



**Cena Ministerstva vnitra za inovaci ve veřejné správě
Ročník 2009**

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z ŘEŠENÍ

1. Název řešení:

Zavedení systému přidělování dotací sportovním oddílům formou grantových poukázek

2. Autor zprávy:

Jméno: Petra Hajmanová, Ing. Marián Maňák,
Funkce: koordinátorka PZM a MA21, vedoucí odboru ekonomiky a financí
Organizace: Město Hodonín
Telefon: 518 316 255, 518 316 110
E-mail: hajmanova.petra@muhodonin.cz, manak.marian@muhodonin.cz

3. Organizace, kde bylo řešení aplikováno:

Město Hodonín, Masarykovo nám. 1, 695 01 Hodonín

4. Popis řešení

4.1 Podstata řešení:

Město Hodonín dlouhodobě podporuje neziskové organizace zabývající se činností v oblasti kultury, sportu, ekologie, sociální oblasti a prevence sociálně patologických jevů. Forma této podpory je sice nejen finanční, ale rozdělování finanční podpory se ukazovalo jako nejvíce problematické.

Proto Město Hodonín hledalo jiný způsob rozdělování prostředků, a to takový, který by byl transparentní a „spravedlivý“. Po prověření všech kladů a záporů daného řešení bylo rozhodnuto zavést úplně nový systém. Bylo rozhodnuto, že tento nový systém bude nejdříve zaveden



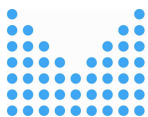
v oblasti podpory sportovních organizací, a to především z důvodu, že v této oblasti je rozdělováno více než 50% částky přidělované všem neziskovým organizacím.

Nový systém, který byl pro rozdělování finančních prostředků zvolen, nazýváme systémem tzv. grantových poukázek. Dále bylo příslušnými orgány města rozhodnuto, že v rámci sportovní oblasti bude podporována sportovní činnost dětí a mládeže ve věku 6 – 18 let. Tento nový systém spočívá v tom, že město vydává pro děti a mládež, které jsou členem sportovních oddílů, grantové poukázky. Tyto poukázky si vyzvedávají na městském úřadě rodiče těchto dětí, které je následně odevzdávají do sportovních organizací, které tyto děti navštěvují. Pro úplnost je nutné uvést, že každá poukázka má dvě části, to znamená, že je možné jednu část odevzdat do jedné sportovní organizace a druhou do jiné sportovní organizace. Jednotlivé sportovní organizace poté tyto poukázky odevzdají zpět na městský úřad. Na základě celkového počtu odevzdaných poukázek je stanovena částka připadající na jednu poukázku (předem je stanovena celková částka určená na podporu sportovních organizací). Poté je dle počtu poukázek odevzdaných jednotlivými organizacemi stanovena částka připadající každé organizaci.

4. 2 Důvod a cíle řešení (doložit jejich měřitelnost):

Hlavním důvodem pro hledání a zavedení nového systému rozdělování finančních prostředků určených na podporu neziskových organizací zabývajících se činností v oblasti kultury, sportu, ekologie, sociální oblasti a prevence sociálně patologických jevů bylo velké množství připomínek k rozdělení celkové částky určené na podporu těchto organizací na jednotlivé organizace. Tyto připomínky zaznívaly jak od odborníků v dané oblasti, tak také od laické veřejnosti.

Rozdělování prostředků v rámci jednotlivých výše vyjmenovaných oblastí probíhalo dříve následujícím způsobem: Zastupitelstvo města vyčlenilo pro každou oblast určitou částku. Jednotlivé neziskové organizace předložily žádosti o přidělení finanční podpory na svou činnost, případně na jimi pořádané akce. Tyto žádosti posoudily tzv. správní rady fondů (co oblast, to jeden fond a jeho správní rada), které doporučily radě a zastupitelstvu města přidělení či nepřidělení konkrétních částek jednotlivým žádajícím organizacím. V těchto správních radách pochopitelně působí především odborníci v jednotlivých oblastech, kteří jsou však v mnoha případech také zainteresováni určitým způsobem v jednotlivých žádajících organizacích. A toto sebou může přinášet určitý střet zájmů a ne zcela objektivní rozdělování prostředků.



Poprvé byl tento systém použit v rámci rozdělování finančních prostředků v roce 2008. Tento rok byl brán jako rok zkušební, kdy jsme chtěli celý systém prověřit a zjistit jeho přednosti a také případné nedostatky. Na základě vyhodnocení roku 2008 bylo přistoupeno k určitým změnám, které platí pro rok letošní (2009). Hlavní změny, které byly v letošním roce provedeny jsou tyto:

- byl rozšířen okruh dětí (respektive rodičů), které si mohou grantovou poukázku vyzvednout, v roce 2008 to byly jen děti s trvalým pobytem ve městě Hodoníně, v roce 2009 bylo rozšířeno i na děti s bydlištěm mimo Hodonín, ale navštěvujícím školu v našem městě a na děti v náhradní rodinné péči,
- další změnou byla možnost vyzvednutí poukázky na městském úřadě nejen rodiči, ale také dětmi nad 15 let,
- dále bylo provedeno několik drobnějších změn, který celý systém zpřesnily.

Cíle řešení:

- a) Transparentní rozdělování veřejných prostředků neziskovým organizacím působícím v oblasti sportu ve městě.
- b) Zpřístupnění finanční podpory města všem sportovním organizacím působícím v oblasti sportu ve městě.
- c) Zjednodušení systému rozdělování dotací a tím snížení s tím spojené pracnosti, jak na straně žadatelů, tak na straně poskytovatele (Města Hodonína).
- d) Po zavedení změn v rámci druhého roku fungování nového systému zvýšit počet podpořených dětí – členů sportovních organizací.

Ukazatele dosažení cílů (doložení měřitelnosti):

- ad a) Snížení počtu stížností a dotazů od jednotlivých sportovních organizací na výši poskytnuté dotace. Bude doloženo počtem za léta 2007, 2008 a 2009.
- ad b) Zvýšení počtu příjemců finanční podpory oproti předcházejícím rokům. Bude doloženo srovnáním let 2007, 2008 a 2009.
- ad c) Snížení potřebného času nutného na zpracování žádosti u jednotlivých organizací a snížení času potřebného na kontrolu těchto žádostí. Bude doloženo srovnáním časové náročnosti na zpracování žádosti dle dřívějšího systému s časovou náročností na zpracování grantových poukázek u sportovní organizace pro odevzdání na úřadě a srovnáním časové náročnosti na kontrolu všech žádostí dle



dřívějšího systému s časovou náročností na kontrolu odevzdaných poukázek na městském úřadě.

ad d) Zvýšení počtu dětí, za které odevzdají sportovní organizace grantové poukázky.

4.3 Implementace řešení:

- zainteresované strany –

Město Hodonín a jeho jednotlivé orgány (Zastupitelstvo města, Rada města, Správní rada fondu, Městský úřad) a na druhé straně občané města Hodonína (rodiče a jejich děti) a jednotlivé sportovní organizace.

- odpovědnost za řešení

Městský úřad Hodonín, odbor ekonomiky a financí

- podpora řešení ze strany vedení

Zásady poskytování (rozdělování) prostředků ze sportovního fondu projednala správní rada sportovního fondu a vedení města. Poté byly tyto zásady předloženy k projednání Radě města. Rada města doporučila Zastupitelstvu města tyto zásady schválit. Na základě tohoto doporučení Zastupitelstvo města zásady schválilo. Členy správní rady sportovního fondu jmenuje Rada města.

- podpora řešení ze strany zaměstnanců

Vedením města bylo rozhodnuto, že zavedením a plněním tohoto systému rozdělování prostředků ze sportovního fondu bude pověřen odbor ekonomiky a financí. Vedoucím odboru byl vypracován postup plnění tohoto úkolu a určení zodpovědní zaměstnanci odboru (3 osoby). Tito zaměstnanci byli seznámeni s postupem při vydávání, přebírání a kontrole grantových poukázek. Pro usnadnění vydávání grantových poukázek a jejich kontroly byl vytvořen jednoduchý SW. Proběhlo proškolení zodpovědných zaměstnanců s obsluhou tohoto SW.

- překážky

V průběhu zavádění tohoto nového systému jsme se s výraznějšími překážkami v rámci přístupu zaměstnanců nesetkali. V rámci přístupu veřejnosti (rodičů dětí) se vyskytla u některých rodičů překážka, dle mého pramenící ze značného nezájmu o podporu sportovní aktivity dítěte, který se projevil neochotou vyzvednout si grantovou poukázku na městském úřadě. Mnoho rodičů vyzvednutí poukázky nechalo na poslední chvíli a mnozí si tuto poukázku také nevyzvedli vůbec. Ale to svědčí spíše o povaze některých rodičů, kteří nejenže nejsou ochotni do sportovních aktivit svých dětí investovat vlastní finanční prostředky, ale ani když mají možnost tyto finanční prostředky získat velmi snadno jinde (od města), nejsou ochotni tomu obětovat cca 5 minut svého času.



- úspěchy

Za úspěch považujeme jednoznačně pozitivní ohlasy od mnoha sportovních organizací a oddílů a také od rodičů sportujících dětí. To, že je tento systém rozdělování prostředků vnímán jako úspěšný potvrzuje i skutečnost, že se od příštího roku rozhodla jít stejnou cestou rozdělování finančních prostředků i správní rada dalšího fondu, a to fondu dětí a mládeže.

5. Výsledky řešení

- Jaké byly hlavní výsledky (uvést pokud možno kvalitativní i kvantitativní ukazatele)?

Výsledky jsou nejlépe vidět na vyhodnocení stanovených ukazatelů dosažení cílů:

a) Snížení počtu stížností a dotazů od jednotlivých sportovních organizací na výši poskytnuté dotace.

V roce 2007, který byl posledním rokem rozdělování finančních prostředků dle původního systému bylo po zveřejnění rozdělení částek na jednotlivé organizace zaznamenáno celkem více jak 10 dotazů (telefonicky, písemně, ústně) na výši přidělené částky a důvody, které k tomu vedly.

V roce 2008, kdy byl poprvé použit nový systém rozdělování finančních prostředků na základě grantových poukázek jsme zaznamenali 4 dotazy, které se však netýkaly výše přidělené částky, ale spíše způsobu jejího stanovení.

V letošním roce (2009), kdy byl nový systém použit podruhé jsme zaznamenali pouze 1 dotaz. Tento dotaz byl od organizace, která se v minulých letech tohoto systému neúčastnila, a proto jí nebyly některé detaily zřejmé.

Z výše uvedeného vyplývá snižování počtu dotazů a připomínek k danému systému.

b) Zvýšení počtu příjemců finanční podpory oproti předcházejícím letům.

V roce 2007, který byl posledním rokem rozdělování finančních prostředků dle původního systému byly finanční prostředky rozděleny celkem mezi 17 sportovních organizací věnujících se dětem a mládeži.

V roce 2008, kdy byl poprvé použit nový systém rozdělování finančních prostředků na základě grantových poukázek byly finanční prostředky rozděleny celkem mezi 24 sportovních organizací věnujících se dětem a mládeži.

V letošním roce (2009), kdy byl nový systém použit podruhé byly finanční prostředky rozděleny celkem mezi 26 sportovních organizací věnujících se dětem a mládeži.

Z výše uvedeného vyplývá zvýšení počtu příjemců finanční podpory po zavedení nového systému.

c) Snížení potřebného času nutného na zpracování žádosti u jednotlivých organizací a snížení času potřebného na kontrolu těchto žádostí. Bude doloženo srovnáním časové



náročnosti na zpracování žádosti dle dřívějšího systému s časovou náročností na zpracování grantových poukázek u sportovní organizace pro odevzdání na úřadě a srovnáním časové náročnosti na kontrolu všech žádostí dle dřívějšího systému s časovou náročností na kontrolu odevzdaných poukázek na městském úřadě.

Snížení potřebného času na zpracování žádosti u žádající organizace dle původního systému s časem potřebným na shromáždění poukázek od jednotlivých dětí (členů oddílu) je zřejmé. Zpracování žádosti bylo záležitostí několika hodin, kdežto vybrání poukázek od dětí je záležitostí několika minut. Také kontrola několika desítek odevzdaných žádostí na městském úřadě dle dřívějšího systému znamenala několikadenní práci příslušných zaměstnanců. Oproti tomu kontrola odevzdaných grantových poukázek od všech sportovních organizací dnes zabere jednomu zaměstnanci maximálně jeden den.

d) Zvýšení počtu dětí, za které odevzdají sportovní organizace grantové poukázky.

V roce 2007, který byl posledním rokem rozdělování finančních prostředků dle původního systému byly finanční prostředky rozděleny celkem mezi 17 sportovních organizací s celkem 568 dětmi.

V roce 2008, kdy byl poprvé použit nový systém rozdělování finančních prostředků na základě grantových poukázek odevzdalo grantové poukázky 24 sportovních organizací celkem za 647 dětí.

V letošním roce (2009), kdy byl nový systém použit podruhé odevzdalo grantové poukázky 26 sportovních organizací celkem za 875 dětí.

Z výše uvedeného vyplývá zvýšení počtu dětí, na které sportovní organizace obdrží finanční podporu z rozpočtu města.

- Jaké nástroje pro jejich měření jste použili a jak hodnověrné jsou důkazy?

Důkazy a dosažení cílů a jejich měření je jednoznačně doložitelné. Za stěžejní ukazatele považujeme ty pod písmenem b) a d), které jsou doložitelné počty organizací, které obdržely podporu z rozpočtu města a počty dětí, za které organizace odevzdaly grantové poukázky. Tyto počty jsou doloženy příloženými tabulkami (viz příloha č. 1).

- Vyskytly se nějaké specifické faktory, které mohly ovlivnit úspěch tohoto řešení?

Faktory, které by mohly ovlivnit úspěch tohoto systému byly dva, a to:

- případný nezájem sportovních organizací apelovat na děti a jejich rodiče, aby si vyzvedávaly grantové poukázky a odevzdávali je do těchto organizací. Tento faktor však, dle našeho názoru nemohl nastat, jelikož to byly samy organizace, které volaly po změně systému rozdělování finančních prostředků.
- případný nezájem rodičů dětí o vyzvedávání grantových poukázek a jejich odevzdávání do sportovních organizací. Tento faktor však nastal jen u zanedbatelného počtu rodičů.

- Projevil se nějaký vedlejší negativní či pozitivní účinek?



Není nám znám žádný vedlejší negativní účinek. Za pozitivní vedlejší účinek považujeme skutečnost, že mnozí rodiče se teprve tím, že jsou nuceni si přijít na městský úřad vyzvednout grantovou poukázku a odevzdat ji do sportovního oddílu, který navštěvuje jejich dítě, začnou více zajímat o organizaci, které několikrát týdně svěřují své dítě. Tento poznatek nám potvrdili také trenéři a další pracovníci těchto sportovních organizací.

6. Inovativnost a přenositelnost dobré praxe

- V čem spočívá inovativnost tohoto řešení? Jak se liší od jiných či podobných aplikací/přístupů?

Systém rozdělování finančních prostředků sportovním organizacím způsobem tzv. grantových poukázek přináší zásadní změnu v tom, že o přidělení či nepřidělení finanční podpory a o její výši jednotlivým sportovním organizacím nerozhodují politici, případně jimi nominovaní jednotlivci, ale uživatelé těchto služeb (děti respektive jejich rodiče). Rodiče dokážou jistě mnohem lépe posoudit, jak která sportovní organizace či oddíl o jejich děti pečuje a věnuje se jim, než politici od stolu. V podstatě jde o svěření rozhodování do rukou veřejnosti. Tento systém přináší možnost dosáhnout na finanční podporu všem sportovním organizacím i těm nejmenším, přináší jednoznačné zprůhlednění celého systému přidělování finančních prostředků a také snižuje pracnost jak na straně žadatelů o finanční podporu (není potřeba zpracovávat poměrně složitou žádost) tak také na straně poskytovatele podpory (kontrola žádostí).

- Může být / bylo již toto řešení přeneseno / aplikováno / v jiné organizaci či sektoru? Pokud ano, které jeho základní prvky? Nebo jste v tomto případě sami využili dobrou praxi od jiných organizací?

Toto řešení může být velmi snadno aplikováno u jakéhokoliv jiného územně samosprávného celku, ale také u organizace jiného typu. Snadná přenositelnost tohoto inovativního postupu na jiná města, obce či jiné organizace je dána jeho jednoduchostí, finanční nenáročností a také tím, že není vázán na žádné specifické programové vybavení.

- Jaké nejdůležitější poznatky / zkušenosti jste při realizaci řešení získali?

Jednoduše řečeno, že když se chce, tak jde všechno. Nejdůležitější při zavádění jakékoliv změny je přesvědčit ostatní o tom, že tato změna znamená posun vpřed a přinese všem zainteresovaným stranám užitek.

- Jaké je Vaše doporučení pro ty, kteří se zajímají o implementaci tohoto řešení ve své organizaci?

Nejdůležitější je získat podporu vedení města. Důležité je také s novým systémem s dostatečným časovým předstihem seznámit jednotlivé žadatele (sportovní organizace) a veřejnost (rodiče sportujících dětí) a v rámci prezentace tohoto systému vysvětlit jaké výhody má nový systém oproti stávajícímu. Doporučujeme využít maximum prostředků pro prezentaci nového systému (místní tisk, městské listy, lokální rádia, kabelová televize, webové stránky, základní školy atd.)



7. Přílohy

č. 1 - Počty dětí a organizací 2007 - 2009

č. 2 - Zásady přidělování příspěvků na činnost organizací provozujících veřejněprospěšnou činnost na rok 2009

č. 3 - Vzor grantové poukázky

datum: 6. 10. 2009

podpis: Petra Hajmanová v.r., Marián Maňák v.r.