

**Zápis ze 50. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 20. 9. 2023, od 9:30 h
velká zasedací místnost č. 1.04 v budově Ministerstva vnitra Centrotex,
nám. Hrdinů 1634/3, Praha 4**

Přítomni:

Dle prezenční listiny.

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Zasedání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV, pověřený řízením sekce veřejné správy a informačních technologií, který omluvil Mgr. Jiřího Koubka, DiS., vrchního ředitele sekce veřejné správy a výkonného místopředsedu Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“). Předsedající přivítal všechny účastníky a představil nové členy RVVS s hlasovacím právem JUDr. Simeonu Zikmundovou, LL.M., státní tajemnici v Ministerstvu životního prostředí, a Ing. Petra Kuchaře, zástupce ředitele Digitální a informační agentury, který se ze zasedání omluvil. Dále předsedající nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 26

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 15

Počet hlasů k přijetí usnesení: 8

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Prezenční listina 50. RVVS ze dne 20. 9. 2023

Ing. Mgr. David Sláma přešel k prvnímu bodu zasedání – schválení zápisu ze 49. zasedání RVVS, které se konalo dne 23. 6. 2023. Vzhledem k tomu, že nikdo z účastníků neuplatnil k zápisu žádnou připomínku, bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 1/50:

RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 23. 6. 2023.

Výsledky hlasování:

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Zápis ze 49. RVVS ze dne 23. 6. 2023

2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 50. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 7. 9. 2023. Předsedající vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli další doplnění. Nikdo z účastníků neuplatnil k návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 2/50:

RVVS schvaluje program 50. zasedání podle předloženého návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – Program 50. RVVS

3. Výstupy z projektu BigData a jejich možné využití

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu, uvedl, že výstupy projektu BigData budou mít celou řadu využití ve veřejné správě. Následně předal slovo RNDr. Ing. Václavu Jarošovi z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

RNDr. Ing. Jaroš na úvod doplnil, že projekt nese oficiální název Zlepšení podmínek pro decentralizaci a dostupnost veřejné správy v území. Dále uvedl, že se jedná o první projekt, který využívá geolokační data všech tří hlavních mobilních operátorů pro mapování mobility obyvatel ČR, přičemž se jedná o anonymizovaná, prostorově i časově agregovaná data. Projekt byl zahájen v roce 2020, potrvá do roku 2024 a je spolufinancován z Norských fondů. Dále RNDr. Ing. Jaroš uvedl, že v rámci projektu vznikla metodika využití geolokačních dat ve veřejné správě. Na projektu se podílejí stakeholderi z různých veřejných institucí a též norští experti. Následně ve stručnosti přiblížil způsob vzniku a sběru dat i omezení, s kterými je třeba počítat, např. vlastnictví více SIM karet, nevlastnění žádné SIM karty. Sdělil, že výstupem je určitý model dopravního chování obyvatel. Data lze analyzovat a využít v různých oblastech, MV údaje využívá k potvrzení rozložení ORP jako centrum regionu. RNDr. Ing. Jaroš doplnil, že z 205 ORP vyšlo, že 174 z nich jsou skutečnými centry svého regionu, u většiny ostatních došlo k vytvoření tzv. subregionu, přičemž většina z nich je v dosahu velkých městských aglomerací – Prahy, Brna, Ostravy nebo Plzně. V závěru prezentace RNDr. Ing. Jaroš uvedl některé příklady z široké škály využití, např. lokalizace služeb veřejné správy, územní plánování, dopravní plánování, občanská vybavenost, veřejné služby a technická infrastruktura, krizové řízení, cestovní ruch apod. MV tato data využije pro další analýzy, regionalizaci ČR, revizi vymezení správních obvodů ORP, při přípravě nové koncepce správních obvodů POÚ, lokalizaci služeb a konkrétních agend veřejné správy. Návrhy budou diskutovány s obcemi a kraji. RNDr. Ing. Jaroš doplnil, že data bude možno sdílet v rámci veřejné správy – MV momentálně řeší formu sdílení a připravuje se licenční smlouva.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení. V úvodu diskuse doplnil, že data bude možno sdílet v rámci veřejného sektoru zdarma na základě zmíněné licenční smlouvy. Dále uvedl, že na podzim MV připravuje ve spolupráci s KÚ roadshow k tomuto tématu po celé ČR, aby se starostové měli možnost seznámit s možnostmi využití dat. Zároveň bude na těchto setkáních probíhat prezentace institutu společenství obcí, který se zavádí novelou zákona o obcích. V diskusi se účastníci shodli na prospěšnosti projektu zejména pro územní samosprávy. Dále zazněl dotaz též na mezistátní přejezdy, zejména v rámci pandemie Covid-19. K tomu RNDr. Ing. Jaroš uvedl, že data byla získávána pouze od tuzemských mobilních operátorů, přičemž v případě ztráty signálu není možno zjistit, zda byl mobil vypnut, není v dosahu signálu nebo překročil hranice. Zároveň nelze vysledovat zahraniční SIM karty, které se připojují průběžně na různé operátory. V závěru diskuse Ing. Mgr. Sláma doplnil, že minulý týden byl projekt prezentován na komisi pro veřejnou správu Asociace krajů a budou následovat další prezentace. Žádosti o poskytování dat je možno zasílat na e-mail osr@mvcr.cz. Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

