

## Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy

dne 7. února 2024, reprezentační zařízení Spiritka

### 1. Úvodní slovo

Poradu zahájil v 10:00 hodin vrchní ředitel sekce veřejné správy Ministerstva vnitra **Mgr. Jiří Koubek, DiS.** V úvodu představil účastníkům porady vystupující, seznámil je s programem porady a poděkoval krajským ředitelům za zprostředkování prostor pro setkání se starosty obcí. Dále informoval účastníky, že byly spuštěny webové stránky [www.spolecenstviobci.cz](http://www.spolecenstviobci.cz), kde jsou dostupné veškeré metodiky včetně informací a postupů pro krajské úřady.

Současně omluvil pana **Mgr. Petra Vokáče**, vrchního ředitele sekce legislativy a státní správy Ministerstva vnitra, který se ze zdravotních důvodů nemohl jednání účastnit.

### 2. Aktuální informace k novému informačnímu systému e-Legislativa

**Ing. Mgr. David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, v začátku svého vystoupení informoval o vytvoření metodiky k odvolávání tajemníků, která bude v nejbližších dnech zaslána k připomínkám. Následně představil projekt e-Legislativa a seznámil přítomné se základními informacemi systému a jeho funkcionalitami. Dále upřesnil harmonogram postupného spuštění projektu dle platné legislativy. Poté podrobně rozebral klíčové funkcionality systému e-Legislative. V druhé části vystoupení Mgr. Milan Hamerský z oddělení publikace Sbírky zákonů a mezinárodních smluv odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra předvedl ukázkou práce s novým informačním systémem (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 1).

*Diskuze:*

*Ing. Miroslav Vrba, MPA, ředitel Krajského úřadu Královehradeckého kraje vznesl dotaz, zda připomínky, které se nashromáždí v rámci kraje, odesílá hejtman, tj. bude mít k tomu funkcionalitu hejtman nebo někdo jiný, např. z legislativy?*

*Mgr. Milan Hamerský odpověděl, že bude záležet na vnitřním nastavení systému. Bud' může odesílat hejtman nebo člověk, na kterého se tato pravomoc deleguje, tj. bude záležet na samotném úřadu.*

*Zástupkyně ředitele Krajského úřadu Středočeského kraje Mgr. Pavla Katzová vznesla dotaz, zda je pravda, že se bude 3 měsíce pracovat v obou legislativních systémech.*

*Ing. Mgr. David Sláma odpověděl, že ano.*

### 3. Aktuální informace k systému odměňování ve veřejné správě

**Mgr. Vladimír Horna**, ředitel odboru pracovněprávní legislativy Ministerstva práce a sociálních věcí přednesl aktuální informace k systému odměňování ve veřejné správě. Stručně shrnul odměňování zaměstnanců ve veřejných službách a dále shrnul změny v oblasti odměňování ve veřejných službách a správě v roce 2023

a s účinností od 1. 1. 2024. V další části svého vystoupení rozebral Transpoziční novelu zákoníku práce, minimální mzdy a nejnižší úrovně zaručené mzdy pro rok 2024, platové tarify pod minimální mzdou a katalog prací. Poté posluchačům představil připravované předpisy v roce 2024, zavedení automatického valorizačního mechanismu minimální mzdy a v závěru svého vystoupení rozebral novelu katalogu prací v roce 2024 (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 2).

#### *Diskuze:*

*Ing. Jitka Hlavačková, Ph.D., MBA, ředitelka Krajského úřadu Zlínského kraje vznesla dotaz, kdy lze očekávat zavedení institutu klíčových zaměstnanců?*

*Mgr. Vladimír Horna odpověděl, že Ministerstvo práce a sociálních věcí návrh zpracovalo, změna je však spojena s nutnou novelou zákoníku práce. Nicméně v současné době k tomu není politické zadání.*

*Ing. Jitka Hlavačková, Ph.D., MBA vznesla dotaz, zda a jak mohou ředitelé krajských úřadů v této věci MPSV pomoci.*

*Mgr. Vladimír Horna odpověděl, že by bylo potřeba, aby se v této věci angažovali i hejtmané.*

*Na tuto odpověď reagovali přítomní ředitelé krajských úřadů s tím, že hejtmané již několikrát psali ministrovi, na MPSV psalo i Grémium ředitelů, ale bez odpovědi.*

*Mgr. Martina Vránová, ředitelka Krajského úřadu Karlovarského kraje, reagovala na předchozí diskuzi s tím, že účast v politicko-pracovní skupině MPSV přestává mít smysl, neboť systém odměňování ve veřejné správě je neudržitelný již několik let. A právě porady s Ministerstvem vnitra by měly být platformou pro diskuzi a další řešení. Nehlásí se šikovní lidé, krajský úřad se musí omlouvat za platový výměr, který je pod hranicí minimální mzdy. Pokud Ministerstvo práce a sociálních věcí uvádí, že lze ihned přiznat osobní příplatek, mělo by v kontextu zákoníku práce vysvětlit, že je tento postup možný. Systém je špatně nastaven, veřejnou správu to rozloží. Je zbytečné hovořit o valorizaci, není udržitelný systém jako takový. Mezi 3 a 5 rokem získané praxe nastává ideální doba pro ohodnocení zaměstnance, ne až po 32 letech praxe (viz platové stupně). Stále se nic neděje, v komisi je i ředitel Kotyza, vše jednáme i se SMO a chci, aby se poslem změn stalo i Ministerstvo vnitra a Ministerstvo práce a sociálních věcí. Jinak současný systém veřejnou správu rozloží zevnitř.*

*JUDr. Lukáš Glaser, ředitel Krajského úřadu Jihočeského kraje doplnil, že všichni se tváří, že bude vše skvělé, ale nejsou lidé, kteří budou chtít pracovat např. na stavebních úřadech apod., na těchto místech sedí v současné době převážně důchodci, už třetí rok se opakuje, že se to změní, ale realita je jiná.*

*Ing. Tomáš Kotyza, MBA, ředitel Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, vznesl připomínku týkající se nového stavebního zákona. Uvedl, že je chyba, když nedochází k delimitaci. Nepřibyla kompetencí, ale lidí přibude nespočet, z obcí nepřejdou na obce s rozšířenou působností, z obcí s rozšířenou působností se nikdo neposune na krajské úřady, přičemž není dost peněz na platy zaměstnanců ve veřejné správě. Pokud se někde místo vytvoří, jinde by se mělo zrušit, aby nenarůstal počet zaměstnanců ve veřejné správě. Proč s novým stavebním zákonem přibydou stovky úředníků? Zbytečně. Měla proběhnout standardní delimitace.*

*Mgr. Vladimír Horna k tomu sdělil, že výše uvedené poznatky přednese nadřízeným. Pokud se jedná o platové stupně, problém je dále analyzován, přicházejí podněty,*

*dotazy a stížnosti, které se týkají obou názorů, starší zaměstnanci si stěžují, že po 12. stupni nikam nerostou, ale také podněty, že do 10 let získané praxe dosáhne zaměstnanec profesního vrcholu a pokud nedosáhne odpovídajícího platu, ztratíme jej. Ministerstvo práce a sociálních věcí se tímto bude dále zabývat.*

*Mgr. Martina Vránová k tomu doplnila, že o tomto problému hovořila také před ministrem s tím, že pokud se radikálně změní způsob odměňování v tabulkách, umí si představit i rozpočtově neutrální řešení v kontextu regulace ostatních složek platu. K tomu je ale třeba nejprve udělat model, a pak s tím dále pracovat.*

*Ing. Mgr. David Sláma na to reagoval s tím, že u této varianty je to správná cesta, 5 tabulek, 5 stupňů, ale vynesl obavu, že proti tomu budou odboráři.*

*Ředitelé krajských úřadů odpověděli, že si myslí opak.*

*Ing. Mgr. David Sláma oponoval, že pokud se zruší praxe 32 let a bude 5 stupňů, budou se odboráři bouřit.*

*Mgr. Martina Vránová sdělila, že je potřeba vypracovat základní model a nad ním se bavit. Dále sdělila své přesvědčení, že se můžeme k neutrálně rozpočtovému řešení alespoň přiblížit.*

*Ing. Tomáš Kotyza, MBA reagoval dotazem, kolik lidí je placeno v nejvyšších platových třídách? Objem se tvoří v nižší hranici tabulky. Téměř jakékoliv řešení je rozpočtově neutrální.*

*Mgr. Vladimír Horna reagoval na předchozí návrhy sdělením, že by bylo narušeno legitimní očekávání zaměstnance, pokud by se snižoval osobní příplatek z důvodu navýšení platové třídy, takový záměr MPSV nemá. Co se týče platových stupňů, kolem 60 % všech zaměstnanců se nachází ve 12. stupni.*

*Mgr. Martina Vránová sdělila, že z právních předpisů zmizelo vlastní nastavení systému odměňování, přechodné ustanovení tam bylo, musel se zachovat maximální plat, který zaměstnanec měl, pak se to překloupilo do tarifů.*

*Mgr. Vladimír Horna sdělil, že plně chápe námitky, ví, jak se s osobním příplatkem pracuje, což je to v rozporu s původním nastavením, ale jinak se to momentálně nedá udělat. Vše musí být odůvodněno, ale jsme v situaci, v jaké jsme, zásahy musí být zásadní, ale i citlivé.*

*Mgr. Martina Vránová sdělila, že je důležité mít základní model, data, pak se můžeme bavit dále. Bude na tom ráda pracovat.*

*Mgr. Vladimír Horna odpověděl, že na datech i modelech se již pracuje.*

*Ing. Mgr. David Sláma se zeptal, zda by bylo možné dostat zmíněná data, aby se na to mohli podívat analytici jeho odboru.*

*Mgr. Vladimír Horna odpověděl, že Ministerstvo vnitra má k těmto datům přístup.*

*JUDr. Lukáš Glaser k tomu doplnil, že od Ministerstva práce a sociálních věcí nepotřebují vědět, jak to udělat rozpočtově neutrálně a správně tak, aby měli*

*spravedlivě odměňované lidi, ale pokud se bude nic dělat dalších 5 let, na úřadech nebude sedět nikdo, nebo ti, co tam stěží trefí. Potřebujeme do veřejné správy dostat nové mladé lidi a adekvátně je zaplatit. Dále sdělil, že na jeho úřadě je polovina zaměstnanců nad 50 let. Je to časovaná bomba a pokud to budeme odkládat, dopadne to špatně.*

*Mgr. Vladimír Horna odpověděl, že nepochybuje o tom, že ve vztahu k územním samosprávným celkům dokáží krajské úřady nakládat úsporně.*

*Ing. Barbora Janíčková, ředitelka odboru centrální harmonizační jednotky Ministerstva financí k tomu doplnila, že v roce 2014 také chodila do politicko-pracovní skupiny a za Ministerstvo financí byly vyhotoveny zmiňované modely.*

#### **4. Aktuální informace k přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí**

Na dané téma promluvil Ing. Jiří Fojtík, vrchní ředitel sekce finančního řízení a auditu Ministerstva financí, Ing. Juraj Brigant, ředitel odboru kontroly Ministerstva financí a Ing. Barbora Janíčková, ředitelka odboru centrální harmonizační jednotky Ministerstva financí. V úvodu rozebrali aktuální stav přezkoumání hospodaření krajů za rok 2023, přehled kontrol výkonu přenesené působnosti v roce 2024, shrnutí vývoje v posledních 3 letech a plán dalšího postupu. V další části vystoupení rozebrali stav legislativy a výhled možných změn (východiska, předmět přezkoumání hospodaření, hlediska přezkoumání hospodaření, dílčí přezkoumání hospodaření, proces přezkoumání hospodaření, přezkoumání hospodaření u příspěvkových organizací). V závěru vystoupení byli přítomní seznámeni se zprávou o výsledku přezkoumání hospodaření (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 3).

