

Seminář Ministerstva vnitra ke vzdělávání úředníků ÚSC

Téma:

**Návrh tematických okruhů pro přípravu novelizace
zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních
samosprávných celků**

Benešov 10. 10. 2017

Úvod

- Tento návrh úpravy zákona o úřednících nemá ambici provádět zásadní a plošné změny, je snahou v části zákona týkající se především vzdělávání úředníků (Hlava IV. – VI.) upravit či zpřesnit jednotlivá ustanovení zákona s ohledem na potřeby jeho praktické aplikace.
- Důvodem předložení tohoto návrhu novelizace zákona o úřednících je dlouhodobá praktická zkušenost Ministerstva vnitra s jeho aplikací.
- S ohledem na výše uvedené je ustanovena pracovní skupina pro novelizaci zákona o úřednících, která je složena ze zástupců Ministerstva vnitra a zástupců ÚSC (ředitelů KÚ a tajemníků OÚ).

Oblast povinného (průběžného) vzdělávání úředníků ÚSC

Vypuštění tzv. soft skills