**STUDIJNÍ TEXT KE ZVLÁŠTNÍ ČÁSTI ÚŘEDNICKÉ ZKOUŠKY PRO OBOR STÁTNÍ SLUŽBY**

**53 – TECHNICKÁ OCHRANA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ**

**Zpracovali: ředitelé odborů sekce technické ochrany životního prostředí**

**Koordinace: Ing Karel Bláha, CSc.**

**ředitel odboru environmentálních rizik**

**Ministerstvo životního prostředí, duben 2022**

**Obsah**

Seznam otázek ke zkoušce

Seznam právních předpisů

Seznam mezinárodních úmluv

Studijní text k jednotlivým otázkám

1. Úvod
2. EIA, SEA, IPPC

2.1. Posuzování vlivů na životní prostředí EIA

2.2. Posuzování vlivu koncepce (SEA)

2.3. IPPC

1. Ochrana vod
2. Odpady
3. Environmentální rizika

5.1. Nakládání s geneticky modifikovanými organismy (GMO) a genetickými produkty

5.2. Nakládání s chemickými látkami

1. Energetika a ochrana klimatu
2. Ochrana ovzduší

**Seznam otázek ke zkoušce zvláštní části úřednické zkoušky pro obor služby**

**Technická ochrana životního prostředí**

1. Co je předmětem posuzování vlivů záměrů na životní prostředí dle § 4 zákona č.100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí? Na základě jakých podkladů je vydáváno závazné stanovisko k posouzení vlivů provedení záměru na životní prostředí?
2. Co je předmětem posuzování vlivů koncepce na životní prostředí (SEA) dle § 10a zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí? Jaký je výstup procesu SEA a co je jeho cílem?
3. Jakou legislativou v oblasti životního prostředí je řešen proces integrovaného povolování v České republice a co je předmětem integrovaného povolování?
4. Co je to IRZ (uveďte význam zkratky a stručnou charakteristiku), jaké druhy úniků a přenosů se v jeho rámci ohlašují (resp. sledují a evidují) a jaké základní právní předpisy se přímo dotýkají problematiky IRZ?
5. Jaký je název základního strategického dokumentu určujícího směr v nakládání s odpady v ČR, na jakou dobu se schvaluje a jaké je stávající období jeho platnosti?
6. Které hlavní právní předpisy upravují fungování odpadového hospodářství a nakládání s obaly v ČR a na jaké alespoň 3 výrobky se vztahuje zpětný odběr výrobků s ukončenou životností?
7. K jakému účelu je třeba povolení k nakládání s povrchovými nebo podzemními vodami dle jednotlivých druhů vod?
8. Jak je definována povodeň z hlediska vodního zákona, jaké rozlišujeme stupně povodňové aktivity a kdy se vyhlašují?
9. V kolika úrovních se zpracovávají plány povodí, jaké jsou hlavní nástroje k dosažení cílů uvedených v plánech povodí a do kterých mezinárodních oblastí povodí náleží území ČR?
10. Na které objekty se nevztahuje zákon o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravkami a kdy je provozovatel povinen sjednat pojištění stanovené zákonem?
11. Jaké dvě základní nařízení EU upravují nakládání s chemickými látkami a co je jejich obsahem?
12. Kdy je chemická látka klasifikována jako karcinogenní, kategorie 1a, pro jaké látky je vyžadováno povolení pro konkrétní použití a kdo toto povolení vydává?
13. Jak je definována pro účely zákona o nakládání s geneticky modifikovanými organismy (GMO) a genetickými produkty tohoto zákona genetická modifikace?
14. Jaký je rozdíl mezi uváděním GMO do životního prostředí a uváděním GMO na trh a jaké jsou kategorie rizika pro uzavřené nakládání s GMO?
15. Jaký je regulatorní rámec, který se týká obchodování s emisemi skleníkových plynů v Evropském systému obchodování s emisními povolenkami – EU ETS (popište jej)?
16. Jaké jsou povinnosti a práva jednotlivých smluvních stran Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu?
17. Jaké jsou klíčové sektory a aktivity (včetně příkladu politik a opatření) zaměřených na snižování emisí skleníkových plynů?
18. Jaké jsou hlavní principy klimaticko-energetické politiky Evropské unie?
19. Co se rozumí pod pojmem fluorované skleníkové plyny a kde se s nimi lze setkat?
20. Jaké jsou hlavní zdroje antropogenního znečišťování ovzduší?

**Seznam právních předpisů a mezinárodních úmluv v oblasti**

**technické ochrany životního prostředí**

|  |
| --- |
| **Obor státní služby 53 - Technická ochrana životního prostředí** |
| odborná literatura |
| Zákon č. 17/1992 Sb. o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 541//2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 542/2020 Sb., o výrobcích s ukončenou životností, ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 477/2001 Sb., zákon o obalech, ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a o omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 78/2004 Sb., o nakládání s geneticky modifikovanými organismy a genetickými produkty, ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí, ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon), ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 73/2012 Sb., o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu, a o fluorovaných skleníkových plynech, ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č.383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů |
| Zákon č. 224/2015 Sb. o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi (zákon o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů |
| Vyhláška ministra zahraničí č. 5/1985 Sb., Úmluva o dálkovém znečišťování ovzduší přesahujícím hranice států a následné protokoly |
| Vídeňská úmluva na ochranu ozonové vrstvy Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/videnska\_umluva\_montrealsky\_protokol\_dokument |
| Montrealský protokol o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu Země Dostupné na: http://www.vitejtenazemi.cz/vzduch/index.php?article=125 |
| Basilejská úmluva o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/basilejska\_umluva\_kontrola\_pohybu |
| Rámcová úmluva Organizace spojených národů o změně klimatu Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/ramcova\_umluva\_osn\_zmena\_klimatu |
| Úmluva o ochraně a využívání hraničních vodních toků a mezinárodních jezer Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/umluva\_vodni\_toky\_jezera |
| Úmluva o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí a následné protokoly (Aarhuská úmluva) Dostupné na: https://cs.wikipedia.org/wiki/Aarhusk%C3%A1\_%C3%Bamluva |
| Úmluva o účincích průmyslových havárií přesahujících hranice států Dostupné na:https://www.mzp.cz/cz/umluva\_o\_ucincich\_havarii |
| Rotterdamská úmluva o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/rotterdamska\_umluva\_nebezpecne\_latky |
| Stockholmská úmluva o persistentních organických polutantech Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/stockholmska\_umluva\_polutanty |
| Kjótský protokol k Rámcové úmluvě Organizace spojených národů o změně klimatu Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/kjotsky\_protokol |
| Protokol o registrech úniků a přenosů znečištěných látek (Protokol PRTR) Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/protokol\_registry\_uniku |
| Protokol o strategickém posuzování vlivů na životní prostředí (Protokol o SEA) Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/protokol\_posuzovani\_vliv\_zp |
| Pařížská dohoda Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/parizska\_dohoda |
| Program předcházení vzniku odpadů České republiky schválený vládou České Republiky Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/predchazeni\_vzniku\_odpadu\_navrh |
| Aktuální plán odpadového hospodářství České republiky schválený vládou České republiky Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/plan\_odpadoveho\_hospodarstvi\_cr |
| Aktuální politika ochrany klimatu v České republice schválená vládou České republiky Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/news\_170322\_POK |
| Úmluva o posuzování vlivů na životní prostředí přesahujících hranice států (Espoo úmluva) Dostupné na: https://www.mzp.cz/cz/umluva\_o\_posuzovani\_vlivu |
| Aktualizováno: 28. 4. 2022 |

**STUDIJNÍ TEXT K JEDNOTLIVÝM OTÁZKÁM**

**1. ÚVOD**

Text je členěn na jednotlivé obory působnosti odborů sekce technické ochrany Ministerstva životního prostředí a je zpracován členy zkušebních komisí z jednotlivých odborů. Jeho účelem je poskytnout základní informace k formulaci správných odpovědí na zkušební otázky. V textu jsou citovány právní předpisy Evropské unie, které nebudou předmětem zkoušky, ale jejichž znalost je považována za důležitou k pochopení celého kontextu dané oblasti. Úplná znění platných právních předpisů jsou k nalezení na webové stránce MŽP. Řazení témat odpovídá organizační struktuře ministerstva, zájemci o případnou konzultaci se tak mohou obrátit na příslušná pracoviště. V řadě případů jsou uvedeny citace webových stránek.

**2. EIA, SEA, IPPC, IRZ**

**2.1. Posuzování vlivů záměrů na životní prostředí (EIA)**

**Předmětem posuzování jsou:**

a) záměry uvedené v příloze č. 1 k tomuto zákonu kategorii I a změny těchto záměrů, pokud změna záměru vlastní kapacitou nebo rozsahem dosáhne příslušné limitní hodnoty, je-li uvedena; tyto záměry a změny záměrů podléhají posouzení vlivů záměru na životní prostředí vždy,

b) změny záměru uvedeného v příloze č. 1 k tomuto zákonu kategorii I, které by mohly mít významný negativní vliv na životní prostředí, zejména pokud má být významně zvýšena jeho kapacita a rozsah nebo pokud se významně mění jeho technologie, řízení provozu nebo způsob užívání a nejedná-li se o změny podle písmene a); tyto změny záměrů podléhají posouzení vlivů záměru na životní prostředí, pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení,

c) záměry uvedené v příloze č. 1 k tomuto zákonu kategorii II a změny těchto záměrů, pokud změna záměru vlastní kapacitou nebo rozsahem dosáhne příslušné limitní hodnoty, je-li uvedena, nebo které by mohly mít významný negativní vliv na životní prostředí, zejména pokud má být významně zvýšena jeho kapacita a rozsah nebo pokud se významně mění jeho technologie, řízení provozu nebo způsob užívání; tyto záměry a změny záměrů podléhají posouzení vlivů záměru na životní prostředí, pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení,

d) podlimitní záměry, které dosáhnou alespoň 25 % příslušné limitní hodnoty, nacházejí se ve zvláště chráněném území nebo jeho ochranném pásmu podle zákona o ochraně přírody a krajiny a příslušný úřad stanoví, že budou podléhat zjišťovacímu řízení; tyto záměry podléhají posouzení vlivů záměru na životní prostředí, pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení,

e) změny podlimitních záměrů, které vlastní kapacitou nebo rozsahem dosáhnou alespoň 25 % příslušné limitní hodnoty, v jejichž důsledku podlimitní záměr současně naplní příslušnou limitní hodnotu nebo kritéria podle písmene d) a příslušný úřad stanoví, že budou podléhat zjišťovacímu řízení; tyto změny záměrů podléhají posouzení vlivů záměru na životní prostředí, pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení,

f) záměry podle § 3 písm. a) bodu 2; tyto záměry podléhají posouzení vlivů záměru na životní prostředí, pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení,

g) změny záměru, které by podle závazného stanoviska příslušného úřadu vydaného podle § 9a odst. 6 mohly mít významný negativní vliv na životní prostředí; tyto změny záměrů podléhají posouzení vlivů záměru na životní prostředí, pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení,

h) části nebo etapy záměru podle § 9a odst. 5; tyto části nebo etapy záměru podléhají posouzení vlivů záměru na životní prostředí, pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení.

Vláda může rozhodnout, že předmětem posuzování podle tohoto zákona není záměr, popřípadě jeho část, který je určený výhradně pro účely obrany nebo bezprostředního odvrácení nebo zmírnění důsledků mimořádné události, která by mohla vážně ohrozit zdraví, bezpečnost, majetek obyvatelstva nebo životní prostředí, pokud by mohlo posuzování tyto účely nepříznivě ovlivnit.

Vláda může dále ve výjimečném případě rozhodnout, že předmětem posuzování podle tohoto zákona není záměr, u kterého veřejný zájem na jeho provedení výrazně převažuje nad veřejným zájmem na ochraně životního prostředí a veřejného zdraví, není-li vzhledem k okolnostem možné posuzování záměru provést, aniž by byl nepříznivě ovlivněn účel záměru. Součástí návrhu na postup podle věty první je vždy vyjádření Ministerstva životního prostředí.

**Záměrem se podle zákona č. 100/2001 Sb. rozumí:**

a) stavby, zařízení, činnosti a technologie uvedení v příloze č. 1 k zákonu č. 100/2001 Sb. a

b) stavby, zařízení, činnosti a technologie, které podle stanoviska orgánu ochrany přírody vydaného podle zákona o ochraně přírody a krajiny mohou samostatně nebo ve spojení s jinými významně ovlivnit předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti.

Posuzování vlivů na životní prostředí je v České republice upraveno zákonem [č. 100/2001 Sb.](https://www.mzp.cz/cz/legislativa_eia_sei), o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů. Proces posuzování vlivů záměrů a koncepcí na životní prostředí je založen na systematickém zkoumání a posuzování jejich možného působení na životní prostředí. Smyslem je zjistit, popsat a komplexně vyhodnotit předpokládané vlivy připravovaných záměrů a koncepcí na životní prostředí a veřejné zdraví ve všech rozhodujících souvislostech. Cílem procesu je zmírnění nepříznivých vlivů realizace záměru či koncepce na životní prostředí.

V rámci [procesu EIA](http://mzp.cz/cz/posuzovani_vlivu_zameru_zivotni_prostredi_eia) jsou posuzovány stavby, činnosti a technologie uvedené v příloze č. 1 výše zmíněného zákona. Projekty posuzované v procesu EIA jsou například stavby, komunikace, výrobní haly, těžby nerostných surovin, provozy – nově budované, ale i jejich změny, tj. rozšiřování, změny technologií, zvýšení kapacity apod. Zvláštním případem záměru jsou záměry, které sice nejsou v příloze č. 1 k zákonu č. 100/2001 Sb. vyjmenovány, ale tento zákon se na ně vztahuje proto, že u nich nebyl orgánem ochrany přírody vyloučen jejich možný vliv na předměty ochrany nebo celistvost lokalit soustavy Natura 2000 (viz definice záměru výše).

Proces EIA probíhá vždy dříve, než jsou záměry povoleny a než se započne s jejich vlastní realizací. Bez závěru procesu EIA nesmí povolující úřad (např. stavební úřad) rozhodnout o povolení záměru.

**Vydávání závazného stanoviska dle § 9a**

(1) Příslušný úřad vydá na základě dokumentace, vyjádření k ní podaných, veřejného projednání a posudku závazné stanovisko k posouzení vlivů provedení záměru na životní prostředí (dále jen „stanovisko“) ve lhůtě do 30 dnů ode dne obdržení posudku. Náležitosti stanoviska jsou uvedeny v příloze č. 6 k tomuto zákonu.

(2) Příslušný úřad zašle stanovisko oznamovateli, dotčeným správním orgánům a dotčeným územním samosprávným celkům a zveřejní jej spolu s posudkem podle § 16.

(3) Stanovisko je podkladem pro vydání rozhodnutí v navazujících řízeních. Stanovisko předkládá oznamovatel v žádosti jako jeden z podkladů pro navazující řízení. Stanovisko musí být platné v době vydání rozhodnutí v navazujících řízeních v prvním stupni.

(4) Platnost stanoviska je 7 let ode dne jeho vydání. Platnost stanoviska příslušný úřad na žádost oznamovatele prodlouží o 5 let, a to i opakovaně, pokud nedošlo ke změnám podmínek v dotčeném území nebo poznatků a metod posuzování, v jejichž důsledku by záměr mohl mít dosud neposouzené významné vlivy na životní prostředí. Žádost o prodloužení platnosti stanoviska musí být podána před jejím uplynutím; platnost stanoviska neuplyne, dokud není žádost vyřízena. Součástí žádosti o prodloužení platnosti stanoviska je podklad obsahující popis aktuálního stavu dotčeného území včetně souhrnu změn oproti stavu v době vydání stanoviska. Dojde-li ke zrušení rozhodnutí v navazujícím řízení v prvním stupni podle odstavce 3 věty třetí, má se za to, že platnost stanoviska neuplyne dříve než 60 dnů po dni, kdy ke zrušení takového rozhodnutí došlo.

**2.2. Posuzování vlivu koncepcí na životní prostředí (SEA)**

**Předmětem posuzování jsou:**

a) koncepce, které stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1, zpracovávané v oblasti zemědělství, lesního hospodářství, myslivosti, rybářství, nakládání s povrchovými nebo podzemními vodami, energetiky, průmyslu, dopravy, odpadového hospodářství, telekomunikací, cestovního ruchu, územního plánování, regionálního rozvoje a životního prostředí včetně ochrany přírody, a dále koncepce, u kterých podle stanoviska orgánu ochrany přírody nelze vyloučit významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti podle zákona o ochraně přírody a krajiny; tyto koncepce podléhají posuzování vždy,

b) koncepce podle písmena a), u nichž je dotčené území tvořeno územním obvodem jedné nebo několika obcí, které stanoví využití území místního významu, pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení podle § 10d,

c) změny koncepcí podle písmen a) a b), pokud se tak stanoví ve zjišťovacím řízení podle § 10d.

Rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1 k tomuto zákonu je dán vždy, pokud koncepce stanoví podmínky pro jejich povolování, zejména pokud jde o umístění, povahu, velikost, provozní podmínky nebo požadavky na přírodní zdroje.

Posuzování vlivů záměru na životní prostředí nenahrazuje posuzování vlivů koncepce na životní prostředí. Údaje získané při posuzování vlivů záměru na životní prostředí, případně při hodnocení důsledků záměru na předmět ochrany a celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti a na stav jejich ochrany lze využít při posuzování vlivů koncepce na životní prostředí.

Předmětem posuzování nejsou:

a) koncepce zpracovávané pouze pro účely obrany státu,

b) koncepce zpracovávané pro případ mimořádných událostí, při kterých dochází k závažnému a bezprostřednímu ohrožení životního prostředí, zdraví, bezpečnosti nebo majetku osob,

c) finanční a rozpočtové koncepce

V rámci procesu SEA se provádí posuzování koncepcí na úrovni celostátní (Státní energetická koncepce, Operační program Doprava), regionální (Plán odpadového hospodářství Středočeského kraje, Strategie udržitelného rozvoje Libereckého kraje pro léta 2005 – 2020) a místní (Strategický plán rozvoje Statutárního města Opavy, Strategie pro Brno, Plán odpadového hospodářství města Ostravy ad.).

(1) Posuzování koncepce zahrnuje zjištění, popis a zhodnocení předpokládaných přímých a nepřímých vlivů provedení i neprovedení koncepce a jejích cílů, a to pro celé období jejího předpokládaného provádění.

(2) Posuzování koncepce vychází ze stavu životního prostředí v dotčeném území v době podání oznámení o zpracování koncepce (dále jen „oznámení koncepce“), s přihlédnutím ke vlivům jiných koncepcí nebo záměrů, které budou uskutečněny před provedením koncepce nebo v průběhu jejího provádění, popřípadě jejichž provedení je zamýšleno.

(3) Při posuzování koncepce podle tohoto zákona mohou být využity údaje z jiného posuzování, pokud odpovídají údajům podle tohoto zákona.

(4) Při posuzování koncepce se navrhují a posuzují opatření k předcházení nepříznivých vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, k vyloučení, snížení, zmírnění nebo kompenzaci těchto vlivů, popřípadě ke zvýšení příznivých vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví provedením koncepce, včetně vyhodnocení předpokládané účinnosti navrhovaných opatření. Je-li koncepce řešena ve variantách, je nutné posuzování podle tohoto zákona provést pro všechny varianty.

**Cíl a výstup procesu SEA** –cílem procesu SEA je zmírnění nepříznivých vlivů provádění koncepce na životní prostředí. Výstupem procesu SEA je stanovisko SEA, ve kterém může příslušný úřad vyjádřit souhlas nebo nesouhlas s návrhem koncepce z hlediska možných negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, dále může navrhnout doplnění koncepce, popřípadě navrhnout kompenzační opatření a opatření ke sledování vlivů provádění koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví. Stanovisko SEA je neopominutelným podkladem pro konečný návrh koncepce, bez kterého nemůže být koncepce schválena. Schvalující orgán je povinen zohlednit požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska SEA, popřípadě pokud toto stanovisko požadavky a podmínky obsahuje a do koncepce nejsou zahrnuty nebo jsou zahrnuty pouze zčásti, je schvalující orgán povinen svůj postup odůvodnit.

**2.3. Integrovaná prevence a omezování znečištění (IPPC)**

Integrovaná prevence a omezování znečištění (z angl. Integrated Pollution Prevention and Control - IPPC) je pokročilým způsobem regulace vybraných průmyslových a zemědělských činností při dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku.

Cílem IPPC je předcházet vzniku znečištění, případně omezování jeho vzniku, pomocí volby vhodných výrobních postupů a technologií. Zároveň by mělo docházet k úspoře nákladů za spotřebované suroviny, energie a koncové technologie. IPPC překonává princip složkového přístupu, který často vedl pouze k přenosu znečištění z jedné složky životního prostředí do druhé.

Vyššího stupně ochrany životního prostředí je dosahováno použitím tzv. nejlepších dostupných technik (z angl. Best Available Techniques - BAT), Souhrn evropských nejlepších dostupných technik je uveden v referenčních dokumentech o BAT (z angl. Reference Document on BAT - BREF). Podkladem pro stanovování podmínek povolení je klíčová kapitola BREF s názvem „závěry o BAT“, která má z právních důvodů podobu evropského právního předpisu (prováděcí rozhodnutí komise).

Integrovaný přístup k ochraně životního prostředí je zakotven v legislativě Evropské unie **směrnicí Evropského parlamentu a Rady**[**2010/75/EU**](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:334:0017:0119:CS:PDF)o průmyslových emisích. Evropský předpis je do českého právního řádu transponován **zákonem č.**[**76/2002**](http://www.mzp.cz/www/ippc4.nsf/b77a7a146f29c439c1256cda0034ce22/098871ab913b82e5c1257c070043ce5e?OpenDocument)**Sb.**,o integrované prevenci a o omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), ve znění pozdějších předpisů.

V příloze č. 1 tohoto zákona jsou vymezeny příslušné kategorie jednotlivých průmyslových činností, pro jejichž provoz je nutné integrované povolení. Integrované povolení nahrazuje vymezená povolení a další správní akty podle složkových předpisů.

Vzory žádosti o integrované povolení a dalších důležitých dokumentů pro provozovatele obsahuje vyhláška č. [288/2013](http://www.mzp.cz/www/ippc4.nsf/b77a7a146f29c439c1256cda0034ce22/668a15adbbda0250c1257c070043ce62?OpenDocument) Sb., o provedení některých ustanovení zákona o integrované prevenci.

**Předmětem povolování je zařízení** - zařízením stacionární technická jednotka, ve které probíhá jedna či více průmyslových činností uvedených v příloze č. 1 k tomuto zákonu, a jakékoli další s tím přímo spojené činnosti, které po technické stránce souvisejí s průmyslovými činnostmi uvedenými v příloze č. 1 k tomuto zákonu probíhajícími v dotčeném místě a mohly by ovlivnit emise a znečištění, nejde-li o stacionární technickou jednotku používanou k výzkumu, vývoji a zkoušení nových výrobků a procesů; za zařízení se považuje i stacionární technická jednotka, ve které neprobíhá žádná z činností uvedených v příloze č. 1 k tomuto zákonu, jestliže pro ni bylo požádáno o vydání integrovaného povolení

Příklady regulovaných činností: energetika, chemický průmysl, nakládání s odpady, intenzivní chovy drůbeže, prasat, spalování paliv, výroba a zpracování kovům, výroba chemických látek.

**2.4. Integrovaný registr znečišťování životního prostředí (IRZ)**

Integrovaný registr znečišťování životního prostředí (IRZ) je jeden z nástrojů, který primárně široké veřejnosti zpřístupňuje údaje o znečišťování životního prostředí, a to v rámci všech složek životního prostředí. Konkrétně se jedná o úniky do ovzduší, vody a půdy a přenosy látek mimo provozovnu v odpadních vodách (tj. zakončeno čistírnou odpadních vod), odpadech a přenosy množství nebezpečného a ostatního odpadu mimo provozovnu. Celkem se nyní v rámci IRZ ohlašuje 98 položek.

Základním předpisem je **zákon č. 25/2008 Sb.**,o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, na který navazuje **nařízení vlády č. 145/2008 Sb.**, kterým se stanoví seznam znečišťujících látek a prahových hodnot a údaje požadované pro ohlašování do integrovaného registru znečišťování životního prostředí, ve znění pozdějších předpisů. Tuzemský IRZ není osamoceným projektem, ale navazuje na evropské či mezinárodní předpisy, které se věnují problematice registrů úniků a přenosů znečišťujících látek. Kromě Protokolu o registrech úniků a přenosů znečišťujících látek k Aarhuské úmluvě je pro nás stěžejní zejména nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006, kterým se zřizuje evropský registr úniků a přenosů znečišťujících látek (E-PRTR). Do evropského registru se předávají jen vybrané údaje z tuzemského IRZ, protože ten má širší rozsah.

Činnosti vykonávané v příslušné provozovně (včetně případné kapacitní podmínky) jsou rozhodujícím aspektem, zda se dané provozovny povinnosti spjaté s IRZ týkají či nikoliv (je nutné si uvědomit, že IRZ není jen ohlašování, ale i např. vedení evidence, sledování úniků/přenosů, jejich vyhodnocování atd.). Samotná ohlašovací povinnost je spuštěna až v okamžiku překročení stanovených prahových hodnot u jednotlivých úniků/přenosů). Ohlašování do IRZ probíhá prostřednictvím Integrovaného systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí (ISPOP) v elektronické podobě.

**3. OCHRANA VOD**

**Povolení k nakládání s vodami**

Vydávání povolení k nakládání s vodami je základní regulatorní nástroj ochrany vod.

Tzv. obecné nakládání s povrchovými vodami je přípustné **bez povolení** nebo souhlasu vodoprávního úřadu. V jeho rámci lze odebírat povrchové vody, zachycovat je jednoduchými zařízeními na jednotlivých pozemcích a stavbách nebo změnit přirozený odtok vod za účelem ochrany před škodlivými účinky nebo s nimi jinak nakládat pro vlastní potřebu, není-li k tomu třeba zvláštního technického zařízení (např. čerpadla).

Podle § 8 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (dále jen „vodní zákon“) **je vydání povolení k nakládání s povrchovými nebo podzemními vodami nutné k těmto účelům:**

1. jde-li o povrchové vody a nejde-li při tom o obecné nakládání s nimi
   1. k jejich odběru,
   2. k jejich vzdouvání (umělé navýšení hladiny toku pomocí vodního díla, například jezu nebo přehrady), popřípadě akumulaci,
   3. k využívání jejich energetického potenciálu,
   4. k užívání těchto vod pro chov ryb nebo vodní drůbeže, popřípadě jiných vodních živočichů, za účelem podnikání,
   5. k jinému nakládání s nimi,
2. jde-li o podzemní vody
   1. k jejich odběru,
   2. k jejich akumulaci,
   3. k jejich čerpání za účelem snižování jejich hladiny,
   4. k umělému obohacování podzemních zdrojů vod povrchovou vodou,
   5. k jinému nakládání s nimi,
3. k vypouštění odpadních vod do vod povrchových nebo podzemních,
4. k čerpání povrchových nebo podzemních vod a jejich následnému vypouštění do těchto vod za účelem získání tepelné energie,
5. k čerpání znečištěných podzemních vod za účelem snížení jejich znečištění a k jejich následnému vypouštění do těchto vod, popřípadě do vod povrchových, pokud nejde o činnost prováděnou na základě povolení podle zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě,
6. k užívání důlní vody jako náhradního zdroje podle zvláštního zákona.

Povolení k nakládání s vodami se vydává fyzickým nebo právnickým osobám k jejich žádosti. Povolení k nakládání s vodami se vydává na časově omezenou dobu. V povolení k nakládání s vodami se stanoví účel, rozsah, povinnosti a popřípadě podmínky, za kterých se toto povolení vydává. (§ 9).

**Povodně**

Vodní zákon definuje povodeň jako **přechodné výrazné zvýšení hladiny vodních toků nebo jiných povrchových vod, při kterém voda již zaplavuje území mimo koryto vodního toku a může způsobit škody. Povodní je i** **stav, kdy voda může způsobit škody tím, že z určitého území nemůže dočasně přirozeným způsobem odtékat nebo její odtok je nedostatečný, případně dochází k zaplavení území při soustředěném odtoku srážkových vod.** Povodeň může být způsobena přírodními jevy, zejména táním, dešťovými srážkami nebo chodem ledů (přirozená povodeň), nebo jinými vlivy, zejména poruchou vodního díla, která může vést až k jeho havárii (protržení) nebo nouzovým řešením kritické situace na vodním díle (zvláštní povodeň).

**Rozlišujeme tři stupně povodňové aktivity:**

1. **první stupeň (stav bdělosti) nastává při nebezpečí přirozené povodně a zaniká, pominou-li příčiny takového nebezpečí;** tento stav nastává rovněž vydáním výstražné informace předpovědní povodňové služby; vyžaduje věnovat zvýšenou pozornost vodnímu toku nebo jinému zdroji povodňového nebezpečí, zahajuje činnost hlásná a hlídková služba; na vodních dílech nastává tento stav při dosažení mezních hodnot sledovaných jevů a skutečností z hlediska bezpečnosti díla nebo při zjištění mimořádných okolností, jež by mohly vést ke vzniku zvláštní povodně
2. **druhý stupeň (stav pohotovosti) se vyhlašuje, když nebezpečí přirozené povodně přerůstá v povodeň, ale nedochází k větším rozlivům a škodám mimo koryto**; vyhlašuje se také při překročení mezních hodnot sledovaných jevů a skutečností na vodním díle z hlediska jeho bezpečnosti; aktivizují se povodňové orgány a další účastníci ochrany před povodněmi, uvádějí se do pohotovosti prostředky na zabezpečovací práce, provádějí se opatření ke zmírnění průběhu povodně podle povodňového plánu
3. **třetí stupeň (stav ohrožení) se vyhlašuje při bezprostředním nebezpečí nebo vzniku škod většího rozsahu, ohrožení životů a majetku v záplavovém území;** vyhlašuje se také při dosažení kritických hodnot sledovaných jevů a skutečností na vodním díle z hlediska jeho bezpečnosti; provádějí se povodňové zabezpečovací práce podle povodňových plánů a podle potřeby záchranné práce nebo evakuace

**Podle vodního zákona povodeň začíná vyhlášením druhého nebo třetího stupně povodňové aktivity a končí jejich odvoláním.** Povodní je rovněž situace, při níž nebyl vyhlášen druhý nebo třetí stupeň povodňové aktivity, ale stav nebo průtok vody v příslušném profilu nebo srážka dosáhla úrovně pro některý z těchto stupňů povodňové aktivity podle povodňového plánu příslušného územního celku.

**Plány povodí**

**Plány povodí se pořizují ve třech úrovních:**

1) Na nejvyšší úrovni se jedná **o mezinárodní plány povodí** - v případě ČR Labe, Odra, Dunaj. Na přípravě těchto plánů spolupracuje MŽP a MZe se zahraničními protějšky v rámci mezinárodních komisí pro ochranu uvedených vodních toků.

2) Následují **národní plány povodí**, které se pořizují pro části mezinárodních povodí nacházející se na území České republiky (opět Labe, Odra, Dunaj). Národní plány povodí pořizuje MŽP a MZe ve spolupráci s příslušnými správci povodí a krajskými úřady.

3) Nejpodrobnější jsou plány na třetí, nejnižší úrovni, tzv. **plány dílčích povodí**. V ČR se pořizují pro 10 dílčích povodí (Horní a střední Labe; Horní Vltava; Berounka; Dolní Vltava; Ohře, Dolní Labe a ostatní přítoky Labe; Horní Odra; Lužická Nisa a ostatní přítoky Odry; Morava a přítoky Váhu; Dyje; ostatní přítoky Dunaje). Plány dílčích povodí jsou pořizovány správci jednotlivých povodí ve spolupráci s ústředními vodoprávními úřady a příslušnými krajskými úřady.

Plány povodí stanoví cíle pro ochranu a zlepšování stavu povrchových a podzemních vod a vodních ekosystémů, ke snížení nepříznivých účinků povodní a sucha, pro hospodaření s povrchovými a podzemními vodami a udržitelné užívání těchto vod pro zajištění vodohospodářských služeb a pro zlepšování vodních poměrů a pro ochranu ekologické stability krajiny. Dále obsahují souhrny programů opatření k dosažení uvedených cílů a stanoví strategii jejich financování. **Programy opatření jsou hlavním nástrojem k dosažení cílů** uvedených v plánech povodí. Programy opatření definují buď konkrétní opatření, jež jsou technicky a finančně uskutečnitelná (např. výstavba konkrétní ČOV či odstranění konkrétní migrační překážky), nebo odkazují na obecná opatření, která řeší vytipovanou část vodního útvaru, kde byl identifikován problém.

Programy opatření jsou vypracovávány jen na úrovni národních a dílčích povodí, ale zohledňují i nadregionální environmentální témata. Přijatá opatření je nutno uskutečnit do 3 let od schválení plánů povodí.

**4. ODPADY**

**Základní strategický dokument**

**Plán odpadového hospodářství České republiky** pro období 2015 – 2024 (dále jen „POH ČR“) byl vládou ČR schválen dne 22. prosince 2014. Závazná část Plánu odpadového hospodářství byla dne 31. prosince 2014 vyhlášena ve Sbírce zákonů prostřednictvím nařízení vlády č. 352/2014 Sb. Toto nařízení vlády nabylo účinnosti dnem 1. ledna 2015.

Povinnost ČR zpracovat plán nakládání s odpady na jejím území je stanovena ve Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2008/98/ES o odpadech, článku 28. Zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech, vymezuje náležitosti Plánu odpadového hospodářství ČR v § 98.

Plán odpadového hospodářství ČR se podle zákona o odpadech člení na tři části: analytickou, závaznou a směrnou.

**Analytická část** Plánu odpadového hospodářství České republiky obsahuje vyhodnocení stavu odpadového hospodářství České republiky, které zahrnuje:

a) oblast předcházení vzniku odpadu včetně vyhodnocení nástrojů a opatření, které mohou být využity k předcházení vzniku odpadu,

b) výčet druhů, množství a zdroje vznikajících odpadů a posouzení vývoje jejich produkce a nakládání, včetně přeshraničního toku odpadů,

c) vyhodnocení stávajících systémů sběru a nakládání s odpady na území České republiky přinejmenším pro komunální odpad, směsný komunální odpad, biologicky rozložitelný odpad, odpady z obalů, nebezpečný odpad, stavební a demoliční odpad, výrobky s ukončenou životností, včetně tříděného sběru materiálově využitelných složek odpadu,

d) vyhodnocení sítě zařízení určených pro nakládání s odpady na území České republiky, včetně posouzení kapacit pro jednotlivé způsoby nakládání, posouzení nezbytných změn a doplnění systémů sběru a nakládání s odpady a výrobky s ukončenou životností s ohledem na jejich zlepšení v souladu s principy soběstačnosti a blízkosti, a

e) podklady pro získání informací nezbytných pro vypracování kritérií pro umístění a kapacity zařízení určených pro nakládání s odpady podporovaných z veřejných zdrojů, pokud je to s ohledem na plnění stanovených cílů nezbytné.

**Závazná část** Plánu odpadového hospodářství České republiky stanoví cíle a opatření pro předcházení vzniku odpadu a dále cíle a zásady odpadového hospodářství, opatření k jejich dosažení včetně preferovaných způsobů nakládání s odpady a soustavu indikátorů k hodnocení plnění cílů Plánu odpadového hospodářství pro

a) nakládání s komunálním odpadem, zejména směsným komunálním odpadem, potravinovým odpadem a biologicky rozložitelným odpadem,

b) nakládání se stavebním a demoličním odpadem,

c) nakládání s odpady z obalů,

d) nakládání s výrobky s ukončenou životností,

e) nakládání s odpady obsahujícími významné množství kritických surovin,

f) nakládání s nebezpečným odpadem a s ostatním odpadem,

g) přípravu na opětovné použití, recyklaci, využití a odstranění odpadů minimalizující nepříznivé dopady na životní prostředí,

h) snižování množství odpadů ukládaných na skládky, ve vztahu k biologicky rozložitelnému odpadu a splnění cílů pro omezení ukládání komunálního odpadu na skládky,

i) snižování podílu biologicky rozložitelné složky ve směsném komunálním odpadu a

j) omezování znečištění odpady soustředěnými mimo místa k tomu určená.

Směrná část Plánu odpadového hospodářství České republiky obsahuje

a) výčet nástrojů pro splnění cílů Plánu odpadového hospodářství České republiky,

b) kritéria hodnocení změn podmínek, na jejichž základě byl Plán odpadového hospodářství České republiky zpracován,

c) informace nezbytné pro vypracování kritérií pro umístění a kapacity zařízení určených pro nakládání s odpady podporovaných z veřejných zdrojů, pokud je to s ohledem na plnění stanovených cílů nezbytné, a

d) návrhy na potřebná zařízení určená pro nakládání s odpady nadregionálního významu, pokud je to s ohledem na plnění stanovených cílů nezbytné.

Plán odpadového hospodářství České republiky je nástroj pro řízení odpadového hospodářství ČR. Plán představuje klíčový dokument pro realizaci dlouhodobé strategie nakládání s odpady, obalovými odpady a výrobky s ukončenou životností. Hlavními cíli strategie je předcházení vzniku odpadů, zvýšení recyklace a materiálového využití odpadů a přechod na oběhové hospodářství.

Součástí POH ČR je i **Program předcházení vzniku odpadů**.

Strategické cíle uvedené v POH ČR jsou:

* *Předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů.*
* *Minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí.*
* *Udržitelný rozvoj společnosti a přiblížení se k evropské „recyklační společnosti“.*
* *Maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů a přechod na oběhové hospodářství.*

Z priorit Plánu odpadového hospodářství vyplývá i nezbytnost stanovit a koordinovat síť zařízení k nakládání s odpady v regionech.

Podle § 99 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech,

Plán odpadového hospodářství České republiky se zpracovává na dobu nejméně 10 let a musí být změněn bezprostředně po každé zásadní změně podmínek, na jejichž základě byl zpracován.

Ministerstvo každoročně vyhodnocuje pomocí soustavy indikátorů plnění cílů Plánu odpadového hospodářství České republiky a do 15. prosince kalendářního roku následujícího po 2 kalendářních letech, za které je vyhodnocení prováděno, zpracuje zprávu o plnění cílů Plánu odpadového hospodářství České republiky.

Zprávy o plnění cílů POH ČR jsou dostupné na stránkách MŽP:

* Hodnocení 2015 – 2016 – <https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/plneni_narizeni_vlady/$FILE/OODP-Zprava_o_plneni_POH_CR_2015_2016_20170105.pdf>
* Hodnocení 2017 – 2018 - <https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/plneni_narizeni_vlady/$FILE/OODP-Zprava_plneni_POH_CR_2017_2018-20191217.pdf>

**Právní rámec nakládání s odpady**

**Hlavní právní předpisy pro fungování odpadového hospodářství a nakládání s obaly v ČR:**

* ***Zákon č. 541/2020 Sb., zákon o odpadech***
* ***Zákon č. 542/2020 Sb., o výrobcích s ukončenou životností***
* ***Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů, v platném znění***

**Zákon č. 541/2020 Sb., zákon o odpadech**

V České republice vznikl první zákon o odpadech v roce 1991. V současnosti nakládání s odpady upravuje zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech. Zákon stanovuje práva a povinnosti osobám v oblasti odpadového hospodářství, klade důraz na předcházení vzniku odpadů, stanoví hierarchii nakládání s nimi a prosazuje základní principy ochrany životního prostředí a zdraví lidí při nakládání s odpady.

**Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů, v platném znění**

Legislativně je nakládání s obaly upraveno zákonem č. 477/2001 Sb. o obalech, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon mj. stanovuje práva a povinnosti podnikajících právnických a fyzických osob při uvádění obalů na trh či do oběhu, ukládá povinnost zpětného odběru obalů, stanovuje množství obalových odpadů, která musí být recyklována nebo využita (v procentech), a dále také vymezuje základní pravidla pro nakládání s vratnými obaly.

**Zákon č. 542/2020 Sb., o výrobcích s ukončenou životností**

Samostatnou právní úpravu mají výrobky s ukončenou životností od konce roku 2020, před tím byla tato oblast součástí zákona o odpadech. Zpětný odběr výrobků (ZOV) vychází z principu individuální odpovědnosti výrobce zajistit nakládání s výrobky po ukončení jejich životnosti. Smyslem ZOV je motivovat výrobce k navrhování a produkci výrobků s co možná nejnižším obsahem nebezpečných látek, jejichž následné využití nebo odstranění po ukončení životnosti, bude co nejlevnější a nejjednodušší. Z tohoto hlediska je tedy žádoucí, aby bylo možné výrobky co nejčastěji opětovně využívat, recyklovat je a minimalizovat odpad.

Při plnění cílů stanovených pro ZOV po ukončení jejich životnosti hrají klíčovou roli koneční uživatelé výrobků, kteří musí být informováni, jak a kde lze výrobky s ukončenou životností odevzdat a kteří budou motivováni k tomu, aby se daných výrobků nezbavovali jako součásti směsného komunálního odpadu.

Odpovědnost za celý životní cyklus výrobku včetně zajištění ZOV (zpětný odběr výrobků) je v ČR stanovena osobám, které uvádějí na trh v ČR **obaly, vozidla s ukončenou životností, elektrická a elektronická zařízení, zářivky a výbojky, baterie a akumulátory, a pneumatiky**.

**5. ENVIRONMENTÁLNÍ RIZIKA**

**PREVENCE ZÁVAŽNÝCH HAVÁRIÍ ZPŮSOBENÝCH VYBRANÝMI NEBEZPEČNÝMI CHEMICKÝMI LÁTKAMI NEBO CHEMICKÝMI SMĚSMI**

Základním právním předpisem, upravujícím oblast prevence závažných havárií, je **zákon č. 224/2015 Sb., ze dne 12. srpna 2015, zákon o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č.634/2004 Sb., o správních poplatcích ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií).**Zákonem je do českého právního řádu transponován základní předpis Evropské Unie pro oblast prevence závažných havárií, a to směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU o kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek a o změně a následném zrušení směrnice Rady 96/82/ES (tzv. Seveso III).

Zákon stanoví systém prevence závažných havárií pro objekty a zařízení, v nichž je umístěna vybraná nebezpečná chemická látka nebo chemická směs s cílem snížit pravděpodobnost vzniku a omezit následky případných závažných havárií na zdraví a životy lidí, hospodářská zvířata, životní prostředí a majetek.

Povinnosti ukládané zákonem o prevenci závažných havárií dopadají na provozovatele objektů, v nichž jsou umístěny vybrané nebezpečné chemické látky či směsi. Jedná o chemické látky a chemické směsi vymezené v příloze č. 1 k zákonu, v tabulkách I a II, tedy chemické látky či chemické směsi, které splňují kritéria pro zařazení do některé z kategorií nebezpečnosti uvedených v tabulce I přílohy č. 1 k zákonu, resp. chemické látky či chemické směsi taxativně vyjmenované v tabulce II přílohy č. 1 k zákonu. V závislosti na množství, ve kterém jsou tyto vybrané nebezpečné chemické látky či směsi v objektech umístěny, pak zákon rozlišuje mezi dvěma skupinami objektů, skupinou A, do které jsou zařazovány objekty s nižším množstvím umístěných nebezpečných látek, a skupinou B, do které jsou zařazovány objekty s vyšším množstvím umístěných nebezpečných látek. Od této kategorizace se pak odvíjejí konkrétní povinnosti ukládané zákonem provozovatelům těchto objektů, především povinnost zpracovávat příslušnou bezpečnostní dokumentaci či havarijní plány, sjednat pojištění odpovědnosti za škody vzniklé v důsledku závažné havárie či podílet se na poskytování informací týkajících se objektů spadajících do působnosti zákona o prevenci závažných havárií veřejnosti.

**Obsah zákona**

[**ČÁST PRVNÍ - PREVENCE ZÁVAŽNÝCH HAVÁRIÍ ZPŮSOBENÝCH VYBRANÝMI NEBEZPEČNÝMI CHEMICKÝMI LÁTKAMI NEBO CHEMICKÝMI SMĚSMI**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1) **(§ 1 - § 56)**

[**HLAVA I - ÚVODNÍ USTANOVENÍ**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava1) **(§ 1 - § 2)**

[§ 1 - Předmět úpravy](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p1)

[§ 2 - Základní pojmy](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p2)

[**HLAVA II - OBECNÁ USTANOVENÍ**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava2) **(§ 3 - § 8)**

[§ 3 - Seznam](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p3)

[§ 4 - Protokol o nezařazení](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p4)

[§ 5 - Návrh na zařazení](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p5)

[§ 6 - Zařazení objektu do příslušné skupiny](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p6)

[§ 7 - Zařazení objektu do příslušné skupiny pro případ domino efektu](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p7)

[§ 8 - Návrh na změnu zařazení objektu](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p8)

[**HLAVA III - BEZPEČNOSTNÍ DOKUMENTACE**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava3) **(§ 9 - § 20)**

[Díl 1 - Zpracování bezpečnostní dokumentace](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava3-dil1) (§ 9 - § 15)

[§ 9 - Posouzení rizik závažné havárie](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p9)

§ 10 - § 11 [Bezpečnostní program](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#f5676516)

[§ 12 - Bezpečnostní zpráva](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p12)

[§ 13 - Zpráva o posouzení bezpečnostní zprávy](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p13)

[§ 14 - Aktualizace bezpečnostního programu a bezpečnostní zprávy](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p14)

[§ 15 - Dodržování bezpečnostního programu a bezpečnostní zprávy](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p15)

[Díl 2 - Schvalování bezpečnostní dokumentace](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava3-dil2) (§ 16 - § 20)

[§ 16 - Postup krajského úřadu](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p16)

[§ 17 - Vyjádření dotčených orgánů, dotčených obcí a veřejnosti](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p17)

[§ 18 - Posudek návrhu bezpečnostní dokumentace](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p18)

[§ 19 - Práva a povinnosti zpracovatele posudku](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p19)

[§ 20 - Rozhodnutí o návrhu bezpečnostní dokumentace](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p20)

[**HLAVA IV - HAVARIJNÍ PLÁNOVÁNÍ**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava4) **(§ 21 - § 30)**

[Díl 1 - Plán fyzické ochrany](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava4-dil1) (§ 21 - § 22)

[Díl 2 - Vnitřní havarijní plán](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava4-dil2) (§ 23 - § 25)

[Díl 3 - Vnější havarijní plán a zóna havarijního plánování](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava4-dil3) (§ 26 - § 30)

[**HLAVA V - NOVÉ OBJEKTY**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava5) **(§ 31 - § 32)**

[**HLAVA VI - POJIŠTĚNÍ ODPOVĚDNOSTI ZA ŠKODY VZNIKLÉ V DŮSLEDKU ZÁVAŽNÉ HAVÁRIE**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava6) **(§ 33)**

[**HLAVA VII - INFORMOVÁNÍ VEŘEJNOSTI**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava7) **(§ 34 - § 38)**

[Díl 1 - Přístup veřejnosti k informacím](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava7-dil1) (§ 34 - § 35)

[Díl 2 - Poskytování informací o vzniku a dopadech závažné havárie](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava7-dil2) (§ 36 - § 38)

[§ 36 - Hlášení a konečná zpráva o vzniku a dopadech závažné havárie](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p36)

[§ 37 - Schvalování konečné zprávy o vzniku a dopadech závažné havárie](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p37)

[§ 38 - Informace o vzniku a dopadech závažné havárie](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p38)

[**HLAVA VIII - KONTROLA**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava8)**(§ 39 - § 42)**

[§ 39 - Orgány kontroly a předmět kontroly](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p39)

[§ 40 - Plán kontrol](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p40)

[§ 41 - Zpráva o kontrole](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p41)

[§ 42 - Opatření k nápravě](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p42)

[**HLAVA IX - VÝKON VEŘEJNÉ SPRÁVY**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava9) **(§ 43 - § 50)**

[§ 43 - Orgány veřejné správy](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p43)

§ 44 - § 45 [Ministerstvo](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#f5676817)

[§ 46 - Ministerstvo vnitra](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p46)

[§ 47 - Český báňský úřad a obvodní báňské úřady](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p47)

[§ 48 - Česká inspekce životního prostředí](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p48)

[§ 49 - Krajské úřady](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p49)

[§ 50 - Poskytování údajů](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p50)

[HLAVA X - PŘESTUPKY](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava10)(§ 51 - § 52)

[HLAVA XI - USTANOVENÍ SPOLEČNÁ, ZMOCŇOVACÍ, PŘECHODNÁ A ZRUŠOVACÍ](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast1-hlava11) (§ 53 - § 56)

[**ČÁST DRUHÁ - Změna zákona o správních poplatcích**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast2) **(§ 57)**

[§ 57](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p57)

[**ČÁST TŘETÍ - ÚČINNOST**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#cast3) **(§ 58)**

[§ 58](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#p58)

[**Přílohy**](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-224#prilohy)

***Příloha č. 1 k zákonu č. 224/2015 Sb.***

Minimální množství nebezpečných látek, která jsou určující pro zařazení objektu do skupiny A nebo skupiny B a pro sčítání poměrného množství nebezpečných látek

***Příloha č. 2 k zákonu č. 224/2015 Sb.***

Vzor protokolu o nezařazení

Vzor návrhu na zařazení objektu do skupiny A nebo skupiny B

***Příloha č. 3 k zákonu č. 224/2015 Sb.***

Kritéria pro oznamování závažné havárie Komisi

Rozsah, ve kterém ministerstvo uvědomí komisi o závažné havárii splňující kritéria uvedená v části I této přílohy

***Příloha č. 4 k zákonu č. 224/2015 Sb.***

Informace potřebné k posouzení, že určitá látka nepředstavuje nebezpečí závažné havárie

K zákonu byly vydány příslušné prováděcí předpisy.

**Vyhlášky Ministerstva životního prostředí**

* Vyhláška č. 227/2015 Sb., ze dne 24. srpna 2015, o náležitostech bezpečnostní dokumentace a rozsahu informací poskytovaných zpracovateli posudku.
* Vyhláška č. 228/2015 Sb., ze dne 24. srpna 2015 o rozsahu zpracování informace veřejnosti, hlášení o vzniku závažné havárie a konečné zprávy o vzniku a dopadech závažné havárie.
* Vyhláška č. 229/2015 Sb., ze dne 24. srpna 2015, o způsobu zpracování návrhu ročního plánu kontrol a náležitostech obsahu informace o výsledku kontroly a zprávy o kontrole.

**Vyhláška Ministerstva průmyslu a obchodu**

* Vyhláška č. 225/2015 Sb., ze dne 28. srpna 2015, o stanovení rozsahu bezpečnostních opatření fyzické ochrany objektu zařazeného do skupiny A nebo skupiny B.

**Vyhláška Ministerstva vnitra**

* Vyhláška č. 226/2015 Sb., ze dne 12. srpna 2015, o zásadách pro vymezení zóny havarijního plánování a postupu při jejím vymezení a o náležitostech obsahu vnějšího havarijního plánu a jeho struktuře.

Uvedené právní předpisy a řada dalších informací (metodické postupy, další informační zdroje) jsou zveřejněny na stránkách Ministerstva životního prostředí [https://www.mzp.cz/](https://www.mzp.cz/cz/geneticky_modifikovane_organismy) .

**Úmluva Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů o účincích průmyslových havárií přesahujících hranice států**

Úmluva byla sjednána v rámci Evropské hospodářské komise OSN dne 17. 3. 1992 v Helsinkách a je smlouvou regionální. Úmluva vstoupila v platnost na základě svého článku 30 odst. 1 dne 19. dubna 2000. Byla jménem Unie schválena rozhodnutím Rady 98/685/ES ze dne 23. března 1998 o uzavření Úmluvy účincích průmyslových havárií přesahujících hranice států, stanoví opatření týkající se prevence, připravenosti a odezvy na průmyslové havárie, které by mohly mít účinky přesahující hranice států, a upravuje mezinárodní spolupráci v této oblasti. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU tuto úmluvu provádí v právu Unie, resp. dále na úrovni členských zemí transpozicí do jejích právního řádu příslušnými zákony.   
V českém právním řádu je Úmluva zakotvena Sdělením Ministerstva zahraničních věcí č. 58/2002 Sb. m. s., ročník 2002, částka 25, ze dne 5. 6. 2002. S Úmluvou vyslovil souhlas Parlament České republiky. Listina o přístupu České republiky k Úmluvě, podepsaná prezidentem republiky dne 16. května 2000, byla uložena u generálního tajemníka OSN, depozitáře Úmluvy, dne 12. června 2000. Pro Českou republiku vstoupila v platnost v souladu s ustanovením odstavce 3 téhož článku dne 10. září 2000.

Cílem Úmluvy je předcházet škodlivým účinkům závažných průmyslových havárií přesahujících hranice jednotlivých států na lidské zdraví, životní prostředí a majetek. Důraz je kladen na podporu preventivních opatření zaměřených na hodnocení rizika a předcházení vzniku závažných havárií a v případě, že k nim došlo, na jejich účinnou likvidaci. Příloha I definuje nebezpečné látky pro účely vymezení nebezpečných činností a je čistě technického charakteru.

**Legislativní zajištění implementace Úmluvy v ČR:**

* Zákon č. 224/2015 Sb. o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií)
* Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
* Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
* Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění zákona č. 320/2002 Sb.
* Zákon č. 167/2008 Sb., o předcházení ekologické újmě a její nápravě a o změně některých zákonů

**5.1. Nakládání s geneticky modifikovanými organismy (GMO) a genetickými produkty**

Pojem geneticky modifikovaný organismus (dále jen „GMO“) si většina lidí spojuje s často diskutovanými zemědělskými plodinami, jako je sója, kukuřice nebo řepka. Mnohem častěji se ale genetické modifikace používají u mikroorganismů, například při výrobě vakcín nebo diagnostických přípravků. Zcela běžná jsou geneticky modifikovaná laboratorní zvířata ve výzkumu a při testování léčiv.

**Genetická modifikace** je definována jako cílená změna dědičného materiálu spočívající ve vnesení cizorodého dědičného materiálu do dědičného materiálu organismu nebo vynětí části dědičného materiálu organismu, a to způsobem, kterého se nedosáhne přirozenou rekombinací. Technické postupy, které vedou ke vzniku GMO, specifikuje příloha č. 1 zákona č. 78/2004 Sb., o nakládání s geneticky modifikovanými organismy a genetickými produkty, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 78/2004 Sb., definuje **tři způsoby nakládání s GMO**:

1) uzavřené nakládání, za které se považuje každá činnost, při níž jsou organismy geneticky modifikovány nebo při níž jsou GMO pěstovány, uchovávány a jinak používány v uzavřeném prostoru, pokud nejde o GMO povolené pro uvádění na trh (v praxi se jedná o laboratorní použití GMO, pěstování GM rostlin v uzavřeném skleníku nebo chov GM laboratorních zvířat),

2) uvádění do životního prostředí, za které se považuje uvádění GMO do prostředí mimo uzavřený prostor, nejde-li o GMO schválené pro uvádění na trh (v praxi se jedná o polní pokusy s GM rostlinami a klinická hodnocení léčivých přípravků obsahujících GMO),

3) uvádění GMO nebo genetických produktů na trh, za které se považuje jejich úplatné nebo bezúplatné předání jiné osobě, nejde-li o předání výlučně za účelem uzavřeného nakládání nebo uvádění do životního prostředí osobě oprávněné k tomuto způsobu nakládání. Povolení pro uvádění GMO a genetických produktů na trh je vydáváno na úrovni Evropské unie. (V praxi jde o zemědělské plodiny a okrasné rostliny. Na registraci léčivých přípravků se předpisy o nakládání s GMO nevztahují.)

V režimu uzavřeného nakládání s GMO jsou definovány **čtyři kategorie rizika** (příloha 3 zákona č. 78/2004 Sb.), které vyžadují různou úroveň uzavření prostoru a další ochranná opatření při práci. První kategorie rizika zahrnuje činnosti bez rizika nebo jen s minimálním rizikem. Druhá kategorie představuje činnosti s nízkým rizikem škodlivého působení na zdraví a životní prostředí, které může být snadno odstraněno obecně známými opatřeními, třetí kategorie představuje činnosti s rizikem takového škodlivého působení na zdraví a životní prostředí, které může být odstraněno jen náročnými zásahy. Čtvrtá kategorie pak představuje nejvyšší riziko škodlivých účinků GMO na zdraví a životní prostředí. Požadavky na uzavřený prostor a ochranná opatření v závislosti na kategorii rizika stanoví vyhláška č. 209/2004 Sb.

**Právní rámec**

Nakládání s GMO je regulováno právními předpisy na **národní úrovni**, na úrovni EU a také mezinárodní smlouvou. Tyto předpisy musí být provázány s legislativou upravující příslušnou oblast použití GMO, např. zemědělství, potravinářství nebo testování a registraci léčivých přípravků.

* **Zákon č. 78/2004 Sb., o nakládání s geneticky modifikovanými organismy a genetickými produkty, ve znění pozdějších předpisů**
* **Vyhláška č. 209/2004, o bližších podmínkách nakládání s geneticky modifikovanými organismy a genetickými produkty, ve znění pozdějších předpisů**

Uvedené právní předpisy, registry osob oprávněných k nakládání s GMO a mnoho dalších informací je zveřejněno na stránkách Ministerstva životního prostředí

<https://www.mzp.cz/cz/geneticky_modifikovane_organismy>

**Předpisy EU**

Zákon č. 78/2004 Sb., do českého právního řádu transponuje dva základní předpisy EU o GMO, a to **směrnici Evropského parlamentu a Rady 2001/18/ES o záměrném uvolňování geneticky modifikovaných organismů do životního prostředí** a směrnici **Evropského parlamentu a Rady 2009/41/ES o uzavřeném nakládání s geneticky modifikovanými mikroorganismy**.

Některé oblasti použití GMO jsou v EU upraveny přímo použitelnými předpisy. Jedná se především o:

* **nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1830/2003** o sledovatelnosti a označování geneticky modifikovaných organismů a sledovatelnosti potravin a krmiv vyrobených z geneticky modifikovaných organismů a o změně směrnice 2001/18/ES,
* **nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1946/2003** o přeshraničních pohybech geneticky modifikovaných organismů,
* **nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1829/2003** o geneticky modifikovaných potravinách a krmivech,
* a dále nařízení z oblasti léčivých přípravků a přípravků na ochranu rostlin.

**Mezinárodní smlouva - Cartagenský protokol o biologické bezpečnosti**

Cartagenský protokol o biologické bezpečnosti k Úmluvě o biologické rozmanitosti je mnohostranná environmentální smlouva, zaměřená na pohyb GMO (v terminologii protokolu „živé modifikované organismy“) přes hranice států. Protokol má ochraňovat zejména ty státy, kterým dosud chybí vlastní vnitrostátní právní předpisy v oblasti nakládání s GMO. Údaje o vydaných povolení k dovozu, přehledy GMO, včetně výsledků hodnocení rizika jsou vkládány do informačního systému Protokolu – Biosafety Clearing House (BCH) na adrese <http://bch.cbd.int/>

O situaci v České republice informuje národní odnož BCH na stránce

<http://www.mzp.cz/biosafety>

**5.2. Nakládání s chemickými látkami**

**Právní rámec**

V r. 2001 byl zahájen proces zásadní reformy evropské legislativy, jehož základem byla změna názoru na shromažďování informací o tzv. „existujících“ (obchodovaných a užívaných) látkách a látkách „nových“ (nově uváděných na trh a do oběhu). Náročné vyjednávání na půdě Evropské rady, kterého se Česká republika zúčastnila ještě před vstupem do EU, trvalo do r. 2007, kdy nabylo účinnosti **Nařízení EvropskÉho parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 o registraci, hodnoceni, povolováni a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušeni nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízeni Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (dále nařízeníREACH)**.

V roce 2008 nabylo účinnosti **Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006 (dále nařízení CLP).**

Tato nařízení, která ve členských zemích EU platí přímo, postupně nahradila více než 30 právních předpisů (především směrnic) vyžadujících obtížnou transpozici, čímž se výkon státní správy v této oblasti velmi zjednodušil a stal se efektivním. Na druhé straně je třeba konstatovat, že implementace obou nařízení není jednoduchá a názory na plnění jednotlivých povinností se velmi liší,

Nabytí účinnosti obou nařízení si vyžádalo přijetí nového chemického zákona, jehož působnost je v podstatě omezena na vymezení výkonu státní správy a stanovení sankčních opatření. Jedná se o **Zákon o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon) č. 350/2011 Sb.** ve znění zákona č. 279/2013 Sb., zákona č. 61/2014 Sb., zákona č. 350/2011 Sb., zákona č. 324/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb. a zákona č. 299/2017 Sb.

Obě nařízení budou v tomto textu pouze stručně charakterizována, jejich plná znění jsou k dispozici na webu MŽP. Evropská chemická agentura (ECHA) vydala k nařízením řadu metodických pokynů (guidelines), které lze nalézt na veřejné části webu ECHA.

**Nařízení REACH** stanovuje podmínky, povinnosti a pravomoci dotčených osob v procesu registrace, hodnoceni, povolováni a omezování chemických látek.

Proces **registrace** ukládá výrobcům a dovozcům povinnost zjišťovat a poskytovat údaje o látkách vyráběných nebo dovážených **v množství nad 1 t/rok**. Získané údaje jsou pak využité při posuzováni rizika pro zdraví a životní prostředí a tvorbě vhodných opatřeni k řízení rizika.

V rámci **procesu hodnocení** jsou hodnoceny nebezpečné vlastnosti chemických látek a současně je ověřován soulad registrační dokumentace s požadavky nařízení. V případě neshody jsou stanovena následná opatření, která umožňují získat a doplnit příslušné informace.

Řádná funkce vnitřního trhu a zároveň kontrola rizika, které plyne z látek vzbuzujících mimořádné obavy (látky SVHC), je zajištěna **udělováním povolení** pro uvádění látek na trh pro určité použití.

Postup stanovený nařízením pro **omezováni** výroby, uváděni na trh a používáni látek představujících riziko umožňuje úplný nebo částečný zákaz nebo jiné omezeni výroby, uváděni na trh a používání dané látky.

Nařízení REACH rovněž zakládá **Evropskou chemickou agenturu (ECHA)** a její odborné orgány a stanoví její povinnosti a pravomoce.

**Nařízení CLP** především stanoví závaznou a jednotnou **klasifikaci látek a směsí** na základě údajů povinně poskytovaných výrobci, dovozci a následnými uživateli látky. Tyto subjekty zjišťují, zda daná látka představuje fyzikální nebezpečí, nebezpečí pro zdraví nebo nebezpečí pro životní prostředí podle přílohy I. Nařízení. Jedná se zejména o:

a) údaje získané některou z metod uvedených v čl. 8 odst. 3 nařízení REACH (testování)

b) epidemiologické údaje a zkušenosti týkající se účinků na člověka, jako jsou údaje o pracovní expozici a údaje o náhodných otravách uvedené v příslušných databázích;

c) jiné informace získané v souladu s oddílem 1 přílohy XI nařízení REACH

d) nové vědecké poznatky;

e) jiné informace získané v rámci mezinárodně uznávaných chemických programů.

Informace se týkají forem nebo skupenství, v nichž je látka uváděna na trh a v nichž lze důvodně předpokládat, že bude užívána.

Výrobci, dovozci a následní uživatelé přezkoumávají informace uvedené v odstavci 1 s cílem zjistit, zda jsou pro účely hodnocení podle kapitoly 2 přiměřené, spolehlivé a vědecky validované.

Nařízení CLP úplný a závazný seznam tzv **H vět, popisujících nebezpečné vlastnosti** a **P vět dávajících pokyny pro bezpečné zacházení, jakož i grafické symboly používané pro balení a označování látek a směsí.** Jedná se o velmi složitou problematiku, jejíž podrobné znalosti nebudou ke zkoušce vyžadovány. Proces klasifikace bude ilustrován na jediném případě, který představuje z hlediska ochrany lidského zdraví nejvážnější situaci:

**Látka klasifikována jako karcinogenní, kategorie 1a**

Chemická látka je klasifikována jako karcinogenní, kategorie 1a, pokud existuje validní důkaz (epidemiologická studie) o vzniku rakoviny u člověka působením této látky

**Látky vzbuzující mimořádné obavy** (látky SVHC) jsou obecně definovány článkem 57 nařízení REACH na základě klasifikace podle nařízení CLP. Jedná se o látky:

a) které splňují kritéria pro klasifikaci v 1 třídě nebezpečnosti „karcinogenita";

kategorie 1A nebo 18 v souladu s oddílem 3.6 přílohy I nařízení CLP

b) které splňují kritéria pro klasifikaci v třídě nebezpečnosti „mutagenita v zárodečných buňkách" kategorie 1A nebo 18 v souladu s oddílem 3.5 přílohy I nařízení CLP;

c) které splňují kritéria pro klasifikaci v třídě nebezpečnosti „toxicita pro reprodukci" kategorie 1A nebo 1B, členění „nepříznivé účinky na sexuální funkci a plodnost nebo navývoj“ v souladu s oddílem 3.7 přílohy I nařízení CLP

d) látky, které jsou perzistentní, bioakumulativní a toxické podle kritérií stanovených v příloze XIII nařízení REACH;

e) látky, které jsou vysoce perzistentní a vysoce bioakumulativní podle kritérií stanovených v příloze XIII nařízení REACH;

f) látky například s vlastnostmi, vyvolávajícími narušení endokrinní činnosti nebo   
s perzistentními, bioakumulativními a toxickými vlastnostmi nebo s vysoce perzistentními a vysoce bioakumulativními vlastnostmi, které nesplňují kritéria písmen d) ani e), pro které existuje vědecký důkaz o možných vážných účincích na lidské zdraví nebo životní prostředí, jež vzbuzují stejné obavy jako účinky jiných látek uvedených v písmenech a) až e), a které jsou identifikovány v jednotlivých případech postupem podle článku 59 nařízení REACH.

Látky SVHC jsou odbornými výbory ECHA doporučeny buď do Přílohy XIV (povolení) nebo do Přílohy XVII nařízení REACH.

**6. ENERGETIKA A OCHRANA KLIMATU**

**Právní rámec, který se týká obchodování s emisemi skleníkových plynů v Evropském systému obchodování s emisními povolenkami - EU ETS**

V ČR je systém upraven zákonem č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů. EU ETS je ovšem systém s vysokou mírou harmonizace na úrovni EU a jeho fungování je tedy upraveno několika dalšími nařízeními Evropské komise (zejména k monitorování, vykazování a ověřování emisí, k aukcím a rejstříku povolenek). Základním regulatorním pilířem EU ETS je směrnice č. 2003/87/ES, jejímž přijetím systém vznikl a která obsahuje základní pravidla jeho fungování (akt. ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/410 ).

**Rámcová úmluva OSN o změně klimatu**

**Práva smluvních stran**

Každá smluvní strana má především právo podílet se na rozhodování v rámci Konference smluvních stran Úmluvy (COP) a disponuje hlasovacím právem.

Kdykoli po uplynutí tří let ode dne vstupu Úmluvy v platnost pro určitou smluvní stranu může tato smluvní strana od Úmluvy odstoupit písemným oznámením depozitáři.

Smluvní strany mají rovněž právo na a měly by podporovat udržitelný rozvoj. Politiky a opatření k ochraně klimatického systému by přitom měly odpovídat specifickým podmínkám každé smluvní strany, včetně potřeby hospodářského rozvoje, který je jejich podmínkou.

**Povinnosti smluvních stran**

Úmluva rozděluje smluvní strany do dvou hlavních skupin, podle toho, jestli jsou nebo nejsou uvedeny v Příloze I Úmluvy. Příloha I obsahuje vymezení průmyslově rozvinutých zemí. Povinnosti rozvojových zemí (mimo Přílohu I) jsou oproti těmto smluvním stranám omezené.

Smluvní strany by měly chránit klimatický systém v souladu s jejich společnými, i když rozdílnými, odpovědnostmi a odpovídajícími schopnostmi. Smluvní strany rozvinutých zemí by měly zaujmout vedoucí postavení v boji proti změně klimatu (v rámci tzv. principu společně sdílené, ale diferencované odpovědnosti).

Smluvní strany rozvinutých zemí zahrnuté v Příloze II navíc mají povinnost poskytovat rozvojovým zemím finanční zdroje na pokrytí nákladů souvisejících s reportingem, převodem technologií, budováním kapacit a podporou přizpůsobení se nepříznivým dopadům změny klimatu.

Závazky smluvních stran stanovuje čl. 4 Úmluvy. Všechny smluvní strany musí:

* Provádět inventarizaci emisí a propadů skleníkových plynů za použití metodik a postupů dohodnutých konferencí smluvních stran;
* formulovat, uplatňovat, zveřejňovat a pravidelně aktualizovat programy obsahující mitigační a adaptační opatření;
* podporovat vývoj, využití a rozšiřování technologií, vedoucích ke snižování emisí skleníkových plynů ve všech sektorech;
* podporovat udržitelné hospodaření s propady a rezervoáry skleníkových plynů;
* spolupracovat při přípravě na adaptaci vůči dopadům změny klimatu;
* ve vzájemné spolupráci podporovat výzkum, vývoj, vzdělávání, výměnu informací a přenos technologií v souvislosti se změnou klimatu;
* poskytovat prostřednictvím Sekretariátu Úmluvy informace o provádění Úmluvy v souladu s čl. 12 (tzv. Národní sdělení).

Smluvní strany zahrnuté v Příloze I mají navíc závazek přijmout odpovídající politiky a opatření ke snížení emisí skleníkových plynů a chránit a rozšiřovat propady skleníkových plynů a podávat informace o těchto politikách a opatřeních, včetně projekcí emisí a propadů skleníkových plynů. Tyto informace jsou předmětem pravidelného mezinárodního expertního přezkumu.

**Klíčové sektory a aktivity zaměřené na snižování emisí skleníkových plynů**

Dominantní emisní kategorií je v ČR sektor **Spalovacích procesů**, který zahrnuje, kromě energetického průmyslu, veškeré spalování paliv v dopravě, domácnostech i službách. Podíl tohoto sektoru představoval v roce 2019 téměř 69  % celkových emisí skleníkových plynů. V podrobnějším členění připadalo na energetický průmysl 36 % emisí, 14 % na sektor dopravy, 6 % na zpracovatelský průmysl a stavebnictví, 10 % na ostatní sektory ,včetně domácností a 2 % činily fugitivní emise. Sektor **Průmyslových procesů** představoval v roce 2019 více než 11 % a sektor **Zemědělství** téměř 6 % celkových emisí skleníkových plynů. Sektor **Odpadů** se na celkových emisích podílel 4 %. Sektor **Využívání krajiny, změny ve využívání krajiny a lesnictví (LULUCF)** je aktuálně zdrojem téměř 10 % emisí v důsledku probíhající kůrovcové kalamity, ačkoliv dříve dlouhodobě pohlcoval část emisí vypuštěných ostatními sektory.

Sektory lze dále rozdělit na ty, které spadající do Evropského systému emisního obchodování (EU ETS), kam patří především průmyslové podniky a energetika a na ostatní sektory spadající do působnosti Rozhodnutí EP a Rady č. 406/2009/ES o úsilí členských států snížit emise skleníkových plynů, aby byly splněny závazky Společenství v oblasti snížení emisí skleníkových plynů do roku 2020. Do sytému EU ETS v současné době spadá přibližně 523 % z celkových emisí ČR a tento podíl se postupně snižuje.

**V oblasti energetiky** je hlavním závazným strategickým dokumentem Státní energetická koncepce ČR. Snížení emisí lze dosáhnout především zvyšováním podílu nízkoemisních a obnovitelných zdrojů energie a zvyšováním energetické účinnosti. Hlavním mitigačním opatřením v této oblasti je právě EU ETS, dále podpora obnovitelných zdrojů energie (provozní a investiční), podpora kombinované výroby elektřiny a tepla a zvyšování energetické účinnosti. Pro energetiku a průmysl je důležitá rovněž integrovaná prevence a omezování znečištění spolu s dalšími regulatorními opatřeními, která stanovují standardy a limity pro provozovaná zařízení. **V oblasti energetických úspor** patří mezi důležitá opatření zejména požadavky na nové výrobky v rámci ekodesignu, energetické štítkování a standardy pro výstavbu nových budov, stejně jako podpora projektů v rámci operačních programů a Nové zelené úsporám. **V oblasti dopravy** je zásadní podpora nízkoemisních způsobů dopravy, včetně městské hromadné dopravy, a opatření směřující ke splnění 10% cíle pro podíl alternativních paliv v dopravě (biopaliva, elektřina, zemní plyn, vodík). **V oblasti zemědělství** lze snížit emise skleníkových plynů především šetrným hospodařením na orné půdě s minimalizací vstupů (hnojiva), včetně podpory ekologického zemědělství, a snižováním produkce metanu z chovů hospodářských zvířat, např. prostřednictvím využití zemědělských odpadů v bioplynových stanicích. Prostřednictvím zalesňování a vhodných způsobů hospodaření na zemědělské půdě lze rovněž zvýšit ukládání uhlíku. **V sektoru nakládání s odpady** jde především o dodržování hierarchie nakládání s odpady (prevence vzniku odpadů – opětovné využití – recyklace – energetické využití – skládkování) v souladu s Plánem odpadového hospodářství ČR 2015 – 2024. V rámci programového období 2014 – 2020 je na opatření související s ochranou klimatu a přechodem na nízkouhlíkové hospodářství vyčleněno více než 20 % z celkové alokace Strukturálních fondů EU. V období 2021 – 2027 musí na realizaci cílů v oblasti klimatu směřovat již 25 % výdajů EU. Mezi důležité národní programy patří především Nová zelená úsporám, tzv. kotlíkové dotace a Modernizační fond.

**Hlavní principy klimaticko-energetické politiky Evropské unie**

Závěry Evropské rady v roce 2007 stanovily hlavní cíle Evropské unie v oblasti energetiky a ochrany klimatu do roku 2020: snížení emisí skleníkových plynů o 20 % oproti roku 1990, dosažení 20% podílu obnovitelných zdrojů energie a snížení konečné spotřeby energie o 20 %. K naplnění těchto cílů byl v prosinci 2008 schválen soubor legislativních předpisů, tzv. klimaticko-energetický balíček (KEB). Ten dále rozdělil cíl snížení emisí do roku 2020 na cíl snížit emise v rámci EU ETS o 21 % oproti roku 2005 a emise v sektorech mimo EU ETS o 10 % oproti roku 2005.

Mezi důležité principy KEB patří rovněž solidarita a flexibilita. Ta spočívá především v rozdílném nastavení závazků pro jednotlivé členské státy v oblasti obnovitelných zdrojů a emisí mimo EU ETS a možnosti převádět, respektive obchodovat tyto závazky mezi členskými státy, a možnosti využít kreditů z flexibilních mechanismů Kjótského protokolu. V rámci EU ETS je důležitým principem ochrana před tzv. únikem uhlíku, tj. možným přesunem výrob do zemí s nižšími standardy ochrany životního prostředí a klimatu. V rámci ambiciózního cíle pro podíl obnovitelných zdrojů v dopravě byla nastavena kritéria udržitelnosti biopaliv.

V říjnu 2014 Evropská rada schválila vytvoření rámce EU pro oblast klimatu a energetiky pro období do roku 2030, v rámci kterého byly přijaty následující cíle:

* závazný cíl EU snížit do roku 2030 emise skleníkových plynů nejméně o 40 % oproti úrovni z roku 1990;
* cíl, který je závazný na úrovni EU, a kterým je dosáhnout v roce 2030 alespoň 27 % podílu energie z obnovitelných zdrojů na spotřebě energie;
* orientační cíl na úrovni EU dosáhnout v roce 2030 alespoň 27% zlepšení energetické účinnosti;
* podpora dotvoření vnitřního trhu s energií tím, že bude urychleně, nejpozději v roce 2020, dosaženo cíle 10% propojení elektrických rozvodných sítí, zejména v pobaltských státech a na Pyrenejském poloostrově, a do roku 2030 cíle 15 % propojení.

Do cíle snížení emisí do roku 2030 byly rovněž částečně zahrnuty propady v rámci sektoru využívání krajiny, změny ve využívání krajiny a lesnictví (LULUCF). Redukční cíl EU se dále dělí na cíl snížení emisí skleníkových plynů v rámci EU ETS o 43 % oproti roku 2005 a snížení emisí o 30 % oproti roku 2005 v sektorech nespadajících do EU ETS.

V prosinci 2019 Evropská rada přijala nový dlouhodobý cíl dosažení klimatické neutrality EU do roku 2050 a v návaznosti na tento nový cíl byla zveřejněna iniciativa Zelená dohoda pro Evropu. V prosinci 2020 byl cíl snížení emisí EU do roku 2030 navýšen z nejméně 40 na alespoň 55 %. Předpokládá se rovněž navýšení ostatních cílů do roku 2030, ale příslušné legislativní návrhy dosud nebyly zveřejněny a projednány.

**7. OCHRANA OVZDUŠÍ**

**Fluorované skleníkové plyny**, označované také jako tzv. F-plyny jsou uhlovodíky (organické sloučeniny), u nichž byl jeden či více atomů vodíku substituován fluorem. Dělí se do skupin obsahujících částečně fluorované uhlovodíky (látky HFC), zcela fluorované uhlovodíky (látky PFC), fluorid sírový (SF6) a další fluorované skleníkové plyny. Jejich seznam je uveden v příloze I a II nařízení (EU) č. 517/2014. Fluorid sírový je jedinou anorganickou sloučeninou v této skupině a jeho GWP je nejvyšší, ze všech F-plynů. Hodnota 22800 GWP znamená, že účinek na klimatický systém jednoho kilogramu emise této látky odpovídá 22,8 tunám emisí CO2.

Fluorované skleníkové plyny totiž sice nemají potenciál poškozovat ozonovou vrstvu Země jako tzv. freony, zato však mají **potenciál globálního oteplování** (tzv. GWP z anglického „global warming potential“), což znamená, že pohlcují a zpětně vyzařují tepelné záření v infračervené oblasti spektra. Některé F-plyny mají potenciál až tisícinásobně vyšší než právě jedna molekula CO2 nebo ještě vyšší.

F-plyny mají řadu velmi dobrých technických vlastností, pro které jsou v praxi široce používány zejména jako náhrady za látky poškozující ozonovou vrstvu (freony), jejichž použití je omezeno Montrealským protokolem a také legislativou EU. Od 90. let 20. století jejich spotřeba roste a to s využitím především v oblasti chlazení, klimatizací, tepelných čerpadel, protipožární ochraně, nadouvadel izolačních pěn apod. Ve srovnání s rokem 1990 vzrostla v EU jejich spotřeba o 60% a také celosvětová spotřeba má výraznou stoupající tendenci.

Lze se s nimi setkat:

* v chladicích zařízeních, zejména živnostenské, průmyslové a obchodní chlazení (domácí chladničky jsou plněny vesměs isobutanem, který mezi F plyny nepatří)
* v klimatizačních jednotkách jako chladicí médium
* v zařízeních protipožární ochrany (chemické hašení)
* SF6 se využívá pro své jedinečné izolační vlastnosti jako dielektrický plyn, který zabezpečuje prostor mezi opačně nabitými vodiči proti průrazu nebo vzniku elektrického oblouku. Pro tyto vlastnosti se používá v zařízeních rozvoden (tzv. vysokonapěťová spínací zařízení)
* v izolačních pěnách
* v aerosolech (např. medicínské aerosoly) jako hnací plyny

**Hlavní zdroje antropogenního znečišťování ovzduší**

Na znečišťování ovzduší se podílí jak antropogenní (způsobované činností člověka), tak přírodní zdroje. Mezi nejvýznamnější antropogenní zdroje pak patří především lokální topeniště (zejména spalování pevných paliv), silniční doprava, průmysl a energetika a zemědělství.

**Spalování fosilních paliv a biomasy**

Ke spalování fosilních paliv (a biomasy) dochází při výrobě elektřiny a tepla (elektrárny, teplárny), v dopravě (benzinové a naftové motory), v průmyslu (procesy probíhající při vysokých teplotách) a v domácnostech (lokální topeniště). Popeloviny a jiné pevné nečistoty z uhlí nebo dřeva způsobují vznik **tuhých znečišťujících látek (prachu).** Spalováním uhlí, ropných produktů, zemního plynu a biomasy vznikají **oxidů dusíku.** Spalováním uhlí a topných olejů vznikají také **oxidy síry**. Oxidy dusíku a oxidy síry jsou významnými prekurzory sekundárních prachových částic, které z těchto oxidů vznikají chemickými procesy v atmosféře.

Nedokonalým spalováním vznikají také **těkavé organické látky** a polycyklické aromatické uhlovodíky, mezi nimiž dominuje obzvláště sledovaný **benzo*[a]*pyren**, který se váže na tuhé částice a má karcinogenní účinky. Spalováním uhlí a biomasy dochází také k emisím **těžkých kovů**.

Lokální vytápění domácností je dominantním zdrojem celkových emisí jemných prachových částic, benzo*[a]*pyrenu a těkavých organických látek. Veřejná energetika a výroba tepla je nejvýznamnějším zdrojem emisí oxidů síry a druhým nejvýznamnějším zdrojem emisí oxidů dusíku. Silniční doprava je pak nejvýznamnějším zdrojem emisí oxidů dusíku.

**Průmyslové procesy**

Charakter znečišťujících látek uvolňovaných z průmyslových výrob je kompletně závislý na charakteru dané výroby, na použitých surovinách a jednotlivých procesech. Tzv. teplé procesy, jako je např. tavení kovů, výroba železa, výroba a tavení skla emitují obdobné znečišťující látky jako spalování fosilních paliv nebo biomasy, protože se k otopu nezřídka používá zemní plyn nebo uhlí. Jedná se tedy zejména o **tuhé znečišťující látky, oxidy dusíku, těkavé organické látky, těžké kovy a benzo*[a]*pyren.** V případě elektrického otopu tyto emise nevznikají nebo jen ve velmi malé míře.

Emise znečišťujících látek z ostatních průmyslových procesů jsou určeny výhradně používanými materiály. Významným zdrojem emisí jsou činnosti využívající organická rozpouštědla (lakovny, odmašťovací linky, výroby farmaceutických přípravků, čistírny oděvů a jiné). Tyto emitují zejména **těkavé organické látky**, podobně jako například benzínové čerpací stanice nebo rafinerie. Často se vyskytujícím zdrojem emisí organických látek je také plastikářský průmysl.

Těžba nerostných surovin a veškeré návazné procesy jsou pak významným zdrojem **tuhých znečišťujících látek**.

**Zemědělství**

Rostlinná výroba je zdrojem **tuhých znečišťujících látek** (polní práce) a částečně také **amoniaku** (aplikace hnojiv), nicméně tím hlavním důvodem, proč je zemědělství často zmiňováno v souvislosti se znečišťováním ovzduší, je živočišná výroba. Živočišná výroba (chovy hospodářských zvířat) je dominantním producentem emisí **amoniaku**.

Zdroje emitující do ovzduší znečišťující látky jsou celostátně sledovány v rámci tzv. Registru emisí a zdrojů znečišťování ovzduší (REZZO). Správou databáze REZZO za celou Českou republiku je pověřen Český hydrometeorologický ústav (ČHMÚ).

Hlavním předpisem regulujícím emise do ovzduší je **zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší** a jeho prováděcí právní předpisy.

Za účelem snižování emisí a zlepšování kvality ovzduší jsou dále na základě zákona o ochraně ovzduší přijaty následující strategické dokumenty:

**Národní program snižování emisí** (opatření na celostátní úrovni)

**Programy zlepšování kvality ovzduší** (opatření na úrovni zón a aglomerací)

**Operační program Životní prostředí** (finanční prostředky mj. na snižování emisí a zlepšování kvality ovzduší)