

PODNĚT K PŘÍPRAVĚ PROJEKTU

1. Základní informace o projektu

1.1. Identifikační údaje

Uveďte název zamýšleného projektu; název organizačního celku/článku (odboru, oddělení, organizace), jež podnět předkládá; titul, jméno a příjmení předkladatele projektu (vedoucího zaměstnance věcně příslušného útvaru); e-mailovou adresu a telefonní číslo předkladatele projektu.

Název projektu:	Mapy budoucnosti II – využití prostorových dat pro vytvoření a pilotní ověření nástrojů a postupů pro analýzu a predikci kriminality za účelem jejího předcházení a potírání
Organizační celek/článek:	Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality, MV ČR
Předkladatel projektu:	Mgr. David Chovanec, ředitel odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality
Kontaktní údaje:	Tel.: 974 832 282; e-mail: david.chovanec@mvcf.cz

1.2. Základní údaje

Uveďte předpokládané zahájení a ukončení projektu ve formátu měsíc/rok.

Předpokládané zahájení projektu (MM/RRRR):	1/2017	Předpokládané ukončení projektu (MM/RRRR):	12/2018
---	--------	---	---------

Uveďte předpokládané zdroje financování projektu; odůvodnění potřeby projektu; návaznost na strategii (resp. strategické cíle) resortu Ministerstva vnitra; skutečnost, zda projekt obsahuje investice ve formátu ANO/NE.

Zdroje financování:	Operační program Zaměstnanost (číslo výzvy 03_15_025), tj. EU 80,86 % a státní rozpočet 19,14 % (kapitola MV)
Odůvodnění potřeby projektu:	<p>Četné výzkumy dokazují, že jednou z charakteristik kriminality je, že má tendenci se koncentrovat. Na prostorově malém území tak často dochází k páchání velkého množství kriminálního jednání, což umožňuje cíleněji a efektivněji nasazovat policejní hlídky a plánovat preventivní opatření.</p> <p>V rámci analýzy kriminality je při dostupnosti potřebných dat, nástrojů a kvalifikovaných analytiků pro práci s nimi možné vytvářet i odhady předpokládaného vývoje kriminality, tzv. predikce, a v návaznosti na to vypracovávat i efektivní strategie prevence.</p> <p>V provádění analýz a predikcí pak pomáhají různé softwarové nástroje, které se neustále vyvíjí a zdokonalují, práce s nimi se stává rychlejší a uživatelsky dostupnější, takže řada z jejich funkcionalit již není určena pouze pro analytiku, ale mohou je využívat i preventisté, operativci, manažeři. Jednou z nejdynamičtější se vyvíjejících oblastí, která naplňuje výše uvedené znaky, jsou prostorové analýzy a využívání map kriminality.</p> <p>Projekt bude přímo navazovat na zjištění a závěry projektu Mapy budoucnosti – moderní nástroj ke zvýšení efektivity a kvality výkonu veřejné správy v oblasti prevence kriminality založený na analýze a predikci kriminality, reg.č. CZ.1.04/4.1.00/B6.00041. Studie, která byla hlavním výstupem projektu Mapy budoucnosti, pak jednoznačně doporučuje využití těchto moderních nástrojů a postupů v oblasti mapování, analýz a predikce kriminality, po vzoru četných zahraničních zkušeností, rovněž v České republice. Popisuje základní principy přístupů, jimiž je vhodné se při implementaci těchto metod řídit - v oblasti motivace a hodnocení policistů, organizace a zaměření analytických činností, spolupráce s dalšími subjekty, zejména obcemi a obecními policiemi, sdílení dat, informování veřejnosti, metodických a</p>

	<p>technologických doporučení - a dává doporučení rovněž k realizaci pilotního projektu v rámci bezpečnostních složek ČR.</p> <p>Jednoznačně se prokázalo, že moderní přístupy k využívání kriminogenních dat přinášejí ve světě pozitivní výsledky. Konkrétní zkoumané příklady ve Velké Británii poukazují na snížení počtu vloupání o 38 % u Greater Manchester Police či snížení počtu obětí o 28 % v hrabství Cambridge. Metropolitní policie Londýn srovnává několik nástrojů pro predikci kriminality a průběžné výsledky dosud realizovaného projektu nasvědčují, že i zde dojde ke snížení zločinnosti po zavedení těchto nástrojů do praxe. Město Lancaster ve Spojených státech amerických zaznamenalo snížení míry kriminality o 42 % mezi lety 2007 až 2011. Po zavedení predikčního softwaru u Los Angeles Police Department byl zaznamenán pokles výskytu kriminality o 20 % mezi lety 2013 a 2014. Ve švýcarském Curychu se podařilo díky predikčnímu systému a analytické práci snížit počet vloupání o 15 % v roce 2014. V bavorském Mnichově se podařilo snížit počet vloupání o 29 % a v oblastech města silně postižených tímto jevem až o 42 %. Ve Spolkové zemi Štýrsko v Rakousku se na základě analytické práce a následné zvýšeného hlídkování v rizikových oblastech podařilo snížit počet vloupání o 20 %.</p> <p>Ze zkoumaných případů v České republice lze zmínit především město Kolín. Od ledna 2015 je na území okresu Kolín realizován pilotní projekt, který si klade za cíl eliminovat zejména tzv. pouliční kriminalitu, především pak krádeže vloupáním a krádeže prosté. Díky celkovému přístupu práce policie, města a dalších subjektů v rámci pracovní skupiny „Bezpečný Kolín“ a díky zavedení analytických metod do práce policejních složek a tím i cílenějšímu zaměření hlídkové služby a realizovaných preventivních opatření, zaznamenali za sledované období roku 2015 pokles trestné činnosti o 27 % oproti roku 2014, u majetkové trestné činnosti pak dokonce o 47 %. U některých konkrétních typů trestné činnosti je pokles ještě výraznější, jako např. u zmiňovaných krádeží prostých o 56 % a krádeží vloupáním o 49 %.</p> <p>Je prokázáno, že nové analyticko-prediktivní metody dokáží významně zefektivnit policejní práci, což výrazným způsobem napomáhá ke zlepšení bezpečnostní situace v území. Za největší přínosy lze, na základě získaných poznatků, označit vedle snižování kriminality a růstu její objasněnosti zejména odbourání administrativy a s tím spojené získání času pro pohyb hlídek v ulicích, cílenější a efektivnější zaměření policejních hlídek a preventivních opatření, možnost komunikace policistů se systémy přímo v terénu, efektivnější a tím i levnější využití zdrojů a v neposlední řadě i zvýšení důvěry občanů v policejní složky.</p> <p>Do projektu se rovněž zapracují některá doporučení a závěry z Programu bezpečnostního výzkumu pro potřebu státu 2010 – 2015, konkrétně z projektu Geoinformatika jako nástroj pro podporu integrované činnosti bezpečnostních a záchranných složek státu (GISBS). Zejména půjde o zapracování výsledků a doporučení v oblasti zpracování dat, tvorby databází a analytických metod v oblasti kriminality, včetně využití v projektu zpracovaných certifikovaných metodik.</p> <p>Projekt Mapy budoucnosti II bude přímo navazovat na výstupy a doporučení projektů Mapy budoucnosti a GISBS, nebude docházet v duplicitě, naopak dojde k naplnění a ověření těchto výstupů a doporučení v praxi.</p>
<p>Návaznost na strategii (strategické cíle):</p>	<p>Projekt naplňuje cíle stanovené v několika strategických dokumentech:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Implementační plány Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020 (SRRVS) <ul style="list-style-type: none"> ○ 3. Strategický cíl SRRVS – Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy pomocí nástrojů eGovernmentu, specifický cíl 3.1 Dobudování funkčního

