice a **je prezentována** i na webových stránkách vlastníka společnosti. Předložený projekt „Zásobování vodou Jemnice“ koresponduje s tímto prezentovaným záměrem (čistírna odpadních vod pro jatka drůbeže, odvod odpadní vody do řeky, využívání podzemní vody pro jatka – propojení s vrtů, potřeba velké kapacity vody – vybudování vodovodního přivaděče). **Není tedy pochyb, že záměr „Zásobování vodou Jemnice“ je nutným předpokladem ke vzniku jatek drůbeže.**

Podatelé zdůrazňují, že jakákoliv výstavba takových objektů, tj. jatek či velkochovu, byla obyvateli Jemnice odmítnuta v místním referendu, přičemž výsledky referenda jsou platné a závazné.

Podatelé uvádějí, že město Jemnice je s ohledem na výsledky místního referenda povinno činit kroky, aby na území města Jemnice **nemohlo dojít** k výstavbě či zprovoznění závodu na porážku a zpracování zvířat (jatek) o celkové kapacitě porážky větší než 400 tis. kg ročně, a aby v územním plánu města Jemnice plocha zemědělské výroby při ulici Slavonická (VZ) byla změněna na plochu smíšenou venkovskou (SV), umožňující mimo jiné také výstavbu rodinných domů.

**Postup města Jemnice je v rozporu s výsledky referenda, když nekoná tak, aby zamezilo vzniku či zprovoznění jatek na území města.**

*Důkaz:*

- *prezentace záměru společnosti ZEOBS, spol. s r.o.*
- *Smlouva o právu k provedení stavby*
- *Vyjádření Krajského úřadu Kraje Vysočina č.j. KUJl 9256/2022 OZPZ 146/2022*

### III. Závěr

S ohledem na výše uvedené podatelé žádají, aby Ministerstvo vnitra přijalo dle § 124 zákona o obcích opatření k nápravě nezákonného postupu Města Jemnice, konstatovalo neplatnost Smlouvy o právu provést stavbu, a aby vyzvalo město Jemnice ke zjednání nápravy, tj. ke zrušení souhlasů udělených společnosti ZEOBS, spol. s r.o., které souvisí

s výstavbou chovu drůbeže a jatek, a zpětvzetí žádosti o pořízení změny č. 5 Územního plánu Jemnice (rozhodnutí o zastavení pořizování).



právně zastoupení

JUDr. Michalem Bernardem, advokátem

*Přílohy:*

1. plné moci advokáta
2. usnesení Krajského soudu v Brně ze dne 22.6.2022, č.j. 63 A 4/2022-65
3. dopis obyvatel města Jemnice ze dne 10.10.2022
4. zápis ze zasedání zastupitelstva ZM 7/22
5. zápis ze zasedání Zastupitelstva ZM 1/23
6. zápis č. 11/2022 ze schůze Rady města Jemnice
7. Smlouva o právu k provedení stavby
8. prezentace záměru společnosti ZEOBS, spol. s r.o.
9. Vyjádření Krajského úřadu Kraje Vysočina č.j. KUJI 9256/2022 OZPZ 146/2022