

**C(2017)140**

**Pro oficiální použití**

**Anglicky – anglicky**

**28. listopadu 2017**

**RADA**

**Rada**

## **NÁVRH DOPORUČENÍ RADY K OTEVŘENÉMU VLÁDNUTÍ**

**(Sdělení generálního tajemníka)**

**JT03423781**

*Tímto dokumentem ani žádou v něm obsaženou mapou není dotčen status jakéhokoliv území ani svrchovanosti nad ním, vymezení mezinárodních hranic, ani název jakéhokoliv území, města nebo oblasti.*

1. Tento dokument je návrhem Doporučení Rady k otevřenému vládnutí (dále jako „návrh Doporučení“) a je předkládán Radě ke schválení. Návrh Doporučení byl schválen na jednání Výboru pro veřejné vládnutí (Public Governance Committee, PGC) dne 21. listopadu 2017 [GOV/PGC(2017)5/FINAL] poté, co se v loňském roce uskutečnily diskuse a Doporučení byla podrobně přezkoumána prostřednictvím několika kol konzultací, a to včetně dva měsíce trvající veřejné online konzultace od 10. července do 10. srpna 2017 [GOV/PGC(2017)19]. Cílem návrhu Doporučení je poskytnout členským i partnerským zemím dodržujícím tato Doporučení (dále jako „země dodržující Doporučení“) ucelený přehled hlavních principů řízení strategií a iniciativ pro otevřenou veřejnou správu tak, aby se zlepšila implementace Doporučení a jejich dopad na životy občanů.
2. Země si stále více uvědomují, že otevřená veřejná správa působí jako katalyzátor dobrého vládnutí (tzv. good governance), demokracie, důvěry a inkluzivního růstu. Zásady otevřeného vládnutí (tj. transparentnost, integrita, odpovědnost a zapojení zainteresovaných stran) postupně mění vztah mezi veřejnými činiteli a občany na celém světě, tento vztah se stává dynamičtější, vzájemně prospěšným a staví na oboustranné důvěře. Informace o reformách směřujících k otevřené veřejné správě, které OECD v letech 2015 a 2016 shromáždila od 54 členských a partnerských zemí OECD<sup>1</sup> ukazují, že všechny dotázané země vnímají výhody, jež otevřená veřejná správa státu přináší při zajišťování dobrého vládnutí.

### **Jedinečná pozice OECD z pohledu informací a dat o správě a řízení otevřené veřejné správy**

3. Na základě analýzy opírající se o podložené informace o národních strategiích a iniciativách pro otevřenou veřejnou správu v členských a partnerských zemích OECD za téměř dvě desetiletí let definuje OECD otevřenou veřejnou správu jako „*kulturu správy a řízení propagující zásady transparentnosti, integrity, odpovědnosti a zapojování zainteresovaných stran, jež podporuje demokracii a inkluzivní růst.*“<sup>2</sup> Otevřená veřejná správa se navíc stále více, spíše než jen pro samotnou správu, používá jako nástroj pro naplňování širších cílů politik. Země také začaly zásady otevřené veřejné správy více propagovat i mimo výkonnou moc. Posouvají se směrem k ucelenějšímu přístupu a snaží se novou kulturu správy a řízení podpořit i u zákonodárné a soudní moci, u nezávislých institucí i na nižších úrovních veřejné správy, směřují tedy k tomu, co OECD definuje jako „otevřený stát“ (viz definice v Příloze).
4. V prosinci 2016 vydala OECD zprávu o otevřeném vládnutí Open Government: The global context and the way forward<sup>3</sup>. Zpráva vychází z odpovědí více než 50 zemí, které

<sup>1</sup> OECD (2016), *Open Government: The Global Context and the Way Forward*, OECD Publishing, Paris. DOI: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264268104-en>

<sup>2</sup> Definice vychází z dokumentu OECD (2016), *Open Government: The Global Context and the Way Forward*, OECD Publishing, Paris DOI: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264268104-en> a z výsledků veřejné konzultace k návrhu Doporučení.

<sup>3</sup> OECD (2016), *Open Government: The Global Context and the Way Forward*, OECD Publishing, Paris. DOI:

se v roce 2015 zúčastnily studie OECD o koordinaci otevřené veřejné správy a zapojení občanů do politického cyklu a také ze zjištění Open Government Reviews (posouzení otevřenosti veřejné správy) prováděných ze strany OECD (viz odstavec 5). Studie OECD přímo reaguje na žádost členských a partnerských států OECD, jež se zúčastnily fóra OECD o otevřené veřejné správě konaného 30. září 2014 v Paříži, kde tyto země vyjádřily přání, aby byly získávány lepší informace o nastavování a zavádění strategií a iniciativ pro otevřenou veřejnou správu. Kromě členských zemí, které se zapojily do této studie všechny, své odpovědi zaslalo i 19 nečlenských zemí.<sup>4</sup> Díky rozmanité skupině respondentů mohl sekretariát načrtnout globální trendy i regionální rozdíly a shromáždit solidní informace, aby mohl analyzovat strategie a iniciativy otevřené veřejné správy uplatňované po celém světě. Zpráva nabízí ucelenou, hloubkovou a globální analýzu strategií a iniciativ pro otevřenou veřejnou správu. Poukazuje na dobrou praxi používanou pro podporu transparentnosti a spoluúčasti a vysvětluje, jak je možné tyto postupy využít při zlepšování kvality veřejných služeb. Zpráva byla představena na summitu pro partnerství v otevřené veřejné správě (Open Government Partnership Summit) konaném 8. prosince 2016 v Paříži, a také na globálním fóru pro otevřenou veřejnou správu (OECD Global Forum on Public Governance – Open Government: the Global Context and the Way Forward) v prosinci 2016, kde tuto zprávu vzalo na vědomí a vyjádřilo se k jejím zjištěním více než 30 ministrů a 50 vedoucích delegací.

5. Kromě Globální zprávy (Global Report) jsou jedním z hlavních nástrojů OECD zprávy o otevřenosti veřejné správy (Open Government Report), jejichž prostřednictvím poskytuje OECD kvalitativní analýzu a staví na nich návrh Doporučení. Tyto přehledy specifické pro jednotlivé státy<sup>5</sup> poskytují vládám hloubkovou analýzu otevřenosti politik veřejné správy doprovázenou praktickými doporučeními, jež jim mají pomoci v ukotvování zásad a postupů otevřeného vládnutí průběhu cyklů tvorby a uplatňování politik a také při vyhodnocování jejich dopadů.
6. Návrh Doporučení také vychází ze zjištění učiněných v rámci níže uvedených aktivit:
  - **v rámci regionálních sítí pro otevřenou a inovativní veřejnou správu**, které jsou pravidelným fórem pro výměnu informací a dialog mezi partnery, a jsou v tuto chvíli ustaveny v regionu blízkého východu a Afriky (MENA), v jihovýchodní Asii a Latinské Americe;
  - **v rámci technické pomoci a vytváření kapacit** na podporu členských a partnerských zemí OECD při navrhování a zavádění reforem pro otevřenou veřejnou správu, a ve spolupráci s Partnerstvím pro otevřenou veřejnou správu (OGP, Open Government Partnership)<sup>6</sup>, a při zajišťování jejich nároku na zpracování a zavádění akčních plánů OGP a hodnocení jejich dopadů;

---

<http://dx.doi.org/10.1787/9789264268104-en>

<sup>4</sup> Argentina, Brazílie, Kolumbie, Kostarika, Dominikánská republika, El Salvador, Guatemala, Honduras, Indonésie, Jordánsko, Litva, Maroko, Panama, Paraguay Peru, Filipíny, Rumunsko, Tunisko a Uruguay.

<sup>5</sup> K dnešnímu dni vydala OECD osm zpráv o otevřenosti veřejné správy pro: Kostariku (2016); Indonésii (2016), Kazachstán (2016), Litvu (2015); Maroko (2015); Tunisko (2015); Latinskou Ameriku (2014) a Barmu (2014). OECD také nabídla zhuštěnější analýzy politik otevřeného vládnutí a jejich praktického uplatňování v mnoha posouzeních a hodnoceních veřejného vládnutí (Public Governance Reviews and Scans) například pro Peru (2016), Severní Irsko (2016) a Rumunsko (2016).

<sup>6</sup> Partnerství pro veřejnou správu (OGP) je multilaterální iniciativa založená v roce 2011, jejímž cílem je získávat od vlád konkrétní závazky pro podporu transparentnosti, posilování pozice občanů, boje

- **v rámci dialogu** s občanskou společností a soukromým sektorem;
  - **na fórech na vysoké úrovni**, na nichž se scházejí zástupci vlád, občanské společnosti, sekretariátu OECD a dalších mezinárodních organizací, aby hovořili o celosvětových trendech a výzvách souvisejících s otevřenou veřejnou správou.
7. Tyto aktivity společně přispívají k hlubokému poznání dobré praxe i získaných ponaučení, z nichž vycházejí i tato navrhovaná Doporučení, pro něž byla velmi přínosná i dřívější práce OECD shrnutá ve zprávách **Focus on Citizens** (2009)<sup>7</sup> and **Citizens as Partners** (2001)<sup>8</sup>, obsahujících „Zásady pro vytváření otevřených a inkluzivních politik“ (Guiding Principles for Open and Inclusive Policy Making). Těmito zásadami se členské a partnerské země OECD řídí již téměř dvacet let při přípravě a realizaci aktivit napomáhajících informovanosti, komunikaci a angažovanosti s cílem propagovat otevřený a spolupracující přístup při vytváření politik. Vzhledem k tomu, že členské a partnerské země OECD opět zdůraznily jejich důležitost na 54. zasedání Výboru pro veřejné vládnutí, bylo navrženo jejich aktualizování a zapracování do návrhu Doporučení.

### Vysvětlení důvodů pro přípravu Doporučení

8. Přezkoumání stávajících iniciativ na národní i mezinárodní úrovni odhalilo různorodost definic, cílů a metod zavádění, jimiž jsou charakterizovány strategie a iniciativy pro otevřenou veřejnou správu. Tento roztržštěný přístup potvrdilo i přezkoumání stávajících činností v obdobných oblastech provedené všemi relevantními mezinárodními organizacemi, organizacemi občanské společnosti (civil society organisations, CSO) i akademickou sférou [GOV/PGC(2017)18]. Vznikla tak potřeba dosažení jasného, prakticky uplatňovatelného, na důkazech stojícího a mezinárodně uznávaného pochopení toho, co má být vlastně součástí strategií a iniciativ pro otevřenou veřejnou správu. Ještě konkrétněji lze říci, že se ukázala nutnost popsat potřebné charakteristiky jejich řízení tak, aby byl zajištěn jejich maximální dopad. V průběhu setkání konaného v dubnu 2017 souhlasil tedy Výbor pro veřejné vládnutí s přípravou Doporučení Rady OECD k otevřenému vládnutí [GOV/PGC(2017)5] s cílem:

- Zajistit, aby se zásady otevřené veřejné správy staly nedílnou součástí kultury veřejné správy v členských a partnerských zemích OECD. Strategie a iniciativy otevřené veřejné správy jsou nutné pro udržení důvěry občanů ve veřejnou správu a tvůrcům politik umožňují kontakt s občany, díky kterému mohou lépe pochopit a naplňovat jejich potřeby a zvyšovat jejich spokojenost s veřejnými službami. Celosvětově přijímaný standard otevřeného vládnutí by pomohl zajistit, že zásady transparentnosti, integrity, odpovědnosti a zapojení zainteresovaných stran budou tvořit základní stavební kameny všech politik a postupů ve veřejném sektoru;

---

s korupcí a využívání nových technologií pro posílení správy veřejných věcí. Členské země se zavazují, že na základě veřejné konzultace zpracují pro svou zemi akční plán a zajistí nezávislý reporting svého pokroku. Na činnosti Partnerství se v tuto chvíli podílí 75 zemí a tisíce organizací občanské společnosti. Více informací naleznete na:

<http://www.opengovpartnership.org/>

<sup>7</sup> OECD (2009), *Focus on Citizens: Public Engagement for Better Policy and Services*, OECD Publishing, Paris. DOI: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264048874-en>

<sup>8</sup> OECD (2001), *Citizens as Partners: OECD Handbook on Information, Consultation and Public Participation in Policy-Making*, OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264195578-en>

- Identifikovat příznivé prostředí napomáhající účinnému, efektivnímu a integrovanému zajišťování veřejné správy;
- Podporovat sladování strategií a iniciativ pro otevřenou veřejnou správu a jejich pozitivních efektů se všemi relevantními cíli politik na národní úrovni i na úrovni odvětvových socioekonomických dopadů, a to na všech úrovních správy;
- Rozvíjet praxi v oboru monitoringu a hodnocení i shromažďování dat tak, aby mohly být definovány srovnatelné ukazatele pro procesy, výstupy, výsledky a dopady, jež umožní vytváření politik vycházející z lepší informovanosti.
- Formulovat mezinárodně uznávaný narativ popisující otevřenou veřejnou správu, jenž usnadní sdílení dobré praxe i získaných ponaučení na mezinárodní úrovni, aniž by bránil jednotlivým státům v uplatňování jejich vlastních specifických přístupů.

### Příprava návrhu Doporučení jako inkluzivní proces

9. Na schůzi Výboru pro veřejné vládnutí (PGC) konané v listopadu 2016 byla z iniciativy Komise ustavena neformální skupina expertů pro otevřenou veřejnou správu. Ve skupině je nyní 15 členských a partnerských zemí<sup>9</sup> OECD, skupina spolupracuje s Partnerstvím pro otevřenou správu (OGP) a nejdůležitějšími mezinárodními organizacemi občanské společnosti (CSO). Členové i partneři OECD při tomto jednání uznali potřebu společného standardu otevřeného vládnutí, který by byl založen na spolehlivých údajích a důkazech týkajících se procesů, výsledků a dopadů. Tato výzva znovu zazněla na Globálním fóru OECD o veřejném vládnutí – Open Government: the Global Context and the Way Forward – v roce 2016 organizovaném ve spolupráci s francouzskou vládou a organizacemi občanské společnosti; 30 ministrů a 50 šéfů delegací OECD se na tomto jednání 8. prosince 2016 zúčastnilo ministerského kulatého stolu.
10. Dlouhodobá činnost organizace v oblasti otevřeného vládnutí vyústila v návrh dokumentu k vývoji Doporučení Rady OECD k otevřenému vládnutí („Towards the Development of an OECD Recommendation of the Council on Open Government“), jenž zahrnoval i návrh Doporučení. Dokument byl projednán neformální skupinou expertů 17. března 2017, jež k němu připojila své připomínky. Tento vstup byl následně zvážen při přípravě návrhu Doporučení a pomohl obohatit jejich obsah. Výsledný návrh Doporučení byl poté představen na Výboru pro veřejné vládnutí ve dnech 24.-26. dubna 2017, kdy delegáti přivítali znění návrhu [GOV/PGC(2017)5]. Po zapracování připomínek od delegátů Výboru pro veřejné vládnutí již při samotném jednání i v rámci korespondenčního připomínkového řízení ve dnech 27. dubna až 5. května 2017 byl návrh Doporučení po schválení ze strany Výboru pro veřejné vládnutí otevřen k veřejné konzultaci online, tato procedura trvala dva měsíce.
11. Konzultace k návrhu Doporučení byly zahájeny 10. července 2017 a cílem bylo oslovit co nejvyšší počet státních úředníků, organizací občanské společnosti i zainteresovaných občanů po celém světě tak, aby konečný text Doporučení odrážel potřeby a přání všech, jichž se dotýká otevřenost veřejné správy. Konzultační řízení bylo uzavřeno 10. září 2017 poté, co vzbudilo dostatečný zájem na sociálních sítích, související postoje byly hojně sdíleny a komentovány. Při aktualizaci textu návrhu Doporučení bylo zohledněno více než 100 doručených podnětů. Přínosem byly zejména rozsáhlé připomínky

<sup>9</sup> Včetně Argentiny, Kanady, Kolumbie, Kostariky, Finska, Francie, Itálie, Irska, Lotyšska, Mexika, Maroka, Peru, Španělska, Spojeného království a Spojených států amerických

od Rozvojového programu OSN (UNDP) a od Partnerství pro veřejnou správu (OGP), se kterými OECD dlouhodobě spolupracuje při poskytování podpory státům v oblasti navrhování, realizace a sledování reforem vedoucích k otevřené veřejné správě. Delegáti Výboru pro veřejné vládnutí (PGC) tuto aktivitu přivítali. Přijaté podněty byly zaznamenány a analyzovány v podrobné zprávě [GOV/PGC(2017)19].

12. Aktualizovanou verzi návrhu Doporučení [GOV/PGC(2017)5] projednal Výbor pro veřejné vládnutí na svém zasedání konaném 21. a 22. listopadu 2017. Delegáti Výboru pro veřejné vládnutí schválili návrh Doporučení a jejich předložení Radě ke schválení [GOV/PGC(2017)5/FINAL].

### Návrh Doporučení a jejich hlavní ustanovení

13. Návrh Doporučení dává zemím, které přistoupily k jejich dodržování, komplexní přehled o hlavních zásadách řízení strategií a iniciativ pro otevřenou veřejnou správu. Jeho účelem je pomoci zemím dodržujícím Doporučení při zlepšování realizace strategií a iniciativ pro otevřenou veřejnou správu a zajišťování jejich vyššího dopadu na životy občanů. Vzhledem k tomu, že otevřená veřejná správa hraje zásadní roli s ohledem na výstupy politik v různých oblastech, pomůže návrh Doporučení zemím, které se rozhodly je dodržovat, také se zlepšováním oblastí, jakými jsou například integrita a dodržování protikorupčních zásad ve veřejném sektoru, jeho modernizace, občanské svobody, digitální veřejná správa, logistika, inovace ve veřejném sektoru, řízení veřejných financí a řízení lidských zdrojů. Návrh Doporučení také napomůže realizaci Cílů udržitelného rozvoje (SDG), zejména cíle SDG 16. Už sama jejich implementace pomůže zemím dodržujícím Doporučení posílit správu veřejných záležitostí, demokratické postupy a inkluzivní růst a také zvýší důvěru občanů ve stát.
14. Návrh Doporučení obsahuje deset ustanovení odpovídajících následujícím oblastem: ustanovení 1, 2, 3, 7 a 8 jsou věnována vytváření příznivého prostředí včetně politik a právního rámce; ustanovení 4, 5, 6 a 9 se zaměřují na implementační rámec a ustanovení 10 hledí do budoucna.
15. Počet Doporučení OEC<sup>10</sup> zdůrazňuje důležitost různých aspektů správy veřejných záležitostí souvisejících s otevřenou veřejnou správou. Doporučení nicméně nenabízejí komplexní přehled strategií a iniciativ pro otevřenou veřejnou správu ani konkrétní opatření potřebná pro jejich úspěšnou realizaci.

### Sledování implementace návrhu Doporučení a jejich šíření

16. Návrh Doporučení zahrnuje ustanovení, které nařizuje Výboru pro veřejné vládnutí sledovat jejich implementaci a Radu o ní ve zprávě informovat nejpozději tři roky po jejich přijetí, a i poté pokračovat v podávání pravidelných zpráv. Monitorovací zpráva pro Radu umožní Výboru pro veřejné vládnutí vyhodnotit relevanci a dopad návrhu Doporučení a zajistit jejich průběžnou aktualizaci.
17. Z tohoto důvodu Rada vydává Výboru pro veřejné vládnutí pokyn, aby zpracoval soubor indikátorů<sup>11</sup>, které budou vycházet z informací a údajů shromážděných prostřednictvím

<sup>10</sup> Zejména Doporučení Rady k integritě ve veřejném prostoru [C(2017)5], o vodě [C(2016)174/FINAL], o veřejných zakázkách [C(2015)2], o rovnosti pohlaví ve veřejném životě [C(2015)164], o řízení veřejných rozpočtů [C(2015)1], o strategiích pro digitalizovanou veřejnou správu [C(2014)88], o regulační politice a správě [C(2012)37], o zásadách správy a řízení partnerství veřejného a soukromého sektoru [C(2012)86] a pro zlepšení přístupu k informacím z veřejného sektoru a jejich efektivnější využití [C(2008)36].

<sup>11</sup> Více informací naleznete v dokumentu GOV/PGC(2017)18



analýz otevřenosti veřejné správy provedených OECD<sup>12</sup> a také zprávy *Government at a Glance*<sup>13</sup>, jež je souborem nálezů ze všech oblastí činnosti OECD relevantních pro otevřenou veřejnou správu, a to včetně indexu otevřených, užitečných, opakovaně použitelných údajů (OUR Data Index)<sup>13</sup> pro otevřená data a sledování informací z veřejného sektoru (OPSI, Observatory of Public Sector Innovation)<sup>14</sup>. Maximální využití již dostupných informací a údajů pomůže sekretariátu, aby se vyvaroval zadávání paralelních požadavků, a usnadní zemím dodržujícím Doporučení shromažďování těchto informací a údajů.

18. Dne 4. listopadu 2017 projednala neformální expertní skupina pro otevřenou veřejnou správu návrh indexu a kontrolního seznamu ukazatelů dopadů otevřeného vládnutí (rámec pro správu otevřeného vládnutí – Framework for the Governance of Open Government, tzv. GOOG) a představila jej Výboru pro veřejné vládnutí na jeho zasedání dne 21. listopadu 2017 [GOV/PGC(2017)18]. Výbor pro veřejné vládnutí tuto činnost ocenil a podpořil sekretariát, aby pokračoval v přípravě rámce za přispění neformální skupiny expertů. Kromě toho, že takové ukazatele pomohou sledovat zavádění a dopad návrhu Doporučení, budou také sloužit jako základ pro vzájemné hodnocení na úrovni partnerů a umožní komparativní analýzy, jako je například výše zmíněná Zpráva o otevřenosti veřejné správy (Open Government Report). Vzhledem k tomu, že se oblast správy otevřeného vládnutí rozvíjí velmi dynamicky, budou získávané informace pravidelně aktualizovány, aby bylo možné zapracovat pokroky i problémy, se kterými se budou země dodržující Doporučení setkávat při jejich implementaci. K zajištění podpory zavádění Doporučení bude dále zpracován soubor nástrojů, jenž bude nabízet podrobné pokyny a příklady dobré praxe související s jednotlivými významnými doporučeními obsaženými v dokumentu. Bude-li třeba získat v souvislosti se sledováním a vykazováním implementace Doporučení další informace, bude možné doplnit výše uvedené zdroje o sebehodnotící formulář.
19. Návrh Doporučení budou moci implementovat i nečlenské země. Sekretariát OECD bude návrh Doporučení publikovat prostřednictvím svých regionálních sítí pro otevřené a inovativní vládnutí (Networks on Open and Innovative Government) i v rámci svých technických činností a na fórech na vysoké úrovni organizovaných OECD tak, aby bylo zajištěno jejich šíření. Sekretariát bude při šíření Doporučení podporovat i země, které se rozhodly se jimi řídit. Na zasedání Výboru pro veřejné vládnutí dne 21. listopadu 2017 navíc svůj zájem o tato Doporučení vyjádřila i řada nečlenských států, a OECD s nimi bude v tomto ohledu v kontaktu.

### Navrhované kroky

20. S ohledem na výše uvedené žádá generální tajemník Radu, aby přijala níže uvedené navrhované závěry:

<sup>12</sup> Zahrnuje i studie OECD o koordinaci otevřené veřejné správy a zapojení občanů do životního cyklu politik (OECD Survey on Open Government Coordination and Citizen Participation in the Policy Cycle) [GOV/PGC(2015)10], který se uskutečnil v roce 2015 za účasti 54 zemí včetně všech členských států OECD a zemí z Latinské Ameriky a karibské oblasti, regionu MENA a zemí jihovýchodní Asie.

<sup>13</sup> <http://www.oecd.org/gov/digital-government/open-government-data.htm>

<sup>14</sup> <https://www.oecd.org/governance/observatory-public-sector-innovation>

## RADA

- a) vzala na vědomí dokument C(2017)140;
- b) schválila návrh Doporučení Rady k otevřenému vládnutí uvedený v Příloze k dokumentu C(2017)140 a souhlasila s jeho odtajněním;
- c) připomněla, že se účast nečlenských států v orgánech OECD řídí novelizovaným Rozhodnutím Rady o účasti partnerů v orgánech OECD

[C(2012)100/REV1/FINAL].



## PŘÍLOHA

### NÁVRH DOPORUČENÍ RADY K OTEVŘENÉMU VLÁDNUTÍ

#### RADA

**S PŘIHLÉDNUTÍM** ke článku 5 b) Úmluvy o Organizaci pro ekonomickou spolupráci a rozvoj ze 14. prosince 1960;

**S PŘIHLÉDNUTÍM** k Doporučením Rady pro zlepšení přístupu k informacím z veřejného sektoru a jejich efektivnějšímu využití [C(2008)36], k Doporučením Rady ohledně zásad veřejné správy a řízení partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem [C(2012)86], k Doporučením Rady ohledně regulačních politik a správy a řízení [C(2012)37], k Doporučením Rady ohledně strategií pro digitální veřejnou správu [C(2014)88], k Doporučením Rady ohledně řízení rozpočtů [C(2015)1], k Doporučením Rady ohledně rovnosti pohlaví ve veřejném životě [C(2015)164], k Doporučením Rady týkajícím se veřejných zakázek [C(2015)2], k Doporučením Rady týkajícím se vody [C(2016)174/FINAL] a k Doporučením Rady ohledně integrity ve veřejném sektoru [C(2017)5];

**S UZNÁNÍM SKUTEČNOSTI**, že otevřená veřejná správa hraje zásadní roli při budování důvěry občanů a zásadním způsobem přispívá k naplňování výsledků politik vytyčených pro různé oblasti, jako jsou: integrita veřejného sektoru a uplatňování protikorupčních zásad, modernizace veřejného sektoru, občanské svobody, digitalizovaná veřejná správa, veřejné zakázky, inovace ve veřejném sektoru, správa veřejných financí a řízení lidských zdrojů, a také k naplňování nejvýznamnějších socioekonomických cílů v rámci Globální agendy pro naplňování cílů udržitelného rozvoje do roku 2030;

**S UZNÁNÍM SKUTEČNOSTI**, že zapojení zainteresovaných stran zvyšuje odpovědnost veřejné správy, posiluje pozici občanů a ovlivňuje rozhodování, buduje občanské kapacity, zlepšuje vědomostní základnu pro tvorbu politik, snižuje náklady na implementaci a rozšiřuje síť pro inovace v tvorbě politik a zajišťování služeb;

**UZNÁVÁ** potřebu vytvoření jasného, prakticky uplatňovatelného, na důkazech stojícího, mezinárodně uznávaného a porovnatelného rámce pro otevřené vládnutí i jeho související procesy, výstupy, výsledky a ukazatele dopadu, které budou brát ohled na různá institucionální i právní nastavení členských i nečlenských zemí dodržujících tato Doporučení (dále jako „země dodržující Doporučení“);

**S OHLEDEM NA TO**, že jsou strategie a iniciativy pro otevřenou veřejnou správu nedílnou odpovědností všech složek a úrovní veřejné správy v rámci existujících právních a institucionálních vztahů a tato Doporučení se tedy vztahují na všechny z nich:

#### Na návrh Výboru pro veřejné vládnutí

**I. SOUHLASÍ**, že se pro účely těchto Doporučení použijí níže uvedené definice výrazů:

- **Otevřená veřejná správa:** kultura správy a řízení podporující zásady transparentnosti, integrity, odpovědnosti a zapojení zainteresovaných stran tak, aby byla podporována demokracie a inkluzivní růst;
- **Otevřený stát:** pokud výkonné, legislativní, soudní i nezávislé veřejné instituce i všechny úrovně veřejné správy – uznávajíc své odpovídající role, práva a celkovou nezávislost určené jejich stávajícími právními a institucionálními rámci – spolupracují, těží ze synergií a předávají si navzájem i s ostatními zainteresovanými stranami informace o dobré praxi i ponaučeních, aby

podpořily transparentnost, integritu, odpovědnost i zapojení zainteresovaných stran na podporu demokracie a inkluzivního růstu;

- **Strategie otevřeného vládnutí:** dokument definující agendu otevřeného vládnutí na úrovni centrální vlády a/nebo jejích nižších správních celků i jednotlivých veřejných institucí nebo tematických oblastí, obsahuje hlavní iniciativy pro otevřenou veřejnou správu i krátkodobé, střednědobé a dlouhodobé cíle a ukazatele;
- **Iniciativy pro otevřené vládnutí:** kroky podnikané veřejnou správou nebo jednotlivými veřejnými institucemi k naplňování konkrétních cílů v oblasti otevřené veřejné správy – od přípravy návrhů zákonů po realizaci konkrétních aktivit, jako jsou online konzultace;
- **Životní cyklus politik:** zahrnuje 1) určení priorit politiky 2) navržení samotného dokumentu, 3) zavedení politiky a 4) monitoring implementace a vyhodnocení dopadů politiky;
- **Zainteresované strany:** všechny zainteresované a/nebo dotčené strany včetně: jednotlivců bez ohledu na věk, pohlaví, sexuální orientaci, náboženské a politické vyznání a státních i nestátních institucí a organizací zastupujících občanskou společnost, akademickou obec, média nebo soukromý sektor;
- **Zapojení zainteresovaných stran:** všechny možnosti, jejichž prostřednictvím se mohou zainteresované strany zapojovat do životního cyklu politik, navrhování a zajišťování služeb včetně:
  - **Získávání informací:** počáteční úroveň zapojení je charakterizována jednostranným vztahem, kdy veřejná správa vytváří a poskytuje informace zainteresovaným stranám. Patří sem jak poskytování informací na vyžádání, tak i „proaktivní“ opatření veřejné správy s cílem šířit informace.
  - **Konzultaci:** pokročilejší úroveň zapojení spočívající v oboustranném vztahu, kdy si zainteresované strany a veřejná správa vzájemně poskytují zpětnou vazbu. Vychází se z počáteční definice problému, ke kterému se získávají stanoviska, a kromě zpětné vazby týkající se výsledků procesu se vyžaduje i poskytování příslušných informací.
  - **Zapojení:** zainteresované strany mají příležitost i potřebné zdroje (např. informace, údaje a digitální nástroje), aby se mohly zapojovat do všech fází životního cyklu politiky i do navrhování a zajišťování služby.
- **Povědomí o otevřené veřejné správě:** kombinace povědomí, vědomostí a dovedností, jimiž musí být vybaveni veřejní činitelé i zainteresované strany, aby se mohli úspěšně podílet na naplňování strategií a iniciativ otevřené veřejné správy;
- **Úrovně veřejné správy:** označují centrální správu i správu na úrovni nižších územních celků.

| C(2017)140

**II. DOPORUČUJE**, aby země řídící se těmito Doporučeními otevřeně a inkluzivním způsobem rozvíjely, přijímaly a zaváděly strategie a iniciativy pro otevřenou veřejnou správu podporující zásady transparentnosti, integrity, odpovědnosti a zapojování zainteresovaných stran do navrhování a zajišťování veřejných politik a služeb. Z tohoto důvodu by měly země dodržující Doporučení:

