

## **Zápis z porady Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy**

**dne 19. března 2024 od 9:30 hodin v Benešově**

### **1. Úvodní slovo**

Poradu Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a tajemníky městských částí hlavního města Prahy zahájil ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra **Ing. Bc. Miroslav Veselý**, který uvítal účastníky porady, představil jednotlivé body programu a poděkoval za možnost pořádat poradu v prostorách Institutu pro veřejnou správu Praha. Následně účastníky uvítala také ředitelka Institutu **JUDr. Anna Doležalová**.

Vrchní ředitel sekce pro veřejnou správu Ministerstva vnitra **Mgr. Jiří Koubek, DiS.** dále seznámil účastníky se změnou pořádání těchto porad, kdy porady budou prezenční formou nadále probíhat pouze v Benešově s možností on-line připojení, a požádal k tomu účastníky o zpětnou vazbu. Dále poděkoval účastníkům za dotazy a náměty, které zaslali, a kterým se věnoval společně s organizátory porady.

### **2. Aktuální informace ze sekce legislativy a státní správy**

**Mgr. Klára Štěpánková**, pověřena řízením odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, na úvod svého vystoupení představila novou právní úpravu, která nabyla účinnosti počínaje lednem 2024. Jednalo se o novelu zákonů o územních samosprávných celcích a změnu zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. V další části svého vystoupení se věnovala připravované legislativě, kterou je novela zákona o úřednících územních samosprávných celků, novela zákona o veřejných sbírkách, zákon o správě voleb, novela zákona o volbě prezidenta republiky a novela vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení. U všech těchto právních předpisů Mgr. Klára Štěpánková nastínila budoucí předpokládaný vývoj, tj. jejich navrhovanou účinnost a základní charakteristiky změn oproti dnešnímu stavu, které jsou v nich zakotveny. V detailech odkazujeme na prezentaci (Příloha č.1).

K novele vyhlášky č. 520/2005 Sb. vnesl připomínku týkající se zahrnutí znalečného do částky 2000 Kč tajemník města Karviná PhDr. Roman Nogol, MPA. Mgr. Klára Štěpánová vyloučila, že by Ministerstvo vnitra toto v připomínkovém řízení řešilo.

### 3. Institut Společenství obcí

**Ing. Mgr. David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, podal detailní informace o institutu Společenství obcí, představil pravidla pro vznik a fungování tohoto institutu, vysvětlil jeho mikroregionální strukturu. Vymezil dále rozdíly mezi stávajícím (dobrovolným) svazkem obcí, který samozřejmě bude fungovat i nadále a nově zaváděným Společenstvím obcí. Popsal výhody, pro které by bylo vhodné, aby i obce s rozšířenou působností vstupovaly do Společenství obcí.

Ing. Mgr. David Sláma upozornil také účastníky porady na institut tzv. „létajícího“ úředníka, a to ve spojitosti se Společenstvím obcí. V podstatě by měl sdílený úředník představovat důležitý krok pro racionalizaci a větší funkčnost správy, a to jak v samostatné, tak přenesené působnosti. Na základě vzneseného dotazu vysvětlil Ing. Mgr. David Sláma princip zadávání úkolů úředníkovi v rámci Společenství obcí. V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 2).

### 4. Mobilní elektronické průkazy

Mobilní elektronické průkazy představil **Mgr. Zdeněk Hrach**, vedoucí oddělení optimalizace E-governmentu odboru E-governmentu Digitální a informační agentury. Zrekapituloval systém spouštění jednotlivých fází praktického fungování e-dokladů i jeho zákonnou úpravu. Na základě dotazu (Ing. Petry Pikna Jánské, tajemnice Městského úřadu Třeboň) zdůraznil, že přímé napojení na agendy bude spuštěno v jednodušší verzi do konce dubna 2024, plná funkčnost bude zprovozněna do poloviny roku 2024. V současné době se jedná pouze o občanský průkaz, ale výhledově budou zapojovány i další doklady. Po dotazu (Ing. Martina Duška, vedoucího odboru informačních a komunikačních technologií Úřadu městské části Prahy 4) doplnil, že o řidičské průkazy (vzhledem k tomu, že už není zapotřebí se jimi

prokazovat) patrně nepůjde. V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 3).

Odpovědi na dotazy vznesené v rámci porady jsou přílohou zápisu č. 14.

## 5. Aktuální informace k digitalizaci stavebního řízení

S aktuálním stavem digitalizace stavebního řízení seznámil účastníky porady **Ing. arch. Petr Klán**, ředitel odboru digitalizace a informačních systémů Ministerstva pro místní rozvoj. V úvodu svého vystoupení seznámil účastníky porady s možnostmi technického vybavení a školení zaměstnanců úřadů, kteří se budou danou agendou zabývat. Dále detailně popsal oběh dokumentů v rámci nového informačního systému, a to od jeho vzniku/přijetí, včetně zpracování možných fyzických dokumentů, až po archivaci Národním digitálním archivem. Zdůraznil, že se bude jednat pouze o nově přijaté případy, jakákoli spisová rozluka tedy není zapotřebí. O tom, jak bude fungovat přímo spisová služba bude pojednávat vyhláška, která je nyní ve vnitrorezortním připomínkovém řízení na Ministerstvu pro místní rozvoj. V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 4).

Na dané téma následně proběhla diskuze (viz [Porada Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností \(youtube.com\)](#) 2:10:58 – 2:45:11). Odpovědi na dotazy vznesené v rámci porady jsou přílohou zápisu č. 14.

## 6. Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o kybernetické bezpečnosti

**Ing. Bc. Adam Kučinský**, ředitel odboru regulace Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost, představil paní **Danielu Procházkovou**, vedoucí oddělení regulace veřejného sektoru, která seznámila účastníky porady s druhy kybernetických útoků, které byly v minulosti Národnímu úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost nahlášeny i s jejich dopady na obce a jejich činnost. Představila zákonnou úpravu a její pozitiva pro ochranu a zabezpečení obcí v rámci jejich informačních systémů. Nabídla pomoc při realizaci opatření zlepšujících kybernetickou bezpečnost obcí bezplatným školením, které Národní úřad pro kybernetickou bezpečnost provádí, nebo určitou asistencí při realizaci konkrétních opatření pro posílení kybernetické

bezpečnosti. Jakékoli dotazy mohou být pokládány i prostřednictvím internetového odkazu, který je uveden v závěru prezentace, která je přílohou zápisu č. 5. Na dané téma proběhla krátká diskuze (viz [Porada Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností \(youtube.com\)](#) 3:11:53- 3:18:27).

## **7. Aktuální informace k digitalizaci registru vozidel a E-podání do Registru vozidel**

**Ing. Bc. Ivan Novák**, ředitel odboru provozu silničních vozidel Ministerstva dopravy, představil digitalizaci registru silničních vozidel a e-podání na Portálu dopravy. Předvedl, jak bude úředník jednotlivé žádosti do Registru zpracovávat. Apeloval na obce s rozšířenou působností, aby byly odděleně přijímány žádosti papírové od e-podání, u nichž je následný postup zpracování odlišný. Zdůraznil dále možnost opravy dat v rámci zaváděné digitalizace agendy. Upozornil zúčastněné, že se připravuje platební portál na přijímání správních poplatků a ubezpečil tajemníky, že správní poplatky poplyne do jejich rozpočtů. K příspěvku proběhla diskuse (viz [Porada Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností \(youtube.com\)](#) 4:25:08 – 4:40:03). V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 6).

## **8. Aktuální informace k systému odměňování ve veřejné správě**

**Mgr. Vladimír Horna**, ředitel odboru pracovněprávní legislativy Ministerstva práce a sociálních věcí, stručně představil klíčové právní předpisy v systému odměňování ve veřejné správě. Dále hovořil o změnách v oblasti odměňování ve veřejných službách a správě s účinností od 1. 1. 2024, o transpoziční novele zákoníku práce týkající se zejména dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr, o zvýšení minimální mzdy, kde se bude zavádět valorizační mechanismus minimální mzdy. Ten bude výsledkem součinu koeficientu stanoveného nařízením vlády a predikcí průměrné mzdy v národním hospodářství vyhlášenou Ministerstvem financí vždy na období 2 let, což by mělo zajistit zvýšení právní jistoty všech subjektů na trhu práce. Ve svém vystoupení se dále věnoval nejnižší úrovni zaručené mzdy a novele Katalogu prací. K danému tématu proběhla rozsáhlá diskuse (viz [Porada Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností \(youtube.com\)](#) 5:04:44 -

5:19:15). V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 7).

### 9. Nové povinnosti ORP v oblasti ověřování absolvování terapeutických programů řidičů

**Mgr. Tomáš Rosenberg**, koordinátor pro Metodické centrum z Centra dopravního výzkumu, představil terapeutické programy pro řidiče a povinnosti obcí s rozšířenou působností v souvislosti s nimi. Zdůraznil zkušenosti ze zahraničí, podložené statistikami, kde po absolvování těchto programů dochází k výraznému poklesu následné recidivy nežádoucího chování za volantem. V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 8).

### 10. Zaměstnávání OZP ve státní správě a samosprávě

Informace o službě, kterou bezplatně poskytují pro zaměstnavatele osob se zdravotním postižením, podaly účastníkům porady **Mgr. Anna Kaucká**, koordinátorka a specialistka na spolupráci se zaměstnavateli ze společnosti Rytmus – od klienta k občanovi, z. ú. a **Mgr. Pavla Fleischhansová**, ředitelka společnosti Rytmus, Střední Čechy, o. p. s. Poradenství obou společností spočívá ve zhodnocení pracovních možností zaměstnavatele, tedy v tomto případě úřadu, doporučení pracovních pozic, kde by mohli být zdravotně postižení umístěni a ve zprostředkování kontaktu s vhodným žadatelem o práci. Vzhledem k tomu, že obě společnosti nepůsobí celorepublikově, podali účastníkům i informace o Asociaci otevřený trh práce, z. s. Prezentace z jejich vystoupení je součástí zápisu jako příloha č. 9. Po skončení porady byly Ministerstvu vnitra zaslány další informace – adresář poskytovatelů služeb spojených se zaměstnáváním osob se zdravotním postižením (Příloha č.10).

### 11. Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha

**JUDr. Anna Doležalová**, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha, na úvod svého vystoupení shrnula výsledky v přezkušování úředníků, kteří mají ve své kompetenci

agendu přestupků. Upozornila také na stále ještě poměrně vysoký počet opakování zkoušek.

Dále poukázala na v loňském roce otevřené streamovací studio v Benešově, které mohou využít nejen subjekty státní správy, ale také samosprávy.

Pozvala zúčastněné na 2. ročník personální konference, která se bude konat ve dnech 5. - 6. 9. 2024 a jejímž nosným tématem je „Veřejná správa jako sociálně vstřícný zaměstnavatel“. Setkání pořádá Institut pro veřejnou správu Praha ve spolupráci se Sdružením tajemníků městských a obecních úřadů ČR, z. s.

Závěrem informovala o další akci konané 26. 3. 2024, kterou je 2. Kulatý stůl s tématem sociálního bydlení.

## **12. Aktuální informace z činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra**

### **a. Aktuální informace k novelizaci zákonů o územních samosprávných celcích**

Ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly **Ing. Bc. Miroslav Veselý** seznámil účastníky se změnami, které přináší novela zákonů o územních samosprávných celcích. Zmínil důvody, které k novele vedly. Součástí novely je problematika společenství obcí, tzv. „létajícího úředníka“, i změny v odměňování. Odměny budou za daný kalendářní rok vypočteny podle zákonem stanoveného vzorce. Vzhledem k tomu, že u neuvolněného člena rady vznikají díky pozměňovacím návrhům disproporce, předpokládá se legislativní změna již v průběhu roku 2024. Další změny jsou v určitém rozvolnění pravidel, která se týkají distanční účasti na jednáních obecních orgánů. Pravidla pro distanční účast musí být obsažena v jednacím řádu, nejsou omezena na určité situace a je na obci, jaké další podmínky pro distanční jednání stanoví. V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č.11).

### **b. Aktuální informace k novele zákona č. 312/2002 Sb.**

**Mgr. Jan Roneš**, vedoucí oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, seznámil účastníky s novelou zákona o úřednících územních samosprávných celků,

kteřá se v současné době nachází v Poslanecké sněmovně před druhým čtením. Mgr. Jan Roneš seznámil účastníky porady i s pozměňovacími návrhy k novele a stanoviskem Ministerstva vnitra k nim. V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 12).

### **c. Aktuální informace k informačnímu systému Centrálního registru výročních zpráv v oblasti poskytování informací**

Posledním vystupujícím byl **Mgr. Jakub Joklík**, vedoucí oddělení dozoru nad normotvorbou obcí odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. Seznámil účastníky porady s informačním systémem Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací. Centrální registr byl spuštěn 1. 1. 2024 jako možná platforma pro povinné zveřejňování výročních zpráv. Nejedná se o samostatný systém ale o funkcionalitu Portálu veřejné správy. V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č.13).

## **13. Diskuze, závěr jednání**

**Mgr. Jan Roneš** na závěr jednání v zastoupení ředitele odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra Ing. Bc. Miroslava Veselého poděkoval účastníkům porady za aktivní účast a doplnil, že k zápisu z porady budou mimo jiné připojeny odpovědi k dotazům tajemníků, které Ministerstvo vnitra obdrželo on-line a které nebyly zodpovězeny v rámci jednotlivých vystoupení.

Termín konání následující porady Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy je **24. září 2024 v Benešově**.

Schválil: **Mgr. Jiří Koubek, DiS.**, vrchní ředitel sekce veřejné správy  
Ministerstva vnitra

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

V Praze 5. dubna 2024



## **Seznam příloh:**

**Příloha č. 1** - Prezentace MV – Aktuální informace ze sekce legislativy a státní správy

**Příloha č. 2** - Prezentace MV – Společenství obcí

**Příloha č. 3** - Prezentace DIA – eDoklady aktuální informace

**Příloha č. 4** - Prezentace MMR – Digitalizace stavebního řízení

**Příloha č. 5** - Prezentace NÚKIB – Nový zákon o kybernetické bezpečnosti: Dopad regulace na obce

**Příloha č. 6** - Prezentace MD – Registr silničních vozidel – digitalizace

**Příloha č. 7** - Prezentace MPSV – Aktuální informace k systému odměňování ve veřejné správě

**Příloha č. 8** - Prezentace CDV – Terapeutické programy – nástroj působení na řidiče, kteří porušují dopravní předpisy a dopouštějí se trestných činů v dopravě

**Příloha č. 9** - Prezentace Rytmus – Zaměstnávání OZV ve státní správě a samosprávě

**Příloha č. 10** - Seznam členů APOT

**Příloha č. 11** - Prezentace MV – Novela zákonů o územních samosprávných celcích

**Příloha č. 12** - Prezentace MV – Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

**Příloha č. 13** - Prezentace MV – Informační systém Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací

**Příloha č. 14** - Souhrnný seznam odpovědí na dotazy

**Příloha č. 15** - Základní pravidla využívání AI