

Doručování písemností správce daně obecní policií

Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostní politiky, obdržel dotaz týkající se možnosti obecní policie doručovat písemnosti podle § 17 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů ve prospěch správce daně – orgánu územního samosprávného celku. Z hlediska věcné působnosti odbor bezpečnostní politiky sděluje následující:

Předně je nutno uvést, že obecní policie je orgánem obce, zřizovaným a zrušovaným zastupitelstvem obce za účelem zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Vedle tohoto hlavního úkolu může obecní policie, jakožto orgán veřejné moci plnit i další úkoly, pouze pokud tak stanoví zákon.

Obecní policie je tvořena zaměstnanci obce (čekař, strážník, případně další zaměstnanec), nikoliv zaměstnanci obecního úřadu.

Podle § 19 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, písemnost doručuje správní orgán, který ji vyhotovil. Může tak učinit sám; v zákonem stanovených případech může písemnost doručit prostřednictvím obecního úřadu, jemu naroveň postaveného správního orgánu (dále jen „obecní úřad“) nebo prostřednictvím policejního orgánu příslušného podle místa doručení; je-li k řízení příslušný orgán obce, může písemnost doručit prostřednictvím obecní policie. Toto ustanovení správního řádu je obecným východiskem pro oprávnění obecní policie doručovat písemnosti orgánu obce. Předmětné ustanovení se použije, pokud neexistuje jiná právní úprava, resp. pokud zvláštní (speciální) právní předpis nestanoví jinak.

V případě správy daní a poplatků (včetně místních) je úprava této oblasti (m.j. i řízení ve věci daní a poplatků - tedy i doručování písemností, které je s touto činností spojeno) provedena speciálním zákonem – zákonem č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. V daňových věcech za obec jedná především obecní úřad, což vyplývá z § 1 cit. zákona, kde je uvedeno, že podle tohoto zákona postupují územní finanční orgány a další správní i jiné státní orgány České republiky, jakož i orgány územních samosprávných celků věcně příslušné podle zvláštních zákonů ke správě daní (dále jen „správce daně“), daňové subjekty, jakož i třetí osoby stanovené v tomto zákoně.

V § 17 cit. zákona je pak výslovně uvedeno, že správce daně (tedy i obecní úřad) doručuje úřední písemnosti zpravidla poštou. Tyto písemnosti může však doručit i svými pracovníky – t.j. zaměstnanci obecního úřadu, nikoliv zaměstnanci obce zařazenými do jiného orgánu obce - obecní policie.



Závěr:

- 1) **Strážník je zaměstnancem obce, nikoliv obecního úřadu.**
- 2) **Správu daní a poplatků za obec vykonává obecní úřad (viz § 1 zákona o správě daní, § 14 odst. 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů) a jeho zaměstnanci.**
- 3) **V případě daňového řízení se na úseku doručování písemností nepoužije správní řád, ale speciální právní předpis – zákon o správě daní poplatků.**
- 4) **Zákon o správě daní a poplatků nestanoví obecní policii oprávnění doručovat písemnosti v daňovém řízení.**
- 5) **Mezi úkoly obecní policie, jakožto orgánu veřejné moci, jehož smyslem existence je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v obci [k tomu blíže § 10, § 35 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů] doručování písemností pro správce daně nepatří i s ohledem na jeho poslání.**
- 6) **S odkazem na výše uvedené tedy obecní policie není oprávněna doručovat písemnosti v daňovém řízení.**