



MVCRP017SSG5

Ministerstvo vnitra ČR  
Odbor právní

Nad Štolou 936/3  
170 00 Praha 7

910Z -21- U E

30 -12- 2016

v Hlučíně 27. 12. 2016

**Věc: Stížnost na porušení zákona**

Zastupitelstvo města Hlučína schválilo na svém 4. zasedání dne 10. 3. 2015 obecně závaznou vyhlášku č. 1/2015 o zákazu provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na území města Hlučína, která nabyla účinnosti dnem 1. 7. 2015, tj. po 112 dnech od jejího schválení. Na základě této vyhlášky ukončila činnost většina heren.

Zastupitelstvo města Hlučína na svém 22. zasedání dne 15. 12. 2016 schválilo vyhlášku č. 8/2016 nahrazující původní vyhlášku č. 1/2015, **kterou je povoleno na území města umístění kasina**. Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem 31. 12. 2016. Ve zmíněné vyhlášce jsou odkazy na § 50 zákona č. 202/1990 Sb. o loteriích, jehož účinnost ale dnem 31. 12. 2016 končí. V této souvislosti rychlost nabytí účinnosti vyhlášky v **poslední den účinnosti zmíněného zákona** svědčí o záměru povolit umístění kasina v době, kdy je zákon mírnější než jeho novelizace.

Vzhledem k tomu, že od 1. 1. 2017 nabývá účinnosti zákon č. 186/2016 o loteriích, bude zmíněná vyhláška č. 8/2016 v souladu se zákonem pouze 1 den, tzn. že **je v rozporu s novelizovaným zákonem o loteriích**.

V souladu s § 123 odst. 1 zákona o obcích č. 128/2000 Sb. se na Vás obracím, jako občan města Hlučína, se stížností o posouzení zákonnosti této vyhlášky č. 8/2016, která je v souladu se zákonem 202/1990 Sb. **pouhý 1 den**.

V současné době probíhá na 21 místech na území města petice proti kasinu. Obyvatelé města svými podpisy rezolutně odmítají provozování tohoto pro obec nového druhu hazardních her. Heren se město postupně zbavuje a na druhé straně je ze strany vedení města snaha zavést nový typ hazardu, který do města přivede daleko nebezpečnější druh kriminality. Občany postižené závislostí na hrách a jejich rodiny jistě potěší ujišťování zastupitelů města, že v kasinu nebude možno denně prohrát více jak 270 000 Kč (viz. přiložená informace o projednání OZV).

Závěrem předem děkuji za vyřízení mé stížnosti, s výsledkem seznámím účastníky petice.

S pozdravem

- Přílohy:
1. vyhláška 8/2016
  2. vyhláška 1/2015
  3. informace o projednání návrhu OZV 8/2016

# Obecně závazná vyhláška č. 8/2016

Město Hlučín

Obecně závazná vyhláška č. 8/2016,  
o regulaci provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na území města Hlučína

Schválena: 15.12.2016

Vyvěšena: 16.12.2016

Účinnost od: 31.12.2016

Sňata: 2.1.2017

Zastupitelstvo města Hlučína se na svém 22. zasedání dne 15.12.2016 usnesením číslo 22/6b) usneslo vydat v souladu s ustanovením § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o loteriích“), a v souladu s ustanovením § 10 písm. a) a d), § 35 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

## Článek 1

### Zákaz provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her, určení adresného místa

Provozování sázkových her podle ustanovení § 2 písm. e), g), i), l), m) a n), loterií a jiných podobných her podle ustanovení § 2 písm. j) a podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích se na celém území města Hlučína zakazuje, s výjimkou provozovny, kde dochází k provozování živých her v kasinu dle ustanovení § 2 písm. i) a § 32 a násl. zákona o loteriích, kterážto může být umístěna pouze na adresném místě Celní 5/407, PSČ: 748 01, Hlučín.

## Čl. 2

### Přechodná ustanovení

Loterní činnost, jejíž provozování bylo povoleno přede dnem nabytí účinnosti této obecně závazné vyhlášky, lze provozovat na území města nejdéle do doby stanovené vydaným povolením.

## Článek 3

### Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška města Hlučína č. 1/2015, o zákazu provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na celém území města Hlučína, ze dne 10.3.2015.

## Článek 4

### Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po jejím vyhlášení.

Mgr. Pavel Paschek  
starosta města

Blanka Kotrlová  
místostarostka města

# **Obecně závazná vyhláška č. 1/2015**

o zákazu provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na celém území města Města Hlučína

**Město Hlučín**

**Obecně závazná vyhláška č. 1/2015**

**o zákazu provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na celém území města Města Hlučína**

Schválena: 10.3.2015

Zveřejněna dne: 12.3.2015

Účinnost od: 1.7.2015

Sňata dne: 30.3.2015

Zastupitelstvo města Hlučína se na svém 4. zasedání dne 10.3.2015 usnesením č. 4/5c) usneslo vydat na základě § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o loteriích“), a v souladu s § 10 písm. d), § 35 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

## **Čl. 1**

### **Zákaz provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her**

Provozování sázkových her podle § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterií a jiných podobných her podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách se na celém území města Hlučína zakazuje.

## **Čl. 2**

### **Zrušovací ustanovení**

Touto vyhláškou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 4/2012 o stanovení času, ve kterém mohou být provozovány loterie a jiné podobné hry na území Města Hlučína.

## **Čl. 3**

### **Závěrečná ustanovení**

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem 1.7.2015.

Mgr. Pavel Paschek Blanka Kotrlová  
starosta města místostarostka města

**Informace o projednání návrhu Obecně závazné vyhlášky č. 8/2016, o regulaci provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na území města Hlučína**

Město Hlučín tímto informuje, že na 22. zasedání Zastupitelstva města Hlučína, konaném ve čtvrtek dne 15. prosince 2016 v 16:00 hodin, v Kulturním domě v Hlučíně bude pod bodem 6b) jednání projednáván návrh Obecně závazné vyhlášky č. 8/2016, o regulaci provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na území města Hlučína, kdy touto obecně závaznou vyhláškou má být zrušena obecně závazná vyhláška města Hlučína č. 1/2015, o zákazu provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na celém území města Hlučína, ze dne 10.3.2015, a zároveň má být vydán **nový zákaz** provozování sázkových her podle ustanovení § 2 písm. e), g), i), l), m) a n), loterií a jiných podobných her podle ustanovení § 2 písm. j) a podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích se na celém území města Hlučína zakazuje, s výjimkou provozovny, kde dochází k provozování živých her v kasinu dle ustanovení § 2 písm. i) a § 32 a násl. zákona o loteriích, kterážto může být umístěna pouze na adresném místě Celní 5/407, PSČ: 748 01, Hlučín.

**Důvodová zpráva**

**k obecně závazné vyhlášce č. 8/2016, o regulaci provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na území města Hlučína**

Tato obecně závazná vyhláška je vydávána v souladu s § 10 písm. a) a d), § 35 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a dle ustanovení § 50 odst. 4 zákona číslo 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů („zákon o loteriích“).

*Záměrem zastupitelstva města Hlučína je úprava právního stavu regulace provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her, a to s akcentací na vyšší míru eliminace nepříznivých jevů, bezpečnosti, zejména za účelem zajištění veřejného pořádku.*

*Uvedený záměr je realizován:*

- (a) umožněním provozování loterií a jiných podobných her v herním prostoru provozovny v herním režimu typu kasino, tj. v provozovně, kde dochází k provozování (živých) sázkových her v kasinu dle ustanovení § 2 písm. i) a § 32 a násl. zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o loteriích“), a to v rámci jednoho konkrétního adresného místa v okrajové lokalitě části města Hlučína, která je z dlouhodobého hlediska bezproblémová;

- (b) v generální rovině navázáním na úplný zákaz provozování sázkových her dle ustanovení § 2 písm. e), g), i), l), m) a n), loterií a jiných podobných her dle ustanovení § 2 písm. j) a dle § 50 odst. 3 zákona o loteriích na celém území města Hlučína.

Zastupitelstvo města Hlučína přistoupilo k tomuto způsobu realizace záměru zejména z toho důvodu, že k zajištění veřejného pořádku považuje za vhodné:

- (a) klást důraz na typ provozovny, kdy samotný fakt, že loterie a jiné podobné hry jsou na konkrétních adresných místech provozovány v režimu herna, představuje daleko více negativních konsekvencí, než v případě kdy tyto budou provozovány v herním režimu typu kasino; provozovny s herním režimem typu kasino musí dle zákona o loteriích splňovat nejvíce povinností, mimo jiné jsou jejich návštěvníci povinně evidováni a je zde povinnost kamerového monitorování;
- (b) v nejvyšší míře akcentovat právní úpravu účinnou od 1.1.2017, představovanou zákonem č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, a povinnosti provozovatelů s touto právní úpravou související tak, aby v rámci konkrétního adresného místa mohl vzniknout pouze moderní herní prostor kasina, primárně zaměřený na provozování živé hry jako hlavní činnost; a
- (c) provoz loterií připustit způsobem a v míře, která odpovídá podmínkám existujícím v městě Hlučín, sociálnímu složení obyvatelstva, míře hrozící kriminality, a to formou cílené regulace připouštějící pouze toliko jediné místo provozu loterií.

Provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her, jak jsou definovány v § 2 písm. e), g), i), j), l), m) a n) a dále v § 50 odst. 3 zákona o loteriích („loterie“), je spojeno s řadou negativních důsledků a patologických jevů. V místech provozování loterií i v jejich okolí je vyšší pravděpodobnost zvýšeného výskytu problémových osob a zvýšené riziko páchání trestné činnosti.

Zastupitelstvo města Hlučína hodlá navázat na předchozí záměr představovaný obecně závaznou vyhláškou města Hlučína č. 1/2015, o zákazu provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her na celém území města Hlučína, ze dne 10.3.2015, kdy tato představuje plošný zákaz loterií na území města Hlučína. Zastupitelstvo města Hlučína však z dosavadních poznatků usoudilo, že není vhodné setrvávat v plošném zákazu provozování loterií (nulová tolerance). Zastupitelstvo města Hlučína nepovažuje nulovou toleranci za vhodnou, když také vychází ze zkušeností jiných měst, kde se taková regulace neosvědčila, resp. její faktický důsledek byl v přímém rozporu se zamýšleným vymýcením loterií, „hazardu“ z obce (tzv. kvízomaty, nelegální herny atp.). Pro zajištění ochrany veřejného pořádku je v legitimním zájmu města Hlučína však nezbytné provoz loterií nadále regulovat. Regulovaný provoz loterií na území města Hlučína také zajistí finanční příjem do rozpočtu města, který bude moci být využit k prevenci vzniku patologických jevů formou podpory volnočasových a sportovních aktivit dětí a mládeže, kultury, vzdělávacích a výchovných programů pro děti a mládež apod. Zastupitelstvo města Hlučína považuje za žádoucí provoz loterií připustit způsobem a v míře, která odpovídá podmínkám existujícím v městě Hlučín, sociálnímu složení obyvatelstva, mírou hrozící kriminality, a to formou cílené regulace připouštějící pouze toliko jediné místo provozu loterií (mj. s ohledem na velikost města Hlučína). Zastupitelstvo města Hlučína považuje rovněž za žádoucí provoz loterií připustit

pouze prostřednictvím toho nejprísnejšího herního režimu provozovaných loterií, tj. ve zvláště k tomu určených provozovnách, kde dochází k provozování (živých) sázkových her v kasinu dle ustanovení § 2 písm. i) a § 32 a násl. zákona o loteriích (dále jen „kasino“). V tomto ohledu Zastupitelstvo města Hlučína hodlá rovněž v nejvyšší míře akcentovat právní úpravu účinnou od 1.1.2017, představovanou zákonem č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen „zákon o hazardních hrách“), a povinnosti provozovatelů s touto právní úpravou související tak, aby v rámci konkrétního adresného místa mohl vzniknout pouze moderní herní prostor kasina, primárně zaměřený na provozování živé hry jako hlavní činnost.

Kasino je dle názoru zastupitelstva města Hlučína obecně třeba vnímat jako místo vyšších standardů a úrovně, povinně plnící přísnější zákonné požadavky než herna, kde dochází k daleko vyšším projevům negativních důsledků provozování loterií, k narušování veřejného pořádku, problémům spojeným se zvýšenou konzumací alkoholu a drog, kdy herny obecně vytváří prostor pro patologické hráčství a působí na příjemce sociálních dávek více než kasina. Zákonem o loteriích jsou nejprísnejší regulovány právě provozovny s herním režimem typu kasino. Na herny a provozovny s tzv. zvláštním režimem jsou kladeny daleko nižší standardy, čímž se jejich společenská škodlivost zvyšuje. Samotný zákon o loteriích pro kasina stanovuje zejména následující povinnosti:

- a. všichni návštěvníci kasina (tedy hráči, jejich doprovod i ti, kteří do kasina nepřichází primárně s úmyslem účastnit se sázkových her) jsou povinni při vstupu do kasina předložit doklad prokazující jejich totožnost, a to mimo jiné k zajištění toho, aby se hry nemohly účastnit osoby mladší 18 let;
- b. kasino musí vést denní jmennou evidenci všech jejich návštěvníků s podrobnými identifikačními údaji;
- c. prostor kasina musí být vybaven zabezpečovacím a monitorovacím zařízením, přičemž pořízené záznamy musí být uchovávány po dobu 90 kalendářních dnů; a
- d. v kasinu je nepřipustné přijímat a vyplácet platby, které převyšují částku 270.000,- Kč, v hotovosti ve vztahu k též osobě v průběhu jednoho kalendářního dne.

Výše uvedené povinnosti pak budou ještě zpřísněny a/nebo znatelně doplněny zákonem o hazardních hrách, a to mimo jiné prostřednictvím tzv. rejstříku osob vyloučených z účasti na hazardních hrách, který povede Ministerstvo financí České republiky a bude obsahovat identifikační údaje osob, kterým nebude umožněno zúčastnit se hazardních her, jakož i samotný vstup do kasina. Přičemž zápis osob do uvedeného rejstříku osob vyloučených z účasti na hazardních hrách může být prováděn na základě vlastní žádosti účastníka hazardní hry, především pak ale rovněž na základě skutečnosti, že daná osoba pobírá dávky pomoci v hmotné nouzi.

Výběru konkrétního adresného místa kasina, tj. Celní 5/407, PSČ: 748 01, Hlučín předcházela velmi podrobná a komplexní analýza města Hlučína. Jedině objekt na adrese Celní 5/407, PSČ: 748 01, Hlučín splňuje předem stanovená kritéria, a to:

- a. adresné místo se nebude nacházet v budově, která je současně školou, školským zařízením, zařízením sociální a zdravotní péče a v budovách, v nichž je vykonávána

činnost státních orgánů, orgánů veřejné správy nebo činnost registrovaných církví či náboženských společností;

- b. adresné místo nesmí být umístěno v oblasti s vysokou kriminalitou, adresné místo se musí výslovně nacházet mimo centrum města Hlučína;
- c. adresné místo musí disponovat vlastní ubytovací kapacitou a poskytovat rekreační a stravovací služby tak, aby byl provoz kasina cílen nikoli primárně na obyvatele města Hlučína;
- d. nulová problémovost adresného místa, neexistence dosavadních zásahů policie a vysoká úroveň poskytovaných služeb;
- e. adresné místo, resp. vnější plášť budovy, v níž bude kasino umístěno, musí být reprezentativní, vnější vzhled důstojný a čistota v bezprostředním okolí budovy zajištěna;

Zastupitelstvo města Hlučína výše uvedeným výběrem adresného místa Celní 5/407, PSČ: 748 01, Hlučín, nikterak nevylučuje možnost budoucího přehodnocení výběru tohoto povoleného adresného místa. Bude-li zastupitelstvu města Hlučína kdykoli v budoucnu kvalifikovaným způsobem prokázáno, že jiné adresné místo splňuje stanovená kritéria lépe, než adresné místo Celní 5/407, PSČ: 748 01, Hlučín, zastupitelstvo města Hlučína regulací provozování loterií přehodnotí.

