

Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy

dne 20. září 2023, reprezentační zařízení Spiritka

1. Úvodní slovo

Poradu Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy zahájil v 10:00 hodin ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra **Ing. Bc. Miroslav Veselý**. Představil účastníkům porady vystupující, seznámil je s programem porady a s vypořádáním podnětů z porady minulé, která proběhla v dubnu letošního roku.

Současně omluvil pana **Mgr. Petra Vokáče**, vrchního ředitele sekce legislativy a státní správy Ministerstva vnitra, který se z důvodu plnění naléhavých pracovních povinností nemohl jednání účastnit.

Na poradě se dále představil nový vrchní ředitel sekce veřejné správy Ministerstva vnitra **Mgr. Jiří Koubek, DiS.**, který zároveň poděkoval Ing. Mgr. Davidu Slámovi za jeho předchozí práci.

2. Aktuální informace z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy a informace z oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků

Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, pověřen řízením sekce informačních technologií, v rámci svého úvodního vystoupení upozornil na několik aktuálních témat.

Zmínil problematiku zkoušek oprávněných úředních osob dle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, v platném znění. Apeloval na ředitele krajských úřadů, aby věnovali této problematice zvýšenou pozornost, evidovali počty oprávněných osob, které mají povinnost splnit zkoušku a nabádali starosty obcí ve svých správních obvodech k vyslání úředníků na tyto zkoušky. Informoval i o tom, že dle jednotlivých krajů jsou připraveny zkouškové termíny, na které je možné úředníky přihlašovat. Zdůraznil, že je v této oblasti nezbytné na obce metodicky působit. Pokud by se nedosáhlo zajištění prozkoušení potřebného počtu osob vykonávajících agendu přestupků do konce letošního roku, musela by být tato agenda krajskými úřady převedena, nejčastěji na obce s rozšířenou působností.

Ing. Mgr. David Sláma informoval o snížení příspěvku na výkon přenesené působnosti o 2 % na rok 2024. Konkrétní propočet bude zveřejněn na webových stránkách prispevekobce.cz v nejbližších měsících.

Třetím tématem, které bylo zmíněno, bylo spouštění systému eSbírka. Od 1.1.2024, by měla být spuštěna do ostrého provozu část eSbírka. Územním samosprávným celkům odpadne povinnost odebírat Sbírku zákonů v tištěné formě, primárním zdrojem práva bude eSbírka. V průběhu roku 2024 bude nabíhat do ostrého provozu část eLegislativa.

Posledním tématem, které Ing. Mgr. David Sláma zmínil, byly výstupy projektu „Big data“. Bude vytvořena „roadshow“, na které budou obce seznámeny s jejími výstupy a bude jim nabídnuta možnost využití těchto dat. V rámci této „roadshow“ bude představen institut společenství obcí, který je předmětem novely zákona o územních samosprávných celcích.

Diskuze:

Mgr. Štěpánka Szabó, MBA, ředitelka krajského úřadu Plzeňského kraje vznesla dotaz k financování výkonu státní správy, zda se počítá na příští rok s pokrýváním nákladů na sociální bydlení a nákladů na jednotné enviromentální stanovisko (odpověď je přílohou č. 1).

Další dotaz směřoval k dotazníkům, které se týkaly stavebních úřadů, přesněji zda se tento dotazník týkal i lidských zdrojů a jejich financování.

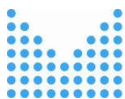
Ing. Ivana Jakoubková, ředitelka odboru územně a stavebně správního Ministerstva pro místní rozvoj, vysvětlila, že dotazník se týkal pouze počtu osob, pro které bude muset být konkrétní stavební úřad vybaven technikou. Dotazník neřešil personální otázky, které v tomto financování nejsou zahrnuty.

3. Představení Digitální informační agentury a naplňování zákona č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů

Ing. Martin Mesršmíd, ředitel Digitální a informační agentury, krátce představil svůj úřad. Informoval o probíhajících projektech a zmínil i počátek obnovy hardwaru základních registrů. Hlavním tématem, které bylo v tomto bodu prezentováno, bylo naplňování zákona o právu na digitální služby. K tomuto tématu byla vytvořena pracovní skupina a interní projektový tým. S problematikou souvisí také katalog služeb, který Digitální a informační agentura technicky provozuje, zároveň kontroluje jeho naplněnost a reviduje jeho obsah. Katalog služeb je zatím naplněn pouze z 50 % a je potřeba doplnit další formuláře. Nastínil pozici Digitální a informační agentury k formě formulářů (které jsou interaktivními nástroji ke sběru strukturovaných dat) v tom smyslu, že by měl umět sám doplňovat data získaná z dostupných zdrojů, a ne být jen statickým PDF (prezentace přílohou č. 2).

4. Mobilní elektronické průkazy

V další části svého vystoupení **Ing. Martin Mesršmíd** představil téma mobilních elektronických průkazů. Projekt mobilní elektronické průkazy má naučit občany používat digitální identitu ještě před vznikem tzv. Evropské digitální peněženky. Projekt mobilních elektronických průkazů má za cíl dostat pro začátek občanský průkaz do mobilního telefonu pro uživatele tak, aby se jím uživatel mohl prokazovat digitálně. Je testována on-line varianta, která by zamezila vzniku nákladů pro úřady, které by museli mít jinak potřebné vybavení. U této on-line varianty stačí na přepážku vytisknout speciální QR kód, který si občan načte do mobilního telefonu a poté se eDokladovka přes internet spojí s počítačem, který je na přepážce. eDoklady budou spravovány pomocí portálu občana, díky tomu se zamezí problémům např. při ztrátě zařízení na kterém je daný doklad nahrán (prezentace přílohou č. 2).



5. Dopravní a energetický stavební úřad

Mgr. Martin Kozák, ředitel Dopravního a energetického stavebního úřadu, v rámci svého vystoupení představil nově vznikající Dopravní a energetický stavební úřad. Zasadil ho do „nové“ soustavy stavební správy a vymezil jeho působnost. Vzhledem k tomu, že úřad začíná fungovat 1. 1. 2024, zmínil i stav příprav na počátek fungování úřadu a dopady jeho fungování na krajské úřady. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 3.

Diskuze:

Mgr. Štěpánka Szabó, MBA, ředitelka krajského úřadu Plzeňského kraje, vznesla dotaz o možné delimitaci pracovníků z krajských úřadů do Dopravního a energetického stavebního úřadu.

Mgr. Martin Kozák odpověděl, že s tímto se nepočítá. Bylo by samozřejmě možné uzavřít trojstrannou dohodu mezi krajem, Dopravním a energetickým stavebním úřadem a zaměstnancem, pokud by souhlasili všechny zúčastněné strany. Je předpoklad, že takováto dohoda vznikne s Magistrátem hlavního města Prahy.

Ing. Jan Slavík, zástupce ředitele krajského úřadu Pardubického kraje, vznesl dotaz o aktuálním stavu portálu stavebníka.

Mgr. Martin Kozák odpověděl, že příprava probíhá. Bylo již vyhlášeno výběrové řízení na firmu, která systém vytvoří. Tato veřejná zakázka byla napadena u Úřadu na ochranu hospodářské soutěže, který následně zakázal smlouvu podepsat.

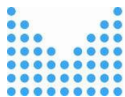
Ing. Ivana Jakoubková tuto odpověď doplnila. Firma, která podala odvolání je firmou, která nikdy toto nezajišťovala. Ministerstvo pro místní rozvoj se proto domnívá, že se jednalo o účelové jednání, které mělo za cíl nabourat vytvoření systému. Tato situace by ale neměla mít vliv na včasné spuštění systému.

Na závěr Ing. Martin Kubelka, Ph.D., ředitel Magistrátu hlavního města Prahy, vyjádřil své rozčarování nad tím, že od 1. 8. 2023 se nelze spojit s Ing. arch. Petrem Klánem, vedoucím oddělení digitalizace stavebního řízení a územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj, přičemž se dotázal, jak by bylo možno zajistit požadované odpovědi od Ing. arch. Petra Klána.

O zaslání dotazů požádala Ing. Ivana Jakoubková s tím, že je Ing. arch. Petru Klánovi předá k vyřízení.

6. Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha

Na poradě vystoupila s aktuálními informacemi z Institutu pro veřejnou správu Praha **JUDr. Anna Doležalová**, ředitelka Institutu. V návaznosti na vystoupení Ing. Mgr. Davida Slámy upozornila na nezbytnost včasného přihlašování oprávněných úředníků



osob dle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, v platném znění, na zkoušky. Zmínila, že bylo vypsáno velké množství termínů, které museli být v některých případech rušeny z důvodu nulového zájmu.

JUDr. Anna Doležalová dále seznámila účastníky porady s novinkami, které Institut pro veřejnou správu Praha připravuje.

První novinkou je nový unikátní kurz *Sebevědomá obrana – prevence a deeskalace konfliktu začíná v hlavě* s jedinečnými lektory, kteří jsou v České republice jedinými držiteli zvláštní licence k tomuto kurzu. Kurz je určen převážně pro pracoviště, kde je vysoká míra rizika eskalace konfliktu.

V některých výukových programech je zaváděna možnost využití virtuální reality. Tento koncept je nyní připravován jako součást výukového kurzu *První pomoc a Mediální trénink a praktická prezentace ve virtuální realitě*.

Dalšími novými kurzy ve vzdělávacím portfoliu Institutu pro veřejnou správu Praha jsou kurzy *Postup zadavatele v zadávacím řízení veřejných zakázek* a *Stanovení zadávacích podmínek veřejných zakázek*.

Účastníci porady byli také informováni o novém audio-vizuálním studiu (pro on-line výuku, tvorbu webinářů, podcastů apod.), které bude vybudováno ve vzdělávacím středisku v Benešově.

Ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha rovněž pozvala ředitele krajských úřadů k účasti na 17. ročníku soutěže „Na cestě k rovnosti“.

Diskuze:

Mgr. Ing. Zdeněk Kadlec, dr. H. c., MBA, ředitel krajského úřadu Kraje Vysočina, vznesl dotaz k pravidlům soutěže. Každý rok se soutěže účastnili, bohužel letos se rozhodli nepřihlásit z důvodu nejasnosti pravidel.

JUDr. Anna Doležalová vysvětlila, že k tomuto tématu byla vytvořena pracovní skupina, která provedla vydefinování pravidel soutěže (viz příloha č. 4).

7. Aktuální informace k novelizaci zákonů o územních samosprávných celcích

Ing. Bc. Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, představil aktuální informace k novelizaci zákonů o územních samosprávných celcích. Stručně shrnul základní informace k těmto zákonům. Zmínil problematiku společenství obcí, změny v odměňování, distanční účast na jednáních obecních orgánů, dále posílení pravomocí starosty pro řešení "mimořádných situací", a některé další změny v reakci na zkušenosti s dobou nouzového stavu. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 5.

8. Aktuální informace k novele zákona č. 312/2002 Sb.

Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, přednesl aktuální informace k novele zákona o úřednících územních samosprávných celků. Seznámil účastníky porady se stavem jejího projednávání a nastínil hlavní změny, které novela zákona přinese. Jedná se zejména o úpravu konceptu vstupního

vzdělávání, průřezovou zkoušku zvláštní odborné způsobilosti, změnu v systému akreditací a úpravu oblasti pracovněprávní (podrobněji viz příloha č. 6).

9. Závěr jednání

V závěru porady **Ing. Bc. Miroslav Veselý**, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, poděkoval účastníkům porady. Zrekapituloval náměty na příští poradu a vyzval k zasílání dalších návrhů témat a podnětů.

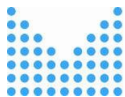
Termín konání následující porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy:

13. prosince 2023 v reprezentačním zařízení Spiritka.

Schválil: **Mgr. Jiří Koubek**, vrchní ředitel sekce veřejné správy Ministerstva vnitra

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

V Praze dne 9. října 2023



Podněty a závěry z porady:

- Podat aktuální informace k zákonu o veřejném opatrovnictví, oslovit Ministerstvo práce a sociálních věcí.
- Zařadit na program porady problematiku kybernetické bezpečnosti v prostředí krajských úřadů v rámci novelizace zákona o kybernetické bezpečnosti v souvislosti se směrnicí EU NIS 2 a konkrétních bezpečnostních opatření, které musí krajské úřady zavádět, oslovit Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost (dle aktuálního legislativního vývoje).
- Poskytnout podklady k příspěvku na výkon přenesené působnosti na financování JES a DTM.
- Poskytnout prezentaci k digitalizaci stavebního řízení, oslovit Ing. arch. Klána z Ministerstva pro místní rozvoj s žádostí o vystoupení na další poradě.

Seznam příloh:

1. Souhrn dotazů a odpovědí
2. Prezentace Digitální a informační agentury
3. Prezentace Dopravního a energetického stavebního úřadu.
4. Prezentace Ministerstva vnitra „Aktuální informace k novelizaci zákonů o územních samosprávných celcích“.
5. Prezentace Ministerstva vnitra „Aktuální informace k novele zákona č. 312/2002 Sb.“
6. Zaměstnávání OZV ve státní správě a samosprávě.
7. Výroční správa o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků v České republice v roce 2022.
8. Sborník odboru veřejné správy, dozoru a kontroly 2022.