

Hodnotící zpráva

**k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné
působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města
Prahy za léta 2014–2016**

Ing. Tomáš Pösl

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, Ministerstvo vnitra

Praha 8. června 2017

Hodnotící zpráva - úvod

- **Jedná se o informativní materiál** předkládaný od r. 2004 (za období 2002-2003) v pravidelných 2-letých intervalech vládě České republiky. Od období 2014 – 2016 je kontrolní období 3-leté.
- **Struktura a obsah zprávy** byl odsouhlasen spolupracujícími subjekty prostřednictvím jmenovaných kontaktních osob se kterými se pravidelně MV setkává (zpravidla 1x ročně).
- Hodnotící zpráva byla zpracována na základě údajů vycházejících z výsledků kontrol vykonaných spolupracujícími subjekty (ÚSÚ, KÚ, MHMP a územně členěná statutární města).

Cíl Hodnotící zprávy

Cílem zprávy je zejména:

- **zhodnocení výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům ÚSC na základě podkladů kontrolních orgánů,**
- **navržení adekvátních nápravných opatření v případech, kdy byly zjištěny nedostatky či rezervy ve výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům ÚSC a upozornění na další okolnosti, jež mají vliv na výkon těchto působností.**

Obsah Hodnotící zprávy za léta 2014 - 2016

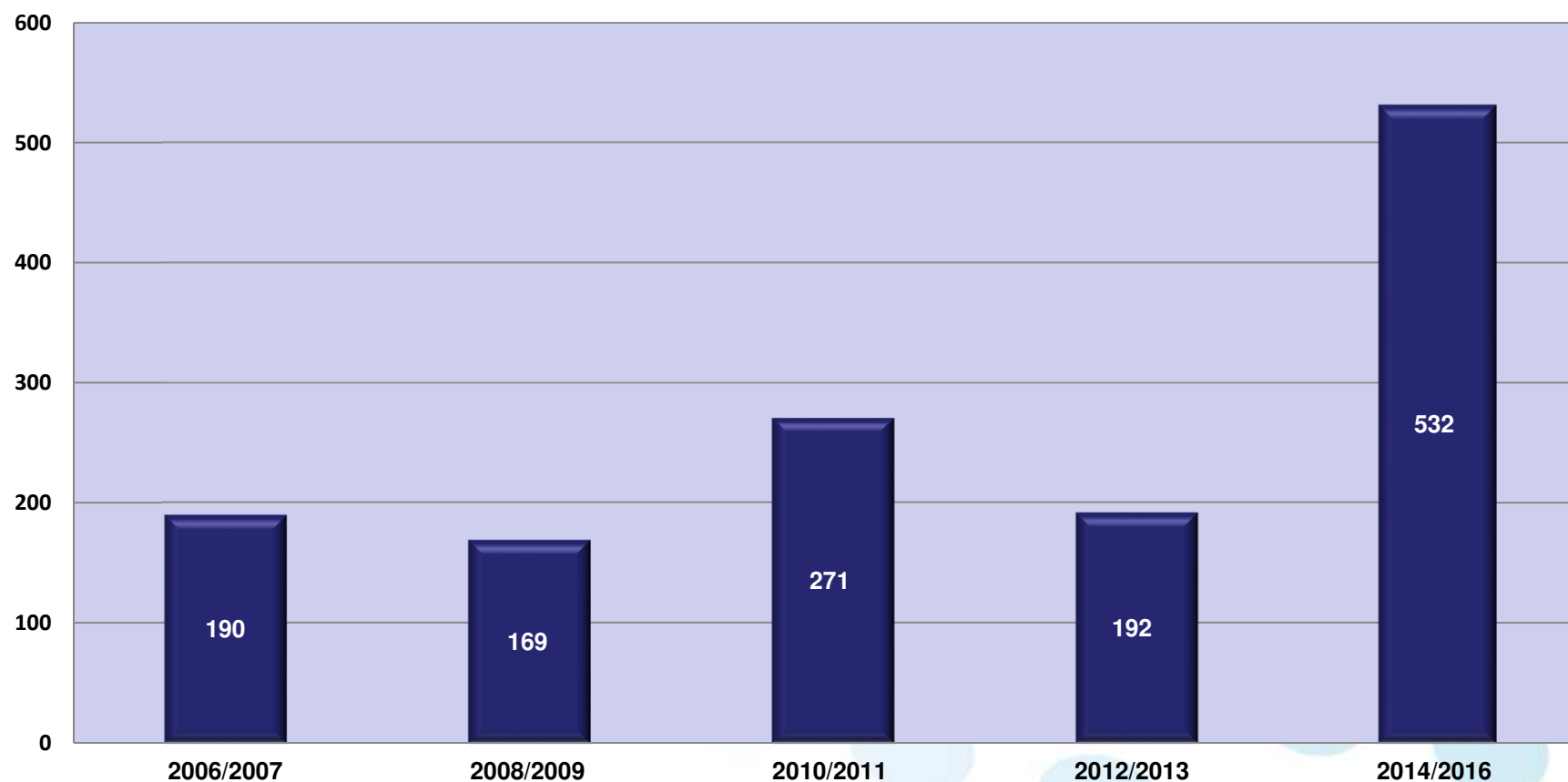
1. Úvod
2. Vyhodnocení opatření přijatých na základě doporučení vyplývajících z Hodnotící Zprávy za léta 2012–2013
3. Hodnocení vybraného úseku (oblast ČÚZK, zákon o svobodném přístupu k informacím)
4. Kontrola výkonu přenesené působnosti svěřená orgánům krajů a hl. m. Prahy za kontrolní období
5. Kontrola výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům obcí
6. Kontrola výkonu samostatné a přenesené působnosti svěřené orgánům městských částí a městských obvodů
7. Kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí a krajů
8. Závěry a vyhodnocení (shrnutí)
9. Přílohy



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Kap. 4. Výsledky kontrol ÚSÚ vůči KÚ a MHMP

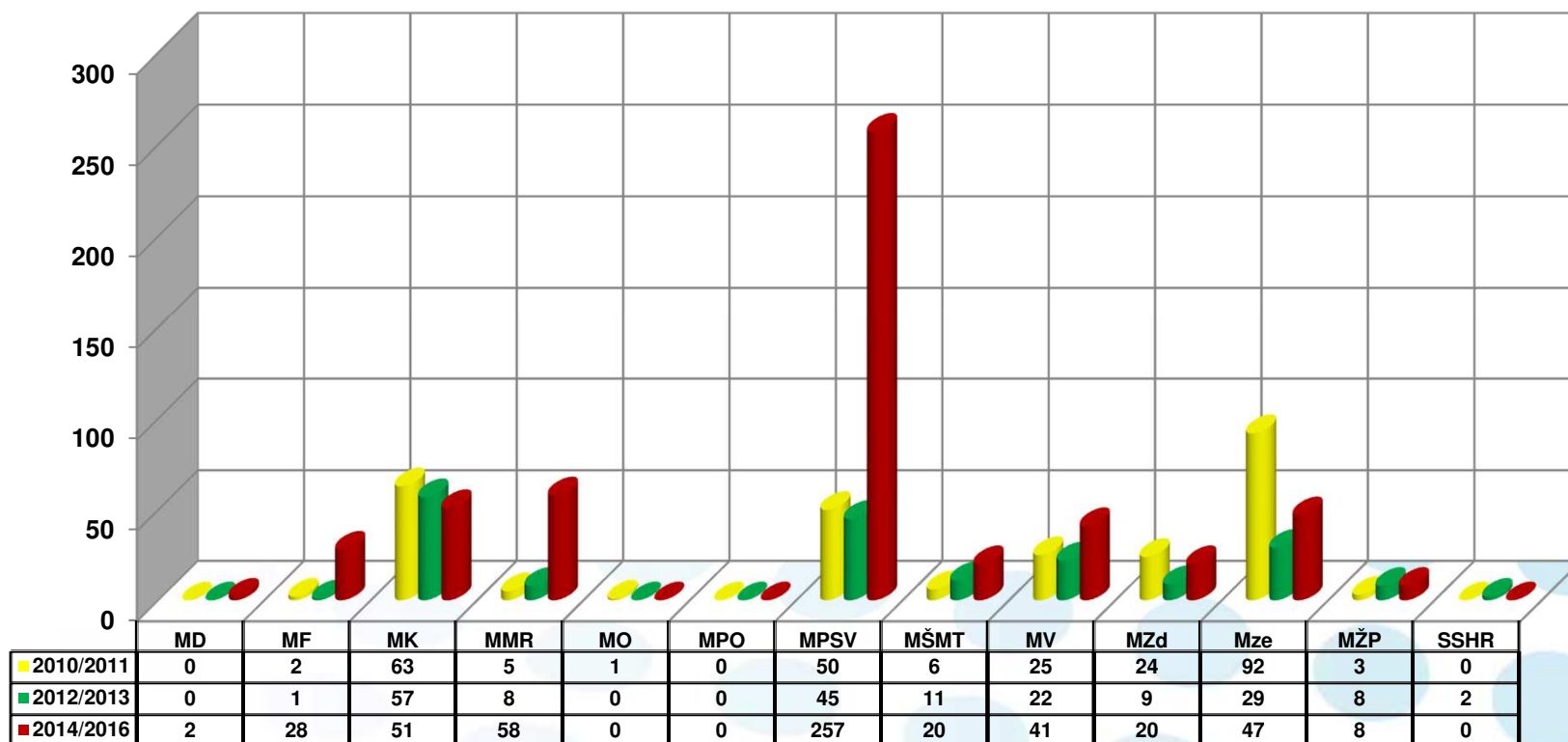
Přehled vývoje počtu nedostatků zjištěných za jednotlivá hodnocená období





