

PORADA MINISTERSTVA VNITRA S TAJEMNÍKY OBECNÍCH ÚŘADŮ OBCÍ S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ

TÉMA:

Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

Benešov

19. března 2024



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

Aktuální stav:

- Poslanecká sněmovna ST č. 520 – projednáno v I. čtení 28. 11. 2023
- Prikázáno Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj PS jako výboru garančnímu
- Projednáno na Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj PS 1. 2. 2024
- Pozměňovací návrhy (připravené MV) přijaty usnesením Výboru č. 107 s doporučením Poslanecké sněmovně projednat a schválit ST č. 520 ve znění přijatých pozměňovacích návrhů (viz níže)
- Zařazeno na pořad 94. schůze PS od 27. 2. 2024 (II. čtení se předpokládá 19. 3. 2024)



Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

Přehled hlavních změn – současný stav:

- **Úprava konceptu vstupního vzdělávání a zvláštní odborné způsobilosti (ZOZ)**
- **ZOZ pro úředníky obcí I. typu – tzv. průřezová ZOZ**
- **ZOZ pro „neúředníky“ (uchazeče o práci v územní veřejné správě, volené zástupce ÚSC)**
- **Změna systému akreditací (akreditace pouze vzdělávacích institucí a přípravy na ZOZ)**
- **Institut uznání rovnocennosti vzdělání (pouze ex lege ve spolupráci s VŠ a VOŠ)**



Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

Přehled hlavních změn – současný stav:

➤ V pracovněprávní rovině:

- úprava předpokladů na pozici úředníka - § 4 (rozšíření okruhu osob, které se mohou stát úředníky, o občany EU),
- zjednodušení veřejné výzvy a výběrového řízení - § 6 a § 7 (do uzavření pracovní smlouvy resp. jmenování vedoucího úředníka lze výpis z RT nahradit čestným prohlášením, ověřenou kopií o dosaženém vzdělání prostou kopií),
- nově odměna za členství v řídicích, dozorčích nebo kontrolních orgánech PO, jejímž předmětem činnosti je podnikání v případě vyslání územním samosprávným celkem - § 16 (úprava dle připravované novely ZP – ST č. 423 – úhrnem za kalendářní rok nejvýše 25 % z ročního úhrnu nejvyššího platového tarifu a osobního příplatku v příslušné platové třídě; u vedoucího úředníka včetně příplatku za vedení, který mu lze jako nejvýše přípustný přiznat),
- zrušení náhrad za vzdělávání vedoucích při nesetrvání v PP 3 roky - § 27 (nejde o zvyšování kvalifikace).



Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj PS byly podány 3 pozměňovací návrhy:

1. Pozměňovací návrh paní poslankyně Elišky Olšákové:

doplnění novely zákona o obcích a zákona o hlavním městě Praze - drobná úpravu koeficientů určujících horní hranici výše odměny neuvolněných radních v obcích (a pražských městských částech) ve velikostních kategoriích 601 až 1000 a 1001 až 3000 obyvatel. Výše předmětných koeficientů se uvádí do souladu s koeficienty pro ostatní neuvolněné radní.

Jedná se o nápravu situace vzniklé při projednávání předchozí novely zákonů o obcích a o hlavním městě Praze, kdy byl přijat pouze jeden ze dvou vzájemně provázaných pozměňovacích návrhů, což vede v současné době k nevhodné disproporci.

Je navrženo, aby **účinnost** těchto změn zákonů o obcích a o hlavním městě Praze **nastala dříve než u zbývajících pasáží návrhu, tedy již prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni vyhlášení zákona.**



Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

2. Pozměňovací návrhy paní poslankyně Milady Voborské:

- **posun nabytí účinnosti** navrhovaného zákona z 1. července 2024 **na 1. ledna 2025**.
- změna zmocňovacích ustanovení ke stanovení obsahu a rozsahu zkoušky vstupního vzdělávání a zkoušky zvláštní odborné způsobilosti, aby tyto otázky nemusel upravovat prováděcí právní předpis (vyhláška), nýbrž aby byl **obsah a rozsah zkoušek zveřejněn na internetových stránkách Ministerstva vnitra**.

Účelem navrhované změny je, aby stanovení obsahu a rozsahu obou zkoušek bylo pro úředníky skutečně co nejlépe využitelné za účelem přípravy na vykonání zkoušky a aby odpovídalo aktuálnímu obsahu právních předpisů, jejichž znalosti jsou vykonáním zkoušky prokazovány. Zveřejnění obsahu a rozsahu zkoušek na internetových stránkách je oproti stanovení právním předpisem pružnější a pro úředníky vstřícnější.



Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

+ Pozměňovací návrhy paní poslankyně Zuzany Ožanové podané prostřednictvím systému PS:

1. zavedení **speciálního režimu pro výběrové řízení na obsazení pracovního místa zařazeného v 5. až 9. platové třídě** po vzoru zákona o státní službě. V tomto případě by podle pozměňovacího návrhu
 - bylo možné stanovit, že se neprovádí pohovor před výběrovou komisí, **(to není povinné ani dnes)**
 - bylo možné provést pohovor nebo písemnou zkoušku před bezprostředně nadřízeným vedoucím úředníkem,
 - „nejvhodnějšího“ uchazeče vybral vedoucí úřadu v písemné dohodě s bezprostředně nadřízeným vedoucím úředníkem z uchazečů, jejichž písemné přihlášky nebyly vyřazeny.

Pozn.: *Oproti zákonu o státní službě má již stávající zákon o úřednících zjednodušený režim přijímání úředníků pro „jedničkové“ obce formou veřejné výzvy, při níž vybírá úředníka z přihlášených zájemců vedoucí úřadu, bez výběrové komise i bez povinného osobního pohovoru. Pokud by tedy již mělo být věcně uvažováno o zjednodušení procesu výběru uchazečů zařazených do nižších platových tříd, nabízí se především využití již existujícího režimu jednoduché veřejné výzvy.*



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

+ Pozměňovací návrhy paní poslankyně Zuzany Ožanové podané prostřednictvím systému PS:

2. zvýšení povinného minimálního rozsahu vzdělávání úředníka. Návrh novely obsahuje snížení rozsahu předepsaného vzdělávání úředníka z 18 pracovních dnů během tří let na 9 pracovních dnů. **Poslankyně Ožanová navrhuje alternativně: 12 pracovních dnů / 15 pracovních dnů během tří let.**

Pozn.: *Vládní návrh zákona obsahující snížení na 9 dní byl důkladně diskutován v rámci mezirezortního připomínkového řízení a v rámci jednání se zástupci AKČR, SMOČR a STMOÚ; počítalo se s ním i v návrhu zpracovaném v minulém volebním období. Z tohoto důvodu se jeví toto řešení jako vhodnější.*



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

+ Pozměňovací návrhy paní poslankyně Zuzany Ožanové podané prostřednictvím systému PS:

3. vztažení navrhovaného režimu vyslání úředníka do řídicího nebo kontrolního orgánu právnické osoby provozující podnikatelskou činnost (viz § 16 odst. 3 zákona o úřednících) **i na vyslání zastupitelstvem jiného územního samosprávného celku, jehož je úředník členem.**

Pozn.: *Problematicke dalšího rozvolnění pravidel pro účast úředníků ve zmíněných orgánech podnikajících právnických osob se věnuje chystaný návrh Ministerstva práce a sociálních věcí, který má otázku upravit jednotně i v zákoníku práce a v zákoně o státní službě. Navíc pozměňovací návrh vykazuje i legislativní nedostatky, a proto se s ním nelze ztotožnit.*



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Děkuji za pozornost



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly