

VÝKONOVÁ PLATBA V AGENDĚ ZKUŠEBNÍCH KOMISAŘŮ

Ministerstvo vnitra

ODBOR STRATEGICKÉHO ROZVOJE A KOORDINACE VEŘEJNÉ SPRÁVY

15. listopadu 2021

VÝKONOVÁ PLATBA V AGENDĚ ZKUŠEBNÍCH KOMISAŘŮ (zkoušky z odborné způsobilosti řidičů)

Ministerstvo vnitra (dále MV) za účelem spravedlivějšího a adresnějšího rozdělování příspěvku na výkon státní správy v přenesené působnosti zavedlo u vybraných agend výkonové financování. Jeho podstata je založena na platbě za úkon, např. počet žádostí o vydání OP.

Zavedení plateb za úkon vychází z dlouhodobé poptávky obcí po adresnějším způsobu financování agend v přenesené působnosti. Aplikací tohoto modelu roste motivace úřadů k proklientskému chování. Současně dochází k posílení konkurenčního prostředí mezi jednotlivými úřady, a tím k dalšímu zkvalitnění služeb poskytovaných občanům (klientům).

S výhledem úpravy systému financování od roku 2022 bylo analyzováno několik agend. Jako nejvhodnější se jeví financovat činnost zkušebních komisařů – zkoušky z odborné způsobilosti. Datové poklady byly dodány Ministerstvem dopravy z jejich informačního systému. Dne 18. února 2021 dále proběhlo on-line setkání s některými tajemníky statutárních měst, na kterém byla výkonová platba představena a v diskuzi následně přijata zpětná vazba k jejímu zavedení.

Zkušební komisař provádí zkoušky dle platné legislativy k odborné způsobilosti řidičů k řízení motorových vozidel.

Pracovní činnosti:

- Přijímání seznamů účastníků výuky nebo výcviku v rámci zkoušky profesní způsobilosti řidičů.
- Kontrola způsobilosti uchazečů o zkoušku.
- Informování uchazečů o průběhu zkoušky.
- Vypracování testových otázek a případových studií.
- Provádění zkoušek profesní způsobilosti řidičů (PZ).
- Zajištění odpovídající plochy pro praktickou zkoušku.
- Vypracování kontrolního listu k záznamu o průběhu zkoušky.

Kalkulace nákladů na zkoušky z odborné způsobilosti vychází z údajů o tabulkovém platu pro danou kategorii činností dle Katalogu prací ve veřejných službách a správě. Ten zařazuje úředníky vykonávající agendu zkušebních komisařů do 10. platové třídy. K ní je dle metodiky MV zařazen 8. platový stupeň. K této hodnotě je připočítána pohyblivá složka mzdy (osobní ohodnocení) ve výši 25 % z 12. platového stupně. K výslednému hrubému platu jsou přepočteny povinné odvody na zdravotní a sociální pojištění na straně zaměstnavatele. Vypočtená částka se navýší o koeficient režijních nákladů 48 %. Zároveň jsou odečteny správní poplatky inkasované za zkoušky od uchazečů, které činí 36 % celkových nákladů. Výše

správních poplatků byla vypočtena na základě dat od MD, které poskytlo celkový počet provedených zkoušek. Z tohoto počtu byly identifikovány prvozkoušky a opakované zkoušky. Suma inkasovaných správních poplatků, podle propočtů představuje minimálně 127,5 mil. Kč. Z mediánového úřadu vyplývá, že na každém ORP je 2,07 úvazků na zkušební komisaře. Celkem pro všechny ORP 424,35 úvazků. Náklad na jeden úvazek je 830 028 Kč ($424,35 \text{ úvazků} \times 830\,028 \text{ Kč} = 352 \text{ mil Kč}$). Suma inkasovaných poplatků 127,5 mil. Kč/náklady na úvazky 352 mil. Kč = 36 % míra krytí.

Tabulka 1: Náklad na jeden úvazek

| Náklady (Kč) na jeden pracovní úvazek pracovníka vykonávajícího agendu zkušební komisaře v rámci ORP | |
|---|--|
| Předmět poznámky | Postup |
| Zařazení výkonu činnosti agendy zkušební komisař na ORP. | Podle NV č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, příloha - "Katalog prací ve veřejných službách a správě - Díl 2. 10 Státní správa a samospráva - je zkušební komisař/komisařka zařazen/a v 10. platové třídě. |
| Uvedení tarifní částky v 10. platové třídě a 8. stupni podle přílohy č. 1 k NV č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě. | 27 120 Kč |
| Osobní ohodnocení ve výši 25 % z 12. platového stupně | 34 930 Kč |
| Připočtení odvodů k tarifní složce a pohyblivé složce, tj. superhrubá mzda (33,8 %) | 46 736 Kč |
| Měsíční náklad na 1 pracovní úvazek (superhrubá mzda x koeficient ročních režijních nákladů, ve výši 48 %) | 69 169 Kč |
| Uvažovaný roční náklad na 1 pracovní úvazek úředníka konajícího agendu na ORP (plat x 12 měsíců) | 830 028 Kč |
| Správní poplatky kryjí 36 % nákladů | 298 810 Kč |
| Uvažovaný roční náklad po odečtu správních poplatků | 531 218 Kč |
| Roční fond pracovní doby úředníka zaměstnaného na 1 pracovní úvazek | |
| Průměrný roční fond pracovní doby (40 hod. týdně = plný pracovní úvazek) | 2 000 hodin / rok |
| Průměrný náklad v Kč na 1 pracovní hodinu úředníka v rámci průměrného ročního fondu pracovní doby (plat/2000 hodin) | 415 Kč |
| Dovolená | 200 hodin / rok |
| Ostatní (průměrná) doba nepřítomnosti zaměstnance na pracovišti - pracovní neschopnost a překážky na straně zaměstnance i zaměstnavatele. Vychází se z údajů ČSÚ*) viz "Pracovní neschopnost pro nemoc a úraz podle CZ-NACE – územní srovnání"; pro pracovníka veřejné správy a obrany činila v 1. pololetí 2020 průměrná pracovní neschopnost 3,83 % z ročního fondu pracovní doby. Překážky na straně zaměstnance zahrnují např. ošetřování člena rodiny, darování krve, funkce člena volební komise a činí 40 hodin. Překážky na straně zaměstnavatele zahrnují školení podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územně samosprávních celků (18 dní za 3 roky, tj. 6 dnů za 1 rok = 48 hodin). Z celkového ročního hodinového pracovního fondu 2 000 hodin budeme tedy odečítat 77 hodin průměrné nemocnosti zaměstnance, 40 hodin z důvodů na straně zaměstnance a 48 hodin z důvodů na straně zaměstnavatele, tj. celkem 165 hodin). | (77 hod. + 40 hod. + 48 hod.) = 165 hod. / rok |
| Skutečný (faktický) roční fond pracovní doby (přítomnost na pracovišti) | (2 000 hod. - 200 hod. - 165 hod.) = 1 635 hod. / rok |
| Průměrný náklad v Kč na 1 pracovní hodinu úředníka v rámci skutečného ročního fondu pracovní doby (plat/1635 hodin) | 325 Kč |

Tabulka 2: Výše správních poplatku

| Úkon | |
|--|----------|
| zkouška z odborné způsobilosti | 700,- Kč |
| opakovaná zkouška z praktické jízdy | 400,- Kč |
| opakovaná zkouška ze znalostí ovládání a údržby vozidel | 200,- Kč |
| opakovaná zkouška předpisů o provozu na pozemní komunikaci | 100,- Kč |

Výsledné roční náklady na jednotkové pracovní místo jsou vztaženy ke skutečnému ročnímu fondu pracovní doby, čímž se získá hodinový náklad. Ten pro zkušební komisaře činí 325 Kč/hodinu. Náklady včetně vyjádření časové náročnosti úkonů jsou uvedeny níže v tabulce 2 a 3.

Tabulka 3: Skupina A, B a T

| Platby pro skupiny A, B, T | | | |
|----------------------------|------------|-------------|--------|
| Činnost | Počet min. | Počet úkonů | úkonu |
| Test | 20 | 129 689 | 108 Kč |
| Praktická část | 60 | 160 746 | 325 Kč |

Tabulka 4: Skupina C a D

| Platby pro skupiny C, D | | | |
|-------------------------|------------|-------------|--------|
| Činnost | Počet min. | Počet úkonů | úkonu |
| Test | 20 | 22 084 | 108 Kč |
| Údržba | 15 | 15 860 | 81 Kč |
| Praktická část | 75 | 21 034 | 406 Kč |

Tabulka 5: Profesní způsobilost řidiče

| Platba za zkoušku z profesní způsobilosti řidiče | | | |
|--|------------|-------------|------------|
| Činnost | Počet min. | Počet úkonů | Cena úkonu |
| Profesní způsobilost řidiče | 40 | 4 730 | 217 Kč |

Celková alokace příspěvku na agendu zkušebních komisařů představuje 79 031 957 Kč. Přičemž pro hlavní město Prahu se jedná o příspěvek 6 123 669 Kč a u ORP se jedná o příspěvek ve výši 72 908 288 Kč.

Zpracováno v rámci projektu „Implementační jednotka Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020“, reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0000125.

Projekt je spolufinancován z prostředků Evropské unie, Evropského sociálního fondu.