

**Zápis ze 49. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 23. 6. 2023, od 9:30 h
velká zasedací místnost č. 1.04 v budově Ministerstva vnitra Centrotex,
nám. Hrdinů 1634/3, Praha 4**

Přítomni:

Dle prezenční listiny.

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Zasedání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV, pověřený řízením sekce veřejné správy a informačních technologií, a výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“). Předsedající přivítal všechny účastníky a představil nové členy RVVS s hlasovacím právem Ing. Lukáše Černožského, náměstka ministra pro místní rozvoj, a Mgr. Michala Hutňana, státního tajemníka v Ministerstvu zemědělství. Dále předsedající nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 25

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 19

Počet hlasů k přijetí usnesení: 10

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Prezenční listina 49. RVVS ze dne 23. 6. 2023

Ing. Mgr. David Sláma přešel k prvnímu bodu zasedání – schválení zápisu ze 48. zasedání RVVS, které se konalo dne 28. 4. 2023. Vzhledem k tomu, že nikdo z účastníků neuplatnil k zápisu žádnou připomínku, bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 1/49:

RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 28. 4. 2023.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Zápis ze 48. RVVS ze dne 28. 4. 2023

2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 49. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 9. 6. 2023. Bod Různé byl dodatečně doplněn o podbod Informace k závěrečné evaluační zprávě SRRVS. Předsedající vyzval členy RVVS, aby se

k návrhu vyjádřili a případně navrhli další doplnění. Nikdo z účastníků neuplatnil k návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 2/49:

RVVS schvaluje program 49. zasedání podle předloženého návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – Program 49. RVVS

3. Výroční zpráva o stavu veřejné správy v ČR v roce 2022

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu a předal slovo Mgr. et Mgr. Petru Schlesingerovi z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Mgr. et Mgr. Schlesinger ve stručnosti poukázal zejména na novinky, které Výroční zpráva obsahuje. Uvedl, že vedle klasických statistických údajů je ve zprávě za rok 2022 několik nových témat, a to Hodnocení výkonu veřejné správy v ČR s doporučeními pro budoucí strategický rozvoj zpracovaný OECD, dále dopady války na Ukrajině a pomoc ČR a pozornost je ve zprávě věnována také oblasti komunálních voleb, které se konaly v roce 2022. Mgr. et Mgr. Schlesinger v závěru poukázal na stoupající věk zastupitelů, což je důležitý faktor, kterému je třeba se věnovat.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení. V úvodu diskuse uvedl, že materiál bude předložen vládě a bude rozeslán do knihoven. V návaznosti na stárnutí zastupitelů zaznělo v diskusi též upozornění na dlouhodobý problém stárnutí úředníků a výzva k řešení – zatraktivnění úřednické profese. Ing. Mgr. Sláma k tomu uvedl, že je třeba řešení tohoto problému uchopit komplexně, ve spolupráci se sekci státní služby hledáme způsoby řešení – brending, zatraktivnění, probíhá debata i v souvislosti s novelou zákona o státní službě (změny ZOZ), nebudou se snižovat platové tarify. Doplnil, že dle analýzy v příštích 10–15 letech odejde do důchodu 1/3 úředníků a bude problém je nahradit. Ing. Mgr. Sláma uvedl, že jednou z cest je např. zapojování umělé inteligence, čemuž bude věnován jeden z dnešních bodů. Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

V průběhu projednávání bodu přišel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se zvýšilo na 11.

Usnesení č. 3/49:

RVVS bere na vědomí Výroční zprávu o stavu veřejné správy v ČR v roce 2022.

Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – Výroční zpráva o stavu veřejné správy v ČR v roce 2022 – prezentace

4. Analytické zhodnocení systému inovací veřejných politik a Měření inovací ve veřejné správě 2019–2021

Předsedající Ing. Mgr. Sláma přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Ing. Petru Jirmanovi z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Ing. Jirman shrnul výsledky roční práce na předložených materiálech. Uvedl, že oproti původním očekáváním iniciativu v oblasti inovací převzala veřejná správa, která stanovuje pravidla a cíle, na něž reaguje podnikatelská sféra svými řešeními. Doplnil, že obě tyto sféry však mají z podstaty odlišný přístup v oblasti inovací – podnikatelská je zaměřena na zisk a konkurenceschopnost, ve veřejné správě jde v první řadě o uspokojování občanů. Dále Ing. Jirman shrnul důvody, proč podporovat inovace, a poukázal na to, že v analýze jsou zahrnuty též příklady zahraniční dobré praxe a doporučení vyplývající z analýzy. Upozornil, že digitalizace není automaticky inovací, avšak inovacím velmi napomáhá. Na závěr uvedl, že Ministerstvo vnitra zřídilo PS pro inovace a aktuálně připravuje online knihovnu příkladů dobré praxe.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení otevřel diskusi. V diskusi zaznělo, že pro lepší uvádění do praxe je vhodné zařadit konkrétní příklady. Ing. Mgr. David Sláma k tomu uvedl, že tyto vstupní materiály mají za cíl shrnout dostupné informace k inovacím a v dalším konání se zaměříme i na konkrétní příklady pro jednotlivé agendy veřejné správy. Doplnil, že v řadě aspektů jsme ve veřejné správě dál, než např. Německo (CzechPoint, datové schránky, eKLEP, digitalizace legislativního procesu, Portál občana, rušení místní příslušnosti apod.) Ing. Jirman doplnil, že právě v rámci PS pro inovace jsou průběžně prezentovány a diskutovány konkrétní příklady dobré praxe. Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, přistoupil předsedající k hlasování o návrhu usnesení.

Usnesení č. 4/49:

RVVS bere na vědomí materiály Analytické zhodnocení systému inovací veřejných politik a Měření inovací ve veřejné správě 2019–2021.

Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 5 – Systém inovací veřejných politik a Měření inovací ve VS 2019–2021 – prezentace

5. Analýza možného využití AI, automatizace a robotizace ve veřejné správě

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a na úvod konstatoval, že využití umělé inteligence je momentálně populární v mediálním prostoru a je o něj zájem i ze strany obecních a krajských úřadů. Doplnil, že hodně daleko pokročili zejména v Moravskoslezském kraji, kde mají automatizováno okolo 50 procesů. Dále uvedl, že MV analyzuje, které procesy jsou vhodné pro využití automatizace, a připravuje pilotní projekty. Zároveň však zmínil poptávku po regulaci, neboť zavedení těchto technologií může mít dopady do bezpečnostní problematiky. V rámci EU bylo přijato nařízení, které řeší primární regulaci využití umělé inteligence, a také na MV v rámci sekce vnitřní bezpečnosti vznikla PS k této problematice. Následně opět předal slovo Ing. Petru Jirmanovi z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Ing. Jirman uvedl, že umělá inteligence (AI) je tu s námi již od 50. let minulého století, přičemž existuje mnoho definic AI. Dále uvedl, že v rámci VS jsou tři základní oblasti jejího využití, a to zlepšení

rozhodovacích procesů a výsledků při tvorbě politik (včasná identifikace a prevence rizik, zapojení občanů, monitorování apod., zlepšení poskytování veřejných služeb a interakce mezi občany a veřejnou správou (poskytování účinnějších a efektivnějších služeb) a dále optimalizace vnitřního řízení (zjednodušení procesů, efektivnější rozdělení zdrojů). Zmínil i možná rizika – diskriminace, chybné rozhodování, ochrana soukromí, špatná interpretace dat nebo hackerské útoky. Ing. Jirman doplnil, že do analýzy byly zahrnuty i konzultace se soukromým sektorem, zejména v oblasti bankovníctví, pojišťovnictví a telekomunikace. Zmínil rozsáhlý screening příkladů využití AI ve veřejném sektoru z roku 2019, který vytypoval oblasti možného zapojení AI ([AI Watch Artificial Intelligence in Public services](#)). Závěrem ve stručnosti shrnul závěry a doporučení vyplývající z analýzy.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení a otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz na „pravomoci“ AI, např. v souvislosti s přístupem do základních registrů. Dále zazněl podnět k řešení osvěty a vzdělávání v oblasti AI samospráv a studentů ve spolupráci s MŠMT. K tomu Ing. Mgr. Sláma uvedl, že souhlasí s nutností osvěty, která by se měla zaměřit jak na využití, tak i na rizika. Doplnil, že na MV vznikla PS, která se zabývá regulací využívání AI, a nabídl seminář na toto téma v Poslanecké sněmovně, který by mohl proběhnout na podzim, kde by se tyto aspekty mohly prodiskutovat včetně možností vzdělávání, a to případně i s účastí zahraničních expertů. Ing. Jirman k tomu doplnil, že v rámci legislativního ukotvení máme DEPO, v EU jsou v legislativním procesu etická pravidla pro užívání AI a v rámci MPO problematiku etických pravidel pro užívání AI řeší PS. Dále uvedl, že již existuje nezisková organizace AI dětem, která nabízí vzdělávání v oblasti AI dětem i učitelům, a doplnil, že pro úředníky či občany je k dispozici bezplatný on-line kurz <https://www.elementsofai.cz/> původem z Finska. Zároveň upozornil na velmi rychlý rozvoj této oblasti, kterému je nutno se průběžně přizpůsobovat. Nikdo další se do diskuse nepřihlásil, předsedající proto přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

Usnesení č. 5/49:

RVVS bere na vědomí materiál Analýza možného využití AI, automatizace a robotizace ve veřejné správě.

Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 6 – Analýza využití AI, automatizace a robotizace ve VS – prezentace

6. Metodika uplatňování méně tradičních nástrojů participace veřejnosti na veřejné správě

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu a předal opět slovo Mgr. et Mgr. Petru Schlesingerovi z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Mgr. et Mgr. Schlesinger ve stručnosti zmínil osm netradičních metod participace veřejnosti na veřejné správě, kterými se metodika zabývá, a to Crowdsourcing, Hackathon, Delphi metoda, hloubkové rozhovory, participativní rozpočet, úsudkový forecasting, World Café a otevřená konference. Blíže se zastavil u metody World Café, která spočívá ve sdílení poznatků a myšlenek v uvolněné atmosféře vytvořené pro konverzaci, dialog a spolupráci.

Ing. Jirman k tomu doplnil, že autoři v rámci materiálu popsali proces, vyhledali konkrétní osoby, které již danou metodu otestovali v praxi, vč. kontaktu, takže je možné s nimi jednotlivé metody konzultovat jejich aplikaci v praxi.

Ing. Mgr. Sláma poděkoval za vystoupení a otevřel diskusi. Vzhledem k tomu, že se do diskuse nikdo nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

Usnesení č. 6/49:

RVVS bere na vědomí materiál Metodika uplatňování méně tradičních nástrojů participace veřejnosti na veřejné správě.

Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 7 – Metodika uplatňování participace veřejnosti na VS – prezentace

7. Různé

V úvodu tohoto bodu Ing. Mgr. Sláma informoval o novele zákona o obcích, která bude příští týden projednávána na vládě, přičemž model odměňování v novele odpovídá verdiktu Ústavního soudu. Doplnil, že návrh byl projednán v komisích a LRV, byla doplněna RIA a specifikovala se oblast společenství obcí.

V rámci diskuse zazněl dotaz na to, která ze tří navržených variant odměňování je preferována. K tomu Ing. Mgr. Sláma uvedl, že tato oblast zůstala jako rozpor, kdy rozhodne vláda, přičemž se předpokládá podpora návrhu MV.

• Zrušení Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti

K tomuto podbodu Ing. Mgr. Sláma uvedl, že Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby informační společnosti (SŘV) propojoval RVVS a Radu vlády pro informační společnost (RVIS) zejména v oblasti plnění IP SRRVS. Doplnil, že vzhledem k tomu, že projekty SRRVS končí k 30. 6. 2023, bude ukončena činnost i SŘV.

Usnesení č. 7/49:

RVVS bere na vědomí zrušení Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti k 30. 6. 2023.

Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

• Informace k Závěrečné evaluační zprávě SRRVS

V souvislosti s předchozím podbodem Ing. Mgr. Sláma uvedl, že se v návaznosti na ukončení většiny projektů SRRVS k 30. 6. 2023 finalizuje Závěrečná evaluační zpráva SRRVS, která bude předložena RVVS i RVIS k hlasování per rollam tak, aby do konce srpna byl materiál předložen vládě pro informaci. Doplnil, že cíle SRRVS byly naplněny z 90 %, určité problémy jsou pouze v oblasti IP 3 u projektů Ministerstva kultury, které jsou projednávány na Předsednictvu RVIS. Zároveň bude umožněna on-line konzultace k tomuto materiálu. Materiál i termín on-line konzultace bude zaslán v nejbližší době.

- **Informace z Řídicích výborů**

Ing. Mgr. Sláma podal stručné informace z řídicích výborů.

Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy hlasoval per rollam 22. 6. 2023:

- ŘVM vzal na vědomí Výroční zprávu o stavu veřejné správy v ČR v roce 2022;
- ŘVM vzal na vědomí materiál Analýza možného využití AI, automatizace a robotizace ve veřejné správě;
- ŘVM vzal na vědomí materiál Metodika uplatňování méně tradičních nástrojů participace veřejnosti na veřejné správě.

Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území jednal 22. 6. 2023:

- ŘVO vzal na vědomí materiál Posílení financování agendy pěstounské péče.

Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby informační společnosti nezasedal.

Řídicí výbor pro lidské zdroje nezasedal.

Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

8. Závěr

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za účast a konstruktivní jednání, popřál všem přítomným hezké prázdniny a zasedání ukončil.

Další zasedání RVVS je plánováno na pátek 22. září 2023 od 9:30 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, pověřen řízením sekce veřejné správy a informačních technologií, výkonný místopředseda RVVS

V Praze dne: 30. 6. 2023

Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Prezenční listina 49. RVVS ze dne 23. 6. 2023

Příloha č. 2 – Zápis ze 48. RVVS ze dne 28. 4. 2023

Příloha č. 3 – Program 49. RVVS

Příloha č. 4 – Výroční zpráva o stavu veřejné správy v ČR v roce 2022 – prezentace

Příloha č. 5 – Systém inovací veřejných politik a Měření inovací ve VS 2019–2021 – prezentace

Příloha č. 6 – Analýza využití AI, automatizace a robotizace ve VS – prezentace

Příloha č. 7 – Metodika uplatňování participace veřejnosti na VS – prezentace