

MINISTERSTVO FINANCÍ

Studijní text ke zvláštní části úřednické zkoušky pro obor státní služby

6. Loterie a jiné podobné hry¹

Účinný od 1. 8. 2018

Praha 2018

¹ Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, byl s účinností od 1. 1. 2017 nahrazen novou právní úpravou v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, namísto loterie a jiné podobné hry je proto po tomto datu příznačnější využívat pojmu hazardní hry.

OBSAH

1. Právní úprava hazardních her v českém právním řádu (zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, podzákoné právní předpisy, hlavní změny oproti zákonu č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, přínosy nové právní úpravy, principy a východiska)	3
2. Hazardní hra, druhy hazardních her, účastník hazardní hry, sázející, vklad a sázka	8
3. Provozování hazardní hry a osoba provozovatele	10
4. Obecné podmínky pro provozování hazardních her	13
5. Ochrana sázejících	15
6. Loterie a podmínky pro jejich provozování	18
7. Kursová sázka a totalizátorová hra a podmínky pro jejich provozování	20
8. Bingo, tombola a turnaj malého rozsahu a podmínky pro jejich provozování	23
9. Technická hra a podmínky pro její provozování	25
10. Živá hra a podmínky pro její provozování	29
11. Herní prostor, identifikace a monitorování v herně a kasinu	31
12. Specifika hazardních her provozovaných prostřednictvím internetu	39
13. Povolovací řízení se zaměřením na vydání základního povolení (§ 85 až 96, požadované přílohy, oznámení změn skutečností, změna zrušení, zánik a přechod základního povolení)	43
14. Povolovací řízení se zaměřením na vydání povolení k umístění herního prostoru (§ 97 až § 104, požadované přílohy, oznámení změn skutečností, změna, zrušení, zánik a přechod povolení k umístění herního prostoru)	47
15. Ohlášení hazardní hry	51
16. Technické požadavky a jejich odborné posuzování a osvědčování	53
17. Správní řízení o zápisu na Seznam nepovolených hazardních her	57
18. Výkon dozoru nad dodržováním povinností dle zákona o hazardních hrách	60
19. Přestupky v oblasti provozování hazardních her	62
20. Informační systém pro provozování hazardních her, přechodná ustanovení	65

1. Právní úprava hazardních her v českém právním řádu (zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, podzákoné právní předpisy, hlavní změny oproti zákonu č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, přínosy nové právní úpravy, principy a východiska)

Problematiku hazardních her upravuje zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů², který nabyt účinnosti od 1. ledna 2017³.

Současně se zákonem o hazardních hrách byl přijat zákon č. 187/2017 Sb., o dani z hazardních her.

Zákon o hazardních hrách přinesl řadu zásadních změn oproti současně platné právní úpravě, tj. zákonu č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále též „loterní zákon“).⁴

Právní úprava v loterním zákoně vykazovala značné množství nedostatků jak věcného, tak legislativního charakteru. V obsahové rovině loterní zákon nevytvářel dostatečně efektivní zábrany před neúměrným nárůstem podnikatelských aktivit v této oblasti a před projevy některých negativních společenských jevů, jež jsou s touto činností vzhledem k její značně specifické povaze spojeny. Nevyhovující byla také systematika loterního zákona, pojmová a institucionální roztržitost a nepřehlednost, nerespektování technologického vývoje, nedostatečná ochrana společnosti před nežádoucími vlivy hazardních her.

Zákon o hazardních hrách zohlednil upozornění Komise ve věci porušení povinnosti podle čl. 258 Smlouvy o fungování Evropské unie č. 2009/4482, stanoviska a závěry Ústavního soudu České republiky, doporučení veřejného ochránce práv, rovněž i závěry studie o sociálně patologických dopadech hazardních her v ČR „Hazardní hraní v České republice a jeho dopady“.

Primární cíle nové právní úpravy týkající se hazardních her jsou zejména:

- ochrana sázejících a jejich okolí a zajištění opatření k předcházení a potírání sociálně patologických jevů spojených s provozováním hazardních her,
- úprava provozování hazardních her prostřednictvím internetu,
- otevření českého trhu hazardních her pro provozovatele se sídlem v členském státě Evropské unie⁵ nebo státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru⁶, a naplnění závěrů a doporučení Evropské komise pro regulaci hazardu,

² Dále jen „zákon“, „zákon o hazardních hrách“ nebo „ZHH“.

³ Některá ustanovení tohoto zákona již nabyt účinnosti dnem vyhlášení:

- § 86 až § 89, která upravují základní povolení, náležitosti základního povolení a kauce,
- § 91 o bezdlužnosti,
- § 92 o bezúhonnosti,
- § 97 až § 100 o umístění herního prostoru, vydání povolení k umístění herního prostoru, náležitosti žádosti o povolení k umístění herního prostoru a kauce (k žádosti o vydání povolení k umístění herního prostoru),
- § 109 až § 112, která upravují požadavky na hazardní hry a zařízení, jejichž prostřednictvím jsou tyto hazardní hry provozovány, pověření k odbornému posuzování a osvědčování, zrušení pověření k odbornému posuzování a osvědčování a zánik a přechod pověření k odbornému posuzování a osvědčování.

Důvodem výše uvedených ustanovení bylo, aby bylo možné podávat žádosti o vydání základního povolení souběžně s přijetím nové právní úpravy, a došlo tak k plynulému přechodu na novou regulaci.

⁴ Dále také jen „loterní zákon“ nebo i „ZoL“.

⁵ Dále také EU

⁶ Dále také EHP

- zavedení opatření pro boj s nelegálními internetovými provozovateli,
- nový postup povolovacího řízení,
- zavedení nového informačního systému provozování hazardních her,
- zefektivnění výběru daní.

Zároveň se zákonem o hazardních hrách byl zrušen loterní zákon. Přitom platí, že vybrané druhy loterií a jiných podobných her povolené za účinnosti loterního zákona budou po přechodnou dobu provozovány podle starého loterního zákona, na některé druhy se do určité míry aplikují podmínky nastavené novou legislativou (blíže k přechodným ustanovením otázka 20).

Ochrana sázejících a jejich okolí a zajištění opatření k předcházení a potírání sociálně patologických jevů spojených s provozováním hazardních her

Zákon o hazardních hrách upravuje několik opatření k předcházení a potírání sociálně patologických jevů spojených s provozováním hazardních her. Některá z těchto opatření se vztahují jak na hazardní hry provozované prostřednictvím veřejné sítě internet, tak i land-based (v kamenných provozovnách), jiná naopak cílí pouze na internetové provozování.

Nově byl legislativně zakotven Rejstřík osob vyloučených z účasti na hazardních hrách⁷ (podrobně viz otázka 5), kdy osobám zapsaným do tohoto rejstříku nesmí provozovatel umožnit účast na hazardní hře. Toto ochranné opatření dopadá na všechny druhy hazardních her provozované prostřednictvím internetu a hazardní hry provozované v herních prostorech.

Dále bylo zavedeno povinné nastavení sebeomezujících opatření, případně zakotvení možnosti jejich nastavení jednotlivě odmítnout. Jde například o možnost sázejícího si předem nastavit např. maximální výši sázek za den, měsíc, výši čisté prohry za měsíc atd.

Úprava provozování hazardních her prostřednictvím internetu

Zásadní novinkou je možnost vydání povolení k provozování některých druhů hazardních her prostřednictvím internetu, konkrétně se nově jedná o loterii, totalizátorovou hru, bingo, technickou hru a v určité míře i živou hru. Provozování kurzové sázky prostřednictvím internetu je rovněž i nadále umožněno.

Otevření českého trhu hazardních her pro provozovatele se sídlem v členském státě Evropské unie nebo státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru a naplnění závěrů a doporučení Evropské komise pro regulaci hazardu

Nově zákon o hazardních hrách umožňuje vydání povolení k provozování hazardních her také právnickým osobám, které mají sídlo na území Evropské unie nebo Evropského hospodářského prostoru. V zákoně jsou stanoveny nové podmínky pro provozování hazardních her, které platí jak pro české tak i pro zahraniční subjekty se sídlem na území Evropské unie a Evropského hospodářského prostoru, a to na základě principu srovnatelnosti podmínek. Podmínky jsou nediskriminační a platí pro všechny subjekty stejně, v rámci povolovacího řízení není rozlišováno, zda se jedná o právnickou osobu se sídlem v ČR či na území EU, příp. EHP.

Převedení dozorových pravomocí na nový dozorový orgán – Celní správu ČR

⁷ Jehož uvedení do provozu se připravuje.

Vzhledem k tomu, že je v některých případech při provádění kontrol nutné zajištění pořádku, bylo rozhodnuto, že dozor bude vedle Ministerstva financí vykonávat také Celní správa ČR, která je mj. ozbrojeným bezpečnostním sborem.

Opatření pro boj s nelegálními internetovými provozovateli

Nově zavedené instituty blokace internetových stránek či plateb umožňuje zabránit nebo ztížit nelegální provozování nepovolených internetových her. Dalším důvodem byla také ochrana našich hráčů hrajících u zahraničních provozovatelů.

Nový postup povolovacího řízení

Oproti loternímu zákonu byl zaveden v některých případech dvoustupňový systém povolovacího řízení. Ministerstvo financí uděluje základní povolení k provozování určeného druhu hazardní hry. K provozování binga, technické hry a živé hry provozovaných způsobem land-based je dále nutné disponovat povolením k umístění herního prostoru, jež uděluje v přenesené působnosti obecní úřad obce, v jehož územním obvodu se má nacházet herní prostor, ve kterém mají být příslušné hazardní hry provozovány.

Zavedení nového informačního systému provozování hazardních her

Nový informační systém pro provozování hazardních her má za úkol sloužit k zajištění efektivní státní správy, dozoru nad plněním zákonných povinností, ochraně účastníků hazardní hry a veřejného zájmu, kontrole finančních a herních dat, předcházení podvodům a praní špinavých peněz a provádění dalších analýz.

Zefektivnění výběru daní

Daňová povinnost z hazardních her je upravena zvláštním zákonem, a to již zmíněným zákonem č. 187/2017 Sb., o dani z hazardních her, který nabyl účinnosti od 1. ledna 2017. Zákon o provozování hazardních her a zákon o dani z hazardních her tvoří spolu se zákonem, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o provozování hazardních her jeden nedílný celek. Předmětné zákony zajišťují provázanost právních předpisů upravujících oblast hazardních her. V jednotlivých právních předpisech se právní úprava přizpůsobuje cílům, které si vytyčil samotný zákon o hazardních hrách. Odvod z loterií a jiných podobných her (původně upravený v loterním zákonu) byl nahrazen daní z hazardních her, ta je nyní upravena samostatným zákonem o dani z hazardních her právě s ohledem na to, že všechny daně (v užším smyslu) v České republice jsou upraveny v samostatném zákoně.

Striktní rozlišení kasina a herny z důvodu zamezení obcházení zákona za současného stanovení podmínek pro jednotlivé druhy herních prostorů. Zákon o hazardních hrách rozumí hernou samostatný, stavebně oddělený prostor, ve kterém je provozována technická hra jako hlavní činnost. Naproti tomu kasinem se rozumí samostatný, stavebně oddělený prostor, ve kterém je provozována živá hra jako hlavní činnost. Kasino musí být viditelně označeno názvem, který obsahuje slovo "kasino". V kasinu lze provozovat pouze živou hru, živou hru společně s technickou hrou, živou hru společně s bingem, nebo živou hru společně s technickou hrou a bingem. Naopak v herně lze provozovat pouze technickou hru.

Účinné prováděcí předpisy k zákonu⁸:

- Vyhláška č. 208/2017 Sb., kterou se stanoví rozsah technických parametrů pro zařízení, jejichž prostřednictvím jsou provozovány hazardní hry, požadavků na ochranu a uchovávání herních a finančních dat a jejich technické parametry.⁹ Tato vyhláška je provedením zmocňovacího ustanovení obsaženého v § 133 odst. 1 písm. b) zákona. Na jeho základě je Ministerstvo financí zmocněno vyhláškou stanovit rozsah technických parametrů pro zařízení, jejichž prostřednictvím jsou hazardní hry provozovány, požadavky na ochranu a uchovávání herních a finančních dat a jejich technické parametry. Vyhláška stanovuje rozsah technických parametrů pro zařízení, jejichž prostřednictvím jsou hazardní hry provozovány, požadavků na ochranu a uchovávání herních a finančních dat a jejich technické parametry. Tyto parametry budou následně posuzovány pověřenými osobami, tedy laboratořemi, které získají pověření k odbornému posuzování a osvědčování dle § 110 zákona o hazardních hrách.
- Vyhláška č. 439/2016 Sb. o požadavcích na minimální náležitosti výstupních dokumentů odborného posuzování a osvědčování a o jejich poskytování orgánům vykonávajícím státní správu v oblasti provozování hazardních her¹⁰. Zmocnění k vydání vyhlášky je dáno ustanovením § 133 zákona, které v odstavci 1 písm. c) zmocňuje Ministerstvo financí ke stanovení minimálních náležitostí výstupních dokumentů odborného posuzování a osvědčování a jejich poskytování orgánům vykonávajícím státní správu v oblasti provozování hazardních her. Vyhláška stanovuje minimální náležitosti výstupních dokumentů, které vydávají pověřené osoby na základě pověření Ministerstva financí k ověřování splnění povinnosti podle § 109 odst. 1 zákona, a dále způsob jejich poskytování orgánům vykonávajícím státní správu v oblasti provozování hazardních her. Tato vyhláška upravuje minimální náležitosti odborného posouzení, minimální náležitosti osvědčení o provozuschopnosti a poskytování výstupních dokumentů odborného posuzování a osvědčování orgánům vykonávajícím státní správu v oblasti provozování hazardních her.

Další právní předpisy, které se týkají této problematiky:

Zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů. V tomto zákoně je obsažena zejména následující regulace:

- zákaz reklamy na hazardní hru provozovanou bez základního povolení podle zákona upravujícího hazardní hry,
- reklama na hazardní hru podněcující k účasti na hazardní hře nesmí obsahovat sdělení, z něhož lze nabýt dojmu, že účast na hazardní hře může být zdrojem finančních prostředků obdobným získáváním příjmů ze závislé, samostatné nebo jiné obdobné činnosti,
- reklama na hazardní hru nesmí být zaměřena na osoby mladší 18 let, a to zejména v podobě zobrazení těchto osob nebo užitím prvků, prostředků nebo akcí, které takové osoby převážně oslovují,

⁸ Stav ke dni 15. 11. 2017.

⁹ Která nabyla účinnosti dne 14. července 2017.

¹⁰ Která nabyla účinnosti dne 1. ledna 2017.

- reklama na hazardní hru musí obsahovat sdělení o zákazu účasti osob mladších 18 let na hazardní hře a viditelné a zřetelné varování tohoto znění: "Ministerstvo financí varuje: Účastí na hazardní hře může vzniknout závislost!",
- šířitel reklamy odpovídá za způsob šíření reklamy podle tohoto zákona a za šíření reklamy na hazardní hru provozovanou bez základního povolení podle zákona upravujícího hazardní hry; šířitel je povinen oznámit osobě, která prokáže oprávněný zájem, kdo je zadavatelem a zpracovatelem reklamy.

Jde o důležitá ustanovení na ochranu před závislostí na hazardním hraní.

Zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, který upravuje způsob provedení identifikace hráčů a způsob uchování identifikačních údajů.

Dále se okrajově jedná i o tyto právní předpisy:

- zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 254/2004 Sb., o omezení plateb v hotovosti, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) ve znění pozdějších předpisů.
- zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

2. Hazardní hra, druhy hazardních her, účastník hazardní hry, sázející, vklad a sázka

Hazardní hrou se rozumí hra, sázka nebo los, do nichž sázející vloží sázku, jejíž návratnost se nezaručuje, a o výhře nebo prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda nebo neznámá okolnost. Touto náhodou nebo předem neznámou okolností může být například tažení určitého čísla, zastavení kuličky na určitém čísle ruletového kola, vygenerování totožných symbolů v horizontální pozici u válcových her technického herního zařízení nebo výsledek sportovního utkání. Předpokladem je skutečnost, že tato náhoda nebo předem neznámá okolnost není nikomu známa, tedy nejen provozovateli hazardní hry, ale ani sázejícímu. Zároveň musí být zaručeno, že výsledek hazardní hry není možné ovlivnit. Pokud by nebyly zaručeny veškeré výše uvedené předpoklady, nebylo by možné takovou hazardní hru povolit, resp. vydat Ministerstvem financí základní povolení k jejímu provozování.

Zákon o hazardních hrách obsahuje taxativní, tedy úplný výčet jednotlivých druhů hazardních her uvedený v ustanovení § 3 odst. 2 zákona o hazardních hrách, který nesmí být rozšiřován nebo měněn. Druh hazardní hry neuvedený v tomto ustanovení, nesmí být provozován. Za porušení tohoto zákazu může být uložena pokuta až do výše 1 mil. Kč v případě fyzické osoby a až do výše 50 mil. Kč v případě právnické osoby a podnikající fyzické osoby. Jedná se o zásadní změnu oproti ZoL, který upravoval demonstrativní výčet loterií a jiných podobných her a obsahoval zbytkové ustanovení § 50 odst. 3 ZoL, dle kterého bylo Ministerstvo financí oprávněno povolit i loterie a jiné podobné hry, které nejsou v tomto zákoně v části první až čtvrté upraveny, a to za předpokladu, že v povolení budou všechny podmínky provozování takové loterie a jiné podobné hry podrobně stanoveny, zejména opatření k zamezení hry osobám, které nedovršily věku 18 let, a k zajištění veřejného pořádku.

Jednotlivé druhy hazardních her jsou následující:

- loterie,
- kursová sázka,
- totalizátorová hra,
- bingo,
- technická hra,
- živá hra,
- tombola a
- turnaj malého rozsahu.

Pro účely právní úpravy hazardních her se účastníkem hazardní hry rozumí fyzická osoba, která se k účasti na hazardní hře registrovala nebo zaplatila vklad. V případě internetové hry platí, že účastníkem hazardní hry je pouze fyzická osoba, která má bydliště na území České republiky. Neprokáže-li provozovatel hazardní hry, že fyzická osoba, která se účastní internetové hry na území České republiky, má bydliště v jiném státě, má se za to, že má bydliště na území České republiky.

Naproti tomu sázejícím se rozumí účastník hazardní hry, který zaplatil sázku.

Vkladem je podle § 4 odst. 1 písm. c) zákona o hazardních hrách „jakékoliv plnění, opravňující k účasti na hazardní hře, které představuje zejména (i) jedna nebo více sázek, nebo (ii) další plnění stanovená provozovatelem, která kromě sázky opravňují účastníka hazardní hry k účasti na hazardní hře.“

Podle § 7 odst. 4 zákona o hazardních hrách se zakazuje přijímání nepeněžních vkladů.

Vklady proto lze rozdělit do dvou skupin, a sice na sázky a jiné vklady, které představují například manipulační poplatek nebo vstupné do kasina.

Sázka představuje užší pojem než je vklad do hazardní hry, jehož je součástí. Sázka je (vedle náhody a výhry) jedním ze tří pojmových znaků hazardní hry. Zákon ji definuje jako sázejícím dobrovolně určené nevratné plnění, které bude porovnáváno s výsledkem hazardní hry, včetně:

1. rozdílu mezi nabízenou cenou zboží nebo služby a jejich cenou obvyklou; za cenu obvyklou se považuje cena stanovená podle zákona upravujícího oceňování majetku, a

2. částky převyšující cenu za volání nebo odeslání textové nebo multimediální zprávy vyplývající ze smlouvy mezi účastníkem hazardní hry a poskytovatelem služeb elektronických komunikací.

3. Provozování hazardní hry a osoba provozovatele

Provozování hazardní hry se rozumí vykonávání činností spočívajících v uskutečňování hazardní hry se záměrem dosažení zisku, zejména příjem sázek a vkladů do hazardní hry, výplata výhry, další činnosti organizačního, finančního a technického charakteru související s uvedením hazardní hry do provozu a se zajištěním vlastního provozu, jakož i činnosti potřebné pro ukončení a vypořádání hazardní hry.

Provozovatelem hazardní hry, s výjimkou turnaje malého rozsahu, může být pouze Česká republika a dále právní osoba, která má:

1. sídlo v České republice, jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru

Podmínku sídla je Ministerstvo financí schopno zajistit samo z Obchodního rejstříku u tuzemských provozovatelů. U zahraničních se vyžaduje výpis opatřený apostilou (podle Haagské úmluvy) a úředně ověřený překlad tohoto výpisu.

2. organizační strukturu s řádným, průhledným a uceleným vymezením působností a rozhodovacích pravomocí

Nutné minimální obsahové náležitosti organizačního schématu:

- schéma statutárního a kontrolního orgánu (včetně uvedení informací o rozdělení pravomocí),
- příp. uvedení společností ve skupině a skutečných majitelů.

3. zřízenou dozorčí radu, správní radu nebo jiný obdobný kontrolní orgán

Striktně vyžadováno i u zahraničních společností, musí být zřízen nejvyšším orgánem společnosti a být nezávislý na statutárním orgánu společnosti.

4. vlastní zdroje v minimální výši 2 000 000 EUR

Vlastní kapitál, který se v účetní rozvaze vyjadřuje jako souhrn základního kapitálu, kapitálových fondů, rezervních fondů a ostatních fondů tvořených ze zisku, výsledku hospodaření minulých let a výsledku hospodaření běžného období (více viz Vyhláška č. 500/2002 Sb.).

Z pohledu ZHH nezáleží na tom, v jaké konkrétní výši bude základní kapitál, rezervní fond atd.; z pohledu ZHH je nutné, aby tato pasiva V SOUHRNU představovala částku min. 2.000.000 €.

Vlastní zdroje se budou hodnotit pouze v rámci žadatele – tedy konkrétní právnické osoby, nikoli celého holdingu, do které právnická osoba (žadatel) spadá (jednalo by se o financování v kruhu).

5. průhledný a nezávadný původ zdrojů

Jedná se o původ všech zdrojů, tedy i cizích (hlavní doklad je účetní závěrka ověřená auditorem s výrokem bez výhrad).

6. průhlednou vlastnickou strukturu, ze které je zřejmé, kdo je jejím skutečným majitelem podle zákona upravujícího opatření proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu

Skutečný majitel dle AML zákona

- fyzická osoba, která fakticky nebo právně má možnost vykonávat přímo nebo nepřímo rozhodující vliv na řízení nebo provozování obchodního závodu tohoto podnikatele; nepříмым vlivem se rozumí vliv vykonávaný prostřednictvím jiné osoby nebo jiných osob,
- fyzická osoba, která sama nebo na základě dohody s jiným společníkem nebo společníky disponuje více než 25 % hlasovacích práv tohoto podnikatele; disponováním s hlasovacími právy se rozumí možnost vykonávat hlasovací práva na základě vlastního uvážení bez ohledu na to, zda a na základě jakého právního důvodu jsou vykonávána, popřípadě možnost ovlivňovat výkon hlasovacích práv jinou osobou,
- fyzické osoby jednající ve shodě, které disponují více než 25 % hlasovacích práv tohoto podnikatele, nebo
- fyzická osoba, která je na základě jiné skutečnosti příjemcem výnosů z činnosti tohoto podnikatele.

Schéma musí obsahovat řetězec společností, na jehož vrcholu bude právě skutečný majitel (vždy FO).

7. věcné, personální a organizační předpoklady potřebné pro výkon činnosti v rozsahu, v jakém hodlá provozovat hazardní hry

Jedná se o doložení relevantní části profesního životopisu dokládající délku praxe (min. 3 roky) v oblasti provozování konkrétního druhu hazardní hry alespoň pěti osob (např. krupiéři u živé hry)

- případné certifikáty aj. dokumenty dokládající dostatečné personální předpoklady těchto osob,
- doplňující informace – např. v jakých zemích žadatel působí a jak dlouho
- vlastní zdroje apod.

K vydání žádosti o základní povolení vydalo Ministerstvo financí Metodický pokyn a formulář k vyplnění žádosti o vydání základního povolení¹¹, kde jsou upraveny náležitosti požadované zákonem.

ZHH nestanovuje přesnou formu dokumentů dokládajících splnění podmínek stanovených ustanovením § 6 ZHH. Nevztahuje se tedy na ně mimo jiné podmínka uvedená v § 88 odst. 1 ZHH, že tyto dokumenty nesmí být starší 3 měsíců. Při posuzování doložených dokumentů se uplatní ustanovení § 50 správního řádu, kdy je správní orgán povinen zjistit materiální pravdu, je tedy možno doložit i jiné dokumenty, pokud z nich bude možno hodnověrně ověřit splnění podmínek.

Provozovatelem tomboly může být i jiná právnická osoba než ta, která má sídlo v České republice, jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

¹¹ Dostupný z: <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2016/metodicky-pokyn-a-formular-k-vyplneni-za-26062>

Provozovatelem turnaje malého rozsahu může být pouze právnická osoba, která má sídlo v České republice, jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru. Další podmínkou je, že jejím předmětem hlavní činnosti není podnikání, a konečně, že její podnikání v rámci vedlejší činnosti a jeho výtěžky, pokud takovou činnost vyvíjí, slouží jen k podpoře hlavní činnosti.

Jde například o spolky a nadace podle § 217 a § 307 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zahraniční entity dle tamního práva.

4. Obecné podmínky pro provozování hazardních her

Herní plán představuje dokument, jenž podrobným způsobem upravuje pravidla konkrétní hazardní hry a podmínky účasti účastníků hazardní hry na hazardní hře.

Provozovatel je povinen k žádosti o vydání základního povolení doložit herní plán, který Ministerstvo financí v rámci tohoto řízení posoudí. Odpovídá-li herní plán požadavkům zákona o hazardní hrách, je Ministerstvem financí schválen a tvoří nedílnou součást základního povolení. Provozovatel jej nesmí bez schválení měnit a jeho ustanovení jsou závazná. Pro každý druh hazardní hry je vydáván jeden herní plán.

Herní plán obsahuje alespoň tyto náležitosti:

- pravidla hazardní hry,
- způsob provedení slosování nebo zjištění okolnosti, jež určuje výhru,
- výši výhry nebo způsob jejího určení,
- způsob a lhůty pro výplatu výhry.

Umožňuje-li to povaha hazardní hry, je provozovatel povinen upravit v herním plánu tyto náležitosti:

- částku nejvyšší sázky, nejvyšší výhry a nejvyšší hodinové prohry,
- minimální výherní podíl,
- pravděpodobnost výhry.

Veškeré informace a údaje související s provozováním hazardních her musí být každému snadno dostupné v českém jazyce (§ 9 ZHH). To především znamená, aby těmto informacím a údajům běžný účastník hazardní hry, jehož zájmy chrání zákon o hazardních hrách, rozuměl. Toto ustanovení však nevylučuje, aby takové informace či údaje byly dostupné i v dalších jazycích.

Při definování pojmu výhra se vychází z obecného významu tohoto slova a za výhry lze tedy považovat vše, co poskytuje provozovatel hazardní hry účastníkovi na základě náhody nebo neznámé okolnosti, kterou musí provozovatel předem stanovit v herním plánu.

Stejně jako v ZoL je základním pravidlem, že předmětem výhry mohou být pouze peněžní prostředky, a to s určitými výjimkami pro některé druhy hazardních her. V případě věcné loterie a tomboly mohou být předmětem výhry pouze hmotné věci (např. kniha) nebo služby (např. lístky do ZOO, zájezd). U okamžité loterie a doplňkové loterie mohou být kromě peněžních prostředků předmětem výhry i hmotné věci nebo služby. Je-li předmětem výhry hmotná věc, je nutno tento pojem vykládat ve smyslu zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, tj. ve smyslu věci movité i nemovité. Hodnoty nepeněžních výher jsou oceňovány podle zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů.

Zákon nově upravuje, co nemůže být předmětem výhry. Zakázanou výhrou se rozumí tabákové výrobky, kuřácké pomůcky, bylinné výrobky určené ke kouření, elektronické cigarety nebo alkoholické nápoje.

Provozovatel a jeho zaměstnanci, příp. další osoby vykonávající činnost nebo úkol pro provozovatele související s provozováním hazardních her, jsou povinni zachovávat mlčenlivost o účastnících hazardní hry a jejich účasti na hazardní hře. Této povinnosti zachovávat mlčenlivost se nevztahuje na případy, kdy účastník hazardní hry zprostit provozovatele povinnosti mlčenlivosti. Povinnosti mlčenlivosti nelze provozovatele zprostit dříve, než je známo, zda sázející získal výhru v souladu s herním plánem. Provozovatel je dále povinen zachovávat mlčenlivost o osobách uvedených v rejstříku osob vyloučených z účasti na hazardních hrách.

Výše uvedené mlčenlivosti se provozovatel nemůže rovněž dovolávat vůči:

- správním orgánům vykonávajícím působnost podle tohoto zákona,
- soudům pro účely soudního řízení,
- orgánům činným v trestním řízení, nebo
- probační a mediační službě pro účely výkonu její činnosti.

Regulace hazardních her prostřednictvím obecně závazné vyhlášky

Ingerence územních samosprávných celků v rámci regulace hazardních her na konkrétních místech je zajištěna institutem obecně závazných vyhlášek vydávaných v rámci samostatné působnosti obce. Právní úprava plně zohledňuje právo územních samosprávných celků na samosprávu uvedené v čl. 100 odst. 1 Ústavy, kdy je v souladu s příslušnou judikaturou Ústavního soudu ponecháno územním samosprávným celkům právo na regulaci výskytu hazardních her na jejich území.

Obec může vydat obecně závaznou vyhlášku¹², ve které stanoví, že bingo, technická hra, živá hra nebo turnaj malého rozsahu mohou být provozovány pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou, nebo stanoví, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování těchto hazardních her zakázáno, anebo stanoví, že provozování těchto hazardních her je na celém území obce zcela zakázáno. V takovém případě je obec povinna bez zbytečného odkladu zaslat Ministerstvu financí obecně závaznou vyhlášku, nejpozději však do 5 kalendářních dnů ode dne jejího vyhlášení.

Zákon rovněž reguluje místa, kde nesmí být hazardní hry provozovány s ohledem na specifický účel těchto budov (tzv. chráněné budovy). Hazardní hry nesmí být provozovány ve škole a školském zařízení, zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže, zařízení sociálních služeb, zdravotnickém zařízení poskytujícím ambulantní, jednodenní nebo lůžkovou péči, v prostoru sloužícím církvi nebo náboženské společnosti a v zařízeních složky integrovaného záchranného systému. Kursová sázka a totalizátorová hra nesmí být navíc provozovány v prostorech sloužících orgánu veřejné moci.

¹² Podle § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 44 odst. 3 písm. a) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

5. Ochrana sázejících

Posílení ochrany sázejících před negativními vlivy provozování hazardních her bylo jedním z cílů nové právní úpravy. Do zákona o hazardních hrách byla proto vtělena některá opatření, která toto mají zajistit.

Sebeomezující opatření:

Nově zákon zavádí účastníkovi hazardní hry možnost stanovit si celou řadu sebeomezujících opatření, a to ve formě stanovené zákonem. Opatření pro zodpovědné hraní představují jeden z možných přístupů eliminace rizikových faktorů hazardních her, který je založen na stanovení určitých omezení, která zabrání hráčům propadnout do problémového nebo patologického hráčství, resp. sníží míru negativního dopadu hraní hazardních her.

Dostupné výzkumy ukazují, že finanční limity a limity délky hraní jsou efektivní při omezování vzniku závislosti na hazardních hrách. V navazujících ustanoveních zákona se upřesňuje proces nastavení sebeomezujících opatření tím způsobem, že bez nabídky a umožnění jednotlivého nastavení či odmítnutí sebeomezujících opatření nelze dokončit registraci uživatelského konta. Tímto způsobem tak dojde k informování hráče o existenci sebeomezujících opatření a jeho aktivnímu rozhodnutí o tom, zda je využije či nikoliv.

U hazardní hry, u které je to technicky možné, je provozovatel povinen účastníkovi hazardní hry nabídnout a umožnit mu jednotlivě si nastavit sebeomezující opatření nebo jejich nastavení jednotlivě odmítnout. Výslovně to platí pro tyto hazardní hry:

- kursovou sázku,
- bingo,
- technickou hru,
- živou hru a
- jsou-li hazardní hry provozovány jako internetová hra.

Pokud využije účastník hazardní hry tato opatření, nesmí mu provozovatel umožnit účast na hazardní hře, pokud by tím nebylo dodrženo opatření nastavené účastníkem hazardní hry.

Jestliže zmírní účastník hazardní hry své sebeomezující opatření, je provozovatel povinen provést změnu nejdříve s účinností od sedmého dne ode dne změny sebeomezujícího opatření účastníkem hazardní hry.

Pokud ovšem zpřísní účastník hazardní hry své sebeomezující opatření, je provozovatel povinen provést změnu neprodleně, nejpozději však do 24 hodin od okamžiku změny sebeomezujícího opatření účastníkem hazardní hry.

Druhy sebeomezujících opatření

Zákon vymezuje jednotlivé druhy sebeomezujících opatření, která je provozovatel u jednotlivých hazardních her povinen účastníkovi hazardní hry umožnit nastavit či odmítnout.

U kursově sázky je provozovatel povinen umožnit účastníkovi hazardní hry nastavit si maximální výši

- sázek za 1 den,
- sázek za 1 kalendářní měsíc,
- čisté prohry za 1 den,
- čisté prohry za 1 kalendářní měsíc.

U technické hry a internetové hry je provozovatel povinen umožnit účastníkovi hazardní hry nastavit si maximální

- výši sázek za 1 den,
- výši sázek za 1 kalendářní měsíc,
- výši čisté prohry za 1 den,
- výši čisté prohry za 1 kalendářní měsíc,
- počet přihlášení do uživatelského konta za 1 kalendářní měsíc,
- dobu denního přihlášení na uživatelském kontu do jeho automatického odhlášení,
- dobu, po kterou účastníkovi hazardní hry nebude umožněno zúčastnit se hazardní hry u tohoto provozovatele po jeho odhlášení z uživatelského konta.

U binga a živé hry je provozovatel povinen umožnit účastníkovi hazardní hry nastavit si maximální

- výši čisté prohry za 1 den,
- výši čisté prohry za 1 kalendářní měsíc,
- počet návštěv herního prostoru za 1 kalendářní měsíc.

Čistou prohrou se pro účely hazardních her rozumí částka představující rozdíl mezi úhrnem všech sázek sázejícího a všech výher a úhrnem všech proher v rámci daného druhu hazardní hry. Do čisté prohry se započítávají pouze sázky do hazardní hry, v níž se o výhře nebo prohře sázejícího rozhodne v období jednoho dne nebo jednoho kalendářního měsíce, pro které si sázející sebeomezující opatření stanovil. Jedná se o účinné opatření pro hráče, kteří preferují regulovat svoje chování na základě skutečně vynaložených nákladů na hazardní hry v oblasti zejména hazardních her s velmi rizikovou strukturou charakteristikou rychlého a častého opakování sázek.

Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách¹³ (dále jen "rejstřík")

Zákon nově zřizuje rejstřík osob vyloučených z účasti na hazardních hrách, který vede Ministerstvo financí a obsahuje identifikační údaje osob, kterým nebude umožněno zúčastnit se technické hry, binga, živé hry, kursové sázky a internetové hry. Ministerstvo financí je povinno zajistit provozovatelům k tomuto rejstříku nepřetržitý dálkový přístup, aby mohli provozovatelé řádně ověřit, zda se daný účastník hazardní hry v rejstříku nachází či nikoliv.

Osobu zapsanou v rejstříku nesmí provozovatel vpustit dále do herního prostoru a nesmí jí umožnit zřídit nebo používat uživatelské konto podle § 29, 44 nebo 76 zákona o hazardních hrách.

¹³ Účinnost Rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách je ke dni zpracování tohoto materiálu odložena.

Rejstřík je neveřejným informačním systémem veřejné správy, který slouží k zamezení přístupu vyloučených fyzických osob k hazardním hrám. Správcem rejstříku je Ministerstvo financí. Do rejstříku se zapisují tyto údaje:

- identifikační údaje fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách,
- datum zápisu fyzické osoby do rejstříku a
- důvod zápisu fyzické osoby do rejstříku.

Zápis a výmaz těchto údajů provádí Ministerstvo financí. Uživatelem údajů zapsaných do rejstříku je provozovatel hazardní hry a celní úřad.

Ministerstvo financí zapíše z moci úřední do rejstříku fyzickou osobu:

- která pobírá dávky pomoci v hmotné nouzi, s výjimkou mimořádné okamžité pomoci, podle zákona upravujícího pomoc v hmotné nouzi a podle zákona upravujícího životní a existenční minimum,
- která je starší 18 let a je s výše uvedenou osobou společně posuzována podle zákona upravujícího pomoc v hmotné nouzi a podle zákona upravujícího životní a existenční minimum,
- vůči které je pravomocně zjištěn úpadek podle zákona upravujícího úpadek a způsoby jeho řešení,
- které bylo uloženo předběžné opatření zákazu her a sázek podle zákona upravujícího trestní řízení, nebo
- které bylo uloženo přiměřené omezení a přiměřená povinnost zdržet se hazardních her, hraní na hracích přístrojích a sázek nebo ochranné léčení spočívající v léčbě závislosti na hazardních hrách podle trestního zákoníku.

Ministerstvo financí provede neprodleně výmaz osoby z rejstříku, jestliže důvody pro tento zápis pominou, a v případě osoby, vůči které byl pravomocně zjištěn úpadek, neprodleně po skončení insolvenčního řízení.

Ministerstvo financí zapíše do rejstříku fyzickou osobu také na její vlastní žádost. V takovém případě může osoba zapsaná v rejstříku požádat o výmaz z rejstříku nejdříve po uplynutí 1 roku ode dne provedení zápisu. O této skutečnosti musí být žadatel poučen. Zápis a výmaz do rejstříku podle tohoto ustanovení jsou úkony podle části čtvrté správního řádu.

Ministerstvo financí je povinno zajistit provozovatelům hazardních her při ověření totožnosti fyzické osoby nepřetržitý dálkový přístup do rejstříku pouze k údajům o tom, zda konkrétní osoba je nebo není zapsána v rejstříku.

6. Loterie a podmínky pro jejich provozování

Loterií se rozumí číselná loterie, peněžitá loterie, věcná loterie a okamžitá loterie. Loterie je možné provozovat způsobem land-based, tedy tak, že se sázky přijímají v kamenných provozovnách (např. trafiky, provozovny kursových sázek apod.), nelze však přijímat sázky na loterie v hernách a kasínech. Provozování loterie povoluje zákon o hazardních hrách nově rovněž prostřednictvím internetu. V tomto případě je pak účast na internetové loterii podmíněna registrací účastníka hazardní hry.

Číselnou loterii se rozumí hazardní hra, u níž je výhra podmíněna uhodnutím určitého čísla, několika čísel, kombinace čísel nebo číselného pořadí. U číselné loterie není předem určen počet sázejících ani výše herní jistiny a výhra se vypočítá podle počtu výherců nebo úhrnné výše sázek předem stanoveným podílem, nebo se stanoví násobkem sázky podle toho, jak z omezeného počtu čísel tažených při slosování uhodl sázející herním plánem určený počet tažených čísel.

Peněžitou a věcnou loterii se rozumí hazardní hra, u níž je výhra podmíněna vylosováním určitého losu. U peněžitě a věcné loterie je provozovatelem vydán určitý počet losů s pořadovými čísly. Jsou-li losy rozděleny do několika sérií, musí každá série obsahovat stejný počet losů a každý los musí být označen vedle pořadového čísla i označením série. Prodejní cena losu každé loterie musí být stejná ve všech sériích. Do slosování se zahrnou všechny vydané losy. Předmětem výhry peněžitě loterie jsou vždy peněžní prostředky, v případě věcné loterie to jsou hmotné věci nebo služby (s výjimkou peněžních prostředků cenin, cenných papírů a dalších investičních nástrojů).

Okamžitou loterii se rozumí hazardní hra, u níž je výhra podmíněna výherní kombinací po setření zakryté části losu. U okamžité loterie se sázející na vyznačené, a až do doby koupě zakryté, části losu bezprostředně po jejím odkrytí dozví případnou výhru. Okamžitou loterii jsou tedy velmi známé stírací losy. V okamžité loterii lze vyhrát peněžní prostředky, hmotné věci nebo služby.

Oproti předchozí právní úpravě zákon o hazardních hrách výslovně připouští provozování sdílené loterie. Sdílené loterie představují institut, který je koncipován jako způsob provozování jednotlivých výše uvedených druhů loterií. Tuto loterii lze provozovat i s jinými provozovateli nebo osobami oprávněnými k provozování loterie na území jiného členského státu Evropské unie nebo státu EHP, na principu sdílení herní jistiny se společným slosováním. Jedná se např. o číselnou loterii EUROJACKPOT. Při provozování sdílené loterie výhru vyplácí a další povinnosti podle tohoto zákona plní vždy provozovatel, u něhož byla sázka přijata.

U loterií lze za účelem splnění podmínek stanovených v § 21 zákona provozovat i doplňkovou loterii, která je loterií, v níž se hraje o výhry vytvářené z části sázek sázejících podle podmínek uvedených v herním plánu¹⁴. Jak již plyne ze samotného názvu, doplňková loterie základní loterii pouze doplňuje, proto je podmínkou účasti v doplňkové loterii i účast na loterii základní.

U všech druhů loterií platí, že úhrnná cena výher nesmí být nižší než 40 % a vyšší než 80 % herní jistiny¹⁵.

¹⁴ Ustanovení § 18 zákona se použije přiměřeně.

¹⁵ Herní jistinou u číselné loterie je součin počtu uzavřených sázek a výše vkladu za uzavřenou sázku, která je případně doplněna o nedosažené výhry z předchozích sázkových období. Herní jistinou u peněžitě, věcné nebo okamžité loterie je součin počtu vydaných losů a prodejní ceny za jeden los.

Pravděpodobnost výhry u peněžité, věcné nebo okamžité loterie nesmí být nižší než 1 : 200.

Los (okamžitě, věcné a peněžité loterie) musí obsahovat alespoň

- identifikační údaje provozovatele,
- počet vydaných losů a prodejní cenu,
- pořadové číslo, popřípadě číslo série,
- druh, počet a úhrnnou cenu výher,
- způsob, místo a den slosování, popřípadě okolnost, která rozhoduje o výhře,
- způsob oznámení výhry,
- označení místa, kde se výhra vydává,
- lhůtu, do které provozovatel musí výhru vydat, a
- ochranné prvky proti padělání nebo pozměnění.

Provozovatel před vydáním losů do prodeje zkontroluje počet losů a u věcné a peněžité loterie správnost pořadových čísel losů, popřípadě správnost pořadových čísel sérií. Tato kontrola musí být osvědčena notářským zápisem.

Provozovatel je povinen oznámit celnímu úřadu nejméně 5 pracovních dnů přede dnem zahájení provozování loterie okamžik zahájení provozování loterie.

Slosování loterie se provádí veřejně a za účasti notáře, který osvědčí průběh slosování notářským zápisem. Provozovatel před slosováním zajistí uschování neprodaných losů v zapečetěných balících na vhodném a bezpečném místě a učiní opatření, aby nemohly být zneužity losy, které jsou vráceny prodejcem.

Plnění povinností provozovatele (podle § 21 až § 25 zákona) kontroluje jím jmenovaná nejméně tříčlenná komise, jejíž členové musí být bezúhonní¹⁶. Povinnost zřídit loterní komisi je dána všem provozovatelům loterií.

Loterní komise zajišťuje řádný průběh slosování loterie. O průběhu slosování sepíše loterní komise protokol obsahující zejména identifikační údaje členů komise, údaj o průběhu slosování, seznam výherních čísel losů a u číselné loterie seznam výherních čísel. Přílohou protokolu jsou notářské zápisy podle § 23 a 25 zákona.

O průběhu okamžité loterie sepíše loterní komise protokol obsahující zejména identifikační údaje členů komise, seznam výherních čísel losů a údaj o neprodaných losech. Přílohou protokolu je notářský zápis podle § 25.

Opis protokolu je povinen provozovatel zaslat celnímu úřadu do 20 dnů ode dne slosování nebo ukončení prodeje losů.

¹⁶ Ustanovení § 92 odst. 2, 3 a 4 se použije obdobně.

7. Kursová sázka a totalizátorová hra a podmínky pro jejich provozování

Kursová sázka je hazardní hra, u níž je výhra podmíněna uhodnutím sázkové příležitosti, kterou se rozumí zejména sportovní výsledek nebo událost veřejné pozornosti. Za událost veřejné pozornosti je možné považovat pouze takovou událost, která má veřejný charakter, tj. její výsledek je veřejně ověřitelný a zjištělný, a především je předmětem pozornosti (zájmu) určité části veřejnosti – např. výsledek voleb, počasí (teplota na určitém místě v určitém čase), aj. Předmětem kursově sázky však nesmí být tipování nebo uhodnutí prostých čísel, které je podstatou číselné loterie.

Výše výhry je přímo úměrná výhernímu poměru, ve kterém byla sázka přijata, a výši sázky.

Živá kursová sázka¹⁷ je druh kursově sázky, na kterou jsou sázky přijímány v průběhu konání sázkové události.¹⁸ Sázkový tiket živě kursově sázky musí obsahovat přesný časový údaj o přijetí sázky na sázkovou příležitost.

Provozovatel o každé sázkové příležitosti, na kterou přijal živou kursovou sázku, pořídí datový záznam se současným záznamem přesného času. Provozovatel je povinen uchovávat tento záznam po dobu 1 roku.

Účast na kursově sázce: Podmínkou účasti na kursově sázce je registrace, nejde-li o kursovou sázku na zvířecí dostih, kterou zajišťuje provozovatel. Zákon nevyžaduje registraci u sázek na dostihové závody, a to s přihlédnutím k tradici a svébytné oblasti společenských a ekonomických vztahů, které jsou spojeny s dostihovým sportem.

Registrace zahrnuje zjištění a ověření totožnosti a věku osoby žádající o registraci, přidělení přístupových údajů nebo jiných přístupových prostředků a aktivaci uživatelského konta, na němž jsou evidovány peněžní prostředky, zejména vklady, sázky a výhry, odděleně od peněžních prostředků ostatních účastníků hazardní hry a provozovatele.

Osoba žádající o registraci je pro účely registrace povinna:

- poskytnout provozovateli své identifikační a kontaktní údaje a
- jednotlivě si nastavit sebeomezující opatření¹⁹ nebo jejich nastavení jednotlivě odmítnout.

K vlastní registraci dojde aktivací trvalého uživatelského konta po ověření a potvrzení výše uvedených údajů.

Registraci však nelze provést bez

- nastavení nebo odmítnutí sebeomezujících opatření,
- ověření a potvrzení identifikačních a kontaktních údajů,
- ověření, zda osoba žádající o registraci není zapsána v Rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách²⁰.

¹⁷ Tzv. kursová sázka typu "LIVE".

¹⁸ Ustanovení § 28 hovoří o „příležitosti“, nicméně vhodnější pojem je „událost“, jelikož jde o sázky v průběhu události (např. fotbalového zápasu), ne v průběhu výsledku (viz § 27 a definice kursově sázky).

¹⁹ Podle § 15 odst. 1 zákona.

²⁰ Účinnost Rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách je ke dni zpracování tohoto materiálu odložena.

Každý účastník hazardní hry může mít u jednoho provozovatele pouze jedno uživatelské konto. Provozovatel nesmí umožnit převod evidovaných peněžních nebo hracích prostředků mezi uživatelskými konty.

Samotné hazardní hry se účastník hazardní hry účastní až po zadání přístupových údajů k uživatelskému kontu nebo předložení jiného přístupového prostředku.

Totalizátorová hra je hazardní hra, u níž je výhra podmíněna uhodnutím sázkové příležitosti, kterou se rozumí zejména sportovní výsledek nebo událost veřejné pozornosti.

Výše výher je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši sázek a předem stanovenému podílu výher.

Úhrnná cena výher u totalizátorové hry nesmí být nižší než 40 % a vyšší než 80 % herní jistiny.

Herní jistinou je součin počtu prodaných sázkových tiketů a výše vkladu za jeden sázkový tiket.

Společná ustanovení zákona ke kursově sázce a totalizátorové hře

Provozovatel je povinen oznámit celnímu úřadu nejméně 5 pracovních dní přede dnem zahájení provozování kursově sázkové nebo totalizátorové hry okamžik zahájení provozování těchto hazardních her.

Centrální stanovení kursů a sázek: Provozovatel je povinen prostřednictvím elektronického komunikačního zařízení

- stanovovat kursy centrálně, přijímá-li provozovatel kursovou sázku na více místech, nebo
- zaznamenávat jednotlivé sázky, přijímá-li provozovatel totalizátorovou hru na více místech.

Účelem je zajištění rovných podmínek hazardní hry a rovné možnosti dosažení výhry v různých místech, kde je provozovatelem nabízena sázková příležitost.

Provozovatel je povinen zajistit telekomunikační datové výše uvedeného spojení elektronického komunikačního zařízení s informačním systémem provozování hazardních her²¹.

Evidence přijatých kursových sázek a sázek na totalizátorovou hru: Provozovatel je povinen vést u každé sázkové příležitosti evidenci

- přijatých sázek,
- vyplacených výher, a
- všech kursů, jejich změn, uzavření kursů a časových údajů, ze kterých musí být patrné, kdy byl kurs stanoven, změněn nebo uzavřen.

Tuto evidenci musí provozovatel uchovávat po dobu 2 let.

Zákaz přijímání sázek

Provozovatel nesmí přijmout sázky na sázkovou příležitost, na které se přímo podílí. Zde je spatřován zájem na zajištění objektivitu výsledku sázkové příležitosti a zabránění střetu zájmů. Zavedení této

²¹ Informační systém provozování hazardních her není dosud v provozu, připravuje se.

povinnosti je také důsledkem ubírajícího se směru politiky Evropské unie v oblasti ovlivňování sportovních výsledků (tzv. match-fixing).

Provozovatel nesmí přijmout sázky na soutěž dětí, čímž se rozumí osoby mladší osmnácti let. Musí se zde jednat o soutěž v této věkové kategorii. Účast několika osob mladších osmnácti let v soutěži určené pro dospělé, sázkám nebrání. Hlavním účelem tohoto ustanovení je zájem na řádném mravním, rozumovém a citovém vývoji dětí a zamezení případných, v tomto případě lehčeji proveditelných, nekalých finančních praktik.

Provozovatel dále nesmí přijmout sázky na závody, utkání a soutěže:

- kterých se účastní zvíře, jehož je vlastníkem nebo které má v nájemním, pachtovním nebo jiném obdobném smluvním vztahu,
- kterých se účastní jednotlivec, který je s ním v pracovním nebo jiném obdobném smluvním vztahu, nebo
- kterých se účastní soutěžní družstvo, jehož členové jsou s provozovatelem v pracovním nebo jiném obdobném smluvním vztahu.

S ohledem na výše zmíněná specifika dostihového sportu se výše uvedený zákaz se nevztahuje na vlastníky, nájemce a pachtýře dostihových zvířat, s výjimkou sázky na prohru.

Zákaz sázek

- Osoba oprávněná přijímat sázky se nesmí účastnit sázek u provozovatele, pro něhož sázky přijímá (zaměstnanci pobočky sázkové kanceláře).
- Osoba stanovující kursy se nesmí účastnit sázek u provozovatele, pro něž kursy stanovuje; tato osoba se nesmí účastnit sázek ani u provozovatelů, kteří mají povolení podle tohoto zákona.
- Osoba, která se přímo podílí na sázkové příležitosti, na kterou provozovatel přijímá sázky, nebo osoba, která může ovlivnit výsledek této sázkové příležitosti, nesmí sázet na tuto sázkovou příležitost (zejm. sportovci, ale např. i kandidáti ve volbách).
- Osoba, která se přímo podílí na sportovní události, na kterou provozovatel přijímá sázky, se nesmí účastnit sázek na události v závodech, utkáních nebo soutěžích, jejichž je účastníkem nebo se na nich jinak podílí, nebo kterých se účastní sportovní klub, v němž zastává funkci (zejména trenéři, manažeři, jakýkoliv podpůrný personál týmu, lékařský nebo zdravotnický personál, osoby připravující dané sportovní soutěže nebo další osoby pracující v rámci dané sportovní soutěže se sportovci).

Důvodem této úpravy jsou stejně jako v předchozích případech zejm. zájem na ochraně před střetem zájmu účastníků sázkových událostí a ochrana před tzv. match-fixingem.

8. Bingo, tombola a turnaj malého rozsahu a podmínky pro jejich provozování

Bingo představuje druh hazardní hry, u které je předpokladem výhry nejrychlejší dosažení předem stanoveného vzorce na sázkovém tiketu. Každý sázkový tiket má odlišné uspořádání čísel. Výhra ve hře je založena na sestavení provozovatelem předem definovaného vzorce (např. linie nebo diagonála) z čísel uvedených na sázkovém tiketu. Tento vzorec je ponechán na volném uvážení provozovatele, avšak musí být vždy vybrán ze vzorců uvedených ve schváleném herním plánu Ministerstvem financí. Hra probíhá vyplňováním tohoto vzorce na sázkovém tiketu na základě postupného losování čísel, které se provádí veřejně. U binga není předem určen počet účastníků a ani výše herní jistiny. Zákon o hazardních hrách nestanovuje přesné obsahové podmínky sázkového tiketu, neboť na mezinárodním poli existuje několik verzí této hazardní hry, které se odlišují právě tvarem, resp. počtem číselných polí sázkového tiketu.

Bingo lze provozovat pouze v kasinu. Sázkové tikety lze prodávat pouze v pokladně kasina. Bingo je možné provozovat rovněž jako internetovou hru.

Úhrnná cena výher nesmí být nižší než 40 % a vyšší než 80 % herní jistiny, kdy herní jistinou je součin počtu prodaných sázkových tiketů v jedné hře a prodejní ceny za jeden sázkový tiket.

Provozovatel je povinen vést denní herní zápis, ze kterého musí být zřejmý průběh hry a pohyb peněžních prostředků v souvislosti s provozováním binga. Provozovatel je povinen zaslat celnímu úřadu denní herní zápis za každý kalendářní měsíc nejpozději do 10 dnů po jeho uplynutí.

Tombola je hazardní hra, u níž se výhry rozdělují na základě slosování, do kterého se zahrnou pouze prodané sázkové tikety. Sázkové tikety lze prodávat a výhry vydávat pouze v den a na místě slosování.

Tombola je ohlašovanou hazardní hrou pouze v případě, pokud výše herní jistiny činí více než 100 000 Kč. Herní jistinou je v souladu s ustanovením § 62 odst. 2 zákona součin počtu prodaných sázkových tiketů v jedné tombole a prodejní ceny za jeden sázkový tiket. S ohledem na legislativní chybu, kdy počet prodaných sázkových tiketů není v době ohlašování tomboly znám, je nutno herní jistinu vypočítat jako součin počtu vydaných sázkových tiketů v jedné hře a prodejní ceny za jeden sázkový tiket.

Tombola (i turnaj malého rozsahu) se ohlašují obecnímu úřadu obce, na jejímž území má být hazardní hra provozována, a to nejméně 30 dní přede dnem předpokládaného zahájení provozování hazardní hry. Tombolu lze provozovat pouze způsobem land-based nikoli jako internetovou hru.

Tombolu s herní jistinou nižší než 100 000 Kč je možné provozovat bez ohlášení, avšak stále se jedná o hazardní hru podle zákona, tudíž se na ní vztahují obecná ustanovení zákona (s výjimkou těch vyjmenovaných v ustanovení § 61 odst. 3 zákona).

Úhrnná cena výher nesmí být nižší než 40 % a vyšší než 80 % herní jistiny (§ 62 zákona).

Pravděpodobnost výhry u tomboly nesmí být nižší než 1:200. Pravděpodobnost výhry se zjistí tím způsobem, že se uvede do poměru počet výher a počet vydaných sázkových tiketů. Tento poměr nesmí být nižší než 1:200.

Slosování tomboly se provádí veřejně a za účasti notáře, který osvědčí průběh slosování notářským zápisem. Provozovatel je povinen zajistit bezodkladně po skončení tomboly vyhotovení zápisu s uvedením jejího místa a data konání, seznamu přijatých vkladů a seznamu vyplacených výher a tento zápis uchovat nejméně po dobu 5 let. Opis zápisu je povinen provozovatel zaslat do 20 dnů ode dne skončení tomboly obecnímu úřadu obce, které byla tombola ohlášena.

Na tombolu s herní jistinou, jejíž výše nepřekročí 100 000 Kč, se ze zákona o hazardních hrách nepoužije:

- § 6, který upravuje, zvýšené podmínky kladené na provozovatele hazardní hry,
- § 7 odst. 1, který zakazuje účast na hazardní hře osobě mladší 18 let,
- § 7 odst. 2 písm. b) a e), které zakazuje provozovat hazardní hru, ke které nebylo uděleno povolení nebo která nebyla řádně ohlášena podle tohoto zákona a u které nelze před jejím zahájením spolehlivě ověřit věk účastníka hazardní hry,
- § 7 odst. 3 o zákazu poskytování provozovatelem účastníku hazardní hry jakoukoliv výhodu v podobě potravin, nápojů, tabákových výrobků nebo povzbuzujících látek,
- § 8, který ukládá provozovateli povinnost stanovit herní plán s obsahem minimálních náležitostí zde uvedených,
- § 10, které stanoví, co může být předmětem výhry a lhůty k výplatě výhry včetně lhůty, k uplatnění nároku na výhru,
- § 62, které klade požadavky na vyšší úhrnné ceny výher a pravděpodobnost výhry,
- § 63, které klade požadavky na slosování tomboly a konečně již zmíněné ustanovení § 105 až § 108 upravující proces ohlašování tomboly.

Turnaj malého rozsahu je hazardní hra provozovaná na principu turnaje v karetní hře vyřazovacího typu, jehož se mohou účastnit nejméně 3 a nejvýše 90 účastníků hazardní hry, přičemž úhrnný vklad jednotlivého účastníka hazardní hry do jednoho turnaje nesmí převýšit 500 Kč za 24 hodin. Turnaj malého rozsahu je ohlašovanou hazardní hrou. Stejně jako tombolu jej lze provozovat pouze způsobem land-based, nikoli jako internetovou hru.

U turnaje malého rozsahu nesmí provozovatel vyplatit na výhrách více než 95 % z úhrnné výše všech vkladů. Turnaj malého rozsahu je hazardní hra, která nesmí být provozována v herně nebo v kasinu, neboť ustanovení § 67 a 68 zákona nedovoluje provozovat tento druh hazardní hry v herním prostoru.

Provozovatel je povinen zajistit bezodkladně po skončení turnaje vyhotovení zápisu s uvedením jeho názvu, doby jeho trvání, místa a data konání, jmenovitého seznamu účastníků hazardní hry včetně jejich identifikačních údajů a výše jejich vkladů a seznamu vyplacených výher za pořadí v turnaji malého rozsahu a tento zápis uchovat nejméně po dobu 5 let. Opis zápisu je povinen provozovatel zaslat do 20 dnů ode dne skončení turnaje obecnímu úřadu obce, které byl turnaj ohlášen.

9. Technická hra a podmínky pro její provozování

Technická hra je hazardní hra provozovaná prostřednictvím technického zařízení přímo obsluhovaného sázejícím.

Tato definice zahrnuje veškeré typy hazardních her, které jsou provozovány prostřednictvím jakéhokoliv technického zařízení přímo obsluhovaného sázejícím, čímž dochází k nahrazení dosavadních problémových ustanovení § 2 a § 50 odst. 3 ZoL. Jedná se o zcela novou kategorii povolovaných hazardních her, která je založena na principu technické neutrality, tj. zákon nerozlišuje druh či uspořádání použitého technického zařízení. Tato kategorie je všeobecná a je vytvořena do budoucna s ohledem na neustálý technologický a informační vývoj. Technickou hrou se rozumí zejména²²:

- válcová hra ,
- elektromechanická ruleta, a
- elektromechanické kostky.

Technickou hru lze provozovat pouze v herním prostoru nebo prostřednictvím internetu.

Technické zařízení je funkčně nedělitelné a programově řízené mechanické, elektromechanické, elektronické nebo jiné podobné technické zařízení přímo obsluhované sázejícím (např. výherní hrací přístroj, lokální loterní systém). Technickým zařízením se rozumí též zařízení, které tvoří spolu se serverem²³ funkčně nedělitelný celek s předem určitelným počtem koncových zařízení přímo obsluhovaných sázejícím, kdy při odpojení od serveru není koncové zařízení funkční a nelze jej použít samostatně (např. centrální loterní systém s interaktivními videoloterními terminály).

Pro účely provozování technické hry jako internetové hry se technickým zařízením rozumí server, k němuž se jednotliví sázející připojují kdykoliv prostřednictvím internetu nezávislým zařízením, které netvoří se serverem nedělitelný celek.

Sázející se účastní technické hry prostřednictvím herní pozice, kterou se rozumí přístupové místo k technické hře, jehož prostřednictvím lze hazardní hru ovládat a které je, s výjimkou provozování technické hry jako internetové technické hry, součástí koncového zařízení.

Koncové zařízení může disponovat více herními pozicemi současně.

Účast na technické hře

Podmínkou účasti na technické hře je registrace, kterou zajišťuje provozovatel.

Registrace zahrnuje zjištění a ověření totožnosti a věku osoby žádající o registraci, přidělení přístupových údajů nebo jiných přístupových prostředků a aktivaci uživatelského konta, na němž jsou

²² Slovo „zejména“ je zde užito záměrně s ohledem na stále se rozvíjející a modernizující se trh s hazardními hrami. Uváděný výčet příslušných hazardních her není uzavřený, což znamená, že provozovatel může žádat i o jiné hazardní hry než zde uvedené, mající povahu technické hry. Níže uváděná technická zařízení, prostřednictvím nichž jsou provozovány technické hry, byla v minulosti Ministerstvem financí povolována dle ZoL.

²³ Server se musí nacházet na území členského státu Evropské unie nebo státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

evidovány peněžní prostředky, zejména vklady, sázky a výhry, odděleně od peněžních prostředků ostatních účastníků hazardní hry a provozovatele.

Každý účastník hazardní hry může mít u jednoho provozovatele pouze jedno uživatelské konto, které nesmí umožnit účast na technické hře na více technických zařízeních současně.

Samotné hazardní hry se účastník hazardní hry účastní až po úspěšném zadání přístupových údajů k uživatelskému kontu do softwarového hracího systému provozovatele nebo předložení jiného přístupového prostředku.

Pro účely registrace je osoba žádající o registraci povinna:

- poskytnout provozovateli své identifikační a kontaktní údaje,
- jednotlivě si nastavit sebeomezující opatření (podle § 15 odst. 2 zákona) nebo jejich nastavení jednotlivě odmítnout²⁴.

K registraci dojde aktivací trvalého uživatelského konta po ověření a potvrzení výše uvedených údajů.

Registraci nelze provést bez:

- jednotlivého nastavení nebo jednotlivého odmítnutí sebeomezujících opatření²⁵,
- ověření a potvrzení identifikačních a kontaktních údajů,
- ověření, zda osoba žádající o registraci není zapsána v rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách (viz § 16 zákona)²⁶.

Pro účely registrace Ministerstvo financí zajistí ověření totožnosti a věku osoby žádající o registraci dálkovým způsobem. Provozovatel některé identifikační údaje účastníka zasílá dálkovým způsobem Ministerstvu financí, které zajišťuje ověření totožnosti a věku osoby žádající o registraci v tom smyslu, že potvrdí, že se jedná o skutečnou fyzickou osobu s bydlištěm na území ČR.

Nelze-li ověřit totožnost a věk u fyzické osoby, která není státním občanem České republiky, dálkovým způsobem, může být ověření totožnosti a věku osoby žádající o registraci provedeno pouze za fyzické přítomnosti identifikovaného a na základě jím předloženého průkazu totožnosti. Po ověření totožnosti a věku za fyzické přítomnosti takové osoby, zřídí provozovatel danému účastníku hazardní hry pouze dočasné uživatelské konto, které může být aktivní nejdéle 90 dní.

Zákaz převodu mezi uživatelskými konty: Provozovatel nesmí umožnit převod evidovaných peněžních nebo hracích prostředků mezi uživatelskými konty.

Informační povinnost u technické hry

Provozovatel je povinen na každé herní pozici čitelným a viditelným způsobem na technické hře zveřejnit varování, že účast na hazardní hře může být škodlivá.

²⁴ Podle ustanovení § 45 odst. 1 písm. b) zákona.

²⁵ Podle § 15 odst. 2 způsobem podle § 45 odst. 1 písm. b) zákona.

²⁶ Tento rejstřík prozatím není k dispozici.

Provozovatel je povinen na každé herní pozici čitelným a viditelným způsobem po celou dobu účasti účastníka hazardní hry na technické hře zveřejnit ukazatel délky účasti na hazardní hře a celkový přehled čistých proher od aktivace uživatelského konta.

Provozovatel je povinen na každé herní pozici čitelným a pro účastníka hazardní hry kdykoliv dostupným způsobem zveřejnit

- zůstatek na uživatelském kontu účastníka hazardní hry,
- částku nejvyšší sázky, nejvyšší výhry a nejvyšší hodinové prohry.

Provozovatel je povinen účastníka hazardní hry upozornit na nabídku využití a stav nastavených sebeomezujících opatření, a to po každém přihlášení do uživatelského konta.

Jedna hra technické hry je ukončený proces, při kterém se po jednom spuštění vytváří náhodný proces výsledku hry a nejpozději před ukončením této hry se odečte z vkladu sázka na jednu hru. V průběhu jedné hry není dovoleno uskutečňovat další sázky a jedna hra nesmí být kratší než 2 vteřiny.

Termín „náhodný proces“ je přitom nutné vykládat takovým způsobem, že konečný výsledek hazardní hry může být tvořen několika výsledky generátoru náhodných čísel, které například postupně znásobí mezitímní výhry. Z tohoto je zřejmé, že rozhodujícím kritériem pro určení, zda se jedná o novou hru technické hry, je skutečnost, zda se jedná o spuštění hry ve smyslu ustanovení § 50 odst. 1 ZHH, tedy zmáčknutí herního tlačítka, které je zároveň spojeno s vůlí sázejícího vložit peněžní prostředky, se kterými v daný okamžik disponuje, do hry (za vložení peněžních prostředků do hry se rozumí, lze-li tyto prostředky na základě náhody ztratit, nebo na jejich základě získat výhru). Na základě tohoto úkonu dojde k zahájení nové hry, z čehož plyne, že vždy bezprostředně předtím dojde k ukončení hry předchozí.

Účast na technické hře jedním účastníkem hazardní hry musí být vždy po uplynutí 120 minut přerušena na dobu nejméně 15 minut, během které nebude účastníkovi hazardní hry umožněna účast na žádné technické hře.

Výherním podílem se rozumí statistická hodnota průměru podílu výše výher k výši vložených sázek zjištěná na souboru nejméně 100 000 her. Výherním podílem se rozumí rovněž střední hodnota výherního podílu. Konstrukce technických her nesmí umožnit nastavení výherního podílu nižšího než 75 % a vyššího než 100 %.

Nejvyšší sázka a nejvyšší výhra

U technické hry provozované v herně nesmí sázka do jedné hry přesáhnout 100 Kč a výhra z jedné hry přesáhnout 50 000 Kč.

U technické hry provozované v kasinu nesmí sázka do jedné hry přesáhnout 1 000 Kč a výhra z jedné hry přesáhnout 500 000 Kč.

U technické hry provozované jako internetová hra nesmí sázka do jedné hry přesáhnout 1 000 Kč a výhra z jedné hry přesáhnout 500 000 Kč.

Nejvyšší hodinová prohra je objem prostředků, které může sázející prohrát na jedné herní pozici během jedné hodiny. Je součinem nejvyšší možné sázky do jedné hry, nejvyššího možného počtu her za jednu hodinu a setiny rozdílu jednoho sta a nastaveného výherního podílu. Hodinová prohra u technické hry nesmí přesáhnout částku nejvyšší hodinové prohry.

Podrobnosti jsou dále uvedeny ve Stanovisku Ministerstva financí k nejvyšší hodinové prohře²⁷.

Koncové zařízení provozovatele nesmí vyplatit výhru ve formě bankovek a mincí. Výhru proplatí sázejícímu provozovatel technické hry nebo jím pověřená osoba po ověření její výše na příslušném elektronickém ukazateli.

K provozování technických her může provozovatel použít pouze technická zařízení s platným dokumentem odborného posouzení a osvědčení.

Provozovatel se nesmí účastnit hazardní hry na jemu povolených koncových zařízeních, ani pověřit jinou osobu takovouto účastí.

²⁷ Dostupný z <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/zadatele-a-provozovatele/stanoviska/2017/stanovisko-odboru-34-k-nejvyssi-hodinove-29209>.

10. Živá hra a podmínky pro její provozování

Jedná se o hazardní hru, ve které sázející hrají proti krupiérovi, nebo jeden proti druhému u hracích stolů živé hry s doprovodnou rolí krupiéra, aniž by byl předem určen počet sázejících a výše sázky do jedné hry. Úkolem krupiéra je tak vykonávat veškeré činnosti související s řízením hry, přerozdělováním žetonů a dohledem nad dodržováním veškerých pravidel s hrou spojených. Vzájemná interakce hráčů mezi sebou, popřípadě hráčů s krupiérem odlišuje a zároveň definuje i živou hru jako takovou a tvoří její nezastupitelný charakteristický prvek. Živá hra probíhá u hracích stolů, z čehož plyne, že ji nelze provozovat prostřednictvím technických zařízení. Živou hrou se rozumí zejména²⁸:

- ruleta (mechanické zařízení s ruletovým kolem),
- karetní hra (např. Black Jack), a to provozovaná i formou turnaje (poker), a
- hra v kostky.

Živá hra provozovaná způsobem land-based (tedy v herních prostorech) se dále vyznačuje používáním žetonů hmotné podstaty. Žetony jsou dvojího druhu (i tyto mohou dále mít různé podoby – např. turnajové hrací žetony, ruletové žetony apod.), a to hodnotové a hrací:

Hodnotové žetony se používají k živé hře s vyznačením hodnoty a oficiální zkratky měny, přičemž představují reálnou hodnotu peněz. Stejně označené hodnotové žetony se mohou používat pouze v kasinech provozovaných jedním provozovatelem. Provozovatel je povinen ve všech jím provozovaných kasinech používat stejnou sadu hodnotových žetonů. V případě žádosti o živou hru je žadatel povinen přiložit i sadu znehodnocených vzorů hodnotových a hracích žetonů.

Pro živou hru se mohou používat i hrací žetony, které lze získat výměnou hodnotových žetonů u hracího stolu (nikdy je není možno vyměnit přímo za peněžní prostředky). Hrací žetony jsou odlišeny barvou, každý hráč má žetony jedné barvy (pro odlišení hráčů) a nevyjadřují reálnou hodnotu peněz. Po ukončení hry vymění obsluha hracího stolu účastníkovi hazardní hry hrací žetony za hodnotové žetony.

Nákup nebo výměnu hodnotových žetonů je možné provádět pouze v pokladně kasina, popřípadě u hracího stolu.

Živou hru lze provozovat pouze v kasinu nebo prostřednictvím internetu. Této hry u internetu se může účastnit také osoba, která nemá bydliště na území ČR²⁹. Provozovatel je povinen vést evidenci všech platebních transakcí souvisejících s nákupem nebo výměnou hodnotových žetonů, včetně uvedení data a času transakce a identifikačních údajů účastníka hazardní hry, který transakci provádí. Tuto evidenci musí uchovávat po dobu 10 let.

Umožňuje-li provozovatel nákup hodnotových žetonů současně v pokladně a u hracího stolu je povinen veškeré platební transakce a výměnu žetonů provádět a zaznamenávat prostřednictvím elektronického komunikačního zařízení.

²⁸ Stejně jako v případě technické hry je zde užitá slova „zejména“ znamenající, že uváděný výčet živých her není uzavřený.

²⁹ Pokud se této hry účastní též osoba/osoby s bydlištěm mimo území ČR, pak se uplatní odlišný daňový režim, než pokud hrají jen osoby s bydlištěm na území ČR (jednotná daňová sazba).

Provozovatel je povinen vyplácet výhru proti hodnotovým žetonům předloženým v pokladně kasina. V případě vyplacení výhry bezhotovostním převodem je provozovatel povinen vystavit sázejícímu potvrzení o výhře.

Zákon zakazuje používat hodnotové nebo hrací žetony na úhradu jakéhokoliv dluhu, který nevznikl z hazardní hry.

O nevrácených nebo ztracených hodnotových žetonech je provozovatel povinen sepsat záznam, a to v den, kdy tuto skutečnost zjistí.

U živé hry provozované jako internetová hra se mohou používat pouze hodnotové žetony, které nejsou hmotné podstaty.

Cash game - možnost kdykoliv si přisednout k jakémukoliv hracímu stolu živé hry, pokud je místo u takového stolu volné a na druhou stranu také kdykoliv od hracího stolu živé hry odejít, použití hodnotových žetonů

Turnaje - startovné do turnaje (buy-in), stanovený začátek a konec, hrací žetony odlišené barvou, pokud o ně účastníci hazardní hry přijdou, jsou z turnaje vyřazeni (základní varianta), žetony slouží ke stanovení umístění v turnaji, existuje velké množství druhů turnajů.

U živé hry provozované formou turnaje s předem stanovenou minimální výší výhry (tzv. garantované turnaje) je podmínkou konání turnaje uhrazení vkladů účastníků hazardní hry odpovídající nejméně 50 % předem stanovené minimální výše výhry. V případě, že souhrn vkladů bude vyšší než předem stanovená výše výhry nebo se bude jednat o turnaj bez předem stanovené výše výhry, nesmí provozovatel na výhrách vyplatit více než 95 % z úhrnné výše všech vkladů.

Minimální výše výhry (garance)

Zákon v § 59 umožňuje předem stanovit minimální výši výhry u živé hry provozované formou turnaje za podmínky, že jsou uhrazeny vklady účastníků hazardní hry, které odpovídají nejméně 50% předem stanovené výše výhry.

Provozovatel je povinen vést denní herní výkaznictví, ze kterého musí být zřejmý pohyb hodnotových žetonů a peněžních prostředků v souvislosti s provozováním her v kasinu.

11. Herní prostor, identifikace a monitorování v herně a kasinu

Zákon nově obecně upravuje institut zvláštního typu provozovny, a to herní prostor, pod nějž je řazena herna a kasino. Rozdělení herních prostor a jejich příslušná omezení vyplývají zejména z nezávislých studií, např. studie „Hazardní hraní v České republice a jeho dopady“ vypracované Národním monitorovacím střediskem pro drogy a drogové závislosti, kdy právě herny a kasina představují pro osoby, u nichž není ještě jejich tělesný a duševní/psychický vývoj zcela ukončen, největší míru rizika obsahující nezanedbatelné negativní a nechtěné vlivy a dopady. Herní prostory ve formě herny či kasina tak vzhledem ke svému specifickému charakteru, tj. velkému množství potencionálních negativních a nechtěných dopadů a vlivů, vyžadují přísnější nad rámcovou úpravu svého provozu a výskytu. Sázkové kanceláře naopak od herny či kasina představují méně rizikové prostředí pro vznik negativních vlivů u účastníků hazardních her, což vyplynulo i z dostupných vědeckých studií, kdy kursově sázky, které jsou hlavním důvodem provozu těchto prostor, představují druh hazardních her, se kterými jsou spojeny minimální negativní dopady (rozvoj patologického hráčství u účastníků kursových sázek činí pouze 4 %).

Výše uvedené důvody tedy vedou k tomu, že s ohledem na míru výše popsané rizikivosti je nezbytné blíže upravit podmínky umístění a provozování u herny a kasina.

Přechodné období: Podmínky herního prostoru tak, jak jej upravuje zákon, se vztahují pouze na herní prostory povolené na základě povolení k umístění herního prostoru vydaného obecním úřadem. Dle přechodných ustanovení týkajících se povolení k provozování technických zařízení a sázkových her v kasinu vydaných dle ZoL se tato povolení řídí i po 1. 1. 2017 podmínkami stanovenými v ZoL a podmínkami stanovenými v povolení.

Vzhledem k tomu, že povolení vydaná dle ZoL ani po 1. 1. 2017 nepozbývají své platnosti, je nutné po přechodnou dobu odlišovat, na které herní prostory se podmínky kladené ZHH na herní prostor uplatní a na které nikoli. Vzhledem k výše uvedenému lze tedy konstatovat, že podmínky herního prostoru stanovené ZHH se na povolení vydaná dle ZoL neuplatní, jsou-li v dané provozovně provozované hazardní hry výlučně dle ZoL.

Herním prostorem se rozumí samostatný, stavebně oddělený prostor, ve kterém jsou hazardní hry provozované jedním provozovatelem, a to jako hlavní činnost. Ustanovení § 30 ZHH striktně stavuje pouze dva typy herních prostorů, kterými jsou herna a kasino. Na rozdíl od ZoL již není možné povolit provozování technické hry do tzv. zvláštního provozního režimu, tedy prostoru, kde technické hry nemusí být provozovány jako hlavní činnost (např. v pohostinském zařízení). Souběh více činností v herním prostoru je možný, tedy v herně lze nabízet prodej nápojů a občerstvení, avšak taková činnost bude v herním prostoru pouze činností doplňkovou, jelikož ZHH stanoví, že v herně je hlavní činností provozování technické hry, v kasinu je hlavní činností provozování živé hry.

ZHH shodně pro oba herní prostory stanoví, že se musí jednat o samostatné, stavebně oddělené prostory.

Stavební oddělenost: Z dikce ustanovení § 67 odst. 1 a 68 odst. 1 ZHH plyne, že za herní prostor může být považována celá budova, avšak je přípustné i umístění herního prostoru ve vymezené části

³⁰ Ustanovení § 67 odst. 1 a § 68 odst. 1 ZHH.

budovy, tzn. konkrétní místnosti či souboru více místností. Musí se tedy jednat o místně a prostorově uzavřenou část budovy, která je vymezena podlahou, stropem nebo konstrukcí krovu a zároveň i pevnými stěnami.

Samostatnost: Definicí herního prostoru je nutno s ohledem na požadavek samostatnosti a stavební oddělenosti nutno vykládat v následujícím smyslu. Samostatným, stavebně odděleným prostorem se ve smyslu výše uvedeného rozumí stavebně oddělený prostor disponující samostatným vstupem z ulice, nebo z veřejně přístupné vnitřní části budovy. Požadavek na samostatnost herního prostoru je tak nezbytné vnímat jako požadavek na nezávislost tohoto prostoru na podnikatelské nebo jiné činnosti. Jinými slovy, musí se jednat o prostor, který s jinou podnikatelskou nebo jinou činností prostorově, věcně a funkčně v užším slova smyslu nesouvisí. Za veřejně přístupnou vnitřní část budovy lze například považovat chodbu, do které je volně, bez omezení, umožněn vstup veřejnosti, tedy za plochu, která nemá žádnou souvislost s poskytováním služeb a rovněž není využívána k prodeji zboží. Za veřejně přístupnou vnitřní část budovy naopak nelze považovat živnostenskou nebo jinou provozovnu. Z výše uvedeného tedy vyplývá, že nelze povolit takový herní prostor, do kterého by se vcházelo přes živnostenskou nebo jinou obdobnou provozovnu.

Splnění požadavku samostatnosti a stavební oddělenosti je však v každém případě nutné posuzovat individuálně, zohlednit prostorové uspořádání budovy i v kontextu s dalšími provozovnami v budově a rovněž s ohledem na smysl a účel zákona o hazardních hrách.

Vzhledem k výše uvedenému nelze tedy připustit, aby byl vstup do herního prostoru např. z provozovny restaurace.

Dalším typickým příkladem je herní prostor umístěný v budově hotelu, který je sám o sobě provozovnou. V uvedeném případě záleží na posouzení správního orgánu, zda dojde po posouzení vnitřního uspořádání budovy k závěru, že jsou splněny podmínky a naplněn účel ZHH. Jak bylo výše uvedeno, herní prostor smí být umístěn též v části budovy. I v tomto případě však musí být splněna podmínka samostatnosti a stavební oddělenosti tohoto prostoru. Požadavek na vstup z vnitřní části budovy, která nesmí být provozovnou ve smyslu živnostenského ani jiného zákona, míří především na výše uvedený případ, kdy by docházelo k obcházení smyslu a účelu ZHH a fakticky by bylo umožněno nepřipustné povolování zvláštních provozních režimů. Hotel je v tomto kontextu povahově zcela jinou budovou blížící se spíše multifunkční budově (např. nákupnímu centru, kde jsou jednotlivé provozovny od sebe odděleny a sdílí společné prostory – chodby apod.). V těchto prostorech je umístění herního prostoru přípustné, nejedná-li se o tzv. chráněnou budovu. Prostor lobby hotelu, hotelové recepce se svou podstatou blíží spíše společným částem v nákupním centru, než že by je bylo možné přirovnat k živnostenské provozovně (jakou je v těchto případech restaurační zařízení). Nelze však konstatovat, že povolení herního prostoru v budově hotelu je možné vždy. Ani v případě herního prostoru, do kterého by byl vstup z hotelové restaurace, by tak nebyly výše uvedené požadavky naplněny. Správní orgán by tedy při posuzování žádosti o umístění herního prostoru měl vždy jednotlivě zvážit a posoudit, zda jsou tyto požadavky splněny.

Označení herního prostoru: Zákon stanoví povinnost viditelně označit hernu názvem obsahujícím slovo „herna“³¹, obdobná povinnost je stanovena i pro kasino³². Z textu zákona je zřejmé, že slovo

³¹ Ustanovení § 67 odst. 2 ZHH.

³² Ustanovení § 68 odst. 2 ZHH.

herna či kasino může být užito též ve spojení s jinými slovy, označením provozovatele apod. V tomto případě je nutné zdůraznit, že na budově nebo veřejně přístupné vnitřní části budovy, ve které se herní prostor nachází, nesmí být umístěna reklama, sdělení nebo jakákoli jiná forma propagace, zejména slovní, zvuková, pohyblivá, statická, světelná nebo grafická, na provozování hazardních her nebo získání výher³³. S ohledem na tuto regulaci je nutné zdůraznit, že herní prostor musí být názvem označen na vstupu. Pokud by označení herního prostoru bylo duplicitně umístěno i jinde na vnějším plášti budovy, bylo by takovéto označení považováno za nedovolenou reklamu, sdělení či jinou formu propagace. S ohledem na zákaz uvedený v ustanovení § 66 odst. 2 ZHH je nutno zdůraznit, že herní prostor se označuje pouze na vstupu, kde je tento název uveden pouze jednou, jakékoli další formy propagace by bylo nutné považovat za nedovolené a provozovateli by za nevyhovující označení herního prostoru byla celním úřadem udělena pokuta.

V této části je vhodné zdůraznit též požadavek, dle něhož musí být výlohy, okna a vstupy do herního prostoru zabezpečeny proti nahlížení do jejich vnitřních prostor.³⁴ Zároveň však nesmí být znázorněny žádné symboly typické pro hazardní hru na budově (tedy též ve výloze), ve které se nachází herní prostor, protože i toto zobrazení by bylo považováno za nepřipustnou formu propagace.³⁵

Vzhledem k tomu, že herní prostory budou vznikat zcela nově a na některých adresách bude docházet k plynulému přecházení ze staré úpravy na novou, nebude obecní úřad ve správním řízení posuzovat, zda je herní prostor označený v souladu s požadavky zákona o hazardních hrách, či zda na budově nebo ve veřejně přístupné vnitřní části budovy nejsou umístěny zakázané reklamy, sdělení, nebo jiné formy propagace. Tyto požadavky musí provozovatel splnit dnem zahájení provozování hazardních her v herním prostoru a jejich porušení kontrolují celní úřady, a to i na základě podnětů obdržných od jednotlivých obcí v rámci jejich pasivního dozoru.

Zákaz poskytování výhod: Zákon na rozdíl od předchozí právní úpravy obsahuje zákaz provozovateli poskytnout účastníkovi hazardní hry v souvislosti s hazardní hrou jakoukoli výhodu v podobě potravin, nápojů, tabákových výrobků nebo povzbuzujících látek.³⁶ Důvodem přijetí tohoto zákazu je především účel těchto výhod, kterým pouze zvýšení počtu potenciálních účastníků hazardní hry a jejich celkových útrat v rámci účasti na hazardních hrách. Ve výlohách heren a kasin povolených dle ZHH by se již neměly objevovat upoutávky typu „Káva pro hráče zdarma“, „Nealko ke hře zdarma“ apod. Regulace v podobě zákazu jakýchkoliv výhod poskytovaných v souvislosti s hazardními hrami byla zvolena zejména z důvodu posílení ochrany účastníků hazardní hry, kdy právě tyto výhody jsou často primárním důvodem začít s účastí na hazardních hrách.

Informační povinnost: Provozovatel je povinen umístit na viditelném místě v herním prostoru:

- identifikační a kontaktní údaje provozovatele,
- identifikační a kontaktní údaje instituce zabývající se prevencí a léčbou problémů souvisejících s patologickým hráčstvím,
- informaci o zákazu účasti na hazardní hře osobám mladším 18 let,
- varování, že účast na hazardní hře může být škodlivá,

³³ Ustanovení § 66 odst. 2 ZHH.

³⁴ Ustanovení § 66 odst. 3 ZHH.

³⁵ Ustanovení § 66 odst. 2 ZHH.

³⁶ Ustanovení § 7 odst. 3 ZHH.

- nabídku využití sebeomezujících opatření,
- herní plán,
- částku nejvyšší sázky, nejvyšší výhry a nejvyšší hodinové prohry, umožňuje-li to povaha provozované hazardní hry, a
- ukazatel času viditelný po celou dobu účasti na hazardní hře.

Zákaz vstupu do herny a kasina: Provozovatel nesmí umožnit vstup do herního prostoru osobě mladší 18 let.

Oznámení zahájení provozu: Provozovatel je povinen oznámit celnímu úřadu nejméně 5 pracovních dní přede dnem zahájení provozování hazardní hry v herním prostoru okamžik zahájení tohoto provozování.

Herna

Vybrané druhy hazardních her lze provozovat pouze v k tomu určených herních prostorech. Jedním, ze zákonem o hazardních hrách vymezených herních prostorů, je herna. Tento prostor je definován jako samostatný, stavebně oddělený prostor, ve kterém je provozována technická hra jako hlavní činnost.³⁷ ZHH stanoví, že v herně lze provozovat pouze technickou hru³⁸, provozování jiných druhů hazardních her je v herně zakázáno (např. příjem kursových sázek, prodej losů okamžité loterie, náběr sázek pro číselnou loterii).

Na rozdíl od předchozí právní úpravy, která umožňovala, aby v rámci jedné herny, kasina či zvláštního provozního režimu byla provozována technická zařízení více provozovatelů, tak zákon o hazardních hrách výslovně uvádí, že hazardní hry mohou být v herním prostoru provozovány vždy pouze jedním provozovatelem, kterému byla vydána povolení v souladu se ZHH.³⁹

Zákon o hazardních hrách nově pro herny přináší omezení provozní doby. Platí, že herna nesmí být v provozu od 3:00 do 10:00 hod. V tomto kontextu je nutné zdůraznit, že obce však i nadále mají možnost obecně závaznou vyhláškou vydanou na základě jiného zákona regulovat provozování technické hry, živé hry, binga a turnaje malého rozsahu, a tedy stanovit, v jakém čase mohou být v obci provozovány nebo kdy je provozování těchto hazardních her zakázáno. Zde je však třeba dbát na to, aby časové omezení provozu hazardních her bylo přiměřené místním podmínkám a opíralo se o racionální důvody (např. zákaz provozu hazardních her po 22. hodině z důvodu ochrany nočního klidu apod.).⁴⁰

V herně je provozována technická hra jako hlavní činnost, z uvedeného tedy plyne, že v herně lze provozovat i jinou činnost, avšak musí se jednat o činnost vedlejší (např. činnost pohostinskou). Vzhledem k tomu, že v herním prostoru nelze ve stanovené době provozovat hlavní činnost, tedy provozovat technickou hru, nelze umožnit v tomto čase provozování jakékoli jiné, byť i vedlejší

³⁷ Ustanovení § 67 odst. 1 ZHH.

³⁸ Ustanovení § 67 odst. 4 ZHH.

³⁹ Ustanovení § 65 odst. 2 ZHH.

⁴⁰ Více viz Právní výklad odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k obecně závazným vyhláškám regulujícím provozování některých sázkových her, loterií a jiných podobných her na území obce, dostupný z: www.mvcr.cz/odk2/soubor/mm-15-16-4-pravni-vyklad.aspx.

činnosti. Provoz například pohostinského zařízení v herně z hlediska sekundární činnosti vykonávané v herním prostoru tak rovněž musí zcela respektovat omezení provozní doby v herně, v níž je provozování technických her činností hlavní. Není tedy možné, aby návštěvníci vstupovali do herny, či byli přítomni v herně v časovém rozmezí od 3:00 až do 10:00 hod. (případně v časovém určení stanoveném obecně závaznou vyhláškou obce).

Jedním ze stěžejních pojmů je herní pozice, prostřednictvím které se sázející účastní technické hry. Herní pozicí se rozumí přístupové místo k technické hře (provozované způsobem land-based), jehož prostřednictvím lze hazardní hru ovládat, a které je součástí koncového zařízení. Koncové zařízení může disponovat více herními pozicemi současně.

V herně lze provozovat nejméně 15 povolených herních pozic technické hry.⁴¹ Maximální počet herních pozic v herně není stanoven. Obecní úřad tak bude muset vždy ve správním řízení o vydání povolení k umístění herního prostoru přezkoumat, zda bude v herně povolen dostatečný počet herních pozic technické hry. Všechna technická zařízení uvedená v povolení k umístění herního prostoru budou muset být provozovatelem, na základě podmínek uvedených v základním povolení, v herním prostoru fyzicky umístěna a provozována po celou provozní dobu.

V herním prostoru se nesmí nacházet nepovolené technické zařízení technické hry.⁴² Není tedy dovoleno, aby provozovatel umístil do herního prostoru, byť vypnuté či nefunkční, technické zařízení technické hry, které nebylo povoleno.

Kasino

Druhým z vymezených herních prostorů je kasino, které ZHH definuje jako samostatný, stavebně oddělený prostor, ve kterém je provozována živá hra jako hlavní činnost.⁴³ V kasinu lze provozovat pouze:

- živou hru,
- živou hru společně s technickou hrou,
- živou hru společně s bingem, nebo
- živou hru společně s technickou hrou a bingem.

Lze tedy shrnout, že v kasinu musí být provozována živá hra vždy a společně s živou hrou mohou být provozovány pouze výslovně dovolené další druhy hazardních her, a to technická hra a bingo. Rovněž v případě kasina platí, že v kasinu mohou být provozovány hazardní hry pouze jedním provozovatelem, kterému byla vydána povolení v souladu se ZHH.

Zákon o hazardních hrách neomezuje provozní dobu kasina, je tedy přípustné, aby bylo kasino provozováno nonstop. Obdobně jako u herny lze však provozní dobu kasina omezit obecně závaznou vyhláškou vydanou obcí.

Z výše uvedeného je zřejmé, že v kasinu musí být vždy provozována živá hra, jejíž nabídka musí být návštěvníkům k dispozici po celou provozní dobu kasina. Obecní úřad v povolení k umístění herního

⁴¹ Ustanovení § 67 odst. 5 ZHH.

⁴² Ustanovení § 65 odst. 3 ZHH.

⁴³ Ustanovení § 68 odst. 1 ZHH.

prostoru vždy uvede provozní dobu kasina, nelze žádným způsobem rozlišovat provozní dobu na otevírací dobu kasina (např. nonstop) a dobu, kdy bude provozována živá hra (např. denně od 20:00 do 02:00 hod.). Tyto provozní doby se vzhledem k tomu, že provozování živé hry je v kasinu hlavní činností, musí shodovat a veškeré jiné vedlejší činnosti (pohostinská činnost, či případné provozování technické hry či binga v kasinu) se musí řídit shodnou provozní dobou, po níž je v kasinu provozována živá hra.

Limity hracích stolů živé hry a herních pozic technické hry: Zákon o hazardních hrách zcela nově upravuje požadavek provozovat živou hru po celou provozní dobu kasina, a to nejméně u třech hracích stolů živé hry. Maximální počet hracích stolů živé hry není ZHH nijak stanoven.

Žadatel má možnost zvolit si u hracích stolů živé hry, zda bude hra na hracích stolech provozována po celou provozní dobu, nebo zda se jedná o další hrací stůl (např. hrací stůl živé hry, který bude používán pouze na turnaje). Počet hracích stolů živé hry provozovaných po celou provozní dobu kasina je důležitý především z toho důvodu, že se od nich odvozuje maximální počet povolených herních pozic technické hry v kasinu.

Rovněž v případě kasina stanovuje ZHH minimální počet herních pozic technické hry, má-li být v kasinu provozována. Tato hranice je stanovena na nejméně 30 povolených herních pozic technické hry.⁴⁴ V případě kasina je však situace odlišná od herny, protože více herních pozic je možné povolit pouze v případě, že k nim bude povolen odpovídající počet hracích stolů živé hry provozovaných po celou provozní dobu. V kasinu, ve kterém je provozována technická hra, může být s každým dalším hracím stolem živé hry, provozovaným nad minimální počet tří hracích stolů živé hry, provozováno nejvýše 10 povolených herních pozic technické hry. To neplatí pro kasino, ve kterém je po celou provozní dobu kasina umožněna hra nejméně u 10 hracích stolů živé hry.⁴⁵ Tuto provázanost zobrazuje následující tabulka.

Počet hracích stolů živé hry (provozovaných po celou provozní dobu)	Počet povolených herních pozic technické hry
3	30 (přesně, ne více, ne méně)
4	30 + max. 10 (tzn. 30-40)
5	30 + max. 20 (tzn. 30-50)
6	30 + max. 30 (tzn. 30-60)
7	30 + max. 40 (tzn. 30-70)
8	30 + max. 50 (tzn. 30-80)
9	30 + max. 60 (tzn. 30-90)

⁴⁴ Ustanovení § 68 odst. 5 ZHH.

⁴⁵ Ustanovení § 68 odst. 6 ZHH.

10 a více	30 + neomezený počet
-----------	----------------------

Žadatel, pokud má zájem v kasinu provozovat technickou hru, musí provozovat minimálně 30 herních pozic technické hry. Pokud žádá o povolení většího počtu hracích stolů provozovaných po celou provozní dobu, tak může tento počet navýšit, a to s každým dalším stolem živé hry (provozovaným po celou provozní dobu) o 10 herních pozic technické hry. Je-li v kasinu povoleno 10 a více hracích stolů živé hry, musí být provozováno minimálně 30 herních pozic technické hry, avšak maximální počet není nijak omezen.

Rozsah provozování binga není zákonem o hazardních hrách nijak regulován, platí zde pouze obecný minimální požadavek tří hracích stolů živé hry, avšak není stanovena podmínka, jak často, případně jak dlouho, by mělo být v kasinu provozováno bingo, pokud je povoleno.

Monitoring v herně

Zákon o hazardních hrách stanovuje provozovateli nově povinnost zajistit monitorování v herně (doposud tomu tak bylo pouze v kasinu). Provozovatel je povinen vybavit hernu monitorovacím zařízením umožňujícím po celou provozní dobu v reálném čase zaznamenávat vstup do herny, toto monitorování musí být prováděno v nezpomaleném a nepřerušovaném záznamu, který umožňuje pozdější reprodukci (tento záznam nemusí být vybaven časovou a datovou funkcí).

Dále je provozovatel povinen monitorovat celý prostor herny, který je využíván k provozování hazardních her, zejména prostor, kde probíhá identifikace osob žádajících o registraci podle ustanovení § 46 odst. 2 ZHH. Tento záznam musí obsahovat časovou a datovou funkci a musí být barevný, jasný, zřetelný a rozlišitelný (včetně zvuku). Důvodem zavedení této povinnosti bylo především zajištění kontroly, že nedochází k provozování nepovolených hazardních her, kontrola objektivnosti vykazovaných finančních výsledků (kontrola finančních toků), ochrana hráčů při reklamaci nevyplacené výhry a kontrola dodržování zákazu vstupu mladším 18 let.

Tyto záznamy (včetně zálohy) musí být uchovávány po dobu 2 let, a to s ohledem na obecnou zákonnou promlčecí lhůtu k vydání plnění z titulu bezdůvodného obohacení.

Monitoring v kasinu

Provozovatel měl povinnost již dle ZoL vybavit kasino monitorovacím zařízením, monitorování nyní vymezuje ustanovení § 72 ZHH. Provozovatel je obdobně jako v herně povinen monitorovat vstup do kasina, přičemž tento záznam nemusí být vybaven časovou a datovou funkcí. Dále je s ohledem na povahu živé hry specificky upraveno, že provozovatel musí po celou provozní dobu v reálném čase monitorovat celou plochu všech hracích stolů umístěných v kasinu, včetně celého ruletového kola a celého ruletového stolu, pokladny pro dotování žetonů, pokladny na bankovky a mince, pokladny na spropitné, dále pokladnu a celý prostor kasina, který je využíván k provozování hazardních her, tak, aby monitorování obsáhlo jednotlivé hrací stoly a prostory, kde dochází k operacím s bankovkami a mincemi, žetony, kartami, kostkami nebo jinými prostředky používanými ke hře.

Z monitorovacího záznamu musí být zřetelně patrné číslice na ruletovém kole a na hracích stolech, označení žetonů, hodnoty karet, počet žetonů a hodnota bankovek a mincí.

I v případě kasina musí být tyto záznamy (včetně zálohy) uchovávány po dobu 2 let, a to s ohledem na obecnou zákonnou promlčecí lhůtu k vydání plnění z titulu bezdůvodného obohacení.

Identifikace v herně a kasinu: Provozovatel herny nebo kasina je povinen provádět identifikaci návštěvníka při jeho vstupu do herny nebo kasina, ověřit jeho věk a ověřit, zda není zapsán v rejstříku osob vyloučených z účasti na hazardních hrách. Ověření, zda osoba není zapsána v rejstříku osob vyloučených z účasti na hazardních hrách je provozovatel herny nebo kasina, s ohledem na přechodná ustanovení zákona o hazardních hrách, povinen plnit dle § 137 zákona o hazardních hrách do jednoho roku od vyhlášení technické specifikace Ministerstvem financí.

Provozovatel herny nebo kasina je povinen vést denní evidenci všech návštěvníků. Návštěvník je povinen za účelem vedení evidence prokázat svoji totožnost; způsob provádění identifikace a uchovávání identifikačních údajů se řídí zákonem upravujícím některá opatření proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu⁴⁶.

⁴⁶ Zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu ve znění pozdějších předpisů.

12. Specifika hazardních her provozovaných prostřednictvím internetu

Internetová hra není samostatným druhem hazardní hry, nýbrž se jedná o způsob provozování. V zásadě se rozlišují dva způsoby provozování hazardních her, a to provozování v kamenných provozovnách (tzv. land-based) a provozování prostřednictvím veřejné sítě internet.

Jako internetová hra mohou být provozovány tyto druhy hazardních her:

- loterie,
- kursová sázka,
- totalizátorová hra,
- bingo,
- technická hra,
- živá hra.

Tyto hry mohou být provozovány také jako internetová hra za podmínek stanovených tímto zákonem pro jednotlivé druhy hazardních her, nevylučuje-li to povaha provozování těchto hazardních her dálkovým přístupem prostřednictvím internetu.

Při internetové hře hraje účastník hazardní hry proti softwarovému hracímu systému provozovatele nebo jeho prostřednictvím proti jiné osobě. Internetová hra umožňuje účastnit se hazardní hry předem neomezenému počtu osob. Softwarovým hracím systémem provozovatele musí být vytvářen náhodný proces výsledku hry (to neplatí pro číselnou loterii, kursovou sázku a totalizátorovou hru). Z uvedeného plyne, že zákon o hazardních hrách nepřipouští např. provozování internetové živé hry prostřednictvím tzv. live dealerů (sázející sleduje průběh hry skrz webkameru, kde sleduje průběh hry), jelikož náhoda není generována prostřednictvím softwarového hracího systému.

Provozovatel internetové hry nesmí nabízet nebo poskytovat žádné zařízení umožňující účast na internetové hře, a to ani prostřednictvím třetí osoby.

Internetová hra může být provozována pouze prostřednictvím internetové stránky dostupné v českém jazyce, internetová stránka tedy může být dostupná i v dalších jazykových mutacích. Server internetové hry a zařízení využívané k provozování číselné loterie jako internetové hry se musí nacházet na území členského státu Evropské unie nebo státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

Podmínkou účasti na internetové hře je registrace, kterou zajišťuje provozovatel. Registrace zahrnuje zjištění a ověření totožnosti a věku osoby žádající o registraci, přidělení přístupových údajů nebo jiných přístupových prostředků a aktivaci uživatelského konta, na němž jsou evidovány peněžní prostředky, zejména vklady, sázky a výhry, odděleně od peněžních prostředků ostatních účastníků hazardní hry a provozovatele.

Každý účastník hazardní hry může mít u jednoho provozovatele pouze jedno uživatelské konto.

Pro účely registrace je osoba žádající o registraci povinna

- poskytnout provozovateli své identifikační a kontaktní údaje, které jsou vyjmenovány v ustanovení § 130 zákona o hazardních hrách,

- jednotlivě si nastavit sebeomezující opatření⁴⁷ nebo jejich nastavení jednotlivě odmítnout,
- poskytnout provozovateli potřebné údaje o platebním účtu nebo platební kartě.⁴⁸

K registraci dojde aktivací trvalého uživatelského konta po ověření a potvrzení výše uvedených údajů uvedených.

Registraci nelze provést bez

- nastavení nebo odmítnutí sebeomezujících opatření,
- ověření a potvrzení výše uvedených údajů,
- a ověření, zda osoba žádající o registraci není zapsána v rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách podle § 16 zákona⁴⁹.

Registrovaný platební účet a platební karta

Pro účely registrace je osoba žádající o registraci povinna uvést

- číslo nebo jiný jedinečný identifikátor platebního účtu, jehož je majitelem, a ze kterého bude, výhradně, (s výjimkou uvedenou v § 79 a 80)⁵⁰, na uživatelské konto převádět peněžní prostředky a na který bude výhradně z uživatelského konta přijímat peněžní prostředky (dále jen "registrovaný platební účet"), nebo
- číslo nebo jiný jedinečný identifikátor platební karty nebo jiného platebního prostředku, jejichž je držitelem, a ze kterých bude, výhradně, (s výjimkou uvedenou v § 79 a 80)⁵¹, na uživatelské konto převádět peněžní prostředky a na které bude výhradně z uživatelského konta přijímat peněžní prostředky (dále jen "registrovaná platební karta"),

tak, aby ji na základě tohoto čísla nebo tohoto identifikátoru bylo možno identifikovat jako majitele registrovaného platebního účtu nebo držitele registrované platební karty.

Registrovaným platebním účtem může být pouze platební účet vedený u osoby, která je oprávněna poskytovat platební služby v členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

Registrovanou platební kartou může být pouze platební karta vydaná osobou, která je oprávněna poskytovat platební služby v členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

Na uživatelské konto mohou být vkládány a z tohoto uživatelského konta mohou být vypláceny i peněžní prostředky v hotovosti, a to nejvýše do 5 000 Kč za 24 hodin. O každé hotovostní transakci je provozovatel povinen provést záznam obsahující zejména identifikační údaje účastníka hazardní hry, výši transakce a datum provedení.

⁴⁷ Podle § 15 odst. 2 zákona

⁴⁸ Podle § 78 zákona.

⁴⁹ Tento rejstřík není ke dni vydání tohoto materiálu v provozu (připravuje se).

⁵⁰ Tedy s výjimkou vícezdrojového financování internetové hry a s výjimkou dočasného uživatelského konta.

⁵¹ Tedy s výjimkou vícezdrojového financování internetové hry a s výjimkou dočasného uživatelského konta.

Provozovatel některé identifikační údaje účastníka zasílá dálkovým způsobem Ministerstvu financí, které zajišťuje ověření totožnosti a věku osoby žádající o registraci v tom smyslu, že potvrdí, že se jedná o skutečnou fyzickou osobu s bydlištěm na území ČR.

Samotné hazardní hry se účastník hazardní hry účastní až po zadání přístupových údajů k uživatelskému kontu do softwarového hracího systému provozovatele.

Do okamžiku registrace (resp. jejího plného dokončení) zřídí provozovatel účastníkovi hazardní hry dočasné uživatelské konto. Dočasné konto však nemůže vzniknout bez poskytnutí identifikačních a kontaktních údajů. Následně mají účastník hazardní hry a provozovatel 30 dnů dne zahájení registračního procesu na dokončení celé registrace. Tedy během této doby musí být účastníkem nastavena sebeomezující opatření, nebo je jejich nastavení jednotlivě odmítnuto. Dalším krokem je poskytnutí provozovateli potřebné údaje o platebním účtu nebo platební kartě. Provozovatel musí všechny poskytnuté údaje ověřit.

Během doby, kdy je dočasné uživatelské konto aktivní, nesmí celkový vklad přesáhnout částku 3 000 Kč, a to ani v součtu jednotlivých vkladů. Z tohoto dočasného uživatelského konta nelze vybírat vložené vklady nebo výhry.

Pokud dojde k registraci účastníka hazardní hry, je provozovatel povinen převést evidované peněžní nebo hrací prostředky z jeho dočasného uživatelského konta na jeho uživatelské konto.

Pokud nedojde k registraci účastníka hazardní hry, je provozovatel povinen mu vrátit nevyčerpaný vklad nejpozději do 7 dnů ode dne zrušení jeho dočasného uživatelského konta.

Provozovatel nesmí umožnit převod evidovaných peněžních nebo hracích prostředků mezi uživatelskými konty ani mezi dočasnými uživatelskými konty (s výjimkou výše uvedeného případu, kdy dojde k registraci účastníka hazardní hry, a kdy je provozovatel povinen převést evidované peněžní nebo hrací prostředky z jeho dočasného uživatelského konta na jeho uživatelské konto.).

Provozovatel internetové hry má specificky určenou informační povinnost, je povinen na internetové stránce, na níž je internetová hra provozována, čitelným a kdykoliv dostupným způsobem zveřejnit:

- identifikační a kontaktní údaje provozovatele,
- identifikační a kontaktní údaje a označení orgánu státní správy, který hazardní hru povolil, včetně čísla povolení,
- identifikační a kontaktní údaje instituce zabývající se prevencí a léčbou problémů souvisejících s patologickým hráčstvím,
- zákaz účasti na hazardní hře osobám mladším 18 let,
- herní plán,
- a varování, že účast na hazardní hře může být škodlivá.

Provozovatel je povinen na internetové stránce, na níž je internetová hra provozována, čitelným a viditelným způsobem po celou dobu účasti účastníka hazardní hry na internetové hře zveřejnit ukazatel délky účasti na hazardní hře viditelný po celou dobu účasti a varování, že účast na hazardní hře může být škodlivá.

Provozovatel je povinen na internetové stránce, na níž je internetová hra provozována, čitelným a pro účastníka hazardní hry kdykoliv dostupným způsobem zveřejnit zůstatek na uživatelském kontu účastníka hazardní hry podle § 76 zákona a částku nejvyšší sázky, nejvyšší výhry a nejvyšší hodinové prohry, umožňuje-li to povaha hazardní hry.

Provozovatel je povinen dále účastníka hazardní hry upozornit na nabídku využití a stav nastavených sebeomezujících opatření, a to po každém přihlášení do uživatelského konta.

13. Povoloací řízení se zaměřením na vydání základního povolení (§ 85 až § 96, požadované přílohy, oznámení změn skutečností, změna zrušení, zánik a přechod základního povolení)

K provozování hazardní hry je třeba mít základní povolení, které uděluje Ministerstvo financí.

Základnímu povolení podléhají tyto druhy hazardních her:

- loterie,
- kursová sázka,
- totalizátorová hra,
- bingo,
- technická hra,
- živá hra.

Základní povolení

Základní povolení je rozhodnutí o udělení oprávnění k provozování druhu hazardní hry. O jeho vydání rozhoduje Ministerstvo financí na žádost⁵².

Ministerstvo financí vydá základní povolení

- splňuje-li žadatel podmínky stanovené v § 6 zákona⁵³, bezdlužnosti podle § 91 zákona a požadavek bezúhonnosti podle 92 zákona (viz cit. ustanovení),
- poskytl-li žadatel kauci podle § 89.
- není-li žadatel v době vydání rozhodnutí nebo nebyl v posledních 3 letech v likvidaci a nebyl-li vůči žadateli v posledních 3 letech pravomocně zjištěn úpadek,
- nebude-li provozování hazardní hry narušovat veřejný pořádek, a
- je-li zaručeno řádné provozování hazardní hry a zajištěno řádné technické vybavení.

⁵² V případě žádosti o základní povolení ke sdílené loterii podává každý žadatel žádost samostatně.

⁵³ Provozovatelem hazardní hry, s výjimkou turnaje malého rozsahu, může být pouze Česká republika, nebo právnická osoba, která má

1. sídlo v České republice, jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru,
2. organizační strukturu s řádným, průhledným a uceleným vymezením působnosti a rozhodovacích pravomocí,
3. zřízenou dozorčí radu, správní radu nebo jiný obdobný kontrolní orgán
4. vlastní zdroje v minimální výši 2 000 000 EUR,
5. průhledný a nezávadný původ zdrojů,
6. průhlednou vlastnickou strukturu, ze které je zřejmé, kdo je jejím skutečným majitelem podle zákona upravujícího opatření proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu (skutečný majitel), a
7. věcné, personální a organizační předpoklady potřebné pro výkon činnosti v rozsahu, v jakém hodlá provozovat hazardní hry.

Provozovatelem tomboly může být i jiná než výše uvedená právnická osoba, která má sídlo v České republice, jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

Provozovatelem turnaje malého rozsahu může být pouze právnická osoba,

- která má sídlo v České republice, jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru,
- jejímž předmětem hlavní činnosti není podnikání, a
- jejíž podnikání v rámci vedlejší činnosti a jeho výtěžky, pokud takovou činnost vyvíjí, slouží jen k podpoře hlavní činnosti.

V základním povolení Ministerstvo financí stanoví hazardní hru, na niž se povolení vydává, její druh a podmínky jejího provozování a schválí herní plán a zařízení, jehož pomocí má být hazardní hra provozována.

Základní povolení se vydává nejdéle na dobu 6 let (a je nepřevoditelné).

Náležitosti žádosti o základní povolení: Žádost o základní povolení musí vedle obecných náležitostí podání podle správního řádu obsahovat požadovaný druh hazardní hry a žadatel k ní musí přiložit zákonem stanovené dokumenty. Dokumenty nesmějí být v době podání žádosti starší 3 měsíců⁵⁴.

Přílohy žádosti základní povolení:

- seznam osob, které jsou členem žadatele, statutárního orgánu žadatele, kontrolního orgánu žadatele, dále, seznam osob které vykonávají činnost prokuristy a seznam osob, které jsou skutečným majitelem žadatele,
- doklad o poskytnutí kauce; s výjimkou žádosti o bingo, technickou hru a živou hru,
- doklad prokazující bezdlužnost,
- identifikační údaje osob, jichž se týká povinnost bezúhonnosti, a v případě cizích státních příslušníků doklad o bezúhonnosti,
- herní plán,
- dokument o odborném posouzení a osvědčení o provozuschopnosti,
- dokument o umístění serveru, jde-li o druh hazardní hry, u níž nedochází k tvorbě náhody v místě účasti na hazardní hře.

V případě žádosti o živou hru je žadatel povinen přiložit i sadu znehodnocených vzorů hodnotových a hracích žetonů.

V případě žádosti o peněžitou, věcnou nebo okamžitou loterii je žadatel povinen přiložit i vzor losu, který musí být takto označen, a dokumentaci prokazující jejich zabezpečení proti zneužití nebo jejich výrobní specifikaci.

V případě žádosti o kursovou sázku nebo totalizátorovou hru je žadatel povinen přiložit i seznam míst, kde bude umožňována účast na kursově sázce nebo totalizátorové hře, a smlouvu uzavřenou s tím, kdo bude monitorovat ovlivňování sportovních výsledků.

Žadatel o vydání základního povolení je povinen poskytnout kauci za každý druh hazardní hry a za každý druh internetové hry složením peněžních prostředků na zvláštní účet Ministerstva financí, nebo bankovní zárukou, kterou přijalo Ministerstvo financí⁵⁵.

Kauce složená na zvláštním účtu Ministerstva financí musí být na tomto účtu uložena v plné výši po celou dobu platnosti základního povolení.

Bankovní záruku může poskytnout pouze banka, spořitelní a úvěrní družstvo, zahraniční banka se sídlem v jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody

⁵⁴ Ministerstvo financí vydalo na svých internetových stránkách Metodický pokyn a formulář k vyplnění žádosti o vydání základního povolení: <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2016/metodicky-pokyn-a-formular-k-vyplneni-za-26062>

⁵⁵ Viz § 89 zákona

o Evropském hospodářském prostoru, a zahraniční banka se sídlem v jiném než členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, pokud vykonává činnost na území členského státu Evropské unie nebo státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, prostřednictvím své pobočky. Bankovní záruka musí být poskytnuta na dobu určitou, nejméně však na dobu o 1 rok delší, než je žádaná doba provozování.

Kauci lze použít pouze k úhradě

- daně z hazardních her a jejího příslušenství,
- pokuty uložené za přestupek podle tohoto zákona,
- nevyplacené výhry sázejícímu.

Výše kauce činí od 5 do 50 mil. Kč podle jednotlivého typu hry a způsobu provozování (viz § 89 odst. 5 zákona).

Žadatel je také povinen prokázat původ peněžních prostředků použitých na složení kauce.

Použití kauce je upraveno v § 90 zákona.

Oznámení změn skutečností

Provozovatel je povinen oznámit ministerstvu bez zbytečného odkladu všechny změny skutečností, na základě kterých bylo vydáno základní povolení, a předložit o nich doklady do 30 dnů ode dne, kdy ke změně došlo. Oznamovací povinnost provozovatele se nevztahuje na údaje, které má Ministerstvo financí k dispozici, nebo jejichž změnu může automatizovaným způsobem zjistit z rejstříků a evidencí, do nichž má zřízen automatizovaný přístup (okruh těchto údajů zveřejní Ministerstvo financí na svých internetových stránkách⁵⁶).

Změna základního povolení je možná z moci úřední nebo na žádost provozovatele.

Ministerstvo financí nahradí dosavadní základní povolení novým, pokud

- provozovatel podá žádost, ve které navrhne změnu údajů, k jejichž změně může dojít až na základě změny základního povolení,
- dojde ke změně dalších údajů, které jsou uvedeny v základním povolení, nebo
- jím v odůvodněných případech změní nebo doplní podmínky pro řádné provozování hazardní hry stanovené v dosavadním základním povolení.

Výše uvedené nové základní povolení se vydává nejdéle na dobu trvání právních účinků původního základního povolení.

K nahrazení dosavadního základního povolení novým Ministerstvo financí přistoupí pouze tehdy, jsou-li i nadále splněny podmínky pro vydání základního povolení. V odůvodnění nového povolení se odůvodňují pouze změny oproti dosavadnímu povolení.

⁵⁶ Okruh údajů nebyl ke dni vydání tohoto materiálu zveřejněn.

Zrušení základního povolení je možné z moci úřední nebo na žádost provozovatele.

Pokud Ministerstvo financí zjistí, že provozovatel přestal splňovat podmínky stanovené pro vydání základního povolení, nejprve vyzve provozovatele k jejich splnění⁵⁷ ve stanovené lhůtě, pokud povaha těchto podmínek toto splnění připouští a nehrozí nebezpečí z prodlení.

Ministerstvo financí zruší základní povolení z moci úřední, jestliže:

- nezajistí provozovatel na výzvu ministerstva ve stanovené lhůtě splnění podmínek stanovených pro vydání základního povolení,
- vyjdou dodatečně najevo skutečnosti, pro které by nebylo možné základní povolení udělit,
- poruší-li provozovatel opakovaně nebo závažným způsobem povinnosti stanovené tímto zákonem, zákonem upravujícím daň z hazardních her nebo základním povolením, nebo
- přestane provozovatel splňovat podmínky stanovené tímto zákonem pro vydání základního povolení a nelze-li postupovat výše uvedenou výzvou⁵⁸ k jejich splnění ve stanovené lhůtě.

Ministerstvo financí zruší základní povolení také na žádost provozovatele.

Základní povolení zaniká uplynutím doby, na kterou bylo uděleno, nebo zánikem provozovatele, kterému bylo základní povolení uděleno.

Pokud dojde přeměnou provozovatele, kterému bylo uděleno základní povolení, k jeho zániku, přechází základní povolení na nástupnickou právnickou osobu, pokud Ministerstvo financí udělí k přeměně provozovatele předem souhlas.

⁵⁷ Podle § 95 odst. 1 zákona.

⁵⁸ Podle § 95 odst. 1 zákona.

14. Povolovací řízení se zaměřením na vydání povolení k umístění herního prostoru (§ 97 až § 104, požadované přílohy, oznámení změn skutečností, změna, zrušení, zánik a přechod povolení k umístění herního prostoru)

Povolení k umístění herního prostoru

K provozování binga, technické hry a živé hry je nutné získat povolení k umístění herního prostoru, jež uděluje v přenesené působnosti obecní úřad obce, v jejímž územním obvodu se má nacházet herní prostor, ve kterém mají být příslušné hazardní hry provozovány. To neplatí pro bingo, technickou hru a živou hru provozované jako internetová hra. Žadatelem o udělení povolení k umístění herního prostoru může být pouze provozovatel, kterému bylo uděleno základní povolení k provozování příslušné hazardní hry. Pro jednu hernu nebo pro jedno kasino je vydáváno právě jedno povolení.

Povolení k umístění herního prostoru vydá obecní úřad jestliže

- splňuje-li žadatel podmínky stanovené v ustanovení § 97 odst. 3 a § 99 zákona,
- poskytl-li žadatel kauci podle ustanovení § 100 zákona,
- nebude-li umístění herního prostoru v rozporu s obecně závaznou vyhláškou obce.

Rovněž je nutno reflektovat ustanovení § 12 zákona zmocňující k vydávání obecně závazných vyhlášek regulujících provozování specifikovaných hazardních her, § 13 zákona upravující tzv. chráněné budovy, § 65 odst. 2 stanovující podmínku jednoho provozovatele v herním prostoru a § 67 a 68 zákona upravující podmínky kladené na samostatnost a stavební oddělitelnost herního prostoru.

Žádost musí podle ustanovení § 99 zákona⁵⁹ (vedle obecných náležitostí podání podle správního řádu) obsahovat druh, adresu a provozní dobu herního prostoru, druh hazardní hry, která má být v herním prostoru provozována, typ, výrobní číslo a počet herních pozic koncového zařízení, jehož prostřednictvím má být hazardní hra provozována a přiložit k ní zákonem stanovené dokumenty, kterými jsou:

- základní povolení,
- doklad o složení kauce,
- osvědčení o provozuschopnosti pro každé technické zařízení, jehož prostřednictvím je hazardní hra provozována,
- doklad o právním důvodu užívání prostor, v nichž má být provozována hazardní hra; to neplatí, je-li právní důvod zjistitelný z informačního systému veřejné správy nebo jeho části, která je veřejnou evidencí, rejstříkem nebo seznamem,
- schéma kamerového systému.

⁵⁹ Vedle obecných náležitostí podání podle správního řádu.

Žadatel v žádosti uvede druh herního prostoru, o jehož umístění žádá, kterým je buď kasino, nebo herna. Druh herního prostoru má vliv zejména na další posuzování žádosti, pokud jde například o název herního prostoru, provozní dobu, počet herních pozic technické hry aj.

Název herního prostoru, který žadatel v žádosti uvede, musí obsahovat slovo „herna“ nebo „kasino“.⁶⁰ Přípustné je rovněž, aby název obsahoval slovo „casino“.⁶¹

Žadatel v žádosti rovněž uvádí provozní dobu herního prostoru. Požadovaná provozní doba herního prostoru musí být v souladu se zákonným požadavkem kladeným na provozní dobu herny (zakázaná doba od 3:00 do 10:00 hodin)⁶² a rovněž v souladu s časovou regulací upravenou v obecné závazné vyhlášce obce.

Doložené přílohy nesmí být v době podání žádosti starší 3 měsíců.

Žadatelem o udělení povolení k umístění herního prostoru může být pouze provozovatel, kterému bylo uděleno základní povolení k provozování příslušné hazardní hry. Základní povolení je žadatel povinen přiložit k žádosti, v případě herny tedy základní povolení k provozování technické hry, v případě kasina základní povolení k provozování živé hry a podle podané žádosti pak případně základní povolení k technické hře, případně k bingu. Základní povolení musí mít v době vydání povolení k umístění herního prostoru právní účinky, tedy musí být pravomocné a účinné nejpozději k datu účinnosti povolení k umístění herního prostoru.

Kauce se v případě binga, technické hry a živé hry provozované v herních prostorech skládá ve výši podle druhu herního prostoru (viz § 100 zákona).

Osvědčení o provozuschopnosti je výstupním dokumentem odborného posuzování a osvědčování vydávaným pověřenou osobou, který osvědčuje, že koncové zařízení technické hry splňuje parametrické požadavky stanovené v právních předpisech upravujících hazardní hry. Osvědčením o provozuschopnosti bude buď ve formě výpisu z dokumentu odborného posouzení (pokud bude koncové zařízení osvědčeno v rámci dokumentu odborného posouzení) nebo ve formě prohlášení parametrické shody s typem koncového zařízení, které bylo předmětem odborného posouzení (v osvědčení o provozuschopnosti bude prohlášeno, že zařízení se typově shoduje s typem koncového zařízení, které již bylo předmětem dokumentace odborného posouzení).

Žadatel musí přílohami žádosti prokázat, že všechna koncová zařízení technické hry, o jejichž provozování v rámci herního prostoru žádá, splňují zákonné požadavky a mají tak platný dokument osvědčení o provozuschopnosti.

Platnost dokumentu nemusí pokrývat celou dobu, na kterou má být povolení k umístění herního prostoru vydáno, avšak provozovatel má následně povinnost v souladu s ustanovením § 55 odst. 1 zákona provozovat technická zařízení pouze s platným dokumentem osvědčení o provozuschopnosti. Žadatel musí k žádosti přiložit doklad o právním důvodu užívání prostor, v nichž má být hazardní hra provozována. Žadatel tímto dokladem musí doložit výhradní oprávnění k užívání celých prostor,

⁶⁰ Ustanovení § 67 odst. 2 a § 68 odst. 2 ZHH.

⁶¹ Ustanovení § 68 odst. 2 ZHH je nutné interpretovat nejen prostřednictvím jazykového výkladu, ale též z hlediska smyslu a účelu (teleologický výklad). Tímto výkladem je nutno dovodit, že přípustné je i označení obsahující slovo „casino“.

⁶² Ustanovení § 67 odst. 3 ZHH.

v nichž má být hazardní hra provozována, a to z důvodu, že jednak je povolení koncipováno jako povolení k umístění herního prostoru⁶³ a zároveň z důvodu zákonné podmínky, že v rámci herního prostoru mohou být provozovány hazardní hry na základě ZHH pouze jedním provozovatelem⁶⁴.

Nejčastějším právním důvodem užívání prostor bude právo vlastnické, právo nájemní a podnájemní. Doklady prokazující právní důvod užívání prostor budou tedy nejčastěji smlouva nájemní a podnájemní. Nadále již nemůže být akceptována smlouva o smlouvě budoucí, neboť tento právní titul bezprostředně neprokazuje právní důvod užívání prostor. Stejně tak nemůže být jako doklad akceptována smlouva o provozu/obsluze technických zařízení, popřípadě smlouva o spolupráci, neboť z nich neplyne výhradní oprávnění užívat celý herní prostor pouze žadatelem.

Povinnou přílohou dle zákona, kterou musí žadatel doložit, je rovněž schéma kamerového systému. Podklad musí být podepsán, datován, obsahovat označení žadatele a nesmí být starší v době podání žádosti 3 měsíců. Ze schématu musí být patrný půdorys prostoru a rozmístění kamerového systému. Pokud žadatel předloží půdorys prostor jako přílohu dokladu o užívání prostor, měl by tento odpovídat půdorysu prostoru, do kterého je schéma kamerového systému zakresleno.

Oznámení změn skutečností: Pro zajištění úplné informovanosti obecního úřadu jako orgánu příslušného k vydání, ale i zrušení povolení k umístění herního prostoru je provozovateli stanovena povinnost bezodkladně oznámit veškeré změny skutečností, na základě kterých bylo povolení k umístění herního prostoru vydáno, a to především s ohledem na dodržování zákonných podmínek a zajištění řádného provozování hazardních her. Tyto změny pak musí provozovatel do 30 dnů ode dne, kdy ke změně došlo, prokázat obecnímu úřadu předložením příslušných dokladů.

Změna povolení je možná z moci úřední nebo na žádost provozovatele.

Obecní úřad nahradí dosavadní povolení k umístění herního prostoru novým povolením.

Změna povolení na žádost provozovatele: Požadovaná změna v daném případě je účinná až změnou povolení k umístění herního prostoru. Nejčastěji budou provozovatelé žádat o změnu (zrušení) některých koncových zařízení, která již nebudou chtít provozovat, případně naopak budou chtít povolit další koncová zařízení, o změnu provozní doby apod.

Změna povolení z moci úřední: Pokud dojde ke změně dalších údajů, které jsou uvedeny v povolení k umístění herního prostoru, tedy se jedná o změnu, která nemá právní účinky ve vztahu k oprávnění, pak obecní úřad provede změnu povolení z moci úřední. Bude se jednat např. o případy změny názvu nebo sídla provozovatele. K nahrazení dosavadního povolení novým však obecní úřad může přistoupit pouze tehdy, jsou-li i nadále splněny podmínky pro vydání povolení k umístění herního prostoru (viz předchozí).

Nové povolení k umístění herního prostoru se vydává nejdéle na dobu trvání právních účinků původního povolení k umístění herního prostoru.

K nahrazení dosavadního povolení k umístění herního prostoru novým obecní úřad přistoupí pouze tehdy, jsou-li i nadále splněny podmínky pro vydání povolení k umístění herního prostoru.

⁶³ Z logiky věci pak žadatelé musí svědčit oprávnění k užívání celých prostor, pokud se tyto prostory povolují jako herna nebo kasino, v nichž bude docházet k provozování konkrétních hazardních her.

⁶⁴ Ustanovení § 65 odst. 2 ZHH.

V odůvodnění nového povolení se odůvodňují pouze změny oproti dosavadnímu povolení.

Zrušení a zánik povolení je možné z moci úřední nebo na žádost provozovatele.

Rušení povolení z moci úřední: Pokud provozovatel přestal splňovat podmínky stanovené pro vydání povolení k umístění herního prostoru, bude vyzván k jejich splnění ve stanovené lhůtě (§ 103 odst. 1 ZHH), pokud je to možné a nehrozí nebezpečí z prodlení. Z uvedeného plyne, že provozovatel má být vyzván pouze v případě, pokud povaha podmínek jejich splnění připouští. Nebude se tedy typicky jednat o případy rozporu žádosti s obecně závaznou vyhláškou obce, která zakazuje provozování hazardních her na svém území.

Důvody zrušení povolení k umístění herního prostoru z moci úřední jsou dále: opakované nebo závažné porušení povinností stanovených zákona o hazardních hrách, zákona o dani z hazardních her, nebo základním povolením.

Rušení povolení na žádost provozovatele: Pokud provozovatel žádá o zrušení jen některých koncových zařízení, pak tak musí činit prostřednictvím změny povolení k umístění herního prostoru, pokud však žádá o zrušení povolení celého, musí tak učinit prostřednictvím žádosti o zrušení, přičemž povolení k umístění herního prostoru se při podání takové žádosti ruší vždy jen celé, tedy pokud dochází k ukončení provozu.

Povolení k umístění herního prostoru zanikne ze zákona (ex lege) uplynutím doby, na kterou bylo uděleno, nebo zrušením případně zánikem základního povolení uděleného k hlavní činnosti v herním prostoru (herna – technická hra, kasino – živá hra).

15. Ohlášení hazardní hry

Tombola, u níž výše herní jistiny činí více než 100 000 Kč, a turnaj malého rozsahu (dále také jako „ohlašované hazardní hry“) jsou hazardními hrami, které mohou být provozovány pouze na základě ohlášení. Koncepce ohlašování hazardních her je tak rozdílná od standardního povolovacího režimu, kdy ohlašované hazardní hry mohou být provozovány na základě ohlášení za předpokladu, že správní orgán provozování ohlašované hazardní hry nezakáže.

Ohlašované hazardní hry se ohlašují obecnímu úřadu obce, na jejímž území má být hazardní hra provozována (dále jen „správní orgán“), a to nejméně 30 dní přede dnem předpokládaného zahájení provozování hazardní hry.

Rozhodnutí o zákazu provozování ohlášené hazardní hry musí být vydáno nejpozději do 15 dnů ode dne ohlášení se všemi náležitostmi stanovenými v zákoně o hazardních hrách, jinak se má za to, že hra byla řádně ohlášena a může na základě takového ohlášení dojít k jejímu provozování. Tedy uplynutím 15 denní lhůty vzniká fikce řádného ohlášení.

Náležitosti ohlášení hazardní hry

Ohlášení hazardních her musí splňovat zákonem stanovené náležitosti. Ministerstvo financí připravilo na svých internetových stránkách formulář ohlášení hazardní hry⁶⁵. Využití formuláře však není povinné.

Náležitosti ohlášení jsou upraveny v ustanovení § 107 zákona o hazardních hrách. Za každou jednotlivou hazardní hru se podává samostatné ohlášení. Ohlášení musí obsahovat obecné náležitosti podání podle správního řádu, tedy musí z něj být patrné - kdo jej činí, které věci se týká a co navrhuje.

Ohlášení podává osoba, která má hazardní hru provozovat, tedy provozovatel. Vzhledem k tomu, že provozovatelem může být pouze právnická osoba, z ohlášení musí být patrný název nebo obchodní firma, identifikační číslo osoby nebo obdobný údaj a adresa sídla, popřípadě jiná adresa pro doručování.

Ohlášení musí být podáno nejméně 30 dní přede dnem předpokládaného zahájení provozování hazardní hry. Pokud nebude podatelem dodržena tato lhůta, vydá správní orgán rozhodnutí o zákazu provozování ohlášené hazardní hry.

Ustanovení § 107 zákona stanoví zvláštní náležitosti ohlášení, kterými jsou:

- Název a popis ohlašované hazardní hry: Ohlašovatel musí uvést název hry a tuto hru popsat.
- Adresa místa, kde bude ohlašovaná hazardní hra provozována: Ohlašovatel musí uvést přesnou adresu místa, a to z důvodu možnosti následné kontroly řádného provozování ze strany dozorujícího orgánu a rovněž z hlediska posouzení, zda se nejedná o tzv. chráněnou budovu ve smyslu ustanovení § 13 odst. 1 zákona, ve které nesmí být hazardní hry provozovány. Adresa musí být uvedena včetně všech jejích náležitostí, jako je číslo popisné

⁶⁵ Dostupný z: <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2017/formular-ohlaseni-hazardni-hry-27674>.

(a orientační, pokud je vedeno). V ohlášení by měl ohlašovatel uvést rovněž bližší specifikaci místa, aby bylo zcela jasné, že nebude docházet k provozování v herně nebo kasinu.

- Doba, po kterou bude ohlašovaná hazardní hra provozována, stanovená přesným datem jejího zahájení a ukončení: V ohlášení musí být uveden den zahájení a den ukončení ohlašované hazardní hry.
- Určení osoby, která bude zajišťovat řádný průběh hazardní hry a dodržování podmínek stanovených zákonem: V ohlášení musí být uvedeny identifikační údaje osoby, která bude zajišťovat řádný průběh hazardní hry a dodržování podmínek stanovených v zákoně. Osoba musí být starší 18 let, neboť hry se můžou účastnit (postačí i pouhá vizuální účast), pouze osoby starší 18 let.
- Herní plán: Herní plán je povinnou přílohou ohlášení. V herním plánu musí být upravena alespoň pravidla hazardní hry, způsob provedení slosování nebo zjištění okolnosti, jež určuje výhru, výše výhry nebo způsob jejího určení a způsob a lhůty pro výplatu výhry.
- Identifikační údaje notáře, který osvědčí průběh slosování: Tyto údaje jsou vyžadovány pouze v případě ohlašování tomboly, s herní jistinou vyšší než 100 000 Kč.

Pokud by ohlášení hazardní hry nemělo náležitosti stanovené zákonem, nelze jej považovat za řádné ohlášení se všemi náležitostmi, tudíž není možné s doručením takového podání spojit v souladu s ustanovením § 108 odst. 2 zákona počátek běhu lhůty pro vydání rozhodnutí o zákazu provozování ohlášené hazardní hry.

Rozhodnutí o zákazu provozování ohlašované hazardní hry vydá správní orgán za předpokladu, že provozování ohlašované hazardní hry nesplňuje podmínky stanovené zákonem. O zákazu provozování ohlašované hazardní hry však musí správní orgán rozhodnout bezodkladně, nejpozději do 15 dnů ode dne doručení ohlášení. V případě rozhodnutí o zákazu provozování ohlašované hazardní hry je stanoven zvláštní proces doručování. Rozhodnutí o zákazu ohlašované hazardní hry se oznamuje vyvěšením na úřední desce obecního úřadu a současně jej obecní úřad zašle ohlašovatelům na vědomí.

Odvolání proti rozhodnutí o zákazu provozování ohlášené hazardní hry má odkladný účinek, přesto však tato skutečnost nemůže způsobit fikci rozhodnutí ve věci a možnost řádného provozování ohlášené hazardní hry.

16. Technické požadavky a jejich odborné posuzování a osvědčování

Problematiku technických požadavků a jejich odborného posuzování a osvědčování upravuje kromě § 109 až § 112 zákona také vyhláška č. 439/2016 Sb., o požadavcích na minimální náležitosti výstupních dokumentů odborného posuzování a osvědčování a o jejich poskytování orgánům vykonávajícím státní správu v oblasti provozování hazardních her a vyhláška č. 208/2017 Sb., kterou se stanoví rozsah technických parametrů pro zařízení, jejichž prostřednictvím jsou provozovány hazardní hry, požadavků na ochranu a uchovávání herních a finančních dat a jejich technické parametry.

Provozovatel hazardní hry je povinen zajistit, aby požadavky podle tohoto zákona a prováděcího předpisu splňovaly tyto hazardní hry⁶⁶:

- loterie,
- kursová sázka,
- totalizátorová hra,
- bingo,
- technická hra,
- internetová hra,
- a zařízení, jejichž prostřednictvím jsou tyto hazardní hry provozovány.

Pověření k odbornému posuzování a osvědčování: Výstupní dokumenty odborného posouzení a osvědčení, jejichž předmětem je ověření splnění povinností podle § 109 odst. 1 zákona (tj. splnění technických požadavků stanovených v zákoně a podzákoných předpisech), vydává právnická osoba se sídlem v České republice nebo jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, pověřená ministerstvem (dále jen „pověřená osoba“). Povolení k provozování hazardních her nelze vydat bez přiloženého dokumentu o odborném posouzení a osvědčení o provozuschopnosti, kterým osoba pověřená Ministerstvem financí potvrzuje splnění technických požadavků podle zákona o hazardních hrách.

O vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování (dále jen „pověření“) rozhoduje Ministerstvo financí na žádost. Ministerstvo financí připravilo a na svých internetových stránkách zveřejnilo Metodický pokyn a výzvu k podání žádostí o vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování.⁶⁷

Ministerstvo financí vydá pověření nejdéle na dobu 5 let, jestliže:

- splňuje-li žadatel podmínky stanovené v § 92 zákona, tedy požadavky bezúhonnosti,
- je-li žadatel akreditován pro odborné posuzování, zkoušení a inspekci technických herních zařízení, a
- je-li zaručen řádný výkon odborného posuzování a osvědčování.

⁶⁶ Ustanovení § 109 odst. 1 zákona.

⁶⁷ Dostupný z: <http://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2016/metodicky-pokyn-a-vyzva-k-podani-zadosti-26166>.

Zjistí-li Ministerstvo financí, že pověřená osoba přestane splňovat podmínky stanovené pro vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování, vyzve pověřenou osobu⁶⁸ k jejich splnění ve stanovené lhůtě, pokud povaha těchto podmínek toto splnění připouští a nehrozí nebezpečí z prodlení.

Ministerstvo financí zruší pověření k odbornému posuzování a osvědčování z moci úřední, jestliže:

- nezajistí-li pověřená osoba na výzvu⁶⁹ tohoto ministerstva ve stanovené lhůtě splnění podmínek stanovených pro vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování,
- vyjdou-li dodatečně najevo skutečnosti, pro které by nebylo možné pověření k odbornému posuzování a osvědčování udělit,
- poruší-li pověřená osoba opakovaně nebo závažným způsobem povinnosti stanovené tímto zákonem, nebo
- přestane-li pověřená osoba splňovat podmínky stanovené tímto zákonem pro vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování a nelze-li věc řešit výše uvedenou výzvou⁷⁰,
- na žádost pověřené osoby.

Pověření k odbornému posuzování a osvědčování zaniká uplynutím doby, na kterou bylo uděleno, nebo zánikem pověřené osoby.

Dojde-li přeměnou pověřené osoby k jejímu zániku, přechází pověření k odbornému posuzování a osvědčování na nástupnickou právnickou osobu, pokud Ministerstvo financí udělí k přeměně pověřené osoby předem souhlas.

Dalším předpisem je vyhláška č. 439/2016 Sb., o požadavcích na minimální náležitosti výstupních dokumentů odborného posuzování a osvědčování a o jejich poskytování orgánům vykonávajícím státní správu v oblasti provozování hazardních her, která nabyla účinnosti od 1. ledna 2017.

Tato právní úprava stanoví požadavky na minimální náležitosti těchto výstupních dokumentů a jejich poskytování orgánům vykonávajícím státní správu v oblasti provozování hazardních her podle tohoto zákona v souladu s ustanovením § 133 odst. 1 písm. c) zákona o hazardních hrách.

Tato vyhláška upravuje:

- minimální náležitosti odborného posouzení,
- minimální náležitosti osvědčení o provozuschopnosti,
- a poskytování výstupních dokumentů odborného posuzování a osvědčování orgánům vykonávajícím státní správu v oblasti provozování hazardních her.
-

Minimální náležitosti odborného posouzení

Odborné posouzení je výstupním dokumentem odborného posuzování a osvědčování, kterým se prokazuje splnění jednotlivých parametrů stanovených zákonem o hazardních hrách a podzákonými předpisy pro hazardní hru, nebo zařízení, jehož prostřednictvím má být hazardní hra provozována.

⁶⁸ Ustanovení § 111 odst. 1 odst. 1 zákona

⁶⁹ Podle § 111 odst. 1 zákona

⁷⁰ Podle § 111 odst. 1

Titulní strana odborného posouzení obsahuje označení dokumentu „Odborné posouzení“, a prohlášení obsahující zejména, že se nejedná o právní posouzení, a že odborné posouzení je podkladem pro správní řízení o vydání základního povolení k provozování hazardních her, jakož i další náležitosti uvedené ve vyhlášce⁷¹. Titulní strana dále obsahuje také shrnutí výsledku posouzení.

Odborné posouzení dále obsahuje alespoň:

- podrobnou technickou charakteristiku předmětu posouzení a v případě posouzení hazardní hry podrobný popis jejího průběhu,
- výčet metod, podle kterých pověřená osoba provedla posouzení,
- popis průběhu posouzení,
- seznam podkladů, ze kterých pověřená osoba při posouzení vycházela,
- číslování stránek včetně uvedení jedinečného identifikátoru odborného posouzení na každé straně a
- výsledek posouzení.

Výsledek posouzení obsahuje alespoň:

- vyhodnocení shody jednotlivých parametrů hazardní hry, zařízení, jehož prostřednictvím má být hazardní hra provozována, nebo jeho samostatně stojící části, je-li předmětem posouzení generátor náhodných čísel nebo koncové zařízení, s parametry, které jsou pro ně stanoveny zákonem o hazardních hrách, a uvedení použitých metod a
- uvedení hodnot jednotlivých parametrů podle písmene a) u těch parametrů, které lze hodnotově vyjádřit.

Přílohou odborného posouzení hazardní hry je herní plán, který byl podkladem pro posouzení hazardní hry.

Dále vyhláška upravuje minimální náležitosti osvědčení o provozuschopnosti a poskytování výstupních dokumentů odborného posuzování a osvědčování orgánům vykonávajícím státní správu v oblasti provozování hazardních her⁷².

Zde je důležité, že výstupní dokumenty odborného posuzování a osvědčování poskytuje pověřená osoba orgánům vykonávajícím státní správu v oblasti provozování hazardních her zabezpečeným vzdáleným přístupem do úložiště výstupních dokumentů pověřené osoby. Tento vzdálený přístup do úložiště výstupních dokumentů pověřené osoby musí umožňovat vyhledávání odborných posouzení nebo údajů uvedených v osvědčení o provozuschopnosti.

Další podrobnosti: viz také otázka 14.

Vyhláška č. 208/2017 Sb., kterou se stanoví rozsah technických parametrů pro zařízení, jejichž prostřednictvím jsou provozovány hazardní hry, požadavků na ochranu a uchovávání herních a finančních dat a jejich technické parametry.

⁷¹ Ustanovení § 1 odst. 1 písm. b) zákona.

⁷² Viz § 2 a 3 cit. vyhlášky

Zákon o hazardních hrách upravuje pouze omezený počet technických parametrů, které musí zařízení, jejichž prostřednictvím jsou hazardní hry provozovány, splňovat. Vyhláška tedy upravuje ostatní požadavky na provozování hazardních her, které je nutné technicky zabezpečit a následně posoudit pověřenou osobou. Ta na základě testování dle požadavků Ministerstva financí vydá výstupní dokumenty. Obecně je možné shrnout, že vyhláška, až na výjimky obecně stanoví požadavky bez určení konkrétního jednotného způsobu jejich splnění, a to v kombinaci s odkazem na obecné požadavky v oblasti bezpečnosti informací, které upravuje řada norem ISO/IEC 27000. Tento prováděcí předpis například stanovuje, kde musí být server zařízení umístěn, jaké jsou stanoveny požadavky na jeho zabezpečení, dále reguluje například požadavky na generátor náhodných čísel nebo uchovávání a zálohování herních a finančních dat. Podrobněji jsou zde rovněž upraveny požadavky na koncové zařízení provozované v herním prostoru.

17. Správní řízení o zápisu na Seznam nepovolených hazardních her

Cílení hazardní hry na osoby mající bydliště na území ČR⁷³.

Hazardní hra provozovaná dálkovým přístupem prostřednictvím internetu (dále jen „internetová hra“) se považuje za provozovanou na území ČR, je-li i jen zčásti zaměřena nebo cílena mimo jiné na osoby, které mají bydliště na území ČR.

Samotným cílením na osoby, které mají bydliště na území ČR, se rozumí provozování hazardních her na internetových stránkách, které jsou dostupné v českém jazyce, nebo se na nich lze účastnit hazardní hry s použitím české měny. Zároveň však lze, s přihlédnutím k individuálním okolnostem, považovat za cílení i situaci, kdy provozovatel cílí na obyvatele ČR například tím způsobem, že koná různé marketingové akce na území ČR nebo inzeruje na internetových stránkách, které primárně cílí na obyvatele ČR. Cílením může být i publikování na sociálních sítích s evidentním zájmem oslovit obyvatele ČR nebo vypisování sázkových příležitostí, které se evidentně vztahují na dění v ČR.

Provozování hazardní hry (§ 5 zákona) se rozumí vykonávání činností spočívajících v uskutečňování hazardní hry se záměrem dosažení zisku, zejména příjem sázek a vkladů do hazardní hry, výplata výhry, další činnosti organizačního, finančního a technického charakteru související s uvedením hazardní hry do provozu a se zajištěním vlastního provozu, jakož i činnosti potřebné pro ukončení a vypořádání hazardní hry.

Ve smyslu ustanovení § 7 odst. 2 písm. b) zákona se za nepovolenou hazardní hru považuje hra, ke které nebylo uděleno povolení, nebo která nebyla řádně ohlášena podle tohoto zákona.

Účelem blokace nepovolených internetových hazardních her je tedy zabránit provozování těchto her na území ČR, a to prostřednictvím zápisu na Seznam nepovolených hazardních her (dále jen „Seznam“), neboť v návaznosti na zveřejnění údajů ze Seznamu vzniká povinnost zamezit v přístupu k internetovým stránkám dle § 82 odst. 1 zákona o hazardních hrách a povinnost zamezit v přístupu k platebním účtům dle § 83 odst. 1 zákona o hazardních hrách

Seznam obsahuje⁷⁴:

- a) adresu internetové stránky, na níž je provozována internetová hra v rozporu s § 7 odst. 2 písm. b) zákona,
- b) jedinečný identifikátor platebního účtu, který je využíván k provozování internetové hry v rozporu s § 7 odst. 2 písm. b) zákona,
- c) den zápisu a výmazu údajů uvedených v písmenech a) a b).

Seznam vede Ministerstvo financí, které rovněž rozhoduje o zápisu do něj z moci úřední ve správním řízení, jehož účastníkem je provozovatel hazardní hry bez příslušného oprávnění, nikoliv subjekty stanovené § 82 nebo 83 zákona o hazardních hrách (dále také jen „subjekty“).

Správní řízení ve věci zápisu na Seznam je vedeno dle příslušných ustanovení správního řádu, s výjimkou doručování, kde je aplikována zvláštní úprava stanovená v § 84 odst. 5 zákona. Na základě

⁷³ § 2 odst. 2 zákona

⁷⁴ § 84 odst. 2 zákona

této zvláštní úpravy se účastníkovi řízení doručuje písemnost veřejnou vyhláškou a rovněž se účastníkovi řízení zasílá na vědomí, pokud je známa jeho adresa pobytu nebo sídla.

Jakmile nabude rozhodnutí o zápisu na Seznam právní moci, Ministerstvo financí neprodleně zveřejní na svých internetových stránkách následující údaje ze Seznamu:

- a) adresu internetové stránky, na níž je provozována internetová hra v rozporu s § 7 odst. 2 písm. b) zákona o hazardních hrách,
- b) jedinečný identifikátor platebního účtu, který je využíván k provozování internetové hry v rozporu s § 7 odst. 2 písm. b) zákona o hazardních hrách.

Adresy internetových stránek, na nichž je provozována internetová hra v rozporu s § 7 odst. 2 písm. b) zákona o hazardních hrách, jsou identifikovány doménovým jménem, a to doménou I. a II. řádu a jsou zveřejňovány v následující podobě:

domenadruhehoradu.domenaprvnihoradu

Příklad: nepovolenainternetovahazardnihra.cz

Jedinečným identifikátorem je nejčastěji číslo platebního účtu, a to v tzv. národním formátu (tzn. identifikátor čísla účtu klienta a čtyřmístný kód platebního styku oddělený lomítkem), nebo ve formátu IBAN (v souladu s mezinárodní normou ISO 13616:2007, a to v elektronické verzi), který se používá především v přeshraničním styku.

Povinnost zamezit v přístupu k internetovým stránkám má dle § 82 odst. 1 zákona o hazardních hrách ve lhůtě 15 dnů ode dne zveřejnění internetové stránky (stránek) poskytovatel připojení k internetu, kterým se rozumí ten subjekt, který je oprávněný poskytovat službu přístupu k internetu na základě zvláštního zákona⁷⁵ („službou přístupu k internetu se rozumí veřejně dostupná služba elektronických komunikací, která poskytuje přístup k internetu, a tím propojení s prakticky všemi koncovými body internetu, bez ohledu na použitou technologii sítě a použité koncové zařízení“).

Samotný princip blokace internetové stránky (technické hledisko) bude nejčastěji probíhat na úrovni DNS (Domain Name Service), popř. za využití aplikačního firewallu, stavového a nestavového řádku nebo použitím jiného hardwarového řešení. Výběr konkrétního technického řešení závisí na volbě poskytovatele připojení k internetu.

Povinnost zamezit v přístupu k platebním účtům má dle § 83 odst. 1 zákona ve lhůtě 15 dnů ode dne zveřejnění jedinečného identifikátoru platebního účtu poskytovatel platebních služeb, kterým podle zvláštního zákona⁷⁶ mohou být:

- a) banky včetně zahraničních,
- b) spořitelní a úvěrní družstva,
- c) instituce elektronických peněz včetně zahraničních,
- d) vydavatelé elektronických peněz malého rozsahu,
- e) platební instituce včetně zahraničních,
- f) poskytovatelé platebních služeb malého rozsahu,

⁷⁵ Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

⁷⁶ Zákon č. 284/2009 Sb., o platebním styku, ve znění pozdějších předpisů.

g) Česká národní banka.

Poskytují-li výše uvedené subjekty platební služby, jsou povinny v rámci této činnosti dle ustanovení § 83 zákona neprovádět platební transakce ve prospěch ani k tíži platebních účtů uvedených na Seznamu.

Právní moc rozhodnutí o zápisu na Seznam není okamžikem, od kterého subjektům začíná běžet lhůta ke splnění povinnosti zamezit v přístupu k internetovým stránkám uvedeným na Seznamu, resp. neprovádět platební transakce ve prospěch ani k tíži platebních účtů uvedených na Seznamu, neboť ta začíná podle § 82 odst. 3 ZHH, resp. § 83 odst. 3 ZHH, běžet až zveřejněním některých údajů uvedených v Seznamu.

Výmaz ze Seznamu

Pominou-li důvody pro zápis výše uvedených údajů na Seznam, Ministerstvo financí provede neprodleně výmaz internetových stránek nebo platebního účtu ze Seznamu. I v případě výmazu údajů ze Seznamu je nutné vnímat rozdíl mezi dnem, kdy nabývá právní moci rozhodnutí o výmazu údajů ze Seznamu, a dnem, kdy jsou dosud zveřejněné údaje ze Seznamu odstraněny z internetových stránek ministerstva.

Přestupky

Pokud povinné subjekty (poskytovatelé připojení k internetu nebo poskytovatelé platebních služeb) neučiní ve stanovené 15 denní lhůtě opatření k zamezení přístupu k internetovým stránkám, resp. opatření k zamezení platebních služeb ve spojitosti s platebními účty, dopustí se přestupku dle § 123 odst. 5 nebo 6 zákona o hazardních hrách. Za tento přestupek může být subjektům v souladu s ustanovením § 123 odst. 11 zákona o hazardních hrách uložena pokuta až do výše 1 mil. Kč.

Odpovědnost za nesplnění výše uvedených povinností je odpovědností objektivní, subjekty jsou tedy odpovědné za porušení této povinnosti bez ohledu na zavinění.

V této souvislosti je třeba doplnit, že nelze považovat za nedodržení povinnosti poskytovatele připojení k internetu zamezit v přístupu k internetovým stránkám uvedeným na Seznamu, resp. nejedná se o porušení ustanovení § 82 zákona o hazardních hrách v případě, že zvolí jedno z technických řešení, které za běžných podmínek vede k požadovanému cíli (tj. k zamezení přístupu k internetovým stránkám), ale na základě aktivní snahy koncový uživatel obejde technickými prostředky nastavená omezení, např. při využití připojení VPN (Virtual Private Network). Opatření budou považována za dostatečná, pokud vedou k zabránění nebo alespoň ke ztížení přístupu k internetovým stránkám uvedeným na Seznamu a ke skutečnému odrazování uživatelů internetu od účasti na nelegálních hazardních hrách alespoň takovým způsobem, že uživatel vědomě překonává opatření stanovená českým právním řádem a tedy je srozuměn s protiprávností provozování hazardních her na dotčených internetových stránkách podle zákona o hazardních hrách. Za dostatečně efektivní však nelze považovat například opatření, pokud poskytovatel připojení k internetu zašle koncovým uživatelům zprávu s oznámením, že nemá přistupovat na internetové stránky zveřejněné ze Seznamu, neboť opatření by bylo překonáno již pouhým běžným zadáním internetové stránky k jejímu zobrazení.

18. Výkon dozoru nad dodržováním povinností dle zákona o hazardních hrách

Od 1. 1. 2017 došlo k zásadní změně v oblasti výkonu dozoru nad dodržováním povinností dle zákona a orgány dozoru tak jsou:

- Ministerstvo financí,
- Celní správa ČR, (dále také jen „dozorové orgány“).

Z pohledu ministerstva výkon dozoru provádí odbor 34 - Státní dozor nad hazardními hrami, konkrétně oddělení 3403 – Státní dozor a mezinárodní spolupráce.

Za Celní správu ČR výkon dozoru provádí příslušné celní úřady v rámci své územní působnosti⁷⁷, konkrétně odbor Dohledu příslušného celního úřadu.

Na rozdíl od předchozí právní úpravy v loterním zákoně již výkon státního dozoru nebudou vykonávat obce, krajské úřady ani finanční úřady. Obce budou nadále vykonávat pouze tzv. pasivní dozor, který spočívá v podání informace výše uvedenému dozorovému orgánu, že dochází k porušování zákona o hazardních hrách.

Celní správa ČR je nadto nadána i výkonem dozoru nad reklamou, propagací nebo podporou hazardních her zakázaných podle zákona upravujícího hazardní hry a sponzorování v této oblasti ve smyslu zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasové reklamy a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů.

Dozorovým orgánům přísluší výkon dozoru nad dodržováním zákona o hazardních hrách, podmínek stanovených v základním povolení, dále v povolení umístění herního prostoru a náležitostí uvedených v ohlášení. Dozorována bude jak oblast internetových hazardních her, tak i oblast land-based provozoven.

Dozor, zejména v prvních letech účinnosti zákona o hazardních hrách, bude zaměřen také na povolení vydaná podle loterního zákona.

Příslušné kontroly jsou prováděny v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“).

Dozoru podléhají vedle provozovatelů i právnické a fyzické osoby, které provozují hazardní hru bez platného povolení nebo ohlášení. Dozorové orgány jsou oprávněny vstupovat do prostor, do kterých jsou v souvislosti s výkonem dozoru oprávněny vstupovat podle kontrolního řádu, a to i za použití síly. Dále jsou dozorové orgány oprávněny v herním prostoru provádět zkoušky technických zařízení.

Dozorové orgány disponují také pravomocí zadržet věc⁷⁸ (například technické zařízení), existuje-li důvodné podezření, že v souvislosti s jejím užíváním dochází k porušování zákona o hazardních hrách (technické zařízení je využíváno k hazardní hře bez příslušného povolení). Dozorující orgán v rámci provádění zadržovacího institutu pouze ústně oznámí opatření o zadržení věci osobě, která má věc

⁷⁷ § 6 zákona č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

⁷⁸ § 121 zákona

v době zadržení u sebe, a neprodleně vyhotoví úřední záznam, ve kterém uvede důvod zadržení, popis zadržených věcí a jejich množství.

Obecně podle kontrolního řádu (§ 8 kontrolního řádu) jsou dozorové orgány oprávněny:

- požadovat prokázání totožnosti fyzické osoby, jež je přítomna na místě kontroly (např. zaměstnanec provozovatele hazardní hry nebo aktivní hráč konkrétní hazardní hry),
- provádět kontrolní nákupy (sázky),
- požadovat poskytnutí údajů, dokumentů a věcí vztahujících se k předmětu kontroly nebo k činnosti kontrolované osoby,
- pořizovat obrazové nebo zvukové záznamy,
- vyžadovat od kontrolované osoby a povinné osoby (např. zaměstnanec kontrolované osoby) součinnost potřebnou k výkonu kontroly.

Skutečnosti zjištěné v rámci výkonu kontroly uvede dozorový orgán do protokolu o kontrole, jehož náležitosti jsou uvedeny v § 12 kontrolního řádu; námitky proti kontrolnímu zjištění může kontrolovaná osoba podat ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole. Dozorový orgán je povinen námitky vyřídit nejpozději ve lhůtě 30 dnů ode dne jejich doručení (lhůtu lze v odůvodněných případech prodloužit o dalších 30 dnů).

Nesplní-li kontrolovaná osoba některou povinnost stanovenou kontrolním řádem (např. neposkytne požadovanou součinnost potřebnou k výkonu kontroly), dopustí se přestupku, za který může být udělena pokuta až do výše 500 000 Kč. Neposkytne-li požadovanou součinnost potřebnou k výkonu kontroly povinná osoba (např. zaměstnanec provozovatele hazardní hry), lze jí uložit pokutu až do výše 200 000 Kč.

Příslušná kontrolní zjištění mohou být následně využita v navazujících řízeních o porušení právních předpisů, nebo v daňových řízeních za účelem vyměření daně z hazardních her orgánem Finanční správy ČR.

19. Přestupky v oblasti provozování hazardních her

Zákon o hazardních hrách upravuje odpovědnost za přestupky fyzických, právnických a podnikajících fyzických osob v oblasti provozování hazardních her.

Obecná právní úprava odpovědnosti za přestupek pak rovněž vychází ze zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „zákon o přestupcích“).

Přestupkem (§ 5 zákona o přestupcích) se rozumí společensky škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, nejde-li o trestný čin.

Ve smyslu § 7 zákona o hazardních hrách se zakazuje provozovat hazardní hru:

- a) jejíž druh není upraven zákonem o hazardních hrách,
- b) ke které nebylo uděleno povolení, nebo která nebyla řádně ohlášena podle zákona o hazardních hrách,
- c) která nezaručuje všem účastníkům hazardní hry rovné podmínky a rovnou možnost výhry,
- d) která odporuje dobrým mravům nebo veřejnému pořádku,
- e) u které nelze před jejím zahájením spolehlivě ověřit věk účastníka hazardní hry,
- f) u které je možnost výhry zcela nebo zčásti závislá na vložení vkladu pozdějším účastníkem hazardní hry,
- g) která neumožňuje účastníkům hazardní hry tuto hru kdykoliv před zaplacením sázky ukončit,
- h) která používá státní symboly členského státu Evropské unie nebo státu, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru, symbolu Evropské unie, nebo jejich napodobeniny,
- i) ve které o výhře nebo prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda nebo neznámá okolnost, které mohou být sázejícím nebo provozovatelem ovlivněny, nebo
- j) jejíž výsledek je předem znám.

Provozovatel rovněž nesmí umožnit účast na hazardní hře osobě mladší 18 let a nesmí v souvislosti s provozováním hazardní hry poskytovat účastníkovi hazardní hry jakoukoliv výhodu v podobě potravin, nápojů, tabákových výrobků nebo povzbuzujících látek.

Dále je provozovateli zakázáno v rámci hazardních her přijímat nepeněžní vklady nebo sázky. Rovněž tak osoba, která pro provozovatele vykonává činnost nebo úkol související s provozováním hazardní hry, se nesmí účastnit hazardní hry v herním prostoru, kde tuto činnost nebo úkol vykonává.

Dále jsou povinnosti provozovatelů stanoveny v dalších ustanoveních zákona o hazardních hrách a váží se například k jednotlivým druhům hazardních her nebo konkrétnímu hernímu prostoru.

Skutkové podstaty přestupků jsou v porovnání s loterním zákonem vymezeny poměrně konkrétně, tj. takřka každé povinnosti stanovené v zákoně odpovídá skutková podstata přestupku (srov. loterní zákon obsahoval obecnou skutkovou podstatu „provozování v rozporu se zákonem“).

Výše pokut

Pokuta za přestupky fyzických osob se uloží do výše:

- 500 000 Kč, jedná-li se např. o porušení zákazu účasti na hazardní hře osobě, která pro provozovatele této hazardní hry vykonává činnost nebo úkol související s provozováním této hazardní hry nebo porušení zákazu poskytnout účastníkovi hazardní hry jakoukoliv výhodu v podobě potravin, nápojů, tabákových výrobků nebo povzbuzujících látek,
- 1 000 000 Kč, jedná-li se např. o porušení zákazu umožnit účast na hazardní hře osobě mladší 18 let nebo o provozování hazardní hry v rozporu s § 7 odst. 2 zákona o hazardních hrách (provozování hazardní hry, jejíž druh není upraven zákonem o hazardních hrách nebo ke které nebylo uděleno povolení, apod.).

V příkaze na místě lze udělit pokutu až do výše 40 000 Kč.

Pokuty za přestupky právnických a podnikajících osob se uloží do výše:

- 500 000 Kč, jedná-li se např. o porušení zákazu poskytnout účastníkovi hazardní hry jakoukoliv výhodu v podobě potravin, nápojů, tabákových výrobků nebo povzbuzujících látek nebo nesplnění povinnosti oznámit celnímu úřadu nejpozději 5 pracovních dnů přede dnem zahájení provozování kurzové sázky nebo totalizátorové hry okamžik zahájení provozování těchto her,
- 1 000 000 Kč, jedná-li se např. o porušení povinnosti vést nebo uchovávat evidenci všech přijatých sázek nebo zákaz zřídít účastníkovi hazardní hry více než jedno uživatelské konto,
- 3 000 000 Kč, jedná-li se např. o zákaz přijmout v rámci hazardní hry nepeněžitý vklad nebo sázku nebo porušení povinnosti mlčenlivosti,
- 50 000 000 Kč, jedná-li se např. o porušení zákazu umožnit účast na hazardní hře osobě mladší 18 let nebo o provozování hazardní hry v rozporu s § 7 odst. 2 zákona o hazardních hrách (provozování hazardní hry, jejíž druh není upraven zákonem o hazardních hrách nebo ke které nebylo uděleno povolení, apod.)

Pokutu až do výše 1 000 000 Kč lze uložit poskytovateli připojení k internetu nebo poskytovateli platebních služeb, pokud ve stanovené 15 denní lhůtě neučiní opatření k zamezení v přístupu k internetovým stránkám nebo opatření k zamezení platebních služeb v návaznosti na údaje zveřejněné ze Seznamu nepovolených internetových her.

Spolu s pokutou případně místo pokuty lze uložit správní trest zákaz činnosti nebo propadnutí věci, eventuálně náhradní hodnoty; rovněž lze uložit ochranné opatření zabránění věci, popřípadě náhradní hodnoty.

Přestupky v oblasti internetových her v prvním stupni projednává Ministerstvo financí, v ostatních případech v prvním stupni celní úřad.

V řízení o přestupcích se uplatňuje subsidiarita správního řádu. Platí, že nestanoví-li zákon o přestupcích nebo zákon o hazardních hrách jinak, použijí se ustanovení správního řádu.

Řízení o přestupcích se zahajuje vždy z moci úřední, přičemž podkladem pro zahájení řízení může být poznatek z vlastní úřední činnosti správního úřadu (ministerstva nebo celního úřadu), popř. oznámení o přestupku od jiného orgánu státní (veřejné) správy nebo oznámení učiněné konkrétní fyzickou nebo právnickou osobou.

Oznámení o zahájení řízení o přestupku musí obsahovat popis skutku (skutkový děj, místo a čas spáchání, osobu obviněného, apod.) a jeho právní kvalifikaci.

V rámci vedeného řízení o přestupku lze nařídit ústní jednání (§ 80 zákona o přestupcích), a to buď z moci úřední nebo na požádání obviněného nebo poškozeného.

Podklady pro vydání rozhodnutí o přestupku opatřuje správní orgán a mohou jimi být zejména návrhy účastníků, důkazy, skutečnosti známé správnímu orgánu z úřední činnosti, podklady od jiných správních orgánů nebo orgánů veřejné moci, jakož i skutečnosti obecně známé.

Rozhodnutí o přestupku by mělo být vydáno do 60 dnů ode dne zahájení řízení. Ve výrokové části rozhodnutí o přestupku, kterým je obviněný shledán vinným, se kromě náležitostí podle správního řádu uvede například:

- a) popis skutku s označením místa, času a způsobu jeho spáchání,
- b) právní kvalifikace skutku,
- c) vyslovení viny,
- d) forma zavinění u obviněného, který je fyzickou osobou,
- e) druh a výměra správního trestu,
- f) další skutečnosti uvedené v § 93 zákona o přestupcích.

Proti rozhodnutí o přestupku může obviněný podat ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí odvolání (popř. rozklad, je-li v prvním stupni rozhodováno ministerstvem), které má vždy odkladný účinek (nelze jej vyloučit).

Správní orgán může o přestupku rozhodnout příkazem (§ 90 přestupkového zákona, § 150 správního řádu), považuje-li skutkové zjištění za dostatečné (vydání příkazu může být prvním úkonem v řízení). Proti příkazu lze podat odpor ve lhůtě 8 dnů ode dne oznámení příkazu; podáním odporu se příkaz ruší a řízení pokračuje.

Délka promlčecí doby je dle § 30 písm. b) přestupkového zákona 3 roky, přičemž promlčecí doba počíná běžet dnem následujícím po dni spáchání přestupku. V případě stavení nebo přerušení promlčecí doby dle § 32 přestupkového zákona odpovědnost za přestupek zaniká nejpozději 5 let od jeho spáchání.

Pokuta je splatná do 30 dnů ode dne, kdy rozhodnutí o přestupku nabylo právní moci, pokud správní orgán nestanoví lhůtu jinou.

20. Informační systém pro provozování hazardních her, přechodná ustanovení

Informační systém pro provozování hazardních her

Ministerstvo financí je podle zákona správcem informačního systému provozování hazardních her, který obsahuje a zpracovává zejména údaje o provozovatelích, hazardních hrách, účastnících hazardních her, technických zařízeních, herních prostorech a dozorové činnosti⁷⁹.

Využívání údajů ze základního registru obyvatel a z jiných informačních systémů veřejné správy:

Ministerstvo financí využívá ze základního registru obyvatel a z jiných informačních systémů veřejné správy celou řadu údajů. Jde o:

- příjmení,
- jméno, popřípadě jména,
- adresa místa pobytu,
- datum, místo a okres narození; u subjektu údajů, který se narodil v cizině, datum, místo a stát, kde se narodil,
- datum, místo a okres úmrtí; jde-li o úmrtí subjektu údajů mimo území České republiky, datum úmrtí, místo a stát, na jehož území k úmrtí došlo; je-li vydáno rozhodnutí soudu o prohlášení za mrtvého, den, který je v rozhodnutí uveden jako den smrti, popřípadě jako den, který nepřežil, a datum nabytí právní moci tohoto rozhodnutí,
- státní občanství, popřípadě více státních občanství.

V podobné rozsahu využívá i údaje z informačního systému evidence obyvatel, z informačního systému cizinců, z rejstříku vedeného Ministerstvem práce a sociálních věcí a z insolvenčního rejstříku vedeného Ministerstvem spravedlnosti.

Z výše uvedených poskytovaných údajů lze v konkrétním případě použít vždy jen takové údaje, které jsou nezbytné ke splnění daného úkolu.

Informační systém má v první řadě umožnit zvýšení efektivity výkonu dozoru v oblasti hazardních her, neboť na jednom místě bude evidovat veškerá herní a finanční data související s provozováním hazardních her. Dále pak je zcela zásadní pro fungování Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách.

Povinnosti provozovatelů hazardních her spjaté s informačním systémem jsou v návaznosti na přechodná ustanovení zákona o hazardních hrách odloženy, a to do jednoho roku ode dne vyhlášení technické specifikace ministerstvem.

Přechodná ustanovení

Předně zákon stanoví, že správní řízení podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, která nebyla pravomocně skončena přede dnem nabytí

⁷⁹ Tento systém není ke dni vydání tohoto materiálu v provozu (připravuje se).

účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

Dále lze zjednodušeně říci, že přechodná ustanovení stanoví, že jednotlivé loterie nebo jiné podobné hry podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se považují za hazardní hry podle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (podrobně viz § 136 zákona).

Některé druhy hazardních her povolené podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, provozovatel provozuje podle podmínek uvedených v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, s některými výjimkami a podle podmínek stanovených v povolení. Jedná se o loterii, tombolu, kursovou sázku, totalizátorovou hru a bingo.

Další druhy hazardních her povolené podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, (např. technická hra a živá hra) provozovatel provozuje podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, s některými výjimkami a podle podmínek stanovených v povolení.

Tato povolení zanikají nejpozději 6 let ode dne nabytí účinnosti zákona o hazardních hrách.

Povolení k provozování loterie a jiné podobné hry vydané podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, nelze ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona rozšiřovat, doplňovat nebo prodlužovat dobu jeho platnosti.

Pro úplnost k výše uvedenému je třeba dodat, že Ministerstvo financí vydalo podrobné Stanovisko k otázce souběhu povolení vydaných podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona a zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.⁸⁰

Zákon dále § 137 stanoví, že některé povinnosti⁸¹ není provozovatel povinen plnit do jednoho roku od dne vyhlášení technické specifikace Ministerstvem financí. Dnem vyhlášení technické specifikace ministerstvem se rozumí den, kdy Ministerstvo financí zveřejní na své úřední desce a na svých internetových stránkách kompletní technickou specifikaci informačního systému provozování hazardních her.

Dále obecně závazné vyhlášky vydané podle § 50 odst. 4⁸² zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se považují za obecně závazné vyhlášky vydané podle § 12 zákona o hazardních hrách.

V případě, že povolení k provozování loterie a jiné podobné hry vydané podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, uvádí jako orgán státního dozoru Specializovaný finanční úřad nebo místně příslušný finanční úřad, rozumí se jimi ode dne

⁸⁰ Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/zadatele-a-provozovatele/stanoviska/2016/stanovisko-k-otazce-soubehu-povoleni-vyd-26371>

⁸¹ Jde o povinnosti podle povinnosti podle § 14, § 15 odst. 3, § 17, § 30 odst. 3 písm. c), § 35 odst. 2, § 45 odst. 3 písm. c), § 55 odst. 2, § 75 odst. 4 a § 77 odst. 3 písm. c). zákona . Viz cit. ustanovení.

⁸² Podle cit. ust. „Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že sázkové hry podle § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 mohou být provozovány pouze na místech a v čase touto vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování uvedených loterií a jiných podobných her zakázáno, nebo úplně zakázat provozování uvedených loterií a jiných podobných her na celém území obce.“

nabytí účinnosti tohoto zákona celní úřad. Jde o přechodné ustanovení v souvislosti s přechodem dozorových pravomocí na celní úřad.