V průběhu projednávání bodu přišel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se zvýšilo na 9.

Usnesení č. 3/50:

RVVS bere na vědomí informace o projektu BigData.

Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – BigData – prezentace

4. Aktuální informace o systému e-Sbírka

Předsedající Ing. Mgr. Sláma přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Mgr. Milanu Hamerskému z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Mgr. Hamerský shrnul aktuální stav projektu e-Sbírka a e-Legislativa a nastínil změny, které vyplývají z legislativy po 1. 1. 2024. Uvedl, že v současnosti probíhá pilotní fáze veřejného portálu e-Sbírka, který umožní bezplatný přístup veřejnosti k platné legislativě ČR, a to v přehledné a srozumitelné formě. Přínosem pro obce projektu e-Sbírka bude mj. zrušení povinnosti obecních a krajských úřadů zajišťovat pro veřejnost přístupnost Sbírky zákonů v tištěné podobě. Mgr. Hamerský uvedl, že projektu předcházelo zrušení cca 10 000 obsoletních právních předpisů, takže e-Sbírka pracuje s aktuálními předpisy, které byly zdigitalizovány, aby se v nich dalo vyhledávat, a novely budou zapracovány do úplných znění, která budou garantována státem. Systém bude též propojen se systémy Evropské unie EUR-Lex a N-Lex. Následně Mgr. Hamerský uvedl jednotlivé termíny spuštění projektu: 1. 1. 2024 spuštění ostrého provozu e-Sbírky, 1. 7. 2024 e-Legislativa pro právní akty, které nejsou právními předpisy (sdělení, např. Mezinárodní smlouvy, rozhodnutí), 1. 10. 2024 pro prováděcí právní předpisy (vyhlášky, nařízení), 1. 1. 2025 pro zákony, ústavní zákony, zákonná opatření Senátu a nálezy Ústavního soudu – plný provoz. Doplnil, že zpoždění digitalizace po 1. 1. 2024 se předpokládá 10 pracovních dní, u dlouhých aktů i déle, což se týká pouze informativních úplných znění, právně závazné znění v PDF bude vyhlášeno hned. Následně se Mgr. Hamerský věnoval struktuře a představení funkcionalit veřejného portálu e-Sbírka.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení a doplnil, že zde prezentovaný systém e-Sbírka je jednou částí, na kterou navazuje druhá část – e-Legislativa, která je nástrojem pro tvorbu a schvalování právních předpisů. Uvedl, že účinnost e-Legislativy bude nabíhat postupně v průběhu roku 2024, pokud dojde ke schválení aktuálně projednávaného návrhu zákona. Zmínil i nutné provazby se stávajícími systémy Úřadu vlády, Poslanecké sněmovny a Senátu a zdůraznil, že se jedná o sofistikovaný komplexní systém. Ing. Mgr. Sláma doplnil, že vzhledem k zásadní změně přístupu zavedením zejména e-Legislativy budou probíhat též rozsáhlá školení pro jednotlivé typy uživatelů, včetně krajů, které mají zákonodárnou iniciativu.

Následně předsedající otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz, zda bude systém propojen i s elektronickou Sbírkou předpisů ÚSC. K tomu Ing. Mgr. Sláma uvedl, že v tuto chvíli se s tím nepočítá, protože se jedná o zcela jinak technicky i mentálně nastavený systém. U Sbírky předpisů ÚSC se jedná v podstatě pouze o úložiště textových souborů. Ing. Mgr. Sláma doplnil, že to je předmětem budoucího rozvoje. Prvním krokem by bylo zveřejňování alespoň úplných znění předpisů ÚSC. Další dotaz se týkal zveřejňování odůvodnění pozměňovacích návrhů. K tomu Mgr. Hamerský uvedl, že na tomto postupu

se nic nemění, neboť zde není autorita, která by zpětně v důvodové zprávě znění pozměňovacích návrhů odůvodnila. Z tohoto důvodu budou uvedena výkladová stanoviska. Ing. Mgr. Sláma doplnil, že systém nemá jakkoli omezovat vůli zákonodárce a musí být důvěryhodný. Rozhodně se nemá jednat o nástroj politického boje, ale systémem oprávnění má vést ke zvýšení transparentnosti tvorby právních předpisů. Mgr. Hamerský doplnil, že e-Legislativa hlídá legislativní proces návrhu, ale procesy v PS a v Senátu budou řešit jejich systémy tak, aby se předešlo obavám ze ztráty kontroly nad schvalováním. Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, přistoupil předsedající k hlasování o návrhu usnesení.

V průběhu projednávání bodu odešel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se snížilo na 8.

Usnesení č. 4/50:

RVVS bere na vědomí informace o systému e-Sbírka.

Výsledky hlasování:

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 5 – e-Sbírka – prezentace

5. Novela zákona o státní službě

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo PhDr. Jindřichu Fryčovi, nejvyššímu státnímu tajemníkovi, MV.

PhDr. Fryč představil hlavní body rozsáhlé vládní novely zákona o státní službě, která vychází z předchozích analýz a v současné době se vypořádávají připomínky. Uvedl, že návrh do zákona doplňuje základní zásady a principy, tedy výchozí rámec pro interpretaci a aplikaci zákona, dále vynětí 5. platové třídy ze služebního zákona, zjednodušení a zpřesnění zastupování představeného, rozšíření závaznosti služebních předpisů nejvyššího státního tajemníka pro všechny státní zaměstnance a všechny služební úřady. Dále zmínil strategii rozvoje úřadu zapracováním řízení kvality, zjednodušení systemizace a zavedení možnosti poskytnout výjimku ze vzdělání. PhDr. Fryč dále uvedl, že novela navrhuje také změny v oblasti úřednické zkoušky, čímž se snaží o přiblížení se zákonem o úřednících ÚSC. Návrh dále upravuje změny služebního poměru, o nichž nebude nutno vést správní řízení, mění podmínky přeložení, zařazení nebo jmenování zaměstnanců zařazených mimo službu na jiné místo, kde se zavádí osvědčovací doba, možnosti odvolání představeného, možnosti přerušení výkonu služby, či možnosti skončení služebního poměru včetně zavedení „gentlemanského“ odchodu představeného. PhDr. Fryč se dále zastavil u změn v odbytném, kde MF navrhuje jeho snížení, přestože MV chce zachovat současnou výši, nechce jít pod mez stanovenou zákonem o úřednících ÚSC, dále zmínil odstranění právní úpravy kárné odpovědnosti, zavedení placeného služebního volna k osobnímu rozvoji a k upevnění zdravotního stavu – „sabbatical“ na 1 měsíc po 10 letech státní služby, změny ve vzdělávání včetně zavedení adaptačního procesu, změny ve služebním hodnocení, či řešení stížností. PhDr. Fryč nastínil též možnosti změn v doručování, kde se navrhuje elektronické doručování, kdy jednou z možností jsou povinné datové schránky státních zaměstnanců, což je nákladné, použití služebního nebo soukromého e-mailu, což má též svá úskalí zejména v bezpečnosti přenosu. Závěrem PhDr. Fryč uvedl, že návrh též obsahuje přechod koordinační úlohy v oblasti státní služby z Ministerstva vnitra na Úřad vlády.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení a v úvodu diskuse podpořil myšlenku zavedení datových schránek pro státní úředníky, neboť stát by měl jít v této oblasti příkladem. K tomu PhDr. Fryč doplnil, že byla proti tomu vznesena námitka, neboť povinné zavedení datové schránky by omezilo práva státního úředníka, takže se jedná čistě o právní problém, věcně se jedná o nejlepší řešení. V diskusi dále zazněl požadavek na zavedení podobných institutů také do zákona o úřednících ÚSC. Ing. Mgr. Sláma uvedl, že otázka odměňování ve veřejné správě se řeší v rámci pracovní skupiny na MPSV, avšak vždy se odvíjí od možností rozpočtu, např. klíčová místa se řeší v rámci novely zákoníku práce. Ing. Bc. Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV, doplnil, že MV diskutovalo změny zákona o úřednících ÚSC, přičemž poslední změna se zaměřuje zejména na oblast vzdělávání. Dodal, že instituty ze zákona o státní službě, které se v praxi osvědčí, bude možno zavést i do zákona o úřednících ÚSC a MV bude sbližování obou zákonů podporovat. V diskusi dále zazněl podnět ke zvyšování prostupnosti mezi ÚSC a státní službou, a to oběma směry. Nikdo další se do diskuse nepřihlásil, předsedající proto přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

V průběhu projednávání bodu přišel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se zvýšilo na 9.

Usnesení č. 5/50:

RVVS bere na vědomí informace o novele zákona o státní službě.

Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 6 – Novela ZSS-2023 – prezentace

6. Monitoring plnění Akčního plánu KOVES k 31. 12. 2022

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu a uvedl, že předložený materiál byl projednán na Pracovní skupině pro implementaci koncepce Klientsky orientovaná veřejná správa 2030. Doplnil, že v roce 2022 bylo splněno celkem 26 aktivit, dalších 69 aktivit je i nadále plněno a u celkem 16 aktivit se nepředpokládá, že bude zahájena realizace z důvodů uvedených v předkládaném materiálu – zejména proto, že příslušné projekty nebyly schváleny. Dále uvedl, že v současné době je v přípravě nový akční plán na další období.

Ing. Mgr. Sláma následně otevřel diskusi. Vzhledem k tomu, že se do diskuse nikdo nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

Usnesení č. 6/50:

RVVS bere na vědomí monitoring plnění Akčního plánu KOVES k 31. 12. 2022.

Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7. Registr rizik KOVES

Ing. Mgr. David Sláma přešel k následujícímu bodu, který navazuje na předchozí, a uvedl, že i tento materiál byl projednán na Pracovní skupině pro implementaci koncepce Klientsky orientovaná veřejná

správa 2030. Doplnil, že v materiálu byla přehodnocena pravděpodobnost nebo významnost některých rizik.

Předsedající následně otevřel diskusi. Vzhledem k tomu, že se do diskuse nikdo nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

Usnesení č. 7/50:

RVVS bere na vědomí aktualizaci registru rizik KOVES.

Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Různé

• Informace z Řídících výborů

Ing. Mgr. Sláma podal stručné informace z řídících výborů.

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy hlasoval per rollam 24. 7. 2023:

- ŘVM vzal na vědomí Závěrečnou evaluační zprávu Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 a doporučil ji k projednání na Radě vlády pro veřejnou správu.

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území jednal 24. 7. 2023:

- ŘVO vzal na vědomí Závěrečnou evaluační zprávu Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 a doporučil ji k projednání na Radě vlády pro veřejnou správu.

Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby informační společnosti hlasoval per rollam:

- SŘV vzal na vědomí Závěrečnou evaluační zprávu Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 a doporučil ji k projednání na Radě vlády pro veřejnou správu.

Řídící výbor pro lidské zdroje hlasoval per rollam:

- ŘVLZ vzal na vědomí Závěrečnou evaluační zprávu Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 a doporučil ji k projednání na Radě vlády pro veřejnou správu.

Předsedající následně vyzval přítomné, zda mají nějaké další téma do bodu Různé. Zazněl apel, aby při přípravě zákonů byly vyčísleny dopady do rozpočtu obcí. Konkrétně byl v této souvislosti zmíněn návrh zákona o dostupném bydlení, který v RIA vyčísluje dopad na obce a kolik úředníků bude potřeba pro jeho realizaci, což vždy nebývá. Avšak není zřejmé, zda se o tyto částky navýší příspěvek na přenesený výkon státní správy. Bylo konstatováno, že v tomto ohledu se jedná o politickou diskusi, přičemž pokud není zajištěno dofinancování nových agend, je pak malá vůle tyto agendy vykonávat. Ing. Mgr. Sláma k tomu uvedl, že MV dostalo od MF pro rok 2024 o 2 % nižší rozpočet na příspěvek na přenesenou působnost a ve výhledu na další roky žádné plánované navýšení není. Doplnil, že je potřeba, aby MMR jako gestor toho zákona dojednal s MF navýšení příspěvku. Zástupce MMR k tomu uvedl, že MMR vede jednání s MF, přičemž MMR argumentuje úsporou státu v souvislosti s omezováním negativních sociálních vlivů v důsledku aplikace zákona. Doplnil, že spolugestorem MMR je též MPSV. Ing. Mgr. Sláma ještě k příspěvku na výkon státní správy doplnil, že za poslední léta vzrostla kumulovaná ztráta (nedokrytí agend) na více než 1 mld. Kč. K této problematice zazněla

ze strany zástupkyně MŽP též poznámka o zavedení jednotného environmentálního stanoviska v souvislosti s novým stavebním zákonem, které zásadně mění celý přístup, přičemž v RIA bylo přesně vyčísleno, kolik financí bude potřeba na KÚ i na ORP. Doplnila, že příspěvek navýšen nebyl, avšak je možnost náklady alespoň částečně pokrýt z prostředků NPO. Ing. Mgr. Sláma uvedl, že celá implementace nového stavebního zákona a všech souvisejících právních předpisů, včetně digitalizace stavebního řízení, bude velká výzva pro veřejnou správu v roce 2024 – připravit lidské zdroje, proškolení, vybavení, IT systémy atd. V této souvislosti zazněla obava zejména o propojování, vybavení pracovišť stavebních úřadů a zajištění konektivity vzhledem k předpokládanému zvýšení objemu dat při digitalizaci stavebního řízení. Ing. Mgr. Sláma uvedl, že příslušný materiál je v eKLEP. Doplnil jej zástupce MMR, který uvedl, že vše nyní závisí na ÚOHS, který zastavil veřejnou zakázku, na vládě bude rozhodnuto, jakým konkrétním způsobem se tento problém bude řešit. Návrh MMR je takový, aby realizaci částečně převzaly státní podniky – NAKIT, CENDIS, případně Státní pokladna nebo Státní tiskárna cenin, není však jisté, zda mají volné kapacity.

Další dotaz byl na novelu zákonů o obcích, krajích a hl. m. Praze, zda bude do konce roku schválena, neboť má vliv na přípravu rozpočtů. Ing. Mgr. Sláma k tomu uvedl, že příští týden bude 2. čtení, ale závisí to na fungování PS. Předpokládá, že novely budou schváleny do konce letošního roku, stále je, existuje však i varianta, že se to nestihne. Ing. Bc. Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV, doplnil, že v tomto případě má MV připraveno stanovisko, které uvádí, jak stanovit odměny zejména u uvolněných členů zastupitelstva. Uvedl, že se předpokládá navýšení cca o 8,2 %, přičemž přesné číslo se ověřuje u ČSÚ. Ing. Mgr. Sláma závěrem doplnil, že novely byly předjednány s koaličními i opozičními partnery a nebyly zatím načteny žádné pozměňovací návrhy.

Do diskuse se nikdo další nepřihlásil.

9. Závěr

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za účast a konstruktivní jednání, popřál všem přítomným příjemný víkend a zasedání ukončil.

Další zasedání RVVS je plánováno na pátek 24. listopadu 2023 od 9:30 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková
Schválil: Mgr. Jiří Koubek, DiS., vrchní ředitel sekce veřejné správy, výkonný místopředseda RVVS
V Praze dne: 16. 10. 2023

Seznam příloh:

- Příloha č. 1 – Prezenční listina 50. RVVS ze dne 20. 9. 2023
- Příloha č. 2 – Zápis ze 49. RVVS ze dne 23. 6. 2023
- Příloha č. 3 – Program 50. RVVS
- Příloha č. 4 – BigData – prezentace
- Příloha č. 5 – e-Sbírka – prezentace
- Příloha č. 6 – Novela ZSS-2023 – prezentace