

Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Ing. Bc. Miroslav Veselý, vedoucí oddělení dozoru



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Cíl:

vytvoření centrálního veřejně přístupného informačního systému obsahujícího:

- ✓ **právní předpisy vydané ÚSC (obecně závazné vyhlášky, nařízení),**
- ✓ **právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů,**
- ✓ **veřejnoprávní smlouvy o převodu výkonu přenesené působnosti,**
- ✓ **rozhodnutí krajského úřadu o přenesení výkonu přenesené působnosti,**
- ✓ **zbývající dokumenty zveřejňované ve Věstníku právních předpisů kraje a Sbírce právních předpisů hlavního města Prahy.**



Důvody pro vytvoření Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Podstatné nedostatky současné právní úpravy publikace právních předpisů, kterými jsou:

- ✓ podstatné omezení možnosti adresátů dotčených právních předpisů seznámit se s jejich obsahem a s tím související narušení právní jistoty adresátů
- ✓ narušení předvídatelnosti trestnosti jednání
- ✓ nejednotný způsob vyhlašování právních předpisů ostatních správních úřadů, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů
- ✓ stát (resp. ministerstva a jiné orgány státní správy) nemá komplexní přehled o dotčených právních předpisech
- ✓ orgány aplikující dotčené právní předpisy (především Policie ČR, orgány finanční správy apod.) nemají přístup k těmto právním předpisům, a tudíž neznají ani jejich obsah



Základní charakteristika Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- = veřejně přístupný seznam v něm vyhlášených právních předpisů a zveřejňovaných aktů, který bude veden Ministerstvem vnitra v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup**
- = informační systém veřejné správy umožňující nejen orgánům státní správy a samosprávy, ale i široké veřejnosti vyhledávat příslušné právní předpisy nebo akty pro jejich potřeby**
- = data vložená do systému budou následně „překlopena“ do nově vznikající eSbírky**



Základní charakteristika Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“) bude určena:

1. k vyhlášení **právních předpisů**
2. ke zveřejňování **dokumentů**, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztržštěně.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

1. Právní předpisy vydávané ÚSC (tj. obcemi, kraji a hl. m. Prahou):

- ✓ obecně závazné vyhlášky
- ✓ nařízení.

2. Právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů:

- ✓ nařízení Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky
- ✓ nařízení krajské hygienické stanice
- ✓ nařízení Státní veterinární správy České republiky o mimořádných veterinárních opatřeních.



Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- vyhlášení právního předpisu ve Sbírce bude podmínkou jeho platnosti, tzn. právní předpis, který nebude zveřejněn ve Sbírce se nestane součástí platného právního řádu
- vyhlášení právního předpisu se provede zveřejněním
- zveřejnění provede správce Sbírky, tj. Ministerstvo vnitra, automatizovaným postupem bezprostředně poté, co ÚSC nebo správní úřad vloží právní předpis do Sbírky odesláním datovou schránkou
- spolu s vlastním textem právního předpisu v požadovaném elektronickém formátu vloží jeho autor i předepsaná metadata právních předpisů, která jsou nezbytná pro funkcionality systému



Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- **právní předpis spolu s metadaty bude vložen (ÚSC či správním úřadem) prostřednictvím elektronického formuláře do datové schránky správce Sbírky**
- **za úplnost a správnost obsahu právního předpisu a jeho metadat odpovídá ten, kdo je správci Sbírky zaslal**
- **o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce informuje ÚSC nebo správní úřad na své úřední desce; a to zveřejněním oznámení, které nemá vliv na platnost, ani účinnost právního předpisu**
- **právní předpis nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení (zpětná účinnost se nepřipouští), s výjimkou dřívějšího nabytí účinnosti z důvodu naléhavého obecného zájmu**



Právní předpisy vyhlašované ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- ÚSC a dotčené správní úřady budou vkládat do Sbírky i platné a účinné právní předpisy (spolu s metadaty), které byly vydány před nabytím účinnosti zákona o Sbírce, a to nejpozději do 2 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona

→ stanovení tohoto požadavku je nezbytné k dosažení primárního cíle zřízení Sbírky, jímž je vznik ucelené moderní databáze, v níž bude možno vyhledat a seznámit se s obsahem obecně závazných vyhlášek a nařízení všech ÚSC a všech dotčených správních úřadů

→ při nesplnění pozbyde právní předpis platnosti uplynutím dvouleté lhůty



Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů Metadata

ÚSC a dotčené správní úřady zašlou právní předpis v otevřeném a strojově čitelném formátu a ve formátu znemožňujícím editaci a současně uvedou zákonem stanovená následující metadata:

- označení ÚSC nebo správního úřadu v rozsahu názvu a uvedení identifikačního čísla, bylo-li mu přiděleno,
- druh právního předpisu,
- pořadové číslo právního předpisu,
- název právního předpisu,
- datum vydání právního předpisu,
- zákonné zmocnění, na základě kterého byl právní předpis vydán,
- oblast úpravy,
- účinnost, popřípadě předpokládanou účinnost právního předpisu,
- označení právního předpisu, který je právním předpisem rušen nebo měněn, jde-li o změnu či zrušení právního předpisu.



Zveřejňování dokumentů, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztržštěně

Ve Sbírce budou dále zveřejňovány:

- ✓ rozhodnutí Ústavního soudu ve věci posouzení zákonnosti právního předpisu ÚSC a právního předpisu správního úřadu
- ✓ rozhodnutí dozorových orgánů (např. Ministerstva vnitra nebo krajského úřadu) vydávaných v rámci výkonu dozoru nad zákonností právních předpisů vyhlášených ve Sbírce.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Zveřejňování dokumentů, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztržštěně

V důsledku zrušení Věstníku právních předpisů kraje a Sbírky právních předpisů hlavního města Prahy budou ve Sbírce dále zveřejňovány následující akty:

- ✓ veřejnoprávní smlouvy o převedení výkonu přenesené působnosti
- ✓ rozhodnutí krajského úřadu nebo Ministerstva vnitra podle § 65 a 66b zákona o obcích o tom, že pro obec bude vykonávat přenesenou působnost nebo její část pověřený obecní úřad nebo obecní úřad obce s rozšířenou působností
- ✓ počet členů zastupitelstva kraje, který má být zvolen
- ✓ rozhodnutí o stavu nebezpečí dle krizového zákona
- ✓ území, která jsou smluvně chráněná podle zákona o ochraně přírody a krajiny
- ✓ usnesení zastupitelstva kraje o vyhlášení krajského referenda nebo o tom, že krajské referendum nevyhlásí, jestliže o navržené otázce nelze krajské referendum konat.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Zveřejňování dokumentů, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztržštěně

- **Zveřejnění, resp. nezveřejnění uvedených dokumentů, tj. veřejnoprávních smluv o převedení výkonu přenesené působnosti, rozhodnutí Ústavního soudu ve věci posouzení zákonnosti právního předpisu ÚSC a právního předpisu správního úřadu apod., ve Sbírce ovšem nebude mít dopad na jejich platnost ani účinnost.**
- **Zavedením Sbírky bude výrazně zjednodušen přístup k těmto dokumentům.**



Funkcionality Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Základní funkcionality, které bude Sbírka ovládat:

- ✓ **kompletní přehled právních předpisů vydaných všemi ÚSC v České republice a dotčenými správními úřady**
- ✓ **reagování na změny či zrušení právních předpisů**
 - Sbírka bude podle doplněných metadat vkládat provazby mezi jednotlivými předpisy, tedy zejména mezi „základním“ předpisem a jeho novelizacemi a zrušením
- ✓ **vyhledávání ve Sbírce**
 - fulltextové vyhledávání
 - vyhledávání všech právních předpisů dle jednotlivých ve Sbírce zadaných metadat, tj. např. všech právních předpisů konkrétního ÚSC nebo dotčeného správního úřadu; právních předpisů dle roku jejich vydání apod.



Funkcionality Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- ✓ **generování sestav právních předpisů vložených do Sbírky**
 - sestavy právních předpisů vložených do Sbírky podle zadaného způsobu vyhledávání (např. předpisy vložené za určité období, předpisy určité obce, kraje či správního úřadu apod.) a export této sestavy do souboru zip a PDF.
 - statistické informace o počtech právních předpisů dle jednotlivých vyhledávacích hledisek
- ✓ **zveřejňování metodických materiálů**
 - Sbírka umožní přístup ke vzorům obecně závazných vyhlášek formou prolinku na webové stránky Ministerstva vnitra s metodickými materiály k jednotlivým zákonným zmocněním



Přínos Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

✓ Přínos pro ÚSC

- získání přehledu o tom, kolik ÚSC reguluje formou obecně závazné vyhlášky či nařízení konkrétní problematiku (např. informace o počtu a způsobu regulace hazardních her, místních poplatků apod. formou obecně závazné vyhlášky)
- odpadnutí povinnosti zasílat duplicitně některé právní předpisy kromě dozorového orgánu i jinému orgánu státní správy (např. obecně závazné vyhlášky o regulaci hazardních her, které se dnes obce kromě Ministerstva vnitra zasílají i Ministerstvu financí)



Přínos Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

✓ Přínos pro veřejnost

- posílení právní jistoty, kdy veřejnost získá v rámci jednoho informačního zdroje informace o tom, které právní předpisy platí na území konkrétního ÚSC
- možnost seznámit se komfortním způsobem s povinnostmi, které jsou veřejnosti (adresátům) právními předpisy ukládány

✓ Přínos pro státní správu

- získání kompletního přehledu o právních předpisech vydávaných ÚSC a některými správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů, a to včetně jejich počtu a jednotlivých oblastí regulace



Harmonogram postupu při zpracování legislativního návrhu na zavedení Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Zahájení připomínkového řízení (spojené vnitrorezortní i mezirezortní připomínkové řízení)	31. leden 2019
Vypořádání připomínkového řízení	únor a březen 2019
Předání vládě k projednání	31. březen 2019
Ukončení legislativního procesu	30. červen 2020
Účinnost zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a o změně souvisejících zákonů (stanoveno s ohledem na nutnost připravit příslušný informační systém, což lze odhadovat na cca 1 až 2 roky; účinnost je tak stanovena i s nutnou rezervou).	1. leden 2021 (počítá se však s dvouletým přechodným ustanovením na doplnění dosavadních právních předpisů)



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly