

Praha 24. února 2020  
Č. j. MV- 19197-29/ODK-2019  
Počet listů: 5  
Přílohy: 4/18

**Krajský soud v Ústí nad Labem**  
Národního odboje 1274  
400 92 Ústí nad Labem

**Žaloba podle ustanovení § 124 odst. 1 a odst. 5 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s ustanovením § 67 písm. a) zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů, na zrušení usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře č. ZO 46/4/2019 - d ze dne 12. září 2019 v části, kterou zastupitelstvo obce schválilo mimořádnou odměnu neuvolněnému členovi zastupitelstva obce.**

**Žalobce:**

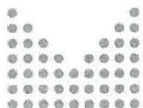
**Ministerstvo vnitra ČR, za které jedná ministr vnitra, Jan Hamáček, příslušné k podání návrhu podle ustanovení § 124 odst. 1 a odst. 5 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s ustanovením § 67 písm. a) zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů.**

**Žalovaný:**

**Obec Hamr na Jezeře, se sídlem Děvínská čp. 1, 471 28 Hamr na Jezeře**

**TŘIKRÁT**

K zastupování a provedení úkonů v řízení před Krajským soudem v Ústí nad Labem ve věci žaloby je pověřena Ing. Marie Kostruhová, ředitelka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra.



## I.

Žalobce, jako orgán příslušný dle ustanovení § 124 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), k výkonu dozoru nad usneseními, rozhodnutími a jinými opatřeními orgánů obcí v samostatné působnosti, podává v souladu s ustanovením § 124 odst. 1 a odst. 5 zákona o obcích, ve spojení s § 67 písm. a) zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „s. ř. s.“), žalobu na zrušení části usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře:

**Usnesení zastupitelstva obce č. ZO 46/4/2019 – d ze dne 12. září 2019, kterým zastupitelstvo obce schválilo mimořádnou odměnu mimo jiné neuvolněnému členovi zastupitelstva obce – předsedovi finančního výboru Pavlovi Cihlářovi.**

Předmětná část usnesení č. ZO 46/4/2019 – d zní:

**d) ZO schvaluje mimořádnou odměnu:**

„pro pana Pavla Cihláře, dipl. ekonom ve výši 10.000,- Kč za přípravu a organizaci akce k oslavám 100 výročí vzniku republiky a realizaci památníku významné osobnosti pana Klause v Břevništi.“

Žalobce dospěl k závěru, že předmětná část usnesení byla přijata v rozporu se zákonem, neboť žalovaná nepostupovala v souladu se zákonem o obcích.

## II.

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdrželo od žalované „Výpis z usnesení z veřejného zasedání zastupitelstva obce Hamr na Jezeře ze dne 12. září 2019, spolu s přehledem o počtu přítomných členů zastupitelstva obce na zasedání zastupitelstva, a s prezenční listinou z veřejného zasedání zastupitelstva obce dne 12. září 2019 (dále jen „Výpis“).

Z obsahu Výpisu je patrné, že zastupitelstvo obce pod bodem 4:

*„a) vzalo na vědomí upozornění MV ČR, které upozornilo v rámci metodické pomoci na nutnost nápravy formálních náležitostí při schvalování mimořádných odměn pro pana Milana Dvořáka, MBA; paní Janu Horákovou, MBA a pana Pavla Cihláře, dipl. ing. z důvodu novely zákona o obcích, když výše odměn, které nedosahují ani maximální možné výše, nebyla zpochybněna.*

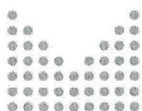
**b) ZO ruší usnesení číslo 28/2018 v původním znění:**

*ZO schvaluje, podle § 76 zákona o obcích č. 128/2000 Sb. ve znění pozdějších předpisů návrh mimořádné odměny starostovi obce, přednesený místostarostkou obce Hamr na Jezeře, panu Milanu Dvořákovi ve výši 50 000,- Kč, za zajištění sportovních a rekreačních akcí včetně jeho aktivní činnosti v době jejich průběhu v obci za rok 2018. Mimořádná odměna bude vyplacena ve výplatním termínu v měsíci prosinci, společně s odměnou za měsíc listopad 2018.*

**c) ZO ruší usnesení č. 29/2018 v původním znění:**

*ZO schvaluje, podle § 76 zákona o obcích č. 128/2000 Sb. ve znění pozdějších předpisů návrh mimořádné odměny, přednesený starostou obce Hamr na Jezeře*





*místostarostce obce paní Janě Horákové ve výši 20.000,- Kč za přípravu a realizace ve věcech majetkových a pozemkových a organizaci i zajištění kulturních akcí a vystoupení v obci a panu Pavlovi Cihlářovi ve výši 10.000,- Kč za přípravu a organizaci akce k oslavám 100 výročí vzniku republiky a realizaci památníku významné osobnosti pana Klause v Břevništi. Mimořádné odměny budou vyplaceny ve výplatním termínu v měsíci prosinci, společně s odměnou za měsíc listopad 2018.*

**d) ZO schvaluje mimořádnou odměnu:**

*pro pana Milana Dvořáka, MBA ve výši 50.000,- Kč za činnosti nesouvisející přímo s výkonem funkce, konkrétně za komplex provozovatelských činností spojené s provozem ubytovacího zařízení pro turisty, péče o turisty na území obce v době sezóny (navýšení počtu obyvatel obce o cca 2000), za dozorovou a pořádkovou činnost v podvečerních hodinách v exponovaných lokalitách obce, za kontrolu majetku obce v době turistické sezóny, za vyšší náročnost obsahu práce v době turistické sezóny (činnost informační, servisní, pořádková a další), práce nad rámec obvyklosti z důvodu zvýšení počtu obyvatel o cca 2000 v době turistické sezóny.*

*pro paní Janu Horákovou, MBA, ve výši 20.000,- Kč za přípravu a realizace ve věcech majetkových a pozemkových a organizaci a zajištění kulturních akcí a vystoupení v obci.*

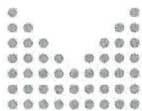
*pro pana Pavla Cihláře, dipl. ekonom ve výši 10.000,- Kč za přípravu a organizaci akce k oslavám 100 výročí vzniku republiky a realizaci památníku významné osobnosti pana Klause v Břevništi.*

*Mimořádné odměny již byly vyplaceny ve výplatním termínu v měsíci prosinci 2018.“*

Na základě předchozího vyžádání byl žalobci dne 8. listopadu 2019 doručen zápis ze zasedání Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře konaného dne 12. září 2019, včetně informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce, spolu s údaji o datu vyvěšení této informace na úřední desce obecního úřadu obce a datu sejmutí z úřední desky obecního úřadu.

Z obsahu zápisu na str. 5 a 6 vyplývá, že zastupitelstvo obce přijalo **Usnesení č. ZO 46/4/2019 – d**, ve znění:

**„d) ZO schvaluje mimořádnou odměnu:** *pro pana Milana Dvořáka, MBA ve výši 50.000,- Kč za činnosti nesouvisející přímo s výkonem funkce, konkrétně za komplex provozovatelských činností spojené s provozem ubytovacího zařízení pro turisty, péče o turisty na území obce v době sezóny (navýšení počtu obyvatel obce o cca 2000 osob), za dozorovou a pořádkovou činnost v podvečerních hodinách v exponovaných lokalitách obce, za kontrolu majetku obce v době turistické sezóny, za vyšší náročnost obsahu práce v době turistické sezóny (činnost informační, servisní, pořádková a další), práce nad rámec obvyklosti z důvodu zvýšení počtu obyvatel o cca 2000 v době turistické sezóny; pro paní Janu Horákovou, MBA, ve výši 20.000,- Kč za přípravu a realizace ve věcech majetkových a pozemkových a organizaci a zajištění kulturních akcí a vystoupení v obci; pro pana Pavla Cihláře, dipl. ekonom ve výši 10.000,- Kč za přípravu a organizaci akce k oslavám 100 výročí vzniku republiky a realizaci památníku významné osobnosti pana Klause*



*v Břevništi. Mimořádné odměny již byly vyplaceny ve výplatním termínu v měsíci prosinci 2018.*

Hlasování: pro 5 /proti 0/ zdržel se 1

**Usnesení č. ZO 46/4/2019 – d bylo schváleno.“**

Z údajů uvedených v informaci o místě, době a navrženém programu zasedání Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře, svolaného na den 12. září 2019, vyplývá, že tato byla na úřední desce obecního úřadu vyvěšena dne 4. září 2019 a z úřední desky sejmuta dne 13. září 2019. Vycházejíc z těchto údajů, bylo zasedání zastupitelstva obce svoláno postupem dle ustanovení § 93 odst. 1 zákona o obcích. Z presenční listiny z veřejného zasedání zastupitelstva i z údaje ze zápisu ze zasedání (viz str. 1) plyne, že z celkového počtu 7 členů zastupitelstva obce bylo přítomno 6 členů, 1 člen byl omluven. Z důvodu přítomnosti nadpoloviční většiny všech svých členů, bylo zastupitelstvo obce schopno se usnášet. Usnesení č. ZO 46/4/2019 – d bylo schváleno v počtu 5 pro, 0 proti, 1 se zdržel, bylo přijato dle ustanovení § 87 zákona o obcích nadpoloviční většinou všech členů Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře.

Usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře č. ZO 46/4/2019 – d ze dne 12. září 2019, u něhož je co do části namítána nezákonnost, bylo zastupitelstvem obce přijato v rámci nápravy zjištěné nezákonnosti. Žalovaná byla výzvou ke zjednání nápravy vedenou u MV pod č. j. MV-19197-8/ODK-2019 ze dne 12. června 2019, vyzvána ke zjednání nápravy mimo jiné i usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře pod bodem 3) a bodem 4), ze dne 4. prosince 2018. Předmětnými usneseními byly schváleny mimořádné odměny členům zastupitelstva obce – starostovi, místostarostce a členovi zastupitelstva (předsedovi finančního výboru), a to postupem v rozporu s § 76 odst. 4 zákona o obcích a v případě předsedy finančního výboru navíc i v rozporu s § 76 odst. 3 zákona o obcích, když přiznaná výše mimořádné odměny překračovala dvojnásobek maximální výše odměny, kterou za jím zastávané funkce nebo v souhrnu za výkon jím zastávaných funkcí za měsíc stanoví zákon a prováděcí právní předpis.

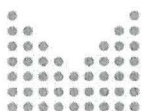
Výsledkem dozorového řízení bylo podání žalobního návrhu na zrušení v něm uvedených usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře. Žaloba je vedena u Krajského soudu v Ústí nad Labem, pobočka Liberec, pod sp. zn. 59 A 83/2019.

Usnesení č. ZO 46/4/2019 – d ze dne 12. září 2019, bylo žalovaným přijato ke zjednání nápravy ve vztahu k usnesením zastupitelstva obce Hamr na Jezeře ze dne 4. prosince 2018 bod 3) a bod 4) ve věci mimořádných odměn členům zastupitelstva obce. Na daný postup žalovaného reagoval žalobce návrhem na úpravu žalobního návrhu v právní věci vedené u Krajského soudu v Ústí nad Labem, pobočka Liberec, pod sp. zn. 59 A 83/2019.

#### Důkazy:

- Výzva ke zjednání nápravy ze dne 12. června 2019, evidovaná u MV pod č. j. MV-19197-8/ODK-2019 (příloha č. 1)
- Výpis z usnesení z veřejného zasedání zastupitelstva obce Hamr na Jezeře, ze dne 12. 9. 2019, včetně přehledu o počtu přítomných členů zastupitelstva





obce na zasedání zastupitelstva a prezenční listiny, evidovaný u MV pod č. j. MV-19197-18/ODK-2019 (příloha č. 2)

- Zápis z veřejného zasedání zastupitelstva obce Hamr na Jezeře konaného dne 12. 9. 2019, včetně informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce, evidovaný u MV pod č. j. MV-19197-23/ODK-2019 (příloha č. 3)
- Spis Krajského soudu v Ústí nad Labem, pobočka Liberec, sp. zn. 59 A 83/2019

### III.

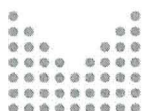
Posouzením usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře ze dne 12. září 2019 č. ZO 46/4/2019 – dle dne 12. září 2019, žalobce dospěl k názoru, že usnesení v části, která je napadena touto žalobou, bylo opět přijato v rozporu se zákonem o obcích.

Poskytování mimořádných odměn členům zastupitelstva obce za splnění mimořádných nebo zvláště významných úkolů obce (§ 76 odst. 1 zákona o obcích), bylo nově zavedeno do zákona o obcích s účinností od 1. ledna 2018 [na základě zákona č. 99/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, další související zákony]. Mimořádná odměna v daném případě může být přiznána mimo jiné za splnění této podmínky.

Souhrnná výše mimořádných odměn poskytnutých v kalendářním roce neuvolněnému členovi zastupitelstva obce **nesmí být vyšší než dvojnásobek maximální výše odměny**, kterou za výkon jím zastávané funkce nebo v souhrnu za výkon jím zastávaných funkcí za měsíc stanoví zákon a prováděcí právní předpis (§ 76 odst. 3 zákona o obcích).

Ve věci výše mimořádné odměny poskytnuté neuvolněnému členovi zastupitelstva obce bylo vycházeno z velikostní kategorie územního samosprávného celku č. 2 (o počtu obyvatel s trvalým pobytem od 301 do 600), kdy podle nařízení vlády neuvolněnému členovi zastupitelstva obce, který je předsedou výboru zastupitelstva obce (aniž by vykonával souběžně další funkce), mohla být zastupitelstvem obce v roce 2018 schválena měsíční odměna až do výše 2 459 Kč. V roce 2019, v době schválení žalobou napadené části usnesení zastupitelstva obce, mohla být schválena měsíční odměna až do výše 2 631 Kč. Z částky pro rok 2019 mělo být vycházeno při výpočtu maximální výše mimořádné odměny člena Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře. Mimořádná odměna ve výši 10 000 Kč pro neuvolněného člena – předsedu výboru zastupitelstva **překračuje** dvojnásobek maximální výše odměny, kterou za výkon jím zastávané funkce za měsíc stanoví zákon a prováděcí právní předpis, a byla tedy vyplacena v rozporu se zákonem o obcích (§ 76 odst. 3 tohoto zákona), když neuvolněný člen zastupitelstva obce vykonával toliko jednu funkci, a to předsedu finančního výboru zastupitelstva obce, do níž byl zvolen na ustavujícím zasedání Zastupitelstva obce

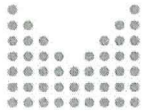




Hamr na Jezeře, konaném dne 22. listopadu 2018.

V rámci dozorového procesu vůči usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře ze dne 4. prosince 2018 (viz žaloba vedená u KS Ústí nad Labem, pobočka Liberec, sp. zn. 59 A 83/2019), žalobce žalované opakovaně sdělil, že mimořádná odměna v části týkající se neuvolněného člena zastupitelstva obce – předsedu výboru zastupitelstva ve výši 10 000 Kč **překračuje** dvojnásobek maximální výše odměny, kterou za výkon jím zastávané funkce za měsíc stanoví zákon a prováděcí právní předpis, a byla tedy vyplacena v rozporu se zákonem o obcích (§ 76 odst. 3 tohoto zákona), když neuvolněný člen zastupitelstva obce vykonával toliko jednu funkci, a to předsedu finančního výboru zastupitelstva obce. Vzhledem k tomu, že žalovaná i přes opakovaně sdělený právní názor Ministerstva vnitra přijala žalobou napadené usnesení, kterým byla opětovně schválena mimořádná odměna pro neuvolněného člena zastupitelstva obce ve výši 10 000 Kč, bylo v této souvislosti možno dovodit, že žalovaná dobrovolně nápravu nezjedná, nezasílal jí žalobce výzvu ke zjednání nápravy ve smyslu § 124 odst. 1 zákona o obcích. Na nezjednání nápravy ze strany žalované lze usuzovat i z toho, že mimořádná odměna neuvolněnému členu zastupitelstva obce byla schválena za splnění zcela totožných úkolů jako v roce 2018 a z části textu usnesení č. ZO 46/4/2019 – d zastupitelstva obce ve znění: „Mimořádné odměny již byly vyplaceny ve výplatním termínu v měsíci prosinci 2018.“ Dle názoru žalobce by v tomto případě zaslání výzvy ke zjednání nápravy nebylo účelné, jelikož smyslem výzvy ke zjednání nápravy je právě především poskytnutí času k možnému dobrovolnému zjednání nápravy. Zasláním výzvy ke zjednání nápravy by v předmětném případě dle názoru žalobce z formálních důvodů docházelo pouze ke zbytečnému prodlužování nezákonného stavu, což by bylo v rozporu s účelem dozorového procesu, kterým je právě jeho odstranění. Dle názoru žalobce je za použití analogie i v případě usnesení zastupitelstva obce možno odkázat na nálezy Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 49/03 ze dne 28. dubna 2005, ve kterém Ústavní soud připustil možnost podat návrh na zrušení obecně závazné vyhlášky i bez předchozího správního řízení, kdy konstatoval, že *„Za situace kdy jedinou reakcí obce na upozornění možné vady jejího postupu ve smyslu nesouladu textu přijaté vyhlášky se zákonem nebo Ústavou a následné zahájení správního řízení o pozastavení účinnosti vyhlášky Ministerstvem vnitra je zrušení vyhlášky a její okamžité nahrazení vyhláškou novou v zásadě stejného obsahu, od předchozí se lišící několika formulačními změnami, by takový požadavek byl požadavkem nadměrně formálním, jehož dodržení by mohlo ohrozit samotný účel řízení o zrušení obecně závazného právního předpisu, tj. odstranění stavu, který je v rozporu s Ústavou.“*

O skutečnosti, že žalovaná ve věci mimořádné odměny pro neuvolněného člena Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře dobrovolně nezjedná nápravu, svědčí i bod 6. zápisu ze zasedání zastupitelstva obce ze dne 12. září 2019, str. 4 a 5 – **Návrh usnesení č. 46/4/2019, a) ZO bere na vědomí – starosta obce (předsedající) přednesl zprávu MV ČR, které upozornilo v rámci metodické pomoci na nutnost nápravy formálních náležitostí při schvalování mimořádných odměn pro pana Milana Dvořáka, MBA, paní Janu Horákovou, MBA, pana Pavla Cihláře, dipl. ekon. z důvodu novely zákona o obcích, kdy výše odměn, které nedosahují ani maximální možné výše, nebyla zpochybněna.** Výše odměny neuvolněného člena zastupitelstva obce byla žalobcem opakovaně zpochybněna v rámci dozorového procesu vedeného mj. proti usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře ze dne 4. prosince 2018 bod 4).



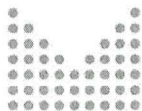
Žalobce o pozastavení výkonu části usnesení č. ZO 46/4/2019 – d ze dne 12. září 2019 nerozhodl, neboť jak vyplývá z poslední věty předmětného usnesení, jím schválené *mimořádné odměny již byly vyplaceny ve výplatním termínu v měsíci prosinci 2018*, v tom tedy i mimořádná odměna neuvolněnému členovi zastupitelstva obce Hamr na Jezeře ve výši 10 000 Kč.

Podle ustanovení § 124 odst. 5 zákona o obcích, bylo-li usnesení, rozhodnutí nebo jiné opatření orgánu obce v samostatné působnosti již vykonáno, Ministerstvo vnitra o jeho výkonu nerozhodne; v takovém případě podá pouze návrh soudu na jeho zrušení.

Ve věci lhůty pro podání návrhu na zrušení části usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře č. ZO 46/4/2019 – d ze dne 12. září 2019, vychází žalobce ze soudní judikatury, a to z usnesení Krajského soudu v Praze čj. 46 A 6/2015 – 22, ze dne 30. června 2016, v němž se krajský soud mj. zabýval otázkou včasnosti žaloby podané Ministerstvem vnitra. Krajský soud v Praze v tomto usnesení dospěl k závěru, že jediným ústavně konformním postupem je aplikace zvláštní tříleté lhůty pro podání žaloby (§ 72 odst. 2 s. ř. s.). Tato lhůta je dostatečně dlouhá k tomu, aby žalobce byl schopen efektivně vykonávat své dozorčí oprávnění, a zároveň představuje ještě přiměřený zásah do právní jistoty a práva na samosprávu.

#### Důkazy:

- Zápis z veřejného zasedání zastupitelstva obce Hamr na Jezeře konaného dne 12. 9. 2019, evidovaný u MV pod č. j. MV-19197-23/ODK-2019 (příloha č. 2)
- Spis Krajského soudu v Ústí nad Labem, pobočka Liberec, sp. zn. 59 A 83/2019



#### IV.

Z výše uvedených důvodů žalobce navrhuje, aby Krajský soud v Ústí nad Labem vydal tento

#### rozsudek:

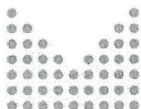
**Usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře č. ZO 46/4/2019 – d ze dne 12. září 2019, v části znějící:**

**„pro pana Pavla Cihláře, dipl. ekonom ve výši 10.000,- Kč za přípravu a organizaci akce k oslavám 100 výročí vzniku republiky a realizaci památníku významné osobnosti pana Klause v Břevništi.“**

**se podle § 78 odst. 1 s. ř. s. ruší.**

Jan Hamáček  
1. místopředseda vlády  
a ministr vnitra





**Seznam příloh žaloby ministra vnitra na zrušení části usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře č. ZO 46/4/2019 – d ze dne 12. září 2019:**

**I. Dotčené dokumenty ze spisu sp. zn. MV-19197/ODK-2019**

1. Výzva ke zjednání nápravy ze dne 12. června 2019, evidovaná u MV pod č. j. MV-19197-8/ODK-2019.
2. Výpis z usnesení z veřejného zasedání zastupitelstva obce Hamr na Jezeře, ze dne 12. září 2019, včetně přehledu o počtu přítomných členů zastupitelstva obce na zasedání zastupitelstva a prezenční listiny, evidovaný u MV pod č. j. MV-19197-18/ODK-2019.
3. Zápis z veřejného zasedání zastupitelstva obce Hamr na Jezeře konaného dne 12. září 2019, včetně informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce, evidovaný u MV pod č. j. MV-19197-23/ODK-2019.

**II. Pověření ředitelky odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k zastupování a provedení úkonů v řízení před Krajským soudem v Ústí nad Labem ve věci žaloby na zrušení části předmětného usnesení Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře.**