



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
oddělení dozoru Praha

## Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

**Obec: Vestec**

**Obecně závazná vyhláška č. 2/2012 o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, včetně systému nakládání se stavební odpadem a o poplatku za komunální odpad, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 1/2013 a obecně závazné vyhlášky č. 1/2015 (dále jen „OZV“)**

### **OZV č. 2/2012**

Datum vydání OZV:	27. 11. 2012
Datum vyvěšení OZV na úřední desce:	21. 12. 2012
Datum sejmutí OZV z úřední desky:	07. 01. 2013
Datum účinnosti OZV:	05. 01. 2013

### **OZV č. 1/2013**

Datum vydání OZV:	09. 04. 2013 (dle web. stránek obce)
Datum vyvěšení OZV na úřední desce:	13. 05. 2013
Datum sejmutí OZV z úřední desky:	29. 05. 2013
Datum účinnosti OZV:	28. 05. 2013

### **OZV č. 1/2015**

Datum vydání OZV:	15. 04. 2015 (dle web. stránek obce)
Datum vyvěšení OZV na úřední desce:	07. 10. 2015
Datum sejmutí OZV z úřední desky:	23. 10. 2015
Datum účinnosti OZV:	22. 10. 2015

### **Na základě zmocnění:**

- ust. § 17 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- ust. § 17a odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

### **Posouzení OZV:**

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. Ústava České republiky (dále jen „Ústava ČR“)
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod (dále jen „Listina základních práv a svobod“)



- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)
- zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“)
- vyhláška MŽP č. 321/2014 Sb., o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustřeďování komunálních odpadů
- metodické materiály odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
  - Metodický materiál č. 5 k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem
  - Metodický materiál č. 13 k vydání obecně závazné vyhlášky obce o poplatku za komunální odpad,
- stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR:
  - č. 23/2008 ze dne 28. 7. 2008 (Ukládání povinností formou obecně závazné vyhlášky)
  - č. 24/2008 ze dne 28. 7. 2008 (Ukládání povinností v obecně závazných vyhláškách obcí)
  - č. 3/2007 (Obecně závazná vyhláška o poplatku za komunální odpad)
  -
- nálezy Ústavního soudu:
  - Pl.ÚS 39/06 (Mariánské Lázně)
  - Pl.ÚS 36/06 (Ostrov)
  - Pl.ÚS 7/04 (Louny)

Dle ust. čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky obcí.

Dle ust. § 10 písm. d) zákona o obcích může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou obce, stanoví-li tak zvláštní zákon.

Dle ust. § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

Dle ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech obec ve své samostatné působnosti stanoví obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území. Obecně závaznou vyhláškou může stanovit také systém nakládání se stavebními odpady produkovány na jejím katastrálním území nepodnikajícími fyzickými osobami.

Dle ust. § 17 odst. 3 zákona o odpadech obec je povinna zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu produkovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území. Obec je povinna zajistit místa pro oddělené soustřeďování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, papíru, plastů, skla, kovů a biologicky rozložitelných odpadů. Ministerstvo může stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustřeďování složek komunálních odpadů.

Dle ust. § 17 odst. 5 jsou fyzické osoby a původci odpadů zapojení do systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů zavedeného obcí jsou povinni v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce



komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídit a odkládat odděleně na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem.

Dle ustanovení § 17a odst. 1 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit a vybírat poplatek za komunální odpad vznikající na jejím území. Poplatek nelze stanovit současně s místním poplatkem za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů podle zvláštního zákona (ustanovení § 10b zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů). Podle § 17a odst. 2 zákona o odpadech je poplatníkem každá fyzická osoba, při jejíž činnosti vzniká komunální odpad. Plátcem poplatku je vlastník nemovitosti, kde vzniká komunální odpad. Jde-li o budovu, ve které vzniklo společenství vlastníků jednotek podle zvláštního zákona, je plátcem toto společenství. Plátce poplatku poplatek rozúčtuje na jednotlivé poplatníky. Dle ustanovení § 17a odst. 3 zákona o odpadech správu poplatku vykonává obec, která ho ve svém územním obvodu zavedla. Neuhradí-li poplatník plátcí poplatek včas nebo ve správné výši, oznámí plátce tuto skutečnost obci, která na základě toho vyměří poplatek platebním výměrem (ustanovení § 17a odst. 4 zákona o odpadech). Podle § 17a odst. 5 citovaného zákona, maximální výše poplatku se stanoví podle předpokládaných oprávněných nákladů obce vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem rozvržených na jednotlivé poplatníky podle počtu a objemu nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti nebo podle počtu uživatelů bytů a s ohledem na úroveň třídění tohoto odpadu. V poplatku mohou být promítnuty i náklady spojené s pronájmem nádob určených k odkládání odpadu. Poplatek je příjmem obce. Podle § 17a odst. 6 zákona o odpadech se při správě poplatku za komunální odpad postupuje podle daňového řádu.

Dle aktuální judikatury Ústavního soudu:

- K vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje (s výhradou ukládání daní a poplatků vzhledem k čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod). Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah, tzn. respektovat omezení této působnosti na záležitosti týkající se obce a jejích občanů (tj. na „místní záležitosti“). Odpověď na otázku, zda obec nepřekročila meze své zákonné působnosti tím, že normuje oblasti vyhrazené zákonné úpravě, předpokládá identifikaci předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Pokud se nepřekrývají, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Ani soukromoprávní zákonná regulace bez dalšího nevyklučuje regulaci prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí, pokud se předměty a cíle jejich regulace liší (např. nálezy Ústavního soudu zn. Pl.ÚS 45/06, Pl.ÚS 35/06, Pl.ÚS 33/05).

Materie obsažená v zákoně č. 185/2001 Sb., o odpadech, je zpracována v natolik komplexní a kogentní úpravě, že v otázkách spadajících pod režim



citovaného zákona není obec oprávněna postupovat jinak, než zákonem výslovně stanoveným postupem. Takto jednoznačně vymezený rámec právní úpravy neumožňuje obcím při stanovení systému nakládání s komunálním odpadem vytvářet další pravidla či ukládat jiné povinnosti jdoucí mimo hranice právní úpravy (nálezy Ústavního soudu zn. Pl.ÚS 39/06, Pl.ÚS 36/06, Pl.ÚS 16/02).

#### **Formální a legislativně-právní náležitosti právního předpisu:**

- OZV č. 2/2012 byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 27. 11. 2012, dle údajů uvedených na OZV byla na úřední desce vyvěšena dne: 21. 12. 2012 a sejmuta dne: 07. 01. 2013. Dle svého ust. čl. 14 nabyla účinnosti 15. dnem ode dne vyhlášení tj. 05. 01. 2013. OZV byla schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, zveřejněna byla v souladu s ust. § 12 odst. 1 zákona o obcích.
- OZV má náležitosti právního předpisu obce vydaného v samostatné působnosti obce, označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4 zákona o obcích, vnitřní členění OZV na články, odstavce a písmena, podpisy na OZV v souladu s ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích
- 
- OZV č. 1/2013 byla dle web. stránek obce vydána zastupitelstvem obce dne 09. 04. 2013, dle údajů uvedených na OZV byla na úřední desce vyvěšena dne: 13. 05. 2013 a sejmuta dne: 29. 05. 2013. Dle svého ust. čl. 2 nabyla účinnosti 15. dnem po dni vyhlášení tj. 28. 05. 2013. OZV byla schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, zveřejněna byla v souladu s ust. § 12 odst. 1 zákona o obcích.
- OZV má náležitosti právního předpisu obce vydaného v samostatné působnosti obce, označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4 zákona o obcích, vnitřní členění OZV na články, odstavce a písmena, podpisy na OZV v souladu s ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích
- OZV č. 1/2015 byla dle web. stránek obce vydána zastupitelstvem obce dne 15. 04. 2015, dle údajů uvedených na OZV byla na úřední desce vyvěšena dne: 07. 10. 2015 a sejmuta dne: 23. 10. 2013. Dle svého ust. čl. 2 nabyla účinnosti 15. dnem po dni vyhlášení tj. 22. 10. 2015. OZV byla schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, zveřejněna byla v souladu s ust. § 12 odst. 1 zákona o obcích.
- OZV má náležitosti právního předpisu obce vydaného v samostatné působnosti obce, označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4 zákona o obcích, vnitřní členění OZV na články, odstavce a písmena, podpisy na OZV v souladu s ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích



## K obsahu OZV č. 2/2012 ve znění OZV č. 1/2013 a č. 1/2015:

### Čl. 1 odst. 1,2 Závaznost vyhlášky

Uvedeno vymezení předmětu obecně závazné vyhlášky obce – stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území obce a také nakládání se stavebním odpadem (odst. 1). Současně OZV upravuje poplatky za komunální odpad.

V odst. 2 pak obec vymezuje personální působnost OZV, která se podle tohoto ustanovení vztahuje na fyzické osoby s trvalým pobytem a fyzické osoby, které se zdržují na území obce. Podle zákona o odpadech se systému nakládání s komunálním odpadem vztahuje na všechny fyzické osoby.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

### Čl. 2 Základní pojmy ve znění OZV č. 1/2013

Ustanovení vysvětluje pojmy, které jsou užití v textu OZV. Předně odkazuje na zákon o odpadech a daňový řád. Specifikuje pojmy odpad, komunální odpad, využitelný (tříděný) odpad, nebezpečný odpad, objemný odpad, směsný odpad, oprávněná osoba a sběrná nádoba, stanoviště sběrných nádob, bio odpad

Obec **upozorňuje**, že v případě nebezpečného odpadu se jedná o nepřesnou citaci § 4 odst. 1, písm. a) zákona o odpadech. Správně má být uvedeno: „*nebezpečným odpadem - odpad vykazující jednu nebo více nebezpečných vlastností uvedených v příloze přímo použitelného předpisu Evropské unie o nebezpečných vlastnostech odpadů*“. **Doporučujeme**, upravit dle výše uvedeného.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

### Čl. 3 Systém nakládání s komunálními odpady

#### Odst. 1

Ustanovení uvádí typy sběrných nádob, které používají vlastníci nemovitostí pro sběr a shromažďování směsného komunálního odpadu. Svoz vykonává v souladu se zákonem o odpadech oprávněná osoba určená obcí a to nejméně 1x za dva týdny.

#### Odst. 2

Ustanovení uvádí minimální objemy nádob a četnosti svozů podle počtu obsluhovaných bytových jednotek. **Upozorňujeme** na možné omezování všeobecné snahy o snižování množství směsného komunálního odpadu tříděním. V případě řádného třídění nemusí domácnost využít předepsaný objem nádoby a vystačila by s nižším objemem. Vzhledem k tomu, že má předepsaný objem a platí stále stejnou sazbu, není taková domácnost motivována k třídění komunálního odpadu.

**Doporučujeme** ustanovení upravit v tomto smyslu.

#### Odst. 3

Stanoven způsob nakládání s velkoobjemovým odpadem a určeno místo pro jeho odkládání.

#### Odst. 4

Stanoven způsob nakládání s nebezpečnými složkami komunálních odpadů a určeno místo pro jejich odkládání.

#### Odst. 5

Ustanovení se zabývá biologickými složkami komunálního odpadu a v souladu s ust.





§ 17 odst. 2 zákona o odpadech upravuje způsob nakládání s nimi. Vzhledem k tomu, že obec má ze zákona povinnost určit místa, kam mohou osoby odpad odkládat, je třeba stanovit tato místa konkrétně – umístění *na veřejných prostranstvích* není dostatečné. Obci **doporučujeme**, uvést odkaz na přílohu č. 4, kde je stanoviště biologicky rozložitelného odpadu uvedeno.

Odst. 6 a 7

Ustanovení upravuje umístění a způsob užívání odpadkových košů a košů na psi exkrementy.

Odst. 8

Předmětem ustanovení je stanovení systému třídění komunálních odpadů a stanovení jednotlivých složek a barev kontejnerů, do nichž se tříděný odpad ukládá.

Modrý kontejner 1100l – papír

Žlutý kontejner 1100l – plasty

Zelený kontejner 1100l – sklo (čiré i barevné)

Oranžový kontejner 240 l – nápojové kartony tetrapack

Stříbrný kontejner 3200l – kovové obaly

Stanoven též zákaz ukládání do těchto nádob jiný odpad, než pro který jsou určeny.

Odst. 9

Ustanovení upravuje nakládání se stavebním odpadem. Informuje, že stavební odpad není odpadem komunálním, a uvádí demonstrativní výčet druhů odpadů, které jsou stavebním odpadem. Se stavebním odpadem nakládají fyzické osoby na vlastní náklady a způsobem, který stanoví zákon. Odkládat stavební odpad mohou ve sběrném dvoře.

Odst. 10

Upraveno nakládání s elektroodpadem, který se odkládá ve sběrném dvoře nebo ve specializovaných prodejnách.

Dle § 17 odst. 2 zákona o odpadech „*Obec ve své samostatné působnosti stanoví obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území.*“

Dle ustanovení § 17 odst. 3 zákona o odpadech je obec povinna zajistit místa pro odkládání veškerého komunálního odpadu produkovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území. Obec je povinna zajistit místa pro oddělené soustřeďování složek komunálního odpadu, minimálně nebezpečných odpadů, papíru, plastů, skla, kovů a biologicky rozložitelných odpadů. Ministerstvo může stanovit vyhláškou podrobnosti rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustřeďování složek komunálních odpadů.

Dle ust. § 17 odst. 5 zákona o odpadech fyzické osoby a původci odpadů zapojení do systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů zavedeného obcí jsou povinni v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídit a odkládat odděleně na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezabavují jiným způsobem stanoveným tímto zákonem. Dle ust. § 2 odst. 1 vyhlášky MŽP č.321/2014 Sb. je obec povinna zajistit místa pro oddělené soustřeďování minimálně pro biologické odpady rostlinného původu, a to minimálně



v období od 1. dubna do 31. října kalendářního roku.

Pokud se týká sběrných nádob na komunální odpad, může obec svojí obecně závaznou vyhláškou v mezích své zákonem vymezené věcné působnosti dle § 17 odst. 2 zákona o odpadech a ke konkretizaci povinností stanovených v § 17 odst. 5 tohoto zákona mj. stanovit zákaz odkládat do sběrných nádob jiné složky komunálních odpadů, než pro které jsou jednotlivé nádoby určeny.

V případě stavebního odpadu v odst. 9 obec může v souladu s ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech obecně závaznou vyhláškou stanovit také **systém nakládání se stavebními odpady** produkovanými na jejím katastrálním území nepodnikajícími fyzickými osobami. Avšak obec není původcem stavebního odpadu a není ze zákona o odpadech povinna s tímto odpadem nakládat jako jeho původce.

V případě elektroodpadu v odst. 10 obec **upozorňujeme**, že ustanovení tohoto článku, které umožňuje odkládání ve sběrném dvoře, případně ve specializovaných prodejnách, bylo posouzeno jako informační o možnosti odložení elektroodpadu, neboť elektroodpad není zařazen do základního rozsahu třídění komunálního odpadu dle ust. čl. 3 OZV. *K této problematice dále pro úplnost uvádíme, že obec může na základě zmocnění dle ust. § 17 odst. 2 stanovit obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území. Obecně závaznou vyhláškou může stanovit také systém nakládání se stavebními odpady produkovanými na jejím katastrálním území nepodnikajícími fyzickými osobami. Není však již oprávněna upravovat nakládání s vybranými výrobky, vybranými odpady a vybranými zařízeními (část čtvrtá a pátá) zákona o odpadech, neboť se již jedná o systém zpětného odběru elektrozařízení, který je předmětem ust. § 37f až § 37p a dále ust. § 38 zákona o odpadech, přičemž tento již nemůže být předmětem úpravy v obecně závazné vyhlášce o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území obce. Podle ust. § 37k odst. 5 zákona o odpadech „zbavit se elektrozařízení pocházejícího z domácností nebo elektroodpadu smí jeho držitel jen jeho předáním zpracovateli podle § 37l nebo na místo zpětného odběru nebo odděleného sběru. Konečný uživatel se smí zbavit elektrozařízení pocházejícího z domácností také jeho předáním poslednímu prodejci.“ Dle § 38 odst. 6 zákona o odpadech „povinná osoba může na základě písemné dohody s obcí využít ke splnění své povinnosti (zpětného odběru) systém sběru a třídění komunálních odpadů stanovených touto obcí.“*

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### **Čl. 4 odst. 1 – 7 Povinnosti fyzických osob**

Obec uvádí povinnosti, k nimž zavazuje fyzické osoby už zákon o odpadech – předcházení vzniku odpadů, třídění dle OZV. Neukládání odpadu mimo sběrné nádoby vyplývá ze zákona o přestupcích. Další povinnosti nejsou stanoveny přímo v zákoně, ale v souladu s ustálenou judikaturou Ústavního soudu stanovení těchto povinností nepřekračuje meze vymezené věcné působnosti dle § 17 odst. 2 zákona o odpadech a ke konkretizaci povinností stanovených v § 17 odst. 5 tohoto zákona.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### **Čl. 5 odst. 1, 2 Správce poplatku**



V souladu s ust. § 17a odst. 1 zákona o odpadech zavádí obec poplatek za komunální odpad a uvádí, že správcem poplatku je obec Vestec.

Obec odkazuje na zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, jímž se poplatkové řízení řídí a v této souvislosti též na zákon o odpadech.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### **Čl. 6 odst. 1, 2 Poplatník a plátce poplatku**

Ustanovení přímo vychází z ust. § 17a odst. 2 zákona o odpadech a vymezuje osobu poplatníka a plátce poplatku za komunální odpad.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### **Čl. 7 odst. 1, 2, 3, 4, Sazba poplatku**

Stanoveny sazby poplatku za komunální odpad, a to v závislosti na typu a objemu sběrných nádob a frekvenci svozů. Sazba poplatu je v souladu se zákonem o odpadech stanovena podle předpokládáných oprávněných nákladů obce vynaložených na systém nakládání s komunálními odpady. Tabulka sazeb je uvedena v příloze č. 1. Uvedeny jsou sběrné nádoby o objemech 110 (120) l, 240 l a 1 100 l a sběrné pytle s objemem 110 l jako doplňková sběrná možnost.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### **Čl. 8 odst. 1, 2, 3 Splatnost ve znění OZV č. 1/2013**

Řádným daňovým tvrzením se v souvislosti s § 1 odst. 3 rozumí daňové přiznání, hlášení nebo vyúčtování. Dle § 135 odst. 1 je řádné daňové tvrzení povinen podat každý daňový subjekt, kterému to zákon ukládá, nebo daňový subjekt, který je k tomu správcem daně vyzván. Zákon o odpadech však plátcí poplatku za komunální odpad takovou povinnost neukládá. Jelikož je v daňovém řádu splatnost daně vázána na podání daňového tvrzení, které však plátce poplatku není povinen podat, je úprava splatnosti v daňovém řádu pro poplatek za komunální odpad neaplikovatelná. Vzhledem k tomu, že úprava splatnosti v daňovém řádu je pro poplatek za komunální odpad neaplikovatelná a stanovení lhůty splatnosti poplatku je důležité pro řádnou správu poplatku, je obec oprávněna lhůtu splatnosti poplatku dle svého uvážení stanovit. Dále je předmětem ustanovení uvedení příkladných možností způsobů placení poplatku. Jedná se o informační ustanovení, ke kterému pro úplnost doplňujeme, že daná problematika je předmětem ust. § 163 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, kde jsou uvedeny i další možné způsoby placení, jejichž případné možné využití není tímto ustanovením omezeno.

Obec také uvádí možné prodloužení lhůty splatnosti na základě žádosti poplatníka/plátce. Prodloužení lhůty je možné na základě ust. § 36 daňového řádu.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### **Čl. 9 odst. 1, 2 Ohlašovací povinnost**

Předmětem je stanovení registrační povinnosti k podání prohlášení ve stanovené lhůtě, jehož náležitosti jsou předmětem přílohy. Dále je rovněž stanovena lhůta pro případ vzniku poplatkové povinnosti po stanoveném termínu registrační povinnosti nebo oznámení změn dalších rozhodných skutečností. Vzhledem k tomu, že daňový řád již neupravuje lhůtu registrační povinnosti a náležitosti registrace v případě





poplatku za komunální odpad dle § 17a zákona o odpadech, je obec oprávněna, aby byla poplatek schopna řádně spravovat, stanovit v obecně závazné vyhlášce plátcí poplatku dle svého uvážení lhůtu pro splnění registrační povinnosti a rovněž náležitosti této registrace. S ohledem na zásadu přiměřenosti by však obec měla vyžadovat jen ty údaje, které pro správu poplatku skutečně potřebuje. V případě změn údajů je postup upraven dle ust. § 127 odst. 1 daňového řádu, dle kterého dojde-li ke změně údajů, které je povinen daňový subjekt uvádět při registraci, je povinen tuto změnu oznámit správci daně do 15 dnů ode dne, kdy nastala, popřípadě požádat o zrušení registrace, jsou-li pro to dány důvody.

**Upozorňujeme** obec, že označením formuláře ke splnění registrační, resp. ohlašovací povinnosti „příhláška“ je evokována skutečnost, že pokud se poplatník/plátce nepřihlásí, nebude jeho odpad svážen a odstraňován. Ovšem podle zákona o odpadech v souladu s definicí původce odpadů se obec stává původcem odpadu od okamžiku, kdy nepodnikající fyzická osoba odpad odloží na místě k tomu určeném; obec se současně stane vlastníkem tohoto odpadu. Z tohoto pohledu by tak nezajištěním odvozu odpadu obec zanedbala svoji zákonnou povinnost a to bez ohledu na podání přihlášky.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### **Čl. 10 odst. 1, 2 Vymáhání poplatku ve znění OZV č. 1/2013**

Ustanovení odst. 1 vychází ze zákonné úpravy obsažené v ust. § 175 daňového řádu.

Odst. 2 pak stanoví lhůtu pro vyměření dlužného poplatku v souladu s ust. § 148 odst. 1 daňového řádu.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### **Čl. 11 Sankce**

Obec odkazuje na zákon o přestupcích a zákon o odpadech, podle nichž se řídí úprava sankcí. Příkladně uvádí obec nesplnění povinnosti nepeněžitě povahy (např. ohlašovací povinnost) se sankcí dle zákona o přestupcích. **Upozorňujeme**, že pokud se neoprávněné jednání týká poplatkového procesu, vychází se ze sankcí stanovených daňovým řádem. Týká-li se neoprávněné jednání porušování povinnosti v rámci systému nakládání s komunálním odpadem, bude jednání u fyzických osob posuzováno podle zákona o přestupcích a u fyzických osob oprávněných k podnikání a právnických osob se bude postupovat podle zákona o odpadech.

Ustanovení tak, jak je uvedeno, je zmatečné a nejasné, navíc otázky jsou dostatečně upraveny zákonem, je tedy nadbytečné. Proto **doporučujeme** úpravu ustanovení tak, aby odpovídala aktuálnímu právnímu stavu případně zrušení tohoto článku.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### **Čl. 12 Kontrolní oprávnění ve znění OZV č. 1/2013**

Obec pověřuje kontrolní činností nad dodržováním povinností stanovených v rámci systému nakládání s odpady pracovníka obecního úřadu.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### **Čl. 13 Zrušovací ustanovení**

Obec ruší OZV č. 4/2007. Dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích je



*v pravomoci zastupitelstva obce schvalovat i rušit obecně závazné vyhlášky.*  
Ustanovení je v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.

#### Čl. 14 Účinnost

Stanovena účinnost OZV obce Vestec, zákon o obcích v § 12 odst. 2 uvádí, že pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení. Obec zde uvádí nepřesné znění zákona, neboť stanoví účinnost 15. dnem ode dne vyhlášení. Tato nepřesnost nezakládá rozpor se zákonem, přesto **doporučujeme** upravit text do souladu se zněním zákona.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

#### Příloha č. 1

Příloha obsahuje stanovení jednotlivých sazeb poplatků s ohledem na typ a objem sběrné nádoby a frekvenci svozu. Sazby vycházejí v souladu se zákonem z předpokládaných oprávněných nákladů obce vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem. Dle ustanovení § 17a odst. 5 zákona o odpadech se maximální výše poplatku stanoví podle předpokládaných oprávněných nákladů obce vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem rozvržených na jednotlivé poplatníky podle počtu a objemu nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti nebo podle počtu uživatelů bytů a s ohledem na úroveň třídění tohoto odpadu. V rámci abstraktní kontroly nebylo posuzováno, zda stanovené sazby odpovídají předpokládaným nákladům obce na svoz komunálního odpadu. V této souvislosti obec musí v případě potřeby doložit legitimní výpočet stanovených sazeb poplatku.

Příloha č. 1 nebyla shledána v rozporu se zákonem.

#### Příloha č. 2, ve znění OZV č. 1/2015

Vzhledem k tomu, že daňový řád již neupravuje registrační povinnost a náležitosti registrace v případě poplatku za komunální odpad dle § 17a zákona o odpadech, je obec oprávněna, aby byla poplatek schopna řádně spravovat, stanovit v obecně závazné vyhlášce plátcí poplatku dle svého uvážení lhůtu pro splnění registrační povinnosti a rovněž náležitosti této registrace. S ohledem na zásadu přiměřenosti by však obec měla vyžadovat jen ty údaje, které pro správu poplatku skutečně potřebuje. **Upozorňujeme** obec, že označením formuláře ke splnění registrační, resp. ohlašovací povinnosti „*příhláška*“ je evokována skutečnost, že pokud se poplatník/plátce nepřihlásí, nebude jeho odpad svážen a odstraňován. Ovšem podle zákona o odpadech v souladu s definicí původce odpadů se obec stává původcem odpadu od okamžiku, kdy nepodnikající fyzická osoba odpad odloží na místě k tomu určeném; obec se současně stane vlastníkem tohoto odpadu. Z tohoto pohledu by tak nezajištěním odvozu odpadu obec zanedbala svoji zákonnou povinnost a to bez ohledu na podání přihlášky.

Dále **upozorňujeme**, že předvyplněným polem „bydliště – obec“ názvem Vestec obec předpokládá, že se při vyplňování bude jednat o obyvatele obce Vestec. Ovšem ohlašovací povinnost mají v tomto smyslu i osoby s trvalým bydlištěm nebo pobytem v jiné obci, např. pokud mají v obci Vestec ve vlastnictví stavbu k individuální



rekreaci. **Doporučujeme** „předvyplnění“ odstranit, případně změnit nadpis z *bydliště na ohlašovaná nemovitost*.

Příloha č. 2 nebyla shledána v rozporu se zákonem.

### **Příloha č. 3**

Příloha obsahuje rozúčtování předpokládaných nákladů na odpady společně s uvedenou tabulkou jednotlivých sazeb – (viz závěry u přílohy č. 1).

Příloha č. 3 nebyla shledána v rozporu se zákonem.

### **Příloha č. 4, ve znění OZV č. 1/2015**

Seznam stanovišť sběrných nádob.

Příloha č. 4 nebyla shledána v rozporu se zákonem.

### **OZV č. 1/2013**

#### **Čl. 2 Účinnost**

Účinnost obecně závazné vyhlášky je stanovena 15. dnem po dni vyhlášení, tj. dne 28. 5. 2013. Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

### **OZV č. 1/2015**

#### **Čl. 1 odst. 1 – 4 Změna Obecně závazné vyhlášky č. 2/2012**

Ustanovení uvádí jednotlivé změny konkrétních ustanovení OZV č. 2/2012. Na základě ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích má obec pravomoc vydávat, resp. měnit i rušit obecně závazné vyhlášky či jejich jednotlivá ustanovení. Obec upozorňujeme, na písarskou chybu, kdy obec chybně uvádí odkaz na článek 4 bod 8, správně má být uvedeno článek 3 bod 8.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

### **OZV č. 1/2015**

#### **Čl. 2 Účinnost**

Účinnost obecně závazné vyhlášky je stanovena k 15. dni po dni vyhlášení, tj. dne 22. 10. 2015. Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Ustanovení nebylo shledáno v rozporu se zákonem.

Obec **upozorňujeme**, že OZV č. 2/2012, č. 1/2013 a doložka OZV č. 1/2015 jsou otištěny razítkem s malým státním znakem, což je v rozporu se zákonem. Dle § 5 zákona č. 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění, *užívají malý státní znak oprávněné osoby na rozhodnutích a jiných listinách osvědčujících důležité skutečnosti, vydávaných při výkonu státní moci, který jim byl svěřen zákonem nebo na základě zákona; může být též vyobrazen na mincích České republiky*. Dle ust. § 111 zákona o obcích pak *mohou obce používat razítko obce v případech, kdy zvláštním zákonem není stanoveno povinné užívání úředního razítka s malým státním znakem*. Ministerstvo



vnitřní obci **doporučuje**, aby na dokumentech vydaných v rámci samostatné působnosti užívalo razítko obce, nikoliv razítko s malým státním znakem, které se užívá při výkonu působnosti přenesené.

**Závěr: Při posuzování nebyl shledán rozpor OZV č. 2/2012, ve znění OZV č. 1/2013 a OZV č. 1/2015 se zákonem.**

Upozornění a doporučení jsou uvedena u čl. 2, čl. 3, čl. 9, čl. 11, čl. 14, k příloze č. 2 OZV č. 2/2012 a k užitím razítka v těchto OZV.

Zpracoval: Mgr. Čestmír Černožský

Schválil: JUDr. Josef Duchoň

V Praze dne 18. října 2016