1. přijímat ve spolupráci se zainteresovanými stranami ve všech oblastech a na všech úrovních veřejné správy opatření pro rozvíjení a zavádění strategií a iniciativ pro otevřenou veřejnou správu a zajistit si závaznou podporu ze strany politiků, členů parlamentu, předních představitelů veřejné správy i veřejných činitelů, aby byla zajištěna úspěšná implementace Doporučení a bylo možné předcházet překážkám vyplývajícím z neochoty ke změně, nebo tyto překážky překonávat;
2. zajistit ustavení a implementaci potřebného právního a regulačního rámce pro otevřenou veřejnou správu včetně zpracování podpůrných dokumentů, tedy pokynů a příruček, při současném zavedení odpovídajících dohledových mechanismů pro zajištění souladu s legislativou;
3. zajistit úspěšné praktické používání a přijetí strategií a iniciativ pro otevřenou veřejnou správu:
  - (i) Poskytnout veřejným činitelům mandát pro navrhování a zavádění úspěšných strategií a iniciativ v oblasti otevřené veřejné správy i odpovídající lidské, finanční a technické zdroje při současném zvelebování podpůrné organizační kultury;
  - (ii) Rozvíjet povědomí o otevřené veřejné správě na všech úrovních správy i mezi zainteresovanými stranami.
4. prostřednictvím potřebných institucionálních mechanismů koordinovat strategie a iniciativy v rámci otevřené veřejné správy – horizontálně i vertikálně – na všech jejích úrovních tak, aby přispívaly k naplňování všech relevantních socioekonomických cílů a byly s nimi v souladu;
5. zavést a rozvíjet monitoring a hodnotící a vzdělávací mechanismy podporující strategie a iniciativy pro otevřenou veřejnou správu:
  - (i) Určit institucionální aktéry, kteří budou odpovídat za shromažďování a šíření aktuálních a spolehlivých informací a údajů v otevřeném formátu;
  - (ii) Ve spolupráci se zainteresovanými stranami rozvíjet srovnatelné ukazatele pro měření procesů, výstupů, výsledků a dopadů; a
  - (iii) Pěstovat u veřejných činitelů kulturu podporující monitoring, hodnocení a vzdělávání, a to prostřednictvím zvyšování jejich kapacity tak, aby se mohli ve spolupráci s příslušnými zainteresovanými stranami podílet na pravidelných společných aktivitách za tímto účelem.
6. aktivně informovat o strategiích a iniciativách podporujících otevřenou veřejnou správu a také o jejich výstupech, výsledcích a dopadech tak, aby bylo možné zajistit dobré povědomí o těchto strategiích a iniciativách v rámci veřejné správy i mimo ni, a podporovat tak jejich přijetí a stimulovat zapojení zainteresovaných stran;

C(2017)140 |

7. aktivně zpřístupňovat jasná, úplná, včasná, spolehlivá a relevantní data a informace z veřejného sektoru, a to zdarma a v otevřeném nechráněném strojově čitelném formátu tak, aby byly snadno dohledatelné, pochopitelné a použitelné, a šířit je různými kanály a stanovovat jejich prioritu na základě konzultací se zainteresovanými stranami;
8. poskytovat všem zainteresovaným stranám rovnou a spravedlivou příležitost k získávání informací a možnosti konzultací a aktivně je zapojovat do všech fází životního cyklu politik a navrhování a zajišťování služeb. K tomuto je třeba vyhradit odpovídající čas a zajistit minimalizaci nákladů, zároveň je nutné předcházet zdvojování činností a související únavě z konzultací. Je třeba také konkrétně usilovat o oslovování nejrelevantnějších, nejzranitelnějších, nejméně zastoupených nebo marginalizovaných skupin společnosti, ovšem aniž by byly tyto skupiny získaly nevhodný nebo neúměrný vliv na danou politiku (tzv. policy capture);
9. podporovat novátorské způsoby účinné spolupráce se zainteresovanými stranami tak, aby bylo možné těžit z jejich nápadů, a spoluvytvářet řešení a využívat příležitostí, které nabízejí nástroje digitální veřejné správy včetně používání otevřených dat veřejné správy, a napomáhat tak naplňování cílů strategií a iniciativ otevřené veřejné správy;
10. prozkoumat potenciál pro přechod od konceptu otevřené veřejné správy k otevřenému státu při současném uznání rolí, práv a celkové nezávislosti všech dotčených stran a s ohledem na jejich stávající právní a institucionální rámec.

**III. VYZÝVÁ** generálního tajemníka, aby tato Doporučení šířil dále.

**IV. VYZÝVÁ** země dodržující tato Doporučení, aby je šířily dále na všech úrovních veřejné správy.

**V. VYZÝVÁ** země, které se k dodržování těchto Doporučení nepřihlásily, aby vzaly tato Doporučení řádně na vědomí a postupovaly v souladu s nimi.

**VI. DÁVÁ POKYN** Výboru pro veřejné vládnutí, aby:

- a. vytvořil proces a definoval ukazatele pro měření dopadu, které budou sloužit ke sledování implementace těchto Doporučení; a
- b. sledoval implementaci těchto Doporučení, a to i prostřednictvím definovaných ukazatelů, analýz otevřenosti veřejné správy a komparativních studií, a podal o nich Radě zprávu nejpozději tři roky od přijetí těchto Doporučení a následně o nich informoval v pravidelných intervalech.