

Státní služba

Únor 2020

Systemizace služebních a pracovních míst na rok 2020 podle § 17 odst. 1 písm. a) až e) zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, byla schválena usnesením vlády ze dne 18. listopadu 2019 č. 811.

Systemizace služebních a pracovních míst na rok 2020

Na základě požadavků některých služebních úřadů se v souladu s harmonogramem přípravy systemizace pro rok 2020 následně přistoupilo k úpravě schválené systemizace. V ní bylo především u některých služebních úřadů promítnuto usnesení vlády České republiky ze dne 14. října 2019 č. 729 k zajištění příprav předsednictví České republiky v Radě Evropské unie pro rok 2020 a střednědobého výhledu finančního a personálního zajištění výkonu předsednictví České republiky v Radě Evropské unie pro roky 2021 a 2023.

Úprava systemizace služebních a pracovních míst byla schválena usnesením vlády ze dne 9. prosince 2019 č. 898, čímž vláda završila proces schvalování dokumentu, kterým s účinností

od 1. ledna 2020 stanoví zejména počty služebních a pracovních míst ve služebních úřadech a s nimi související objemy prostředků na platy.

Schválené dokumenty k systemizaci služebních a pracovních míst s účinností od 1. ledna 2020 jsou k dispozici na internetových stránkách Ministerstva vnitra v části věnované státní službě.

Vládou schválená systemizace s účinností od 1. ledna 2020 stanoví ve služebních úřadech celkem 75 796 systemizovaných míst. Tento počet představuje 67 945 míst služebních a 7 851 míst pracovních. Na celkovém počtu služebních míst se podílí 9 323 míst představených a na celkovém počtu pracovních míst se podílí 445 míst vedoucích zaměstnanců.

Celkový objem prostředků na platy byl systemizací na služebních místech

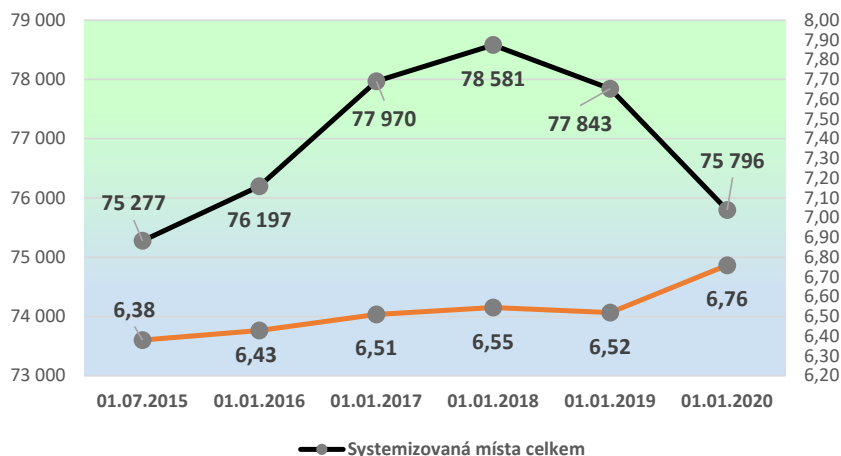
stanoven ve výši 32 316 505 271 Kč a na pracovních místech ve výši 3 443 626 030 Kč.

V rámci systemizace stanovila vláda 3 876 služebních míst, na nichž je s ohledem na ochranu veřejného zájmu nezbytným požadavkem státní občanství České republiky. Nejvíce takových míst bylo schváleno na Ministerstvu zahraničních věcí (1 869), Ministerstvu vnitra (1 314) a na Ministerstvu obrany (198). Současně vláda schválila 54 služebních míst se zákazem konkurence. Státním zaměstnancům, kteří tato místa zastávají, se stanoví zákaz se po skončení služebního poměru přímo nebo nepřímo podílet na podnikání nebo jiné činnosti podnikatelů nebo být jejich společníkem nebo členem v oboru, který je shodný s příslušným oborem služby, nebo být v pracovním nebo obdobném poměru k podnikateli v takovém oboru.

Systemizace služebních a pracovních míst se podle zákona o státní službě týká celkem 234 služebních úřadů. Z tohoto počtu je vedle Úřadu vlády České republiky 14 ministerstev a 174 jim podřízených služebních úřadů. Dále se jedná o 15 dalších ústředních správních úřadů, z nichž dvěma (Českému báňskému úřadu a Českému úřadu zeměměřičkému a katastrálnímu) je dalších 30 služebních úřadů podřízeno.

S účinností od 1. srpna 2019 byl zřízen nový služební úřad Národní sportovní agentura. Stalo se tak zákonem č. 178/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve

Vývoj počtu ostatních státních zaměstnanců a zaměstnanců na 1 místo představeného/ved. zam.



znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. Agentura je ústředním správním úřadem ve věcech podpory sportu, turistiky a sportovní reprezentace státu. Je organizační složkou státu a samostatnou účetní jednotkou se sídlem v Praze. První systemizace agentury byla schválena usnesením vlády č. 693 ze dne 30. září 2019.

Při meziročním srovnání se stavem k 1. lednu 2019, kdy bylo systemizováno 77 843 služebních a pracovních míst, bylo zaznamenáno snížení o 2 047 systemizovaných míst. Porovnáme-li návrh s předpokládaným stavem k 31. 12. 2019, dochází ke snížení o 2 000 systemizovaných míst. Na tomto snížení se podílí 1 845 služebních a 155 pracovních míst.

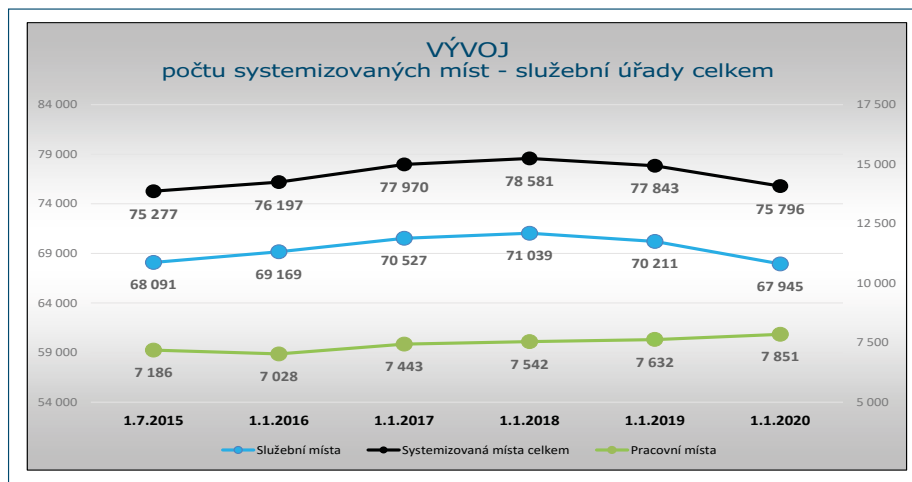
Z celkového počtu systemizovaných míst je 67 945 míst služebních, což představuje oproti 1. lednu 2019 snížení o 2 266 služebních míst. Pracovních míst je 7 851 a ve srovnání s 1. lednem 2019 je to více o 219 pracovních míst.

Současně dochází i ke snížení počtu organizačních útvarů u ministerstev a dalších ústředních správních úřadů o 2 sekce, 25 odborů a 93 oddělení. K další redukci počtu organizačních útvarů došlo i v podřízených služebních úřadech. Na jedno místo představeného/vedoucího zaměstnance připadá od 1. ledna 2020 6,76 systemizovaných míst státních zaměstnanců, kteří nejsou předsta-

venými, nebo zaměstnanců, kteří nejsou vedoucími zaměstnanci (6,52 k 1. lednu 2019).

Vývoj počtu systemizovaných míst ve služebních úřadech v jednotlivých letech je patrný z připojeného grafu. ■

Mgr. Marie Kapustová, odbor systemizace, organizace a koordinace státní služby



Hodnocení projektu sekce pro státní službu za rok 2019

Vždy na začátku nového roku jsme si již rovněž zvykli dosavadní realizaci tohoto projektu vyhodnotit a vůči čtenářům tohoto newsletteru se zavázat k dalším úkolům tohoto projektu.

Podobně jako rok 2018, který se nesl ve znamení přelomového schválení Metodického pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech, lze rok 2019 označit za období příznivé pro spuštění aplikace eZkouška a pro zveřejnění analýzy zákona o státní službě podle metodiky ex post RIA.

Spuštění aplikace

O tom, že aplikace eZkouška, určená pro elektronizaci úřednické zkoušky, byla do ostrého a povinného provozu spuštěna 1. září 2019, a o vyhodnocení zkušeností z jejího provozu během prvních tří týdnů, jsem psala v říjnovém čísle tohoto newsletteru. Od té doby se již stalo využívání aplikace

pro vykonání úřednické zkoušky ve služebních úřadech rutinou, o čemž svědčí několik statistických údajů. Od 1. září do konce roku 2019 bylo prostřednictvím aplikace realizováno 372 termínů úřednické zkoušky, kterými prošlo 2 229 uchazečů či zkoušených. O rutinním provozu rovněž svědčí naprosté minimum zásahů do nastavení aplikace na služebních úřadech ze strany našeho projektu. A proto se v projektu již od října věnujeme rozvoji aplikace, jejíž obsah definovali zejména uživatelé eZkoušky na jed-

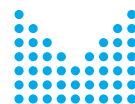
notlivých úřadech, tedy zabezpečující osoby. Nová verze aplikace, včetně aktualizovaného manuálu, bude pravděpodobně vyhlášena ve druhém čtvrtletí tohoto roku.

Zveřejnění analýzy účinnosti zákona o státní službě

Zpráva z ex post hodnocení dopadů regulace (RIA) k zákonu č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů přinesla externí a nezávislé vyhodnocení účinnosti zákona o státní službě k 31. prosinci 2018. Jejím cílem bylo vyhodnotit nastavení a implementaci jednotlivých (celkem 22) institutů zákona o státní službě vůči cílům stanoveným pro státní službu Evropskou unií, tedy vůči depolitizaci, efektivitě a výkon-



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

// V roce 2019 se uskutečnilo 11 školicích dnů k novele zákona o státní službě 2019, 30 školicích dnů pro členy zkušebních komisí, 4 školicí dny pro téma služební hodnocení a 3 školicí dny pro téma rozhodování o změnách služebního poměru v návaznosti na zrušení služebního místa. Prošlo jimi více než 1 500 účastníků.“

nosti, transparentnosti a profesionality, stabilitě. Analýza byla zveřejněna v loňském roce s finální úpravou textů k 30. září 2019.

Základnímu představení závěrů analýzy a vysvětlení procesu jejího zpracování byl věnován první letošní newsletter. Zde proto shrnu jen základní úkoly, kterými se v projektu a sekci pro státní službu budeme muset i nadále zabývat. Tyto úkoly, v některých případech doporučené zpracovatelem analýzy, lze rozdělit do tří skupin.

První skupina úkolů je zaměřena v souladu s výsledky analýzy na zajištění vyšší efektivity oblastí či institutů zákona, kterými jsou proces výběrových řízení, aplikační praxe v oblasti kárného řízení, vybraná ustanovení služebního poměru (mobilita, rotace, postavení představených), pozice státního tajemníka, služební hodnocení a koncepce oborů služby.

Druhou skupinu úkolů představuje proces dalšího přezkumu, a to jak průběžného monitoringu s využitím zpracovatelem analýzy definovaných ukazatelů pro účel přezkumu, tak i dalších komplexních přezkumů účinnosti zákona minimálně jedenkrát za pět let. Rovněž jsme se vůči Evropské komisi v uvedeném projektu zavázali provádět aktualizaci této analýzy účinnosti zákona s časovým odstupem po každé právní úpravě nastavení státní služby v České republice.

Třetí skupina úkolů je spojena s vládou schváleným Metodickým pokynem pro řízení kvality ve služebních

úřadech (kritérium zlepšování č. 10) a zaváděním manažerského přístupu postaveného na metodě benchmarkingu. Pro tuto metodu je možné využít jako vstupní sadu ukazatelů právě dílčí indikátory, které dodavatel definoval jako možný soubor indikátorů vhodných pro pravidelný monitoring vývoje aplikace zákona o státní službě v praxi.

Další analytické materiály

Kromě výše uvedené Analýzy účinnosti zákona o státní službě byly v loňském roce dokončeny a zveřejněny další dva rozsáhlé analytické materiály. Jsou jimi Srovnávací analýza stěžejních institutů státní služby ve vybraných zemích Evropské unie a Srovnávací analýza různých druhů služebních poměrů veřejných zaměstnanců v České republice a ve vybraných zemích Evropské unie. První z nich se zabývá zmapováním a vyhodnocením úpravy státní služby v Belgii, Dánsku, Estonsku, Finsku, Francii, Chorvatsku, Irsku, Itálii, na Malte, v Nizozemsku, Polsku, Rakousku, na Slovensku, ve Velké Británii a Spolkové republice Německo.

Druhá analýza je zaměřena na porovnávání jednotlivých institutů zákona o státní službě se zákonem č. 312/2002 Sb., o úřednících samosprávných celků, se zákonem č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, se zákonem č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, a se zákonem č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů. Zmíněné

jsou zveřejněny na webových stránkách www.statnisluzba.cz.

Shrnutí dalších projektových aktivit

Stejně jako rok 2018 byl i rok 2019, a aktivity v projektu sekce pro státní službu, věnován podpoře služebních úřadů v oblasti řízení kvality a naplňování požadavků Metodického pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech, vládou schváleném dne 4. dubna 2018 usnesením č. 214.

Jen shrnu, že úkoly služebních úřadů se týkají zavedení požadavků desíti kritérií, a to do 30. června 2021 v oblastech Strategie rozvoje služebního úřadu, Systém definování měřitelných cílů služebního úřadu, Systém odpovědností a pravomocí ve služebním úřadě, Systém interních předpisů, Systém komunikace ve služebním úřadu, Systém řízení změn, Politika lidských zdrojů, Adaptační proces, Šetření spokojenosti zaměstnanců, Systém partnerství v rámci státní služby.



V průběhu roku se ukázalo, že kon-
zultace se zpracovateli tohoto meto-
dického pokynu služební úřady stá-
le vyžadují, stejně tak spolupráci při
zpracování dílčích projektových zámě-
rů či žádostí o podporu podle podmí-
nek Operačního programu Zaměstna-
nost a výzvy č. 03_15_019 nebo výzvy
č. 03_15_025. Bohužel rozhodnutí re-
alizovat organizaci odborných semi-
nářů externě, prostřednictvím veřejné
zakázky, se v roce 2019 ukázalo jako
méně šťastné, a to zejména pro aktivi-
tu řízení kvality ve služebních úřadech.
Zdržení veřejné zakázky v momentě
před podpisem smluv u kontroly na
řídicím orgánu zapříčinilo dosavadní
nerealizaci slibovaného a plánovaného
školení pro manažery kvality. I z toho-
to důvodu ale realizační tým projektu
provedl o to více školení in-house na
jednotlivých služebních úřadech.

Oblast, kterou toto zdržení zakáz-
ky neovlivnilo, je realizace odborných
seminářů, a tak se v roce 2019 usku-
tečnilo celkem 11 školicích dnů k no-
vele zákona o státní službě 2019, pro
členy zkušebních komisí 30 školicích
dnů, 4 školicí dny pro téma služeb-
ní hodnocení a 3 školicí dny pro téma
rozhodování o změnách služebního
poměru v návaznosti na zrušení slu-
žebního místa a prošlo jimi více než
1 500 účastníků z řad státních zaměst-
nanců služebních úřadů. V realizaci od-

borných seminářů budeme od dubna
tohoto roku pokračovat.

Nicméně v tomto roce nás čeká dru-
há velká konference Státní služba, na
kterou si vás, čtenáře a státní zaměst-
nance, dovoluji již nyní pozvat, a to opět
do hotelu Don Giovanni Prague. Tato
jednodenní konference přinese aktuální
informace ze státní služby a aktuální in-
formace z tohoto projektu.

Rozsáhlá změna projektu

Rok 2019 nebyl významným jen pro
dílní aktivity projektu, ale znamenal
rovněž přelom pro samotný projekt. Ří-
dicím orgánem Operačního programu
Zaměstnanost, ze kterého je projekt
spolufinancován, byla v červnu 2019
schválena rozsáhlá změna, znamenají-
cí zejména obsahové rozšíření projek-
tu, ale také prodloužení doby ukonče-
ní projektu až do konce června 2023,
podotýkám, že bez nároku na zvýšení
rozpočtu. Obsahová změna projektu se
týká několika dílčích aktivit projektu.

V rámci aktivity Inovace vstupní-
ho vzdělávání následného jsme se na
základě podnětu služebních úřadů za-
vázali připravit platformu pro e-lear-
ningové řešení interního vzdělávání
služebních úřadů a zároveň v případě
obecných vzdělávacích kurzů zajistit
jejich sdílení napříč státní službou.
Efektem tohoto komplexního e-lear-
ningového řešení bude snížení rozsahu



finančních prostředků vynakládaných
na vzdělávací aktivity jednotlivých slu-
žebních úřadů tím, že vzdělávací akti-
vita bude vytvořena v jednom služeb-
ním úřadu a prostřednictvím sekce pro
státní službu bude sdílena celou státní
správou. Rovněž dojde k úbytku poptá-
vání e-learningových služeb ze strany
služebních úřadů a k úspoře finančních
prostředků.

Další aktivitou, která byla rozšířena
v rámci této změny projektu, je Podpo-
ra zavádění řízení kvality ve služebních
úřadech. Jedním z požadavků vyplýva-
jících z vládou schváleného Metodické-
ho pokynu pro řízení kvality ve služeb-
ních úřadech je na straně služebních
úřadů implementovat opatření a nasta-
vit proces trvalého zlepšování. Zároveň
Metodický pokyn v této oblasti definuje
úkoly pro sekci pro státní službu. V ná-
vaznosti na dosavadní praxi a náměty
vzešlé ze služebních úřadů jsme dosud
plánovanou podporu ze strany sekce
pro státní službu rozšířili o zpracování
dalších dvou metodických materiálů.
Jsou jimi Příručka pro rozvoj systému
řízení kvality ve služebních úřadech
s využitím normy ISO 18091, která je
aplikační normou k ISO 9001 pro pod-
mínky územní veřejné správy, a Apli-
kační příručka CAF 2020 pro služební
úřady. Oba tyto materiály by měly slu-
žebním úřadům poskytnout další mož-
nosti, jak efektivně pokračovat v sys-
tému řízení kvality, jeho rozvoji a jeho
zlepšování. ■

Autorkou textu je **Ing. Štěpánka
Cvejnová**, vedoucí kanceláře náměstka
ministra vnitra pro státní službu
sekce pro státní službu Ministerstva
vnitra a ředitelka projektu Podpora
profesionalizace a kvality státní služby
a státní správy, registrační číslo
CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0006173.