Výsledky kontrol ÚSÚ vůči KÚ a MHMP

Vývoj počtu nedostatků z kontrol - dle jednotlivých rezortů

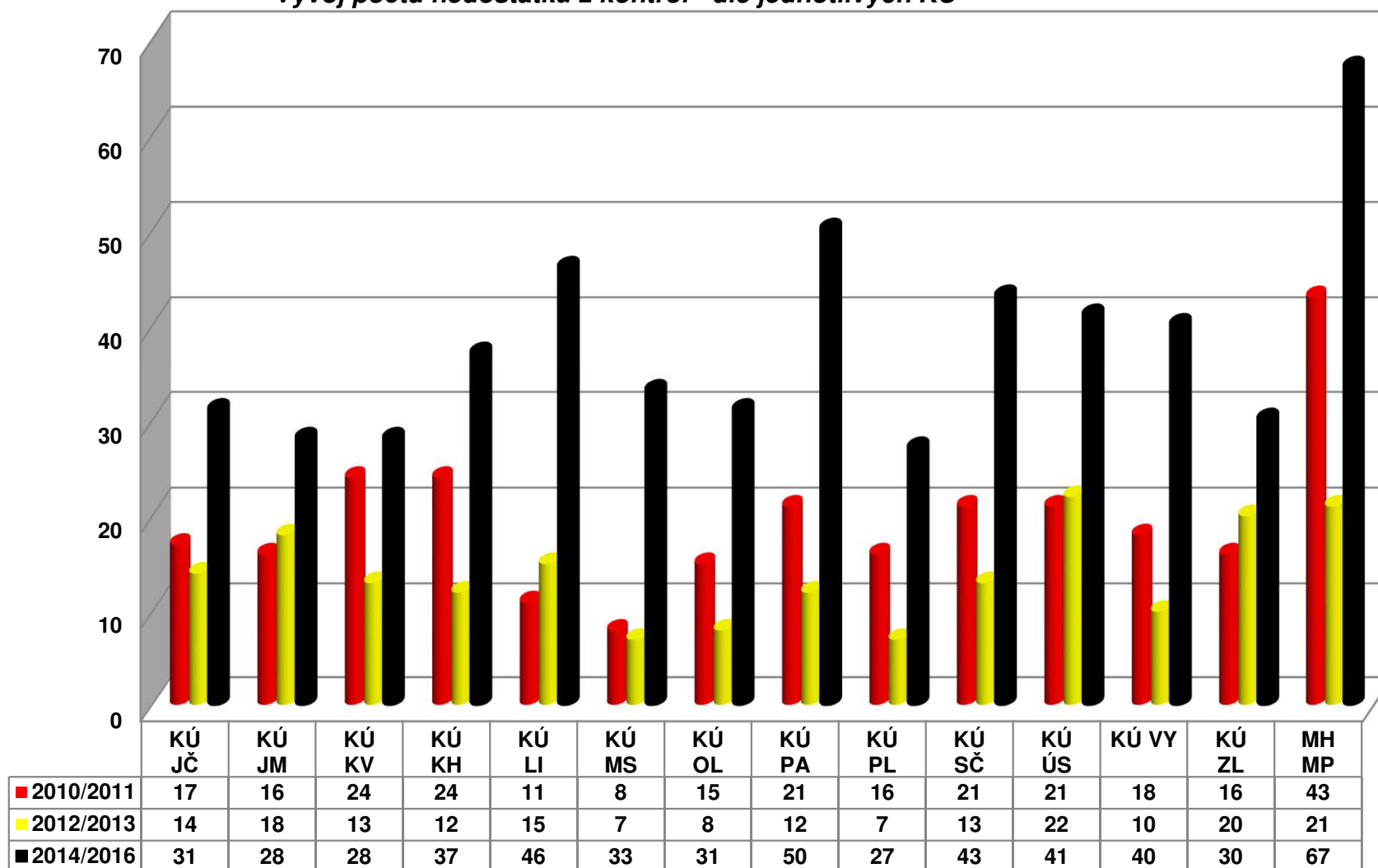




MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Výsledky kontrol ÚSÚ vůči KÚ a MHMP

Vývoj počtu nedostatků z kontrol - dle jednotlivých KÚ



Systémové nedostatky zjišťované ÚSÚ a KÚ

Spolupracující subjekty upozornily na zásadní systémové nedostatky na daném úseku veřejné správy, popř. vyzdvihly aplikační problémy spojené s právní úpravou :

Dva základní nedostatky:

- **Nedodržování povinností stanovených správním řádem při výkonu správních činností.**
- **Nedostatečné personální obsazení na některých úsecích státní správy.**

Doporučení ÚSÚ vůči KÚ a MHMP

Doporučení pro ústřední správní úřady

- Při realizovaných kontrolách důsledně zaznamenávat zjištěný nesoulad s právními předpisy do protokolů.
- Zvážit změnu předmětu kontroly na úsecích, u nichž je zjišťován trvale nízký počet nedostatků.
- Zvážit ukládání opatření k odstranění nebo prevenci nedostatků zjištěných kontrolou a v této souvislosti využívat následných kontrol či podání písemné zprávy o odstranění nebo prevenci zjištěných nedostatků.
- Analyzovat nedostatky zjišťované kontrolními orgány, přijmout adekvátní opatření, případně zvážit legislativní změny na daném úseku.
- Zintenzivnit metodickou činnost v oblastech, na které upozorňují krajské úřady.



Počet realizovaných kontrol a zkontrolovaných obcí KÚ v období 2014–2016

	Obcí celkem	Kategorie obcí	Počet obcí v kategorii	Kontroly v kategorii	Kontroly celkem	Roční průměr počtu kontrol	Zkontr. obcí v kategorii	Podíl zkontr. obcí v kategorii	Zkontr. obcí celkem	Podíl zkontr. obcí celkem
Celkem	6 256	III.	205	5 027	8 847	2 949	205	100 %	2 349	38 %
		II.	183	967			183	100 %		
		I.	5 868	2 853			1 961	33 %		

Závěry z kontrol obcí

- Dlouhodobě **není z kapacitních důvodů reálně účinně kontrolovat všechny obce**, na které byl přenesen výkon státní správy a ověřovat tak kvalitu vykonávaných agend.
- Rostoucí trend počtu zjištění na jednu kontrolu **nesvědčí o zlepšování úrovně výkonu přenesené působnosti na obcích**.
- Upozornění jednotlivých krajských úřadů na konkrétní problémy zjišťované u obcí – **zejména pochybení při správním řízení**.

Možnost ÚSÚ sledovat a koordinovat výkon státní správy na svém úseku

Možnosti dle kontrolního řádu (zákon č. 255/2012 Sb.)

- Převzetí kontroly nadřízeným správním orgánem v odůvodněných případech (§ 24) – např. ÚSÚ převezme výkon kontroly u obce.
- Účastnit se kontroly obcí jako tzv. přizvaná osoba (§ 6) - po dohodě s KÚ.
- Účastnit se kontroly obcí jako kontrolující (§ 4) - po dohodě s KÚ.
- Využívat možnosti spolupráce kontrolních orgánů (§ 25) – např. vyžadování informací o výsledcích kontrol, poskytování údajů, informací apod.

Možnost ÚSÚ sledovat a koordinovat výkon státní správy na svém úseku

Článek 5 přílohy usnesení vlády č. 689 z 11. září 2013 upravuje spolupráci kontrolních orgánů.

Z tohoto článku vyplývají oprávnění ÚSÚ:

- nejpozději do 30. listopadu **požádat KÚ žádost o vyhodnocení výsledků kontrol** výkonu přenesené působnosti svěřené orgánům obcí na **daném úseku**, a to ve struktuře stanovené ÚSÚ,
- vyžádat si **kopie protokolů**,
- **převzít kontrolu** výkonu přenesené působnosti u **městské části nebo městského obvodu**.

Možnost ÚSÚ sledovat a koordinovat výkon státní správy na svém úseku

Další možnosti

- ÚSÚ mohou doporučovat KÚ předmět kontrol obcí, tj. oblasti, na které je nutné se zaměřit.
- Při kontrolách na KÚ mohou ÚSÚ mj. kontrolovat, jak KÚ vykonávají kontroly obcí (co kontrolují a jak kvalitní je tato kontrola...).
- Poskytování metodické pomoci, konzultace, další neformální opatření.
- Analyzovat příčiny kontrolních zjištění a přijímat opatření.

Další postup dle navrženého UV

- Věcně příslušné **ÚSÚ analyzují výsledky a navrhnou přijetí adekvátních opatření**. O těchto opatřeních pak budou **informovat ministra vnitra do 31. srpna 2017**.
- Zpráva je rovněž využitelná i pro ÚSC, kterým je adresována také celá řada doporučení ke zefektivnění jejich činnosti a především ke zkvalitnění postupů a výstupů při výkonu veřejné správy.
- Další hodnotící zpráva bude předložena v I. pololetí roku 2020 za kontrolní období 2017–2019.

Aktuální stav: Materiál je rozeslán předložen vládě k projednání



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkuji za pozornost

www.mvcr.cz/odk

odbordk@mvcr.cz