	<p>rámce eGovernmentu</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ aktivita „Prosazování principu Open Data“ - zejména ve vztahu ke zveřejňování aktuálních dat o kriminalitě ○ aktivita „Rozšíření, propojení a konsolidace datového fondu veřejné správy a jeho efektivní a bezpečné využívání dle jednotlivých agend“ – zejména projektový okruh 5.2 Prostorová data a služby <p>2. Projekt je v souladu se Strategií rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v ČR do roku 2020 (GeoInfoStrategie) a na ni navazující cíle a opatření Akčního plánu.</p> <p>a) GeoInfoStrategie</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Návaznost na Specifický cíl 2.8 – „Zajistit publikování vybraných datových sad prostorových dat jako otevřených dat“ ○ Návaznost na Specifický cíl 3.4 – „Rozvoj prostorových dat veřejné správy“ ○ Návaznost na Specifický cíl 4.6 – „Stabilizace a rozvoj vzdělávání v oblasti správy a využívání prostorových informací“ <p>b) Akční plán GeoInfoStrategie</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Opatření O16 – „Připravit a publikovat klíčové sady prostorových dat jako otevřená data“ ○ Opatření O50 – „Realizace systému vzdělávacích aktivit v oblasti prostorových informací“ ○ Opatření O58 - „Posilování spolupráce veřejné správy s akademickým a neziskovým sektorem v oblasti výzkumu, vývoje a inovací v oblasti prostorových informací“ ○ Opatření O73 – „Zajištění rozvoje a pokračování perspektivních projektů správy prostorových dat“ ○ Opatření O74 – „Implementace a optimalizace interních procesů Policie ČR vedoucích k naplnění cílů Strategie v oblasti prostorových informací (využívaných pro podporu rozhodování při zabezpečení vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku)“ <p>3. Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020 (usnesení vlády ČR č. 66 ze dne 25. ledna 2016).</p> <p>V aktuální Strategii prevence kriminality v ČR na léta 2016 až 2020 jsou ve shodě s cílem projektu stanoveny strategické priority:</p> <p>č. 1: „Rozvíjet vybudovaný systém prevence kriminality, posilovat spolupráci, kompetence a kapacity relevantních partnerů, rozšiřovat prostor pro působení dobrovolníků při zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku, přičemž se rovněž opírat o mezinárodní spolupráci a vědecké poznatky“.</p> <p>č. 5: „Reagovat na nové hrozby a trendy v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku a aplikovat nové efektivní přístupy k jejich předcházení“.</p> <p>Strategie obsahuje rovněž celou řadu specifických cílů, které projekt naplňuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Cíl 1.38: Preventivní opatření (včetně např. plánování hlídkové služby policejních složek) stavět vždy na důsledné analýze bezpečnostní situace a příčin kriminálně rizikového chování. ○ Cíl 1.39: Pro takovou analýzu využívat dostupné moderní
--	---

	<p>analytické nástroje.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Cíl 1.40: Vytvořit pilotní projekt pro využití nástrojů v oblasti mapování, analýz a predikce kriminality v podmínkách ČR a dle výsledku pilotní fáze implementovat tyto nástroje do prostředí celé Policie ČR a podporovat i jejich využívání v obcích a obecních policiích. ○ Cíl 1.41: Posilovat personální kapacity v oblasti analýz kriminality, a to jak po stránce kvantitativní, tak kvalitativní (vzdělávání, potřebný SW a HW, spolupráce s akademickou obcí, ...). ○ Cíl 1.42: Zlepšovat kvalitu shromažďovaných dat pro jejich využití v oblasti prevence kriminality. ○ Cíl 1.43: Sdílet data s relevantními partnery, vytvořit pravidla pro takovou spolupráci, včetně zajištění ochrany sdílených dat (např. prostřednictvím koordinačních dohod, smluv, příp. legislativní cestou). ○ Cíl 1.46: Posilovat důvěru veřejnosti prostřednictvím větší otevřenosti a sdílení informací (obousměrně) při dodržení požadavků daných právním řádem (ochrana osobních údajů a objem a skladba poskytovaných dat apod.). <p>4. Dále je projekt v souladu s Konceptí prevence kriminality Policie ČR na léta 2014 - 2016</p>
Projekt obsahuje investice (ANO/NE):	Ne

2. Cíle a přínosy projektu

2.1. Cíle projektu

Uveďte cíle projektu včetně stručného popisu způsobu jejich dosažení.

Č.	Cíl projektu	Způsob dosažení cíle
1.	Vznik uceleného a ověřeného souboru postupů a nástrojů, umožňujících v prostředí Policie ČR kvalitní a efektivní mapování, analýzy a predikce kriminality, odpovídajících mezinárodním postupům v této oblasti.	<p>S využitím dosavadních poznatků a doporučení a na základě odborných znalostí realizačního týmu budou navrženy postupy a nástroje v oblasti mapování, analýz a predikce kriminality, které budou plně využitelné ve specifickém prostředí Policie ČR a umožní efektivně a s dostatečnou přesností využívat mapování, analýzy a predikce kriminality v praxi.</p> <p>Bude provedeno pilotní ověření navržených postupů, nástrojů a metod s dobou trvání min. 12 měsíců v cca 3 krajích ČR, a to na úrovni a v rámci územních odborů Policie ČR.</p> <p>Proběhne závěrečné vyhodnocení pilotního ověření nástrojů v praxi, které bude obsahovat analýzu efektivity navržených nástrojů, přesnost predikcí a vliv nástrojů na dosažené snížení kriminality a další možné přínosy.</p>
2.	Vytvořit architekturu multidimenzionální databáze Policie ČR vhodnou pro mapování, analýzy a predikce kriminality.	Na základě výstupu již dříve realizovaných projektů, vlastních poznatků PČR, připraví odborná pracovní skupina návrh multidimenzionální databáze pro mapování, analýzy a predikci kriminality. S ohledem na druh analýzy a predikce určí, jaká data jsou k provedení kvalitního výstupu nezbytná.

3.	Nastavení postupu sdílení potřebných dat o kriminalitě s obcemi, resp. obecními policiemi a rovněž zveřejňování informací o stavu vybraných druhů kriminality veřejnosti.	Součástí projektu bude i nástroj pro sdílení potřebných dat s obcemi, resp. obecními policiemi a pro zveřejňování informací o stavu vybraných druhů kriminality veřejnosti, a to přehledně prostřednictvím map kriminality.
4.	Existence metodiky pro zavádění mapování, analýzy a predikce kriminality do praxe Policie ČR, včetně doporučeného vzdělávání uživatelů.	Metodika bude vycházet z předchozích aktivit projektu a jejich výstupů a stanoví doporučený postup při zavádění nových analyticko-prediktivních nástrojů a postupů do praxe, včetně organizačních, finančních, technických a personálních opatření nutných k úspěšnému uplatnění nových nástrojů a využití jejich plného potenciálu. Součástí metodiky bude rovněž doporučení ke sdílení dat mezi PČR a obcemi, resp. obecními policiemi a k informování veřejnosti o kriminalitě s využitím nástrojů GIS. Metodika bude rovněž obsahovat základní parametry pro vzdělávání uživatelů nových analyticko-prediktivních nástrojů a postupů.
5.	Zvyšovat kompetence uživatelů v implementaci doporučených postupů a nástrojů.	Pracovníci zařazení na pracovištích GIS, analytických odděleních a určení vedoucími k plnění úkolů souvisejících s mapováním, analýzou a predikcí kriminality, případně další pracovníci, kteří budou v průběhu projektu doporučení jako vhodní uživatelé (např. preventisté, vedoucí pracovníci), budou řádně vyškoleni v doporučených nástrojích a postupech. Způsob měření naplnění cíle: kritérium „počet uživatelů proškolených v užívání doporučených postupů a nástrojů“.
6.	Policie ČR bude disponovat špičkovými specialisty v oblasti GIS, kteří se budou starat o další rozvoj a využívání výstupů projektu i po jeho ukončení.	Bude zajištěna účast 4 pracovníků Policie ČR, podílející se dlouhodobě na rozvoji moderních GIS nástrojů pro mapování, analýzy a predikce kriminality v ČR na souboru kurzů celoživotního vzdělávání pořádaných předním světovým pracovištěm v této oblasti, londýnskou univerzitou UCL. Časová dotace kurzů bude min. 48hodin. Výstupem každého kurzu bude mezinárodní certifikát. Jednalo by se o následující kurzy: <ul style="list-style-type: none"> • Predictive mapping (1 vyučovací den) • Crime analysis (4 vyučovací dny) • Understanding hotspots (1 vyučovací den) • Advanced hotspot analysis (1 vyučovací den) • Hypothesis testing analysis (1 vyučovací den) Získané znalosti pak budou předávat dále v rámci organizace.

2.2. Přínosy projektu

Uveďte přínosy projektu (přínosem projektu jsou myšleny výhody, kterých je dosahováno prostřednictvím projektu, nikoliv monitorovací indikátory).

Č.	Přínos projektu
1.	Vytvoření předpokladů pro snižování kriminality a růstu její objasněnosti, odbourání administrativy a s tím spojené získání času pro pohyb hlídek v ulicích, cílenější a efektivnější zaměření policejních hlídek a preventivních opatření, možnost komunikace policistů se systémy přímo v terénu, efektivnější a tím i levnější využití zdrojů a v neposlední řadě i zvýšení důvěry občanů v policejní složky.
2.	Zajištění plnohodnotných a pro prostředí ČR vhodných nástrojů a postupů umožňujících komplexně analyzovat data o kriminalitě a další relevantní kriminogenní faktory s cílem nabídnout přehledný, kvalitní a spolehlivý výstup pro zvýšení efektivity boje s kriminalitou a její prevence.
3.	Zvýšení míry rozhodování vedoucích činitelů PČR podloženého analytickým rozbohem aktuální situace a tím zvýšení efektivity nasazení sil a prostředků, zvýšení preventivních dopadů hlídkové služby a dalších preventivních opatření a aktivit.
4.	Vytvoření předpokladů pro rozšiřování databáze relevantních kriminogenních informací, které umožní predikovat vývoj kriminality i v déleodobějším horizontu a pomáhat tak rozhodovat i na strategické úrovni.
5.	Sjednocení dosavadní roztržité praxe a různých zkoušených modelů, jednotná metodika a doporučení v oblasti analýz a predikce kriminality.
6.	Zlepšení přehledu o celkové kriminalitě (o trestných činech i relevantních přestupcích) prostřednictvím stanovení pravidel a jejich ověření pro sdílení dat mezi Policií ČR a obcemi, resp. obecními policiemi a pro informování veřejnosti o vybraných druzích kriminality v přehledných mapách kriminality.

3. Výstupy projektu

Uveďte výstupy projektu včetně jejich stručného popisu.

Č.	Výstup projektu	Popis výstupu
1.	Návrh doporučených postupů a nástrojů (včetně SW nástrojů) pro mapování, analýzy a predikce kriminality pro ověření v pilotním provozu, včetně doporučení, s jakými daty při jakém typu analýz a predikce pracovat.	Odborná pracovní skupina na základě dostupných odborných materiálů, výstupů již realizovaných projektů a vlastních znalostí a zkušeností vytvoří a doporučí postupy a nástroje (včetně SW nástrojů vzniklých přizpůsobením již stávajících nástrojů Policie ČR) pro mapování, analýzy a predikce kriminality, jejichž efektivita bude následně ověřena v pilotním provozu. Součástí návrhu bude rovněž doporučení, s jakými daty při jakém typu analýz a predikce pracovat. Nástroje budou obsahovat rovněž možnosti pro sdílení potřebných dat mezi Policií ČR a obcemi, resp. obecními policiemi a pro poskytování vybraných informací o kriminalitě veřejnosti. Návrh doporučených postupů a nástrojů bude zpracován v podobě písemného dokumentu a zveřejněn na webových stránkách informujících o projektu (www.mvcr.cz , www.prevencekriminality.cz , www.policie.cz).
2.	Návrh multidimenzionální databáze pro potřeby analýzy a predikce kriminality pomocí nástrojů GIS.	Vytvoření návrhu architektury nové databáze, odpovídající požadavkům kladených na efektivní analytickou práci a predikce kriminality v prostředí GIS. Návrh bude zpracován v podobě písemného dokumentu a zveřejněn na webových stránkách informujících o projektu.

3.	<p>Evaluační zpráva z realizace pilotního ověřování doporučených nástrojů a postupů pro mapování, analýzu a predikci kriminality v prostředí Policie ČR.</p>	<p>Na základě min. 12měsíční realizace pilotního provozu doporučených nástrojů a postupů v oblasti mapování, analýz a predikce kriminality dojde k jeho vyhodnocení odbornou pracovní skupinou (z pohledu kriminologického, technického, ekonomického, manažerského, uživatelského atd.). Součástí vyhodnocení bude i evaluace obsažených nástrojů a postupů pro sdílení potřebných dat mezi PČR a obcemi, resp. obecními policiemi a poskytování vybraných informací o kriminalitě veřejnosti.</p> <p>Bude vypracována podrobná zpráva popisující zvolenou metodologii, rozděluje jednotlivé oblasti výzkumu s dílčími výsledky, shrnuje výsledky pilotního výzkumu.</p> <p>Evaluační zpráva bude zpracována v podobě písemného dokumentu a zveřejněna na webových stránkách informujících o projektu.</p>
4.	<p>Metodické doporučení pro zavádění a další využívání nástrojů a postupů pro mapování, analýzu a predikci kriminality, včetně doporučeného vzdělávání uživatelů.</p>	<p>Na základě realizace pilotního provozu a jeho následné evaluace bude vytvořena metodika obsahující doporučení vhodných nástrojů a postupů pro mapování, analýzu a predikci kriminality v běžném provozu bezpečnostních složek státu (zejména Policie ČR, s případným přesahem na obce, resp. obecní policie ve spolupráci s PČR), a to včetně organizačních, finančních, technických a personálních opatření nutných k úspěšnému uplatnění nových nástrojů a postupů a využití jejich plného potenciálu. Metodika bude obsahovat rovněž doporučené vzdělávání pro potenciální uživatele zvolených nástrojů a postupů, zejména pověřené analytiky, ale případně též preventisty, vedoucí pracovníky ad.</p> <p>Součástí metodiky bude rovněž doporučení ke sdílení dat mezi PČR a obcemi, resp. obecními policiemi a k informování veřejnosti o kriminalitě s využitím nástrojů GIS.</p> <p>Metodické doporučení bude zpracováno v podobě písemného dokumentu a zveřejněno na webových stránkách informujících o projektu.</p>

4. Předběžný rozpočet projektu

Uvedte předběžný rozpočet projektu (minimálně však rozpočet celkem, investiční, neinvestiční a personální výdaje, výdaje na období udržitelnosti), všechny částky uvádějte v tis. Kč včetně DPH! (POZOR! Neinvestiční výdaje neobsahují osobní náklady, osobní náklady se uvádí zvlášť).

Rozpočet celkem	Hrazeno ze státního rozpočtu	Hrazeno z jiných finančních zdrojů
10 000 000 Kč	1 914 000 Kč	8 086 000 Kč

Investiční výdaje:	0 Kč
Neinvestiční výdaje:	2 500 000 Kč
Osobní náklady:	7 500 000 Kč
Výdaje na období udržitelnosti:	-

5. Ostatní

Uveďte požadavky na součinnost, cílové skupiny, popř. další podstatné informace.

Požadavky na součinnost:	- PČR, OPŘ, EKO, OPE, SAK
Cílové skupiny:	<ul style="list-style-type: none"> - Organizační složky státu včetně justice a jejich zaměstnanci - Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jejich pracovníci - Obce a kraje a jejich zaměstnanci - Volení zástupci - Veřejnost
Ostatní:	

6. Schvalovací doložka

Uveďte titul, jméno a příjmení předkladatele projektu (vedoucího zaměstnance věcně příslušného útvaru).

Předkladatel projektu:	Mgr. David Chovanec, ředitel odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality MV ČR
Podpis předkladatele projektu:	

Vyplňte datum podání podnětu.

Datum podání:	21. 6. 2016
----------------------	-------------

7. Přílohy

Uveďte název přílohy a počet stran.

Č.	Název přílohy	Počet stran

8. Stanovisko odboru projektového řízení

Text stanoviska:	
Datum:	
Podpis ředitele odboru:	