



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Věcný záměr stavebního zákona

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

Ing. Vladimír Voldřich

ve spolupráci s kolegy a kolegyněmi z odboru 81 a 82

Porada MV s řediteli KÚ
Praha 24. 4. 2019



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Rekodifikace veřejného stavebního práva

Rekodifikace je **jednou z hlavních priorit vlády**

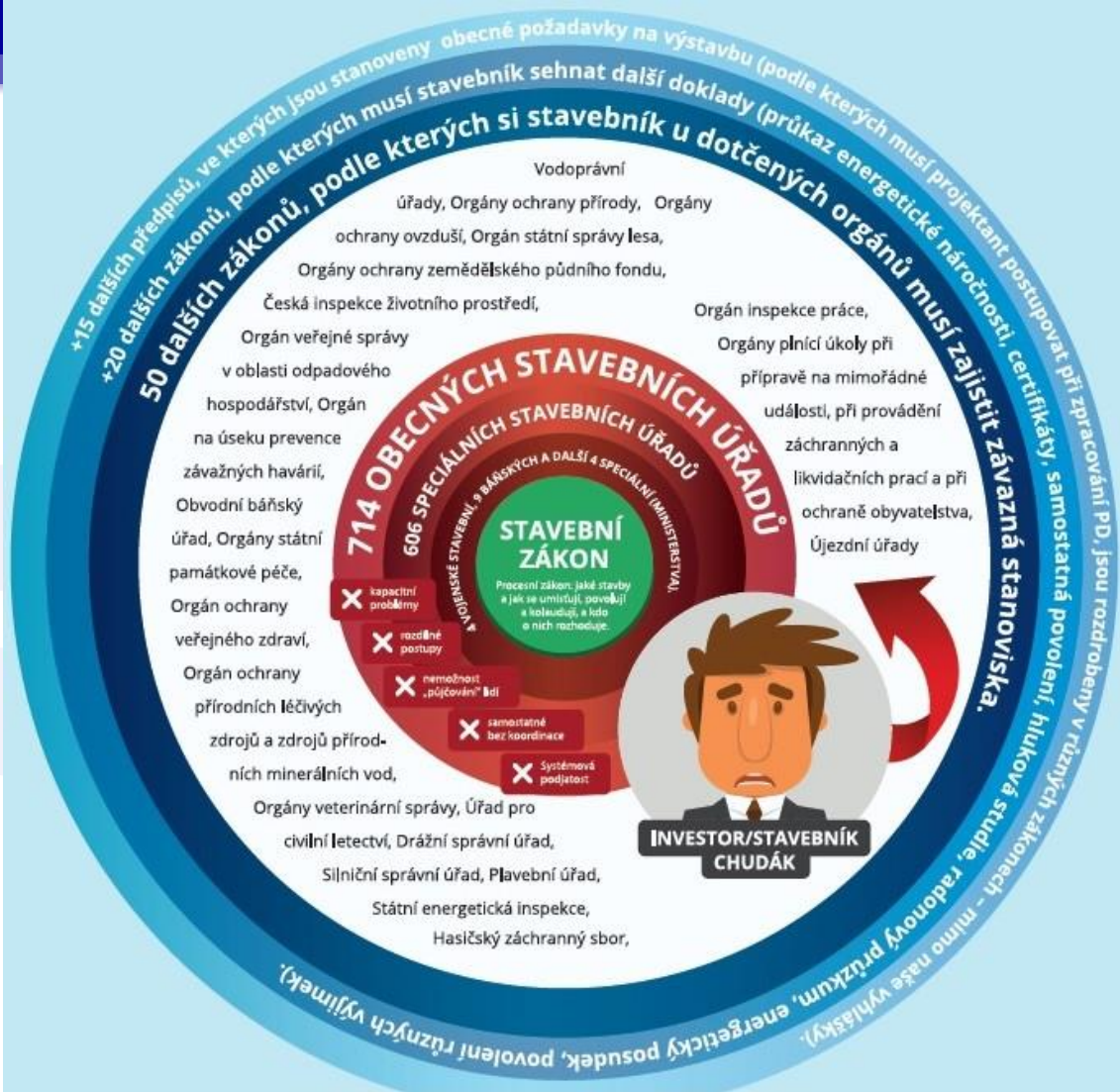
Zahrnuje:

- přípravu nového stavebního zákona
- zásadní úpravy řady souvisejících zákonů
- podstatnou reformu veřejné správy



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Rekodifikace veřejného stavebního práva: nezbytná nutnost pro zrychlení povolování



NÁŠ CÍL

1 podání s jednou dokumentací
u jednoho úřadu, který obstará
všechna závazná stanoviska.

VÝSLEDEK: 1 rozhodnutí,
tj. jedno kulaté razítko.



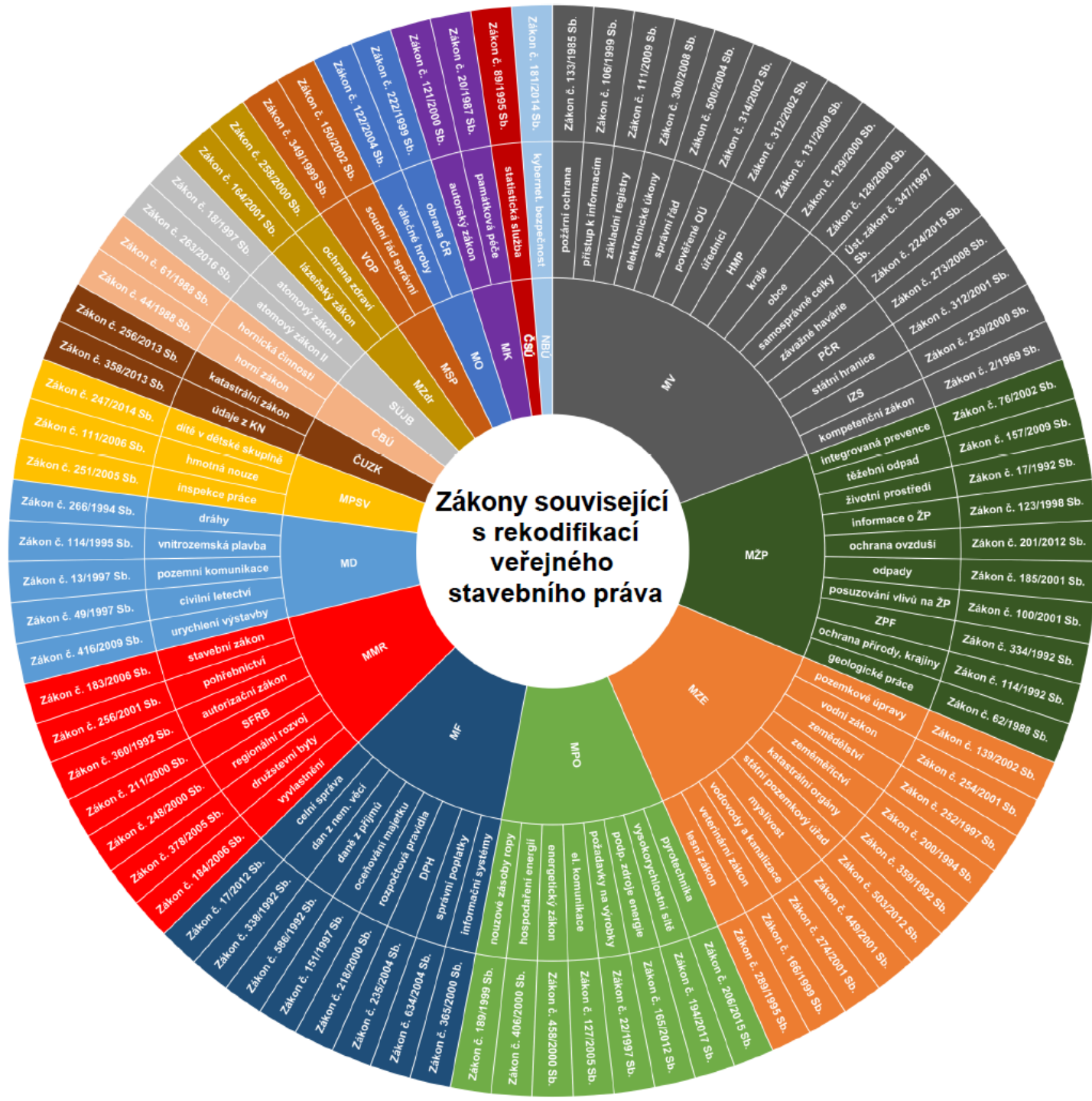


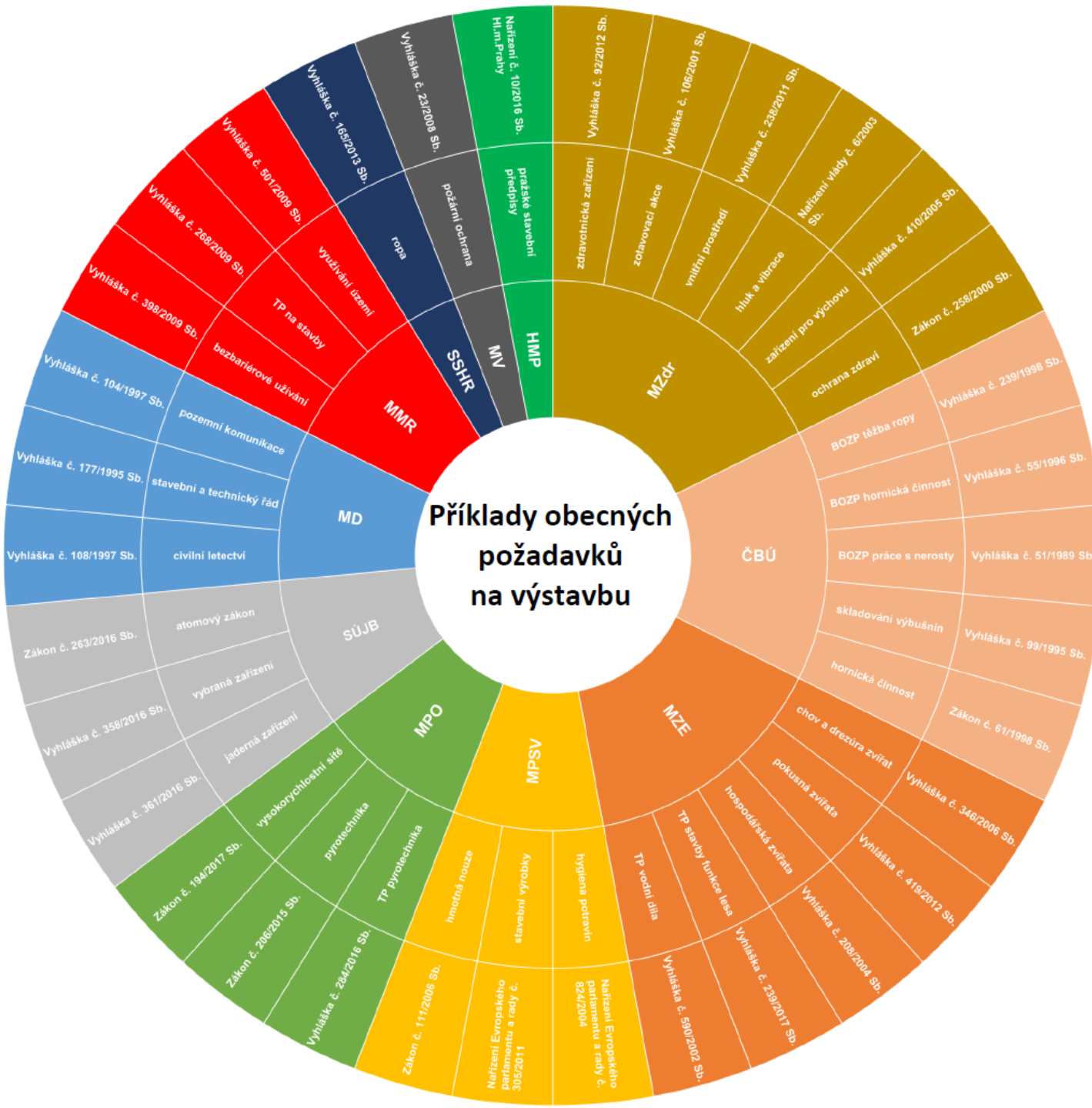
Rekodifikace veřejného stavebního práva

Materiál „**Rekodifikace veřejného stavebního práva, informace o hlavních směrech a cílech rekodifikace**“

- Vláda projednala 4. 9. 2018
- Představil rozsah a roztříštěnost právní úpravy veřejného stavebního práva
- Obsahuje příkladný výčet zákonů
- Definuje základní problémy, ale i cíle a návrhy řešení







Cíl:

- jeden právní předpis
- stanovení jednoznačných, technicky reálných a ekonomicky únosných požadavků

Gestor:

ministerstva, do jejichž působnosti právní předpisy spadají

Koordinace:

MMR



Cíl:

- jeden právní předpis
- jednodušší dokumentace
- umožnění předávání dokumentace v elektronické podobě

Gestor:

ministerstva, do jejichž působnosti právní předpisy spadají

Koordinace:

MMR



Cíl:

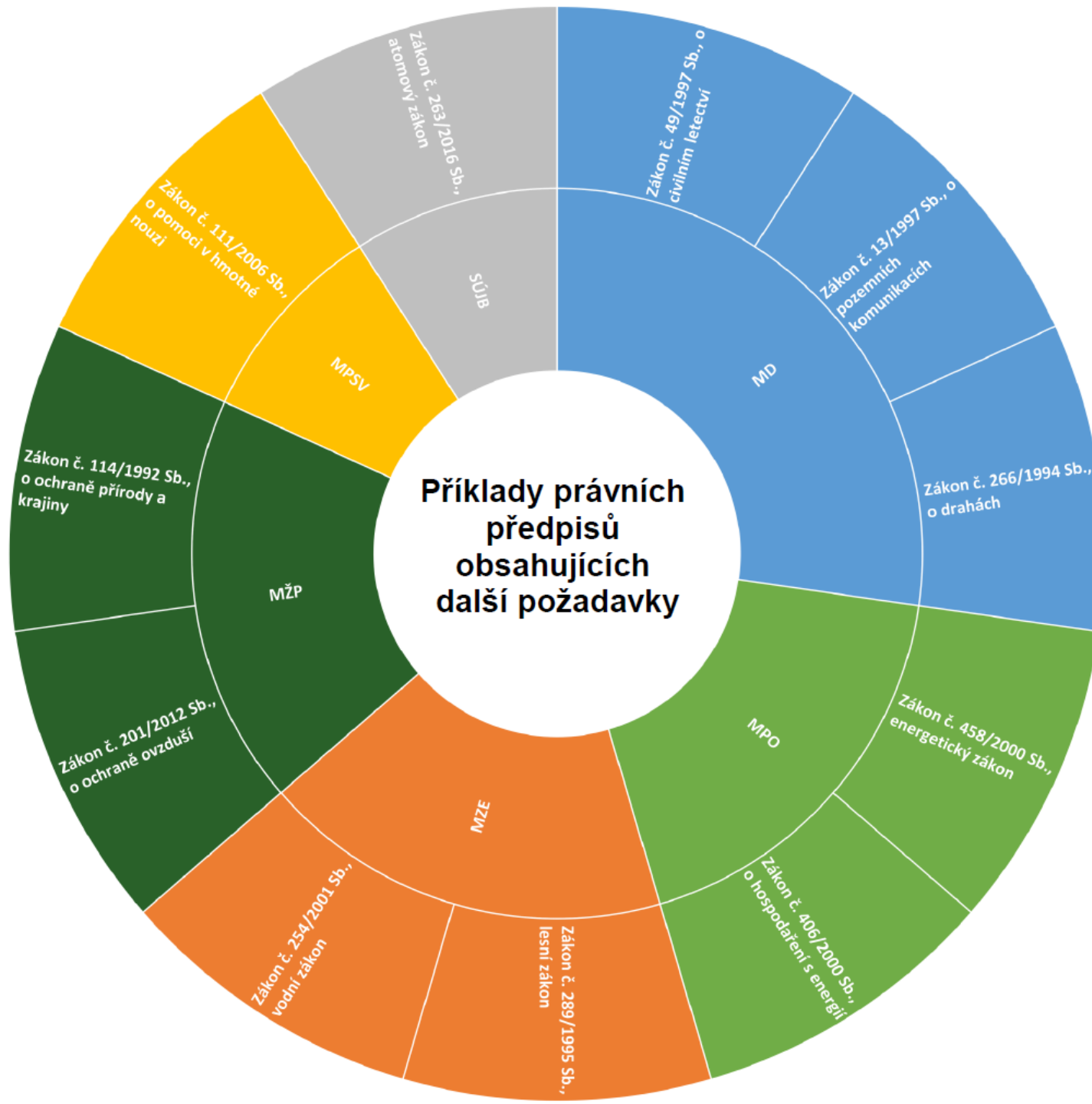
- podstatné zredukování počtu dotčených orgánů
- upřesnění veřejného zájmu
- zrychlení spolupráce dotčených orgánů
- forma vyjádření

Gestor:

ministerstva, do jejichž působnosti právní předpisy spadají

Koordinace: MMR

Koordinace: MMR



Cíl:
redukce
předpisů
obsahujících
další požadavky

Gestor:
ministerstva,
do jejichž
působnosti
právní předpisy
spadají

Koordinace:
MMR



Cíl:

- oddělení státní správy od samosprávy
- jasná struktura státních stavebních úřadů

Gestor: MMR

Spolupráce: ministerstva, do jejichž působnosti právní předpisy spadají

Koordinace: vláda ČR



Kolegium ministryně pro místní rozvoj k rekodifikaci veřejného stavebního práva

- poradní orgán ministryně
- platforma pro odbornou diskusi nad koncepčními otázkami při přípravě rekodifikace veřejného stavebního práva
- doposud se sešlo sedmkrát; poslední schůzka byla 18. 4. 2019



Zřízené pracovní skupiny k Rekodifikaci veřejného stavebního práva

- PS 1 Pracovní skupina pro územní plánování
- PS 2 Pracovní skupina pro oblast stavebního práva procesního
- PS 3 Pracovní skupina pro oblast stavebního práva hmotného
- PS 4 Pracovní skupina pro vyvlastnění
- PS 5 Pracovní skupina pro veřejnou správu
- PS 6 Pracovní skupina pro digitalizaci



Memorandum o spolupráci

MMR dne 8. 10. 2018 uzavřelo s Hospodářskou komorou Memorandum o spolupráci na projektu rekodifikace veřejného stavebního práva České republiky.

Důvodem je co nejvíce reflektovat aktuální poznatky ze stavební praxe

Hospodářská komora se podílí na všech fázích přípravy nové stavební legislativy.



Věcný záměr stavebního zákona MPŘ - 1

- 6. 2. 2019 Věcný záměr předložen do MPŘ
- 27. 2. 2019 Skončilo MPŘ
- Celkem bylo uplatněno:

1 315 připomínek	ZÁSADNÍCH
296 připomínek	DOPORUČUJÍCÍCH
223 připomínek	NEPŘIPOMÍNKOVÝCH MÍST
1834 připomínek	CELKEM



Obsah věcného záměru

- A. Institucionální změny
- B. Elektronizace stavební agendy
- C. Změny související s územním plánováním
- D. Procesní změny
- E. Změny stavebního práva hmotného
- F. Změny v soudním přezkumu
- G. Finanční (ekonomické) změny



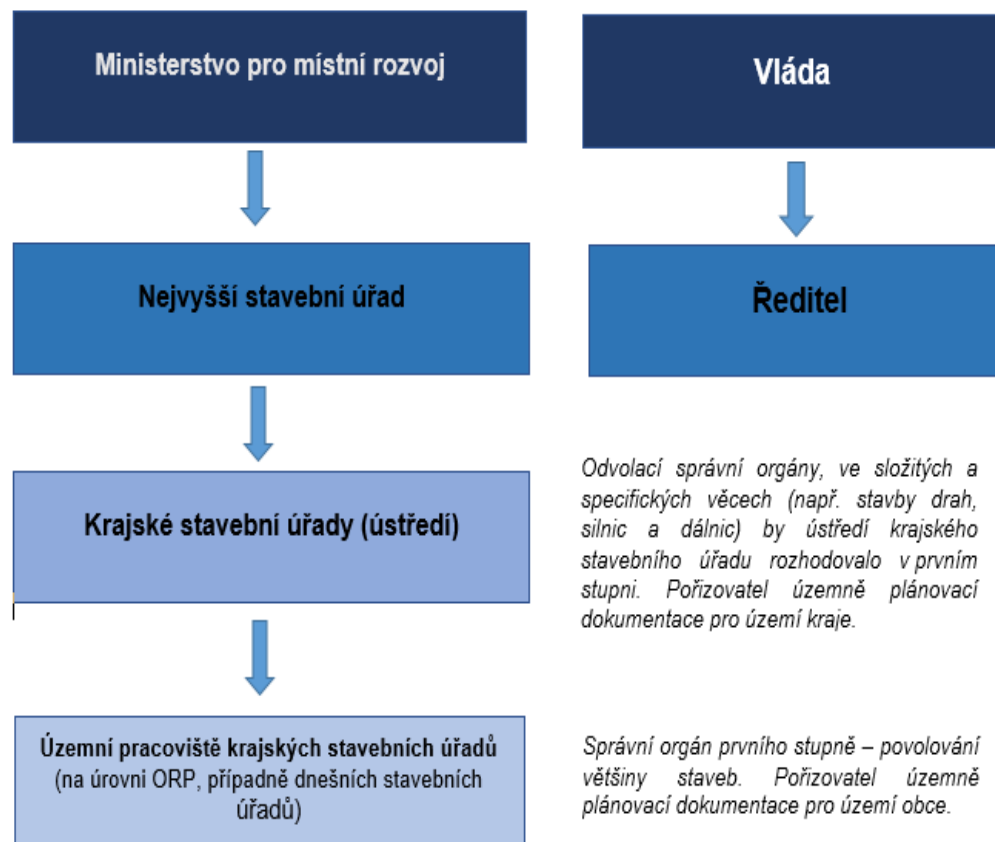
A1. Institucionální změny státní stavební správa

V rámci RIA byly posuzovány 3 varianty řešení:

1. Zachování stávajícího režimu
2. Ponechání stavebních (i ostatních) úřadů v přenesené působnosti, vytvoření dozorové generální stavební inspekce
3. Samostatná, jednotná a hierarchicky členěná soustava státní stavební správy



A1. Institucionální změny státní stavební správa



*Ředitele Nejvyššího stavebního úřadu bude **jmenovat vláda** na základě výsledků výběrového řízení. **Komise bude jmenována vládou.***

Odvolační správní orgány, ve složitých a specifických věcech (např. stavby drah, silnic a dálnic) by ústředí krajského stavebního úřadu rozhodovalo v prvním stupni. Pořizovatel územně plánovací dokumentace pro území kraje.

Správní orgán prvního stupně – povolování většiny staveb. Pořizovatel územně plánovací dokumentace pro území obce.



A2. Institucionální změny dotčené orgány

Existuje cca 45 dotčených orgánů

V rámci rekodifikace bude provedeno:

- Významná redukce počtu dotčených orgánů
- Integrace agendy DO do rozhodování stavebního úřadu
- Jednoznačné vymezení DO a jejich působnosti
- Jednoznačné a dostatečně konkrétní definování veřejného zájmu, který má DO hájit (meze správního uvážení DO)
- Vymezení formy, jakou se má DO vyjadřovat => namísto závazného stanoviska bude vydáváno vyjádření (bez možnosti samostatného přezkumu)



B. Elektronizace stavební agendy

- Nástup nových technologií, zejména digitalizace, byl sice zohledněn, zejména při tvorbě jednotlivých dokumentací, nebyl však dosud dostatečně promítnut při rozhodování v území a aplikaci ve správních řízeních pro povolování staveb
- V ČR v současné době neexistuje ucelený informační systém pro výkon stavebních agend, který by umožnil dostupnost (on-line) všech potřebných informací.



B. Elektronizace stavební agendy





C. Územní plánování

- Nadále chápáno jako nastavování pravidel rozvoje území včetně pravidel pro povolování staveb a koordinaci zájmů.
- Nástroje územního plánování:
 - bude zaveden **územní rozvojový plán**, který bude v dostatečné podrobnosti vymezovat celostátně významné záměry
 - **územní plán kraje** nahradí stávající zásady územního rozvoje
 - na úrovni obce bude zachován **územní plán obce** a **regulační plán**, včetně územního plánu s prvky regulačního plánu
 - bude zachován systém **územně plánovacích podkladů**
- Diskutuje se forma vydávání územně plánovací dokumentace: upravené opatření obecné povahy nebo obecně závazná vyhláška



D. Procesní změny

- Sjednocení forem povolování staveb
 - povolování staveb v jednotně upraveném jediném správním řízení
 - Zrušení všech ostatních „alternativních“ forem umístování a povolování staveb
- Jediné správní řízení povolující stavební (případně nestavební) záměr = integrace celé škály řízení do jediného správního řízení
 - Celé řízení o povolení stavby povede jeden stavební úřad



D. Procesní změny

- Integrace agend stávajících dotčených orgánů spolu s ochranou příslušného veřejného zájmu do činnosti stavebních úřadů v rámci státní stavební správy
- Automaticky vygenerované rozhodnutí o povolení stavby v prvním stupni
 - pokud stavební úřad nerozhodne v zákonem stanovené (prodloužené) lhůtě



E. Změny stavebního práva hmotného

- Složkové právní předpisy nebudou integrovány do stavebního zákona
- Požadavky na výstavbu budou konsolidovány do jednotného právního předpisu
- Požadavky na rozsah a obsah dokumentace staveb budou konsolidovány do jednotného právního předpisu



F. Změny v soudním přezkumu

- Nepřípustnost žalobního bodu v případě, že stejná námitka vůči záměru nebyla uplatněna v povolovacím řízení
- Institut odmítnutí žaloby z důvodu zneužití práva podat správní žalobu (kasační stížnost) a související nevrácení soudního poplatku
- Nová povinnost soudu projednat všechny body žaloby a dát tak stavebnímu úřadu jasný návod na řešení



G. Finanční (ekonomické) změny

- Zvažovány ekonomické nástroje podporující cíl rekodifikace



Informace o stávajícím stavu

- Připravuje se upravený materiál po MPŘ
- Finalizují se tabulky rozporů
- V tomto týdnu nebo na začátku příštího týdne by měl jít materiál na Úřad vlády (do LRV)



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Děkuji za pozornost

Ing. Vladimír Voldřich
zástupce ředitele
odboru

územního plánování

tel.: 224 862 276

vladimir.voldrich@mmr.cz