##### **Diskuze:**

*Mgr. Martina Vránová sdělila, že chce poděkovat za prezentaci, která jí dala naději, neboť vše bylo pojmenováno. Je těžké vysvětlovat starostům i dalším, škála a, b, c je zavádějící, kdo nic nedělá, nic nezkazí, kdo ale v něčem udělá chybu (byť drobnou neúmyslnou chybu např. v rámci cestovního příkazu), bude mít c. Bude se tak těšit, že se s přezkoumáváním hospodaření něco stane. K tomu doplnila, že je to dáno i kapacitou lidí, kraje k tomu přistupují zodpovědně, ale stávající stav je nicneříkající a zavádějící. Pokud přezkoumání hospodaření dospěje i k analýze rizik, bude to jediné dobře. Zdůraznila, že se nebrání tomu, že by se přezkoumání hospodaření dělalo za delší úsek, než 1 rok.*

*Ing. Jiří Fojtík k tomu řekl, že přezkoumání hospodaření nemá sloužit k odškrťování faktur a následnému vylepení výsledku kontroly na nástěnku s tím, že to konečně je za námi. Bohužel to asi někde tak funguje. Je důležité začít, je potřeba se zamýšlet nad tím, že kontrola musí jít tam, kde je problém, řešit problém do detailu, cíl by měl být jeden, a to ten, zda je s veřejnými prostředky hospodařeno tak, jak by mělo.*

*Ing. Juraj Brigant doplnil, že byly za Ministerstvo financí připraveny možnosti datové analýzy a vyzval přítomné, kdo by se chtěl na pilotním projektu podílet, ať se přihlásí. Zatím se přihlásil Královehradecký a Ústecký kraj. Dále požádal přítomné o zaslání podnětů, kde vidí cestu a prostor pro manažerské šetření a nejen to.*

## 5. Aktuální informace k nové legislativě

**Ing. Bc. Miroslav Veselý**, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra představil aktuální informace k novelizaci zákonů o územních samosprávných celcích. Upozornil, že jsou již na stránkách [Ministerstva vnitra](#) k dispozici základní metodiky k odměňování, k problematice distančního hlasování a jsou tam zmíněny některé drobné změny týkající se úprav zákona o obcích. V neposlední řadě je na stránkách již metodika k problematice společenství obcí. Informoval, že nebyla vydávána speciální metodika pro kraje, ale pokud by byl problém s výkladem jakéhokoli ustanovení, tak budou v nejbližším období dotazy vyhodnocovány a zodpovídány. V případě, že by některý dotaz byl na vydání speciálního stanoviska, tak je počítáno s tím, že je možné takovéto stanovisko vydat, aby bylo pro všechny k dispozici.

**Mgr. Jan Roneš**, vedoucí oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra přednesl aktuální informace k novele zákona o úřednících územních samosprávných celků. Seznámil účastníky porady se stavem jejího projednávání a nastínil 3 pozměňovací návrhy, které byly schváleny Výborem pro veřejnou správu a regionální rozvoj PS (viz příloha č. 4).

**Mgr. Jakub Joklík**, vedoucí oddělení dozoru nad normotvorbou obcí odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra přednesl aktuální informace k informačnímu systému Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací. Na začátku svého vystoupení rozebral právní zakotvení, přínosy Centrálního registru a funkcionality Centrálního registru. V další části pak ukázal vizualizaci Centrálního registru. V závěru svého vystoupení dále prezentoval statistiky po prvním měsíci fungování tohoto systému (viz příloha č. 5).

## 9. Závěr jednání

V závěru porady **Mgr. Jiří Koubek, DiS.** poděkoval účastníkům porady za účast a aktivní přístup k jednotlivým tématům porady. Zrekapituloval náměty na příští poradu a vyzval k zasílání dalších návrhů témat a podnětů.

*Diskuze:*

*Mgr. Ing. Zdeněk Kadlec, dr. h. c., MBA, ředitel Krajského úřadu kraje Vysočina, vnesl požadavek na příští poradu – zajistit účast Ministerstva průmyslu a obchodu k problematice zřizování energetických společenství, protože pokud budou kraje zřizovat energetické společenství, je tam omezení práva 10 % pro hlasování a je tak otázkou soulad se zákonem o krajích.*

*Ing. Bc. Miroslav Veselý k tomu sdělil, že Ministerstvo vnitra již tento dotaz obdrželo, nepodařilo se však zástupce z Ministerstva průmyslu a obchodu z časových důvodů pozvat, ale obdrželi jsme stanovisko, které bude přílohou zápisu (viz příloha č. 6). Pokud bude potřeba, bude zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu přizván na příští poradu. Zároveň jsme obdrželi k tomuto tématu i stanovisko od Ministerstva financí, které bude rovněž součástí zápisu (viz příloha č. 7).*

*Mgr. Martina Vránová, ředitelka Krajského úřadu Karlovarského kraje vnesla dotaz, zda by nebylo vhodné pozvat zástupce Ministerstva pro místní rozvoj, aby sdělil*





*aktuální informace ohledně, jak je na tom digitalizace stavebního řízení. Jaký je stav proškolení, praktické fungování, první zkušenosti, názory apod.*

*Mgr. Jiří Koubek, DiS. k tomu sdělil, že bude zaslán dotaz na Ing. Arch. Petra Klána, ředitele odboru digitalizace a informačních systémů Ministerstva pro místní rozvoj.*

*Ing. Jitka Hlavačková, Ph.D., MBA, doplnila, že by bylo vhodné zařadit jako bod programu novelu krizového zákona. Dále uvedla, že pro kraje byla vyhlášena výzva OP AMIF – bydlení vysídlených osob z Ukrajiny, která je do 15.3.2024, krajské úřady obdržely tuto informaci z Asociace krajů, ale podle paní ředitelky toto krajům nepřísluší a proč tyto informace ministerstvo s kraji neřeší.*

Na závěr porady vrchní ředitel sekce veřejné správy Ministerstva vnitra **Mgr. Jiří Koubek, DiS.** poděkoval všem přítomným za účast.

Termín konání následující porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy:

**17. dubna 2024 v reprezentačním zařízení Spiritka.**

Schválil: **Mgr. Jiří Koubek, DiS.,** vrchní ředitel sekce veřejné správy Ministerstva vnitra

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

V Praze dne 16. února 2024

## **Podněty a závěry z porady:**

- Podat aktuální informace k zákonu o veřejném opatrovnictví, oslovit Ministerstvo práce a sociálních věcí.
- Poskytnout informace z Ministerstva zahraničních věcí k problematice podpisových vzorů k vydávání potvrzení obecními úřady.
- Přizvat zástupce MPO k problematice zřizování energetických společenství z pohledu krajů.
- Zprostředkovat aktuální informace k digitalizaci stavebního zákona. Jaký je stav proškolení, praktické fungování, první zkušenosti, názory apod.
- Přizvat zástupce MV k novele krizového zákona a Výzvě OP AMIF – bydlení vysídlených osob z Ukrajiny.

## **Seznam příloh:**

1. Prezentace Ministerstva vnitra k novému informačnímu systému e-Legislativa.
2. Prezentace Ministerstva práce a sociálních věcí k systému odměňování ve veřejné správě.
3. Prezentace Ministerstva financí k přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.
4. Prezentace Ministerstva vnitra k tématu novely zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů
5. Prezentace Ministerstva vnitra k tématu informačního systému Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací.
6. Stanovisko Ministerstva průmyslu a obchodu k problematice energetických společenství.
7. Stanovisko Ministerstva financí k problematice energetických společenství.