

## **Návrh příspěvku na přenesenou působnost pro kraje v roce 2020**

V návaznosti na analýzu provedenou Ministerstvem vnitra, ve které byly zjištěny rozdílné míry krytí nákladů příspěvkem krajům na výkon přenesené působnosti, a kde byla identifikována daleko nižší míra krytí nákladů na výkon státní správy u krajů než u obcí, dochází ke změnám rozdělení příspěvku na výkon státní správy mezi jednotlivé kraje.

Nový způsob rozdělování finančních prostředků vychází z adekvátního počtu úředních úvazků zabývajících se přeneseným výkonem státní správy pro jednotlivé kraje, a dále pak z částky na pokrytí jednoho úředního úvazku na krajském úřadě, určené Ministerstvem vnitra. Cílem návrhu je nastavit na základě těchto propočtů shodnou míru krytí adekvátních nákladů krajů.

K určení adekvátního počtu úředních úvazků byla použita statistická metoda regresní analýzy, konkrétně polynomiální regrese druhého řádu, která zahrnuje tyto regresory:

- a) vztah mezi počtem obyvatel a počtem úvazků přenesené působnosti kraje;
- b) růst od určitého bodu (Ústecký kraj) zpomaluje z důvodu projevujících se úspor z rozsahu;
- c) údaje o počtech obyvatel
- d) údaje o počtech úvazků v roce 2018: minimum 148 úvazků (podle nejmenšího úřadu kraje Karlovarského kraje, jehož obsazení bylo uvažováno jako minimální možné, které je potřeba k náležitému fungování úřadu), maximum 342 úvazků (podle největšího existujícího krajského úřadu Ústeckého kraje) a střed 217 úvazků (podle Zlínského kraje, který je blízko střední hodnotě. Zlínský kraj se zdá být vhodným adeptem i z toho důvodu, že na jeho úrovni můžeme považovat tvar funkce za lineární, a při odhadu adekvátních úvazků dle lineární funkce vykazuje nejmenší odchylku od aktuálního stavu).

Na základě uvedených regresorů byly vypočítány koeficienty pro kvadratickou rovnici:

$$x = -0,000000000735173 \cdot \text{obyv}^2 + 0,000304711 \cdot \text{obyv} + 64,328754$$

kde  $x$  je adekvátní počet úvazků a  $\text{obyv}$  je počet obyvatel daného kraje, a **podle ní byly určeny adekvátní počty úvazků, které odpovídají sloupci 3 a 4 tabulky 1.**

V roce 2019 byla na příspěvek krajům vyčleněná celková suma **1 317 332 700 Kč**. Pro rok 2020 je počítáno s **pětiprocentní** valorizací celkového objemu a dále s částkou **105 000 000 Kč**, která byla navíc vyčleněna z celkových prostředků na financování nákladů na přenesenou působnost krajům, obcím a hl. m. Praze, jako určitá dorovnávací platba, která reaguje na nižší průměrnou míru krytí příspěvku pro kraje (62 %) oproti míře krytí pro obce (92 %). Ve výsledku je mezi celkem 3095 adekvátních úvazků odhadnutých kvadratickou funkcí rozdělovaná částka **1 488 199 335 Kč** (po zaokrouhlení 1 488 199 500 Kč, sloupce 6 a 7 tabulky 1), tedy se krajům na financování přenesené působnosti vydá o **170 866 635 Kč** (respektive 170 866 800 Kč, sloupec 8) více než v roce 2019, přičemž příspěvek na každý adekvátní úvazek činí po zaokrouhlení **480 840 Kč**.

Sloupce 8 a 9 shrnují absolutní i procentuální přírůstky financí pro každý kraj – v průměru si polepší o **12,97 %**. Rozdílný relativní nárůst prostředků je způsoben tím, že každý kraj vykazuje jiný rozdíl

v aktuálním a adekvátním počtu úvazků (rozdíl sloupců 2 a 3 tabulky 1) a současně rozdílnou aktuální výši příspěvku připadající na jeden úvazek.

Pro výpočet **míry krytí** dále uvažujeme průměrné náklady na jeden úvazek přenesené působnosti, které jsou dle analýzy MV ČR rovny **712 119 Kč<sup>1</sup>**. V takovém případě budou náklady na adekvátní úvazek přenesené působnosti pokryty do výše **67,52 %**.

Je nutno dodat, že prostředky budou rozdělovány dle odhadnutých adekvátních úvazků. Každý kraj si však ve výsledku finančně výrazně polepší (sloupec 8 tabulky 1).

Tabulka 1. Návrh příspěvku na přenesenou působnost pro kraje v roce 2020

Kraj	Skutečné počty úvazků 2018 (Analýza MV 2018)	Adekvátní počet úvazků při odhau funkce s koeficienty A, B, C	Zakrouhl ené počty adekvátních úvazků	Příspěvek 2019	Příspěvek 2020	Rozdíl mezi příspěvkem pro rok 2020 a 2019	Meziroční nárůst příspěvku	Míra krytí dle plánovaného příspěvku pro rok 2020 při uvažování adekvátního počtu úvazků a nákladů ve výši 712 119 Kč na jeden úvazek.
1	2	3	4	5	6	8	9	10
Karlovarský	148	147,79348	148	65 194 400	71 164 297,76	5 969 900	9,16%	67,52%
Liberecký	207	184,73371	185	78 067 200	88 955 372,21	10 888 200	13,95%	67,52%
Vysočina	181	200,4427	200	84 299 000	96 167 969,95	11 869 000	14,08%	67,52%
Pardubický	199	202,97152	203	84 298 600	97 610 489,50	13 311 900	15,79%	67,52%
Královéhradecký	208	209,90929	210	92 050 500	100 976 368,45	8 925 900	9,70%	67,52%
Plzeňský	209	217,35349	217	89 711 600	104 342 247,40	14 630 600	16,31%	67,52%
Zlínský	217	216,97024	217	93 581 800	104 342 247,40	10 760 400	11,50%	67,52%
Olomoucký	240	227,64571	228	93 723 000	109 631 485,74	15 908 500	16,97%	67,52%
Jihočeský	259	229,68	230	98 866 700	110 593 165,44	11 726 500	11,86%	67,52%
Ústecký	342	264,90398	265	110 455 100	127 422 560,19	16 967 500	15,36%	67,52%
Jihomoravský	334	322,52391	323	141 294 500	155 311 271,47	14 016 800	9,92%	67,52%
Moravskoslezský	329	324,5394	325	143 206 400	156 272 951,17	13 066 600	9,12%	67,52%
Středočeský	317	343,72918	344	142 583 900	165 408 908,32	22 825 000	16,01%	67,52%
<b>Celkem</b>	<b>3190</b>	<b>3093,1966</b>	<b>3095</b>	<b>1 317 332 700</b>	<b>1 488 199 335,00</b>	<b>170 866 800</b>	<b>13,06%</b>	<b>67,52%</b>

<sup>1</sup> Tuto částku tvoří roční mzdové prostředky (tarifní mzda v 11. PT a 7. platovém stupni, 25 % tarifu pro pohyblivé složky platu, 34 % zákonné odvody) a režijní náklady ve výši 32 % mzdových prostředků. Výše tarifu odpovídá 11. platové třídě a 7. platovému stupni.