

Porada Ministerstva vnitra se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR, Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších subjektů

Téma: Aktuální informace v oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků

Praha

7. září 2021



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Aktuální právní úprava vzdělávání úředníků územních samosprávných celků

- Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých předpisů
- Vyhláška č. 512/2012 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků
- Vyhláška č. 304/2012 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků



Vyhláška č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků

- V příloze vyhlášky jsou stanoveny náplně jednotlivých správních činností, k jejichž vykonávání je nutné prokázání zvláštní odborné způsobilosti úředníkem územního samosprávného celku.
- Garanty těchto správních činností jsou příslušné ústřední správní úřady



Důvody novely vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků

- Provedení aktualizace obsahových náplní správních činností v příloze vyhlášky s ohledem na změny, ke kterým v mezidobí došlo v právních úpravách, z nichž náplně správních činností vycházejí, a na něž je v příloze odkazováno (např. v nedávné době byla přijata zcela nová právní úprava nakládání s odpady)
- Nové nastavení povinnosti prokazovat zvláštní odbornou způsobilost v případě správních činností spočívajících v rozhodování o přestupcích (§ 111 zákona č. 250/2016 Sb.)



Důvody novely vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků

- Zamezení nepřiměřené zátěže úředních osob z hlediska prokazování odborné způsobilosti v případě, že se jedná o osoby projednávající přestupky podle zákona č. 250/2016 Sb.
- Podle navrhované právní úpravy náplně správních činností nebudou zahrnovat rozhodování o přestupcích; pouze tam, kde to bude výslovně uvedeno (požadováno garantem), resp. kde to vyplývá z povahy náplně správní činnosti (např. správní činnost „při přestupkovém řízení ve věcech bezpečnosti a plynulosti silničního provozu na úseku dopravy“).



Legislativní proces novely vyhlášky č. 512/2002 Sb.,

- ODK oslovilo jednotlivé garanty správních činností se žádostí o podklady k aktualizaci správních činností - termín do 7. 4. 2021.
- Připomínky byly k 30. 6. 2021 zprocesovány OLG, včetně zařazení projednávání přestupků do jednotlivých ZOZ.
- Dne 14. 7. 2021 byl návrh novely rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení.
- V současné době se vypořádávají připomínky. Za tímto účelem bylo vyžádáno stanovisko ÚSÚ (garantů) k připomínkám zejména jednotlivých krajů – aktuálně návrh vypořádání zaslán zpět k vyjádření krajům (T: 10. 9. 2021), následně vypořádání a zaslání LRV(do 30.9.21).



Aktuální stav novely zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů

Novela zákona o úřednících je vedena jako **sněmovní tisk č. 641**.

Aktuální stav je možné sledovat na oficiálních stránkách Poslanecké sněmovny PČR:
<https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&t=641>.

111. schůze PS je od 7. července 2021 do 14. 9. 2021 přerušena.

S ohledem na legislativní proces lze předpokládat, že k projednání novely stávající PS s největší pravděpodobností nedojde (volby do PS PČR 8.-9.10.2021).

Vzhledem k výše uvedenému se po volbách po PS začne pracovat opětovně na podrobnější novele zákona o úřednících, jejímž obsahem bude i komplexní revize vzdělávání úředníků ÚSC (zejména ZOZ); v tomto kontextu budou využity některá ustanovení současné novely zákona o úřednících.



Hlavní změny současné novely zákona o úřednících k využití

- **§ 4 odst. 1** - rozšíření okruhu FO, které se mohou stát úředníky dle tohoto zákona - o občany jiných členských států Evropské unie a občany států, které jsou smluvním státem Dohody o Evropském hospodářském prostoru (+ úvaha o rigidním vymezení pojmu úředníka),
- **§ 17 odst. 1** - **kraj a hl. město Praha** budou vzdělávací institucí přímo ze zákona (tj. bez nutnosti žádat o akreditaci vzdělávací instituce), nadále pro každý jednotlivý vzdělávací program se i v případě těchto vzdělávacích institucí **vyžaduje akreditace vzdělávacího programu** (pro obce zůstávají podmínky neměnné),
- **§ 17 odst. 1** – **ÚSÚ a KVOP** budou dalšími vzdělávacími institucemi ze zákona (např. školení MV/eG k nové aktuální právní úpravě týkající se digitální VS bude možné akreditovat jako vzdělávací program a tedy započítat do povinného vzdělávání úředníků).

Pozn.: Co se týče možnosti zápočtu do povinného vzdělávání úředníků – novelizuje se současně i zákon o sociálních službách, kde akreditované vzdělávací programy MPSV v rámci vzdělávání sociálního pracovníka, lze započítat do povinného vzdělávání dle zákona o úřednících (odstranění duplicity školení dle zákona o úřednících a zákona o sociálních službách).



Hlavní změny současné novely zákona o úřednících k využití

- **§ 17 odst. 5 – plán vzdělávání** -> snižuje se časový rozsah povinného prohlubování kvalifikace úředníka z 18 pracovních dnů během tří let **na 9 pracovních dnů během tří let** (v průměru tedy na 3 pracovní dny každý rok).
- **§ 20 odst. 1** – zpřísnění definice průběžného vzdělávání, které by mělo být více zacíleno na odbornou erudici úředníků, a sice: „*Průběžné vzdělávání zahrnuje prohlubující, aktualizací a specializační **odborné** vzdělávání úředníků zaměřené na **znalosti nezbytné pro** výkon správních činností v územním samosprávném celku, včetně získávání a prohlubování jazykových znalostí*“.
- **§ 20 odst. 2** – v rámci průběžného vzdělávání se doplňuje **průběžné vzdělávání vedoucích úředníků v řídicích dovednostech**, které v současné úpravě absentuje (výjimka s ohledem na měkké dovednosti).



Hlavní změny současné novely zákona o úřednících k využití

- **nový § 21a** - zakotvuje možnost získávání zvláštní odborné způsobilosti i pro osoby, které nejsou úředníky ve smyslu zákona o úřednících – podmíněno splněním **dvou podmínek** -> dovršení 18 let a plná svéprávnost,
- ~~§ 25 – možnost vydat osvědčení jen pro jednu část ZOZ v případě, že úředník uspěl jen u jedné z nich (např. vyhoví u obecné části a nevyhoví u zvláštní části – oproti současnému stavu mu bude vystaveno osvědčení alespoň pro obecnou část),~~
- nová verze ZOZ – obecná část – maximálně písemný test,
- odbornost bude těžištěm zvláštní části + zaměření na praxi
- **ZRUŠENÍ § 27 odst. 3** - povinnost vedoucího úředníka setrvat po ukončení vzdělávání vedoucích úředníků v pracovním poměru k ÚSC po dobu 3 let; pokud úředník rozváže s ÚSC pracovní poměr dříve než po uplynutí 3 let od ukončení vzdělávání vedoucích úředníků, je povinen uhradit ÚSC náklady s tímto vzděláváním spojené

Návrh na zrušení z toho důvodu, že vzdělávání vedoucích úředníků není zvyšování kvalifikace, nýbrž její prohlubování.



Hlavní změny současné novely zákona o úřednících k využití

- nově **nebude možné uznávat rovnocennost** vzdělání pro správní činnost „**při sociálně-právní ochraně dětí**“

novela současně mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí:

nový § 57a: „Pro zvláštní odbornou způsobilost pro výkon správních činností při sociálně-právní ochraně dětí nelze vydat osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání podle zákona o úřednících územních samosprávných celků.“

Ostatní změny: - oblast udělování akreditací vzdělávacím institucím a vzdělávacím programům (správní poplatek),
- nové skutkové podstaty přestupků vztahujících se k akreditacím.



Revize vyhlášky č. 304/2012 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC

Výstupy z revize jednotlivých studijních programů a oborů ve vyhlášce a na základě jednání s Národním akreditačním úřadem MŠMT:

- V rámci změn od roku 2016 (institucionální akreditace, změna kódování apod.) dochází postupně k nejednotnosti obsahu studijních programů a oborů u jednotlivých VŠ z pohledu standardů pro uznání rovnocennosti vzdělání.
- NAÚ dále (vypršení akreditací studijních programů a oborů ve vyhlášce do cca dvou let) nedoporučuje stávající systém, a to z důvodu nejednotnosti obsahu studijních programů a oborů.
- Možnosti pro futuro: zrušení uznávání rovnocennosti vzdělání ex lege a ponechat pouze dle § 34 zákona o úřednících ve správním řízení, případně variantně novým prováděcím předpisem uznávat zkoušky odborné způsobilosti dle zvláštních právních předpisů - viz NV č. 136/2015 Sb. v rámci výkonu státní služby (zkoušky daňových auditorů, advokátní zkoušky apod.).



Děkujeme za pozornost

KONTAKTNÍ ÚDAJE

webové stránky MV: <http://www.mvcr.cz/>

poštovní adresa: **Ministerstvo vnitra ČR**
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
Nám. Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

ID datové schránky MV: 6bnaawp

Tel: 974 816 411 (429) – sekretariát odboru

E-mail: odbordk@mvcr.cz – sekretariát odboru



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly