

Návrhy legislativních změn



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Aktuální legislativní úkoly odboru

- ☐ **Zákon o Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů**
- ☐ **Novela zákona o úřednících ÚSC**
- ☐ **Novela zákonů o ÚSC (o obcích, o krajích, o hlavním městě Praze)**
- ☐ **Novela informačního zákona**



Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Cíl:

vytvoření centrálního veřejně přístupného informačního systému obsahujícího:

- ✓ **právní předpisy vydané ÚSC (obecně závazné vyhlášky, nařízení),**
- ✓ **právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů,**
- ✓ **zbývající dokumenty zveřejňované ve Věstníku právních předpisů kraje a Sbírce právních předpisů hlavního města Prahy.**

Pozn.: Původně bylo plánováno zveřejňování i veřejnoprávních smluv o převodu výkonu přenesené působnosti a rozhodnutí krajského úřadu o přenesení výkonu přenesené působnosti. Evidence veřejnoprávních smluv a rozhodnutí krajského úřadu nebo Ministerstva vnitra podle § 65 a 66b zákona o obcích bude nově vedena v rejstříku převodů agend orgánů veřejné moci, který je nově upravenou součástí informačního systému registru práv a povinností.



Důvody pro vytvoření Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Podstatné nedostatky současné právní úpravy publikace právních předpisů, kterými jsou:

- ✓ podstatné omezení možnosti adresátů dotčených právních předpisů seznámit se s jejich obsahem a s tím související narušení právní jistoty adresátů
- ✓ narušení předvídatelnosti trestnosti jednání
- ✓ nejednotný způsob vyhlásování právních předpisů ostatních správních úřadů, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů
- ✓ stát (resp. ministerstva a jiné orgány státní správy) nemá komplexní přehled o dotčených právních předpisech
- ✓ orgány aplikující dotčené právní předpisy (především Policie ČR, orgány finanční správy apod.) nemají přístup k těmto právním předpisům, a tudíž neznají ani jejich obsah



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Základní charakteristika Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- = veřejně přístupný seznam v něm vyhlašovaných právních předpisů a zveřejňovaných aktů, který bude veden Ministerstvem vnitra v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup**
- = informační systém veřejné správy umožňující nejen orgánům státní správy a samosprávy, ale i široké veřejnosti vyhledávat příslušné právní předpisy nebo akty pro jejich potřeby**
- = data vložená do systému budou následně „překlopena“ do nově vznikající eSbírky**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Základní charakteristika Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“) bude určena:

1. k vyhledávání **právních předpisů**
2. ke zveřejňování **dokumentů**, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztržštěně.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

1. Právní předpisy vydávané ÚSC (tj. obcemi, kraji a hl. m. Prahou):

- ✓ obecně závazné vyhlášky
- ✓ nařízení.

2. Právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů, např.:

- ✓ nařízení Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky
- ✓ nařízení krajské hygienické stanice
- ✓ nařízení Státní veterinární správy České republiky o mimořádných veterinárních opatřeních....



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- vyhlášení právního předpisu ve Sbírce bude podmínkou jeho platnosti, tzn. právní předpis, který nebude zveřejněn ve Sbírce se nestane součástí platného právního řádu
- vyhlášení právního předpisu se provede zveřejněním
- zveřejnění provede ÚSC nebo správní úřad bez zbytečného odkladu po vložení právního předpisu do Sbírky, tj. automatizovaným postupem bezprostředně poté, co ÚSC nebo správní úřad vloží právní předpis do Sbírky odesláním datovou schránkou
- spolu s vlastním textem právního předpisu v požadovaném elektronickém formátu vloží jeho autor i předepsaná metadata právních předpisů, která jsou nezbytná pro funkcionality systému



Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- **právní předpis spolu s metadaty bude vložen (ÚSC či správním úřadem) prostřednictvím elektronického formuláře do datové schránky správce Sbírky**
- **za úplnost a správnost obsahu právního předpisu a jeho metadat odpovídá ten, kdo je zveřejnil**
- **o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce informuje ÚSC nebo správní úřad na své úřední desce; a to zveřejněním oznámení, které nemá vliv na platnost, ani účinnost právního předpisu**
- **právní předpis nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení (zpětná účinnost se nepřipouští), s výjimkou dřívějšího nabytí účinnosti z důvodu naléhavého obecného zájmu**



Právní předpisy vyhlašované ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- ÚSC a dotčené správní úřady budou vkládat do Sbírky i platné a účinné právní předpisy (spolu s metadaty), které byly vydány před nabytím účinnosti zákona o Sbírce, a to nejpozději do 3 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona

→ stanovení tohoto požadavku je nezbytné k dosažení primárního cíle zřízení Sbírky, jímž je vznik ucelené moderní databáze, v níž bude možno vyhledat a seznámit se s obsahem obecně závazných vyhlášek a nařízení všech ÚSC a všech dotčených správních úřadů

→ při nesplnění pozbyde právní předpis platnosti uplynutím tříleté lhůty



Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů Metadata

ÚSC a dotčené správní úřady zašlou právní předpis v otevřeném a strojově čitelném formátu a současně vyplní do formuláře zákonem stanovená následující metadata:

- označení ÚSC nebo správního úřadu v rozsahu názvu a uvedení identifikačního čísla, bylo-li mu přiděleno,
- druh právního předpisu,
- pořadové číslo právního předpisu,
- název právního předpisu,
- datum vydání právního předpisu,
- zákonné zmocnění, na základě kterého byl právní předpis vydán,
- oblast úpravy,
- účinnost, popřípadě předpokládanou účinnost právního předpisu,
- označení právního předpisu, který je právním předpisem rušen nebo měněn, jde-li o změnu či zrušení právního předpisu.



Zveřejňování dokumentů

Ve Sbírce budou dále zveřejňovány:

- ✓ rozhodnutí Ústavního soudu ve věci posouzení zákonnosti právního předpisu ÚSC a právního předpisu správního úřadu
- ✓ rozhodnutí dozorových orgánů vydávaných v rámci výkonu dozoru nad zákonností právních předpisů vyhlášených ve Sbírce.

V důsledku zrušení Věstníku právních předpisů kraje a Sbírky právních předpisů hlavního města Prahy budou ve Sbírce dále zveřejňovány následující akty:

- ✓ počet členů zastupitelstva kraje, který má být zvolen
- ✓ rozhodnutí o stavu nebezpečí dle krizového zákona
- ✓ území, která jsou smluvně chráněná podle zákona o ochraně přírody a krajiny
- ✓ usnesení zastupitelstva kraje o vyhlášení krajského referenda nebo o tom, že krajské referendum nevyhlásí.



Zveřejňování dokumentů, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztržštěně

- **Zveřejnění, resp. nezveřejnění uvedených dokumentů, tj. rozhodnutí Ústavního soudu ve věci posouzení zákonnosti právního předpisu ÚSC, právního předpisu správního úřadu apod. ve Sbírce ovšem nebude mít dopad na jejich platnost ani účinnost.**
- **Zavedením Sbírky bude výrazně zjednodušen přístup k těmto dokumentům.**



Funkcionality Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- ✓ **kompletní přehled právních předpisů vydaných všemi ÚSC v České republice a dotčenými správními úřady**
- ✓ **reagování na změny či zrušení právních předpisů**
 - Sbírka bude podle doplněných metadat vkládat provazby mezi jednotlivými předpisy, tedy zejména mezi „základním“ předpisem a jeho novelizacemi a zrušením
- ✓ **vyhledávání ve Sbírce**
 - fulltextové vyhledávání
 - vyhledávání všech právních předpisů dle jednotlivých ve Sbírce zadaných metadat, tj. např. všech právních předpisů konkrétního ÚSC nebo dotčeného správního úřadu; právních předpisů dle roku jejich vydání apod.
- ✓ **generování sestav právních předpisů vložených do Sbírky**
 - sestavy právních předpisů vložených do Sbírky podle zadaného způsobu vyhledávání (např. předpisy vložené za určité období, předpisy určité obce, kraje či správního úřadu apod.) a export této sestavy do souboru zip a PDF.
 - statistické informace o počtech právních předpisů dle jednotlivých vyhledávacích hledisek
- ✓ **zveřejňování metodických materiálů**
 - Sbírka umožní přístup ke vzorům obecně závazných vyhlášek formou prolinku na webové stránky Ministerstva vnitra s metodickými materiály k jednotlivým zákonným zmocněním



Přínos Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

✓ Přínos pro ÚSC

- získání přehledu o tom, kolik ÚSC reguluje formou obecně závazné vyhlášky či nařízení konkrétní problematiku (např. informace o počtu a způsobu regulace hazardních her, místních poplatků apod. formou obecně závazné vyhlášky)
- odpadnutí povinnosti zasílat duplicitně některé právní předpisy kromě dozorového orgánu i jinému orgánu státní správy (např. obecně závazné vyhlášky o regulaci hazardních her, které se dnes obce kromě Ministerstva vnitra zasílají i Ministerstvu financí)

✓ Přínos pro veřejnost

- posílení právní jistoty, kdy veřejnost získá v rámci jednoho informačního zdroje informace o tom, které právní předpisy platí na území konkrétního ÚSC
- možnost seznámit se komfortním způsobem s povinnostmi, které jsou veřejnosti (adresátům) právními předpisy ukládány

✓ Přínos pro státní správu

- získání kompletního přehledu o právních předpisech vydávaných ÚSC a některými správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů, a to včetně jejich počtu a jednotlivých oblastí regulace



Aktuální stav legislativního procesu Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

**Vláda návrh zákona projednala a schválila
dne 30. 7. 2019 svým usnesením č. 537.**

**Materiál byl předán Parlamentu a je veden jako
sněmovní tisky č. 575 a č. 576**

Dostupné:

<http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=575>

<http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=576>



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Harmonogram postupu při zpracování legislativního návrhu na zavedení Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Účinnost zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a o změně souvisejících zákonů (stanoveno s ohledem na nutnost připravit příslušný informační systém, což lze odhadovat na cca 1 až 2 roky; účinnost je tak stanovena i s nutnou rezervou).	1. leden 2021 (počítá se však s tříletým přechodným ustanovením na doplnění dosavadních právních předpisů)
Informační a metodická kampaň Ministerstva vnitra vůči ÚSC (metodická pomoc zejména malým obcím).	spuštění 6 měsíců před nabytím účinnosti zákona



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Příprava novely zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Aktuální legislativní stav:

- ukončeno meziresortní připomínkové řízení
- předpoklad předložení Vládě ČR v září 2019
- předpokládána účinnost: 1. 7. 2020



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Stručné shrnutí obsahu (1/4)

Zkrácení povinného prohlubování kvalifikace úředníka

- V rámci plánu vzdělávání se snižuje časový rozvrh prohlubování kvalifikace úředníka z nejméně 18 pracovních dnů na nejméně 9 pracovních dnů po dobu 3 následujících let.

Stanovení ústředních správních úřadů jako akreditovaných vzdělávacích institucí

- Možnost akreditovat odborné konference, semináře a metodické porady jednotlivých ministerstev a ostatních ÚSÚ jako vzdělávací programy započitatelné do povinného vzdělávání úředníků.



Stručné shrnutí obsahu (2/4)

Průběžné vzdělávání úředníků

- Vypuštění tzv. soft skills ze systému akreditací.
- Započitatelnost absolvování akreditovaných vzdělávacích programů MPSV dle zákona o sociálních službách i podle zákona o úřednících (do plánu vzdělávání).
- Nově průběžné vzdělávání vedoucích úředníků v oblasti řízení.

Zvláštní odborná způsobilost

- Možnost získat zvláštní odbornou způsobilost „neúředníky“.
- Možnost získání osvědčení ZOZ při úspěšném absolvování zkoušky jen z obecné části (resp. jen ze zvláštní části).



Stručné shrnutí obsahu (3/4)

Akreditace vzdělávací instituce a vzdělávacích programů

- Stanovení správního poplatku za akreditaci vzdělávací instituce resp. vzdělávacího programu.
- Stanovení potřebných náležitostí žádosti o akreditaci vzdělávací instituce nebo vzdělávacího programu (vybavení apod.).
- Stanovení podmínky dosaženého vzdělání a praxe lektora vzdělávacího programu (VŠ Bc. a tříletá praxe u předmětu vzdělávacího programu nebo pouze šestiletá praxe u předmětu vzdělávacího programu).



Stručné shrnutí obsahu (4/4)

Uznávání rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC

- Neuznávání rovnocennosti vzdělání u vstupního vzdělávání.
- Stanovení aktivní legitimace pouze u úředníka a povinných náležitostí žádosti o uznání rovnocennosti vzdělání.

Přestupky

- Nově zařazeno nabízení vzdělávání podle zákona o úřednících bez platné akreditace.

Zpráva vzdělávací instituce o vzdělávání úředníků (§ 39)

- Nově do 31. 3. následujícího roku, při nesplnění po opakované výzvě bude zahájeno řízení o odnětí akreditace instituce (lze zhojit ještě před vydáním rozhodnutí).



Novelizace zákonů o územních samosprávných celcích

**Před zahájením vnitřního a vnějšího
připomínkového řízení**

**V současné době se projednává
se Svazem měst a obcí**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Důvody předložení

**Aplikační problémy identifikované
Ministerstvem vnitra zejména na základě
jeho dozorové a kontrolní činnosti**



Společenství obcí (dobrovolný svazek obcí sui generis)

- Na základě spolupráce MV a Svazu měst a obcí
- Specifická forma dobrovolného svazku obcí, sdružující zákonem předpokládaný počet obcí správního obvodu ORP (3/5 obcí správního obvodu)
- Cílem je umožnit (na základě výslovného ustanovení zákona), aby obce mohly zajišťovat výkon správního činností prostřednictvím Společenství obcí
- Skrze jeho zaměstnance, na kterého se bude vztahovat právní režim zákona o úřednících ÚSC (zejména prokázání zvláštní odborné způsobilosti)
- Nejde o přenesení výkonu veřejné moci obce na společenství, ale o výkon veřejné správy obcí skrze zaměstnance společenství



Technické změny v oblasti odměňování zastupitelů

- Zejména možnost penzijního připojištění i pro neuvolněné zastupitele (dosud z rozhodnutí zastupitelstva jen pro zastupitele uvolněné)
- Přiznání „ošatného“ i členům zastupitelstva kraje (za účast na významných obřadech)

(příspěvek na úhradu zvýšených nákladů na úpravu zevnějšku v souvislosti se zastupováním kraje na veřejných občanských obřadech)



Upřesnění práv člena zastupitelstva obce/ kraje

- **Upřesňuje se právo na informace zastupitele**
 - Možnost žádat úhradu nákladů
 - Sjednocení lhůty se zákonem o svobodném přístupu k informacím (15 dní s možností prodloužit o dalších 15 dní)
- **Specifikace práva zastupitele obracet se na orgány (starostu, místostarostu, obecní úřad) a na právnické osoby obce (jednočlenné nebo ovládané) s připomínkami a podněty**
 - Výslovně se stanoví, že zastupiteli je nutné odpovědět do 15 dnů ode dne doručení (s možností prodloužit o dalších 15 dní)



Povinnost zveřejňovat zápis ze zasedání zastupitelstva, usnesení rady

- **Zveřejnění do 10 dnů ode dne pořízení zápisu**
- **Jen způsobem umožňujícím dálkový přístup a to na dobu nejméně 5 let**
- **Bez obsahového omezení** (tak, aby zveřejnění nebylo pro obce a kraje „pracné“, spojené se složitou anonymizací osobních údajů a dalších informací)
- **Výslovná možnost pořizovat i zveřejňovat zvukový či obrazový záznam z jednání zastupitelstva** (opět bez obsahového omezení); na rozdíl od zveřejnění zápisu/usnesení nepůjde o pořizování či zveřejňování povinné...



Další oblasti změn

- **Opatření pro případ nevykonávání přenesené působnosti**
- **Nastavení odpovědnosti vedoucího úřadu za výkon přenesené působnosti**



Novela informačního zákona

Aktuální legislativní stav:

- **ukončeno meziresortní připomínkové řízení
(nemožnost vypořádání připomínek- protichůdné)**
- **staženo z jednání Vlády ČR (červenec 2019)**



Důvod předložení návrhu a jeho obsah

- **Praktické problémy vyskytující se při aplikaci zákona o svobodném přístupu k informacím**
 - *Případy (zjevného) zneužívání práva na informace žadateli*
 - *Případy obstrukčních jednání na straně povinných subjektů*
- **Návrh se snaží nastavit instrumenty, které mohou dopady zmíněných problémů minimalizovat**



Podstatné navrhované změny (podle původního návrhu)

- **Obrana proti zneužívání práva na informace žadateli:** Zneužití práva na informace se do zákona doplňuje jako výslovný důvod pro odmítnutí žádosti o informace a zavádí se *záloha na úhradu nákladů (limitována 60 %, nejvýše však 2 000,- Kč)*
- **Obrana proti obstrukcím ze strany povinných subjektů:** Zavedení tzv. *informačního příkazu*, tedy možnosti odvolacího orgánu nařídit při zrušení rozhodnutí přímé poskytnutí informace, není-li žádný zákonný důvod její ochrany
- **Administrativní zjednodušení vyřizování žádostí:** V případě, že je poskytována kopie dokumentu a je v ní provedena jen ochrana osobních údajů (anonymizace), nebude povinný subjekt povinen vydávat rozhodnutí o částečném odmítnutí žádosti, ledaže o to žadatel výslovně požádá.
- **Reakce na platový nálezn Ústavního soudu:** Povinný subjekt bude oprávněn vyzvat *žadatele k doplnění žádosti o prokázání podmínek stanovených Ústavním soudem pro poskytnutí informace o platech a odměnách* (úprava je navrhována jako obecná výzva k součinnosti tam, kde je to pro vyřízení žádosti nezbytné)
- **Vymezení povinných subjektů (veřejných institucí) a informační příkaz:** Je z návrhu vypuštěno (viz dále)



Podstatné navrhované změny - aktuálně

- S ohledem na recentní judikaturu Ústavního soudu ve věcech ČEZ a Pražská plynárenská Servis distribuce **upustilo Ministerstvo vnitra od úpravy výčtu povinných subjektů**
- Parlament však dne 12. 3. 2019 v rámci projednávání adaptační legislativy k tzv. GDPR (**sněmovní tisk č. 139**) přijal pozměňovací návrh, kterým **byl informační příkaz do informačního zákona zapracován**
- **Ministerstvo vnitra tedy tuto úpravu z návrhu vypouští**



Doplnění na základě výsledku připomínkového řízení

Na základě uplatněných připomínek došlo k rozšíření novely (podstatné věci):

- ✓ o **některé nové důvody pro odmítnutí žádosti** (např. pokud poskytnutí informace může ohrozit rovnost účastníků soudního, rozhodčího nebo obdobného řízení), případně o **explicitní zakotvení judikatorně dovozených důvodů** (např. neexistence informace či bankovní tajemství)
- ✓ **prodloužení lhůty**, o kterou lze prodloužit lhůtu k vyřízení žádosti z 10 na 15 dní
- ✓ **odstranění specifické úpravy lhůty pro vedení odvolacího řízení** (použije se klasická lhůta pod správního řádu)



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3

140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly