 <p>MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List obce a obecní policie</p>
<p>Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra</p>

1. Rizikové faktory a riziková shromáždění

Shromažďování občanů na veřejných prostranstvích nejčastěji vzniká z důvodu pořádání kulturních, sportovních, náboženských a jiných akcí (obvykle pozitivní emoce) nebo z potřeby uplatnit právo shromažďovací k vyjádření idejí nebo požadavků skupiny občanů (často negativní nebo protestní emoce). Oba zmíněné základní typy shromažďování osob jsou sice odlišně právně upravené, ale z hlediska rizik vzniku mimořádné události jsou si velmi podobné.

Shromáždění občanů je v obcích obvykle bezproblémovou záležitostí, to však s výjimkami (viz níže technoparty) platí jen pro obce a města střední velikostí a menší obce. S rostoucí velikostí měst však přibývá velkých shromáždění osob na místech veřejnosti přístupných (bez úmyslu nebo zavinění pořadatele, resp. svolavatele), která mají rizikové faktory již z důvodu počtu účastníků a urbanistických dispozic (velká pravděpodobnost zdravotní indispozice některého s tisíců účastníků, omezené kapacity náměstí a komunikací).

Současně také s velikostí města přibývají shromáždění (pochody), obvykle na základě práva shromažďovacího, která mají rizikové faktory z důvodů jiných, ačkoliv počet účastníků není příliš velký. Jedná se často o potřebu pořadatelů resp. svolavatelů, aby bylo shromáždění medializováno (což je ve velkých městech pravděpodobnější než v malých a „přiláká“ i odpůrce idejí svolavatelů) nebo jsou rizikové faktory dané z místních důvodů (sídlo sportovního klubu, památník historické události apod.).


V podstatě platí, že rizikových faktorů přibývá se vzrůstajícími emocemi účastníků shromáždění, pokud se však jedná o negativní emoce (protesty apod.), pak rizikových faktorů přibývá geometricky, zejména pokud se projeví antagonismus účastníků shromáždění a odpůrců idejí, které shromáždění má podpořit. Porušování veřejného pořádku účastníky akce nebo odpůrci shromáždění je příčinou velké části průvodních mimořádných událostí (MU), je největším rizikovým faktorem – shromáždění osob spojená s velmi vysokými počty účastníků nebo s porušováním veřejného pořádku se pro účely této typové činnosti označují jako riziková shromáždění.

Obce a města mají při předcházení MU vzniklých v souvislosti s rizikovým shromážděním úkoly převážně preventivního charakteru, ale mají také těžko zastupitelnou úlohu a plnou odpovědnost při průběhu shromáždění, kde Policie České republiky (dále je „Policie ČR“) potřebuje „úřední“ podporu při opatřeních na ochranu veřejného pořádku. Součinnost úředníků obce (města) a Policie ČR by měla být úzká a kontaktní – je třeba si uvědomit, že i na první pohled bezproblémové shromáždění, např. volební mítink tradiční etablované strany, může působením (provokacemi) několika jedinců rychle nabýt charakteru rizikového shromáždění.

2. Technopárty

Pořádání hudebních produkcí v obcích je tradiční záležitostí, kterou obce obvykle podporují, pouze upravují pravidla pro jejich pořádání, což mohou činit obecně závaznými vyhláškami obce, nebo ad hoc usneseními zastupitelstva či rady nebo starosty obce k jednotlivým žádostem o povolení uspořádání produkce. Technopárty se od takových podporovaných hudebních produkcí obvykle odlišují v několika aspektech

- produkce není primárně určená pro obyvatele obce, naopak obyvatele obce i orgány obce se jí ve své většině spíše obávají a obtěžuje je, technopárty nepřinášejí obci žádný hmotný prospěch, případný hmotný prospěch je minimální vůči hrozcím škodám,
- termín a přesné místo konání technopárty bývá někdy utajované, účastníci se svolávají internetem nebo osobně, organizační funkci často vykonávají zahraniční i tuzemští majitelé a provozovatelé mobilních zvukových aparatur (soundsystems), kteří technopárty svolávají z obchodních důvodů,

 <p>MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List obce a obecní policie</p>
<p>Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra</p>

- pokud podatelé konání technoparty řádně oznámí, splnění požadavků orgánů obce pro pořádání kulturních akcí je obtížně kontrolovatelné, protože k osobním kontaktům s pořadatelem (pokud jsou známi) dochází jen zřídka,
- při technopárty dochází velmi často k porušování místních záležitostí veřejného pořádku (např. noční klid) i k různým přestupkům proti životnímu prostředí, hygienickým pravidlům apod. někdy úmyslně, ale mnohdy i neúmyslně, protože účastníci technoparty nemají o obci, jejích právních předpisech, potřebné informace nebo se jedná o cizince, kteří neovládají český jazyk,
- při vzniku mimořádných událostí v souvislosti s konáním technoparty je obec povinna se v rozsahu stanoveném právními předpisy podílet na opatřeních požární ochrany a na opatřeních na ochranu obyvatelstva bez ohledu na to, zda konání technoparty povolila či nikoliv.


Typová činnost se zabývá situací, kdy

- A) v průběhu kulturní, sportovní akce, technoparty nebo shromáždění došlo neočekávaně k takovému porušování veřejného pořádku, že bylo nutné zahájit **policejní opatření** a souběžně v důsledku průběhu shromáždění došlo ke **vzniku MU**, často běžné a bagatelní (např. zdravotní indispozice některého z účastníků shromáždění) nebo závažnější (např. požár na trase průvodu). Je proto nutný zásah některé z dalších základních složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“), která relativně samostatně nebo ve spolupráci s Policií ČR musí provést záchranné a likvidační práce,
- B) bezpečnostní nebo policejní opatření je plánováno od samého počátku z preventivních důvodů, protože je zřejmé (ačkoliv shromáždění nemohlo být zakázáno), že rizikové faktory od počátku existují (osoba svolavatele, očekávaný počet účastníků, skupinový antagonismus, apod.),
- stejnou situací je i preventivní policejní opatření při situacích, které svou právní podstatou nejsou shromážděním – nepodléhají ohlašovací povinnosti, ale věcně svými fyzickými znaky jimi fakticky jsou a mají rizikové faktory (typickým příkladem je pochod fanoušků z nádraží ke stadiónu „nepřátelského“ klubu),
 - při velkých technopárty je preventivně plánováno nejen policejní opatření, ale také preventivní přítomnost sil a prostředků Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „HZS ČR“) a přítomnost výjezdových skupin poskytovatele zdravotnické záchranné služby kraje (dále jen „ZS“), z důvodů přístupu k místu technoparty a potřebě dodržet dojezdové časy.

3. Využívání obecní policie pro účely této typové činnosti

Obecní policie je podle § 1 zákona o obecní policii orgánem obce, který **zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku** v rámci působnosti obce a **plní další úkoly**, pokud tak stanoví tento nebo zvláštní zákon.

V případě, že obec vlastní obecní policii zřízenou nemá, může využít zákonem stanovené možnosti a uzavřít **veřejnoprávní smlouvu o vykonávání úkolů obecní policie s obcí**, která obecní policii zřízenou má. Zákon v těchto případech **nevylučuje, aby taková veřejnoprávní smlouva byla omezena pouze na plnění úkolů v případech shromáždění nebo pořádání akcí typu technoparty.**

 <p>MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List obce a obecní policie</p>
<p>Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra</p>

Obecní (městská) policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů podle zákona č. 553/1991 Sb. nebo zvláštního zákona mimo jiné

- a) přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- b) dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití, např. v okolí místa policejních opatření i místa zásahu při řešení MU (místní znalost) strážníci upozorňují fyzické a právnické osoby na porušování právních předpisů a činí opatření k nápravě (osoby neslušně protestující proti shromáždění apod.),
- c) dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- d) se podílí v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- e) se podílí na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,


Z uvedených ustanovení lze usoudit, že kulturní, sportovní a jiná shromáždění, která nemají závažné rizikové faktory, by ve velkých městech měla vždy monitorovat městská policie, která je schopna většinu méně závažných přestupků včetně porušování pravidel daných obecně závaznými vyhláškami a nařízeními obce řešit sama, protože je obvykle lze kvalifikovat jako porušení místních záležitostí veřejného pořádku. Teprve při vzniku závažnějších deliktů pak městská policie přivolá PČR.

Není však vhodné a nedoporučuje se využívat obecní městskou policii přímo k dohledu nad veřejným pořádkem při shromáždění s rizikovými faktory, zejména pokud jsou svolána podle práva shromažďovacího nebo pokud bylo shromáždění zakázáno a přesto se koná!!! K tomu vedou dva důvody:

- strážníci obecních a městských policií nejsou pro zákroky v davu pod jednotným velením vycvičeni a vybaveni,
- zákon č. 84/1990 Sb. umožňuje případné rozpuštění shromáždění příslušníkovi PČR, nikoli strážníkovi.

3.1 Dokumentace a postupy k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku obecní policií a obcí:

- 3.1.1 Důležitým **dokumentem** výrazně rozšiřujícím využití strážníků obecních a městských policií při problémech se shromažďováním osob je **dohoda o plánované pomoci na vyžádání** uzavřená mezi obcí a Hasičským záchranným sborem kraje (dále jen „HZS kraje“). Na základě této dohody se obecní nebo městská policie stává ostatní složkou IZS a může se jako taková zúčastnit záchranných a likvidačních prací při vzniku MU. K tomu je ovšem nutné (ale i postačující) ve spolupráci s lektory z HZS kraje zajistit, aby strážníci měli základní povědomost o pravidlech součinnosti složek IZS na taktické úrovni - velitel zásahu, místo zásahu, nebezpečná a vnější zóna apod. **pozn. důležitá pro další text: podle ustanovení § 4 odst. 5 zákona č. 239/2000 Sb. není postavení a úkoly složek IZS, stanovené zvláštními předpisy, jejich začleněním do IZS nijak dotčeno, tedy strážníci se při zásahu nestanou záchranáři, zůstanou strážníky a stále plní podle zákona č. 553/1991 Sb. zejména jeden ze svých základních úkolů, kterým je „přispívat k bezpečnosti osob a majetku“ – obdobně PČR jako základní složka IZS plní při zásahu složek IZS úkoly PČR ze zákona č. 273/2008 Sb. a nic jiného, pouze se při plnění svých úkolů přizpůsobuje pravidlům koordinace složek IZS.** Na základě toho lze konstatovat, že pokud MU vznikne na katastru obce mimo místa, kde je shromáždění (např. požár, autonehoda apod. v jiné městské části) strážníci mohou **téměř plnohodnotně** (s výjimkou vyšetřování příčin MU) **zastoupit síly a prostředky Policie ČR.** Úkolem Policie ČR při MU jsou totiž převážně záchranné a likvidační práce spočívající v provádění uzávěry místa MU, provádění regulace dopravy přímo na místě MU nebo

 <p>MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List obce a obecní policie</p>
<p>Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra</p>

regulace objízdných tras apod. Všechny tyto činnosti mohou s využitím svých pravomocí vykonávat strážníci a **uvolnit tak ruce Policii ČR**, aby mohla k místu rizikového shromáždění soustředit co nejvíce sil a prostředků. Toto **rozdělení úkolů** při rizikovém shromáždění může být (s vědomím a v součinnosti s HZS kraje a místně příslušných operačních středisek základních složek IZS) i zakotveno velmi důležitou a užitečnou dohodou, viz další text.

3.1.2 Ze zákona o obecní policii (§ 1 odst. 4) vyplývá mimo jiné obecní policii povinnosti **spolupracovat s Policií ČR**. Zákon č. 273/2008 Sb. umožňuje obcím (a Praze) uzavřít **písemnou koordinační dohodu s místně příslušným útvarem Policie České republiky za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku**, přičemž příslušná ustanovení § 16 stanoví, že obsahem dohody jsou, mimo jiné,

- a) formy a nástroje nepřetržité koordinace obce a útvaru policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v obci,
- b) úkoly obce a útvaru policie v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci,
- c) úkoly obce a útvaru policie při porušení veřejného pořádku v obci,
- d) podíl obce a útvaru policie na zajištění plnění úkolů podle písmen b) a c),

Je zřejmé, že jednotlivá ustanovení přímo předpokládají součinnost obce, včetně její obecní policie, a Policie ČR při porušování veřejného pořádku, resp. místních záležitostí veřejného pořádku. Lze proto konstatovat, že čím kvalitnější právní prostředí obec s využitím právních předpisů obcí vytvoří, tím mohou být tyto dohody podrobnější a konkrétnější. V těchto dohodách lze stanovit konání porad před rizikovým shromážděním, podrobné rozdělení úkolů atd. atd. Rozhodně by se texty dohod neměly omezovat na různé vzory, které publikovalo Ministerstvo vnitra, Policie ČR a další. Vzhledem k rozdílnosti velikosti a postavení obcí mohou být tyto vzory jen velmi kusé, protože nemohou zohledňovat místní podmínky.

3.1.3 Lze doporučit zpracování dalších **pomocných dokumentů**, kterými mohou být vzory textů k rozpuštění shromáždění, zpracované plánky objezdových tras, resp. odstavných parkovacích ploch při akcích nebo shromážděních konaných na tradičních místech.

4. Úkoly a činnost orgánů obce a ostatních složek IZS v obci v souvislosti se sportovními, kulturními akcemi resp. technopárty anebo shromážděními a pochody podle zákona o shromažďování, s rizikovými faktory

(bez rozlišení, zda se jedná o hlavní město Prahu, statutární město, obec s rozšířenou působností nebo ostatní obce)

A. Při přípravě na možný vznik MU

Postupy obce, zejména v „povolovací“ fázi, jsou podrobně popsány v dokumentu Ministerstva vnitra s názvem **MANUÁL PRO OBCE K ZÁKONU O PRAVU SHROMAŽĎOVACÍM**, který je přístupný na webových stránkách Ministerstva vnitra.

- a) Obec posoudí oznámení o shromáždění nebo technopárty z hledisek oznámeného účelu, místa a trasy, datumu shromáždění, pověsti svolavatele apod. s cílem zakázat shromáždění, která jsou svolána za účelem popírat nebo omezovat osobní, politická nebo jiná práva občanů pro jejich národnost, pohlaví, rasu, původ, politické nebo jiné smýšlení, náboženské vyznání a sociální

 <p>MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List obce a obecní policie</p>
<p>Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra</p>

postavení nebo k rozněcování nenávisti a nesnášenlivosti z těchto důvodů nebo dopouštět se násilí nebo hrubé neslušnosti nebo jinak porušovat ústavu a zákony.

- b) Obec posoudí oznámení o shromáždění nebo technopárty a případně jej zakáže z bezpečnostních aspektů, především pokud se má konat na místě, kde by účastníkům hrozilo závažné nebezpečí pro jejich zdraví **nebo pokud** na stejném místě a ve stejnou dobu se má podle dříve doručeného oznámení konat jiné shromáždění a mezi svolavatelem nedošlo k dohodě o úpravě doby jeho konání **nebo** má-li být konáno v místě, kde by nutné omezení dopravy a zásobování bylo v závažném rozporu se zájmem obyvatelstva, lze-li bez nepřiměřených obtíží konat shromáždění jinde, aniž by se tím zmařil oznámený účel shromáždění.

Pokud obec shromáždění nezakáže:

Nejlepší prevencí proti vzniku MU a základním předpokladem pro včasné a úspěšné provedení záchranných a likvidačních prací (jestliže MU přesto vznikne) při shromážděních s rizikovými faktory **je preventivní přítomnost některých nebo všech tří základních složek IZS v místě shromáždění.** Přítomnost sil a prostředků PČR u shromáždění s rizikovými faktory je obvykle standardní, obce i místně příslušné organizační články PČR by při posuzování potřeby policejní asistence měly trvale a průběžně komunikovat.


Posouzení, zda mají být na místě **zdravotničtí záchranáři resp. dobrovolníci poskytující první pomoc**, spadá především na město (obec), které má při jednáních s pořadatelem shromáždění možnost vyvinout na ně tlak, aby si zajistili poskytování první pomoci popř. poskytnutí zdravotnické záchranné služby.

Potřebu přítomnosti (spíše výjimečné) sil a prostředků HZS ČR neposuzuje obec, ale předem stanovený velitel opatření Policie ČR na základě předpokládané prostupnosti komunikací, očekávané taktice případného zákroku a z toho vyplývající potřeby technické pomoci ze strany HZS ČR, případně i jednotky sboru dobrovolných hasičů obce (SDH obce).

- c) Obec prověří dodržení podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob podle § 29 odst.1 písm. o) zákona o požární ochraně, prověří také stav objektů požární ochrany, požárně bezpečnostních zařízení, ohlašovny požárů a stanovených zdrojů požární vody. Jakékoliv problémy oznámí operačnímu a informačnímu středisku HZS kraje.
- d) Pokud jednotka SDH obce není zařazena v plošném pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, lze doporučit, aby obec nabídla pořadateli rizikového shromáždění nebo technopárty případnou účast jejích členů jako požárních hlídek (za úplaty). V takovém případě je ale nutné po dohodě s Policií ČR připravit cisternovou automobilovou stříkačku nebo jinou techniku, kterou jednotka SDH obce používá, do nástupního prostoru záchranářů (viz společný list).
- e) Jestliže jsou rizikové faktory zvláště závažné, nebo lze s velkou pravděpodobností očekávat porušování veřejného pořádku, obec organizuje z vlastní iniciativy poradu(y) složek IZS a může vyžádat jmenovité stanovení velitele opatření Policie ČR; *Pozn: pokud Policie ČR disponuje vlastními informacemi vztahujícími se ke shromáždění, je oprávněna si tuto společnou poradu vyžádat.*

Na poradě seznámí obec složky IZS s vlastním oznámením a se všemi podklady i s důvody, proč je shromáždění vyhodnoceno jako rizikové. Složky IZS posoudí okolnosti a předběžně projednají vzájemně a s obcí potřebu jejich preventivní přítomnosti u místa shromáždění – pokud dojdou k závěru (nejčastěji), že jejich preventivní přítomnost s výjimkou PČR potřeba není, obec

- dohodne s nimi trasy případného příjezdu k zásahu,
- uloží veliteli městské policie, aby zajistil monitorování průjezdnosti zvolených tras.

 <p>MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List obce a obecní policie</p>
<p>Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra</p>

Zástupce PČR oznámí jméno konkrétního policisty, který zřejmě bude velitelem policejního opatření.

Obdobné porady obec svolává samostatně (případně po dohodě s Policií ČR) při pořádání velkých sportovních a kulturních akcí na veřejných prostranstvích v obci, u kterých jsou indikovány rizikové faktory, zejména z důvodu předpokládaného množství účastníků.

- f) Obec komunikuje s velitelem policejních opatření nebo jím stanovenou osobou a oznámí mu, zda a jakými silami a prostředky disponuje (počet disponibilních strážníků, SDH obce, zařízení civilní ochrany, organizace Českého červeného kříže atd.) a jaká případná opatření na ochranu obyvatelstva má podle havarijního plánu kraje připravena (místo evakuace, varování, prostředky nouzového přežití apod.). Podle potřeb velitele policejních opatření domluví spolupráci při předpokládaných opatřeních.

B. Při vzniku mimořádné události a porušení veřejného pořádku

- Odpovědný zástupce obce může být (optimální stav) na místě soustředění sil a prostředků Policie ČR a sám, obvykle pak po dohodě s velitelem policejních opatření, nařídí ukončení shromáždění nebo technopárty, pokud je to třeba k provedení záchranných a likvidačních prací.
- Obecní policie a jednotka SDH obce při MU vzniklé na kulturních a sportovních akcích nebo shromážděních bez identifikovaných rizikových faktorů řeší MU jako ostatní složky IZS, v případě potřeby vyžádají cestou operačních a informačních středisek IZS povolání základních složek IZS.
- Obecní policie ve smyslu koordinační dohody mezi Policií ČR a obcí zabezpečuje podle pokynů velitele policejních opatření některé „policejní“ činnosti mimo místo opatření a zásahu, zejména usměrňování dopravy na objízdných trasách, informování občanů apod., přičemž informují velitele (štáb) opatření Policie ČR o relevantní situaci v okolí opatření.
- Obecní policie a jednotka SDH obce při MU vzniklé mimo místo (ne v blízkosti) probíhajícího policejního opatření se účastní, na základě povolání operačním a informačním střediskem IZS, záchranných a likvidačních prací.
- Obec poskytuje bezplatně požární vodu k hašení požáru.
- Starosta obce spolupracuje s velitelem zásahu a s velitelem policejních opatření, případně organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce.
- Další síly a prostředky obce, právnické nebo fyzické osoby poskytují věcnou nebo osobní pomoc na výzvu velitele zásahu nebo starosty obce nebo velitele policejních opatření.

<p>Schvalují: Mgr. Jaroslav Hruška 1. náměstek ministra vnitra pro vnitřní bezpečnost</p>	<p>Podpis</p> <p>dne:</p>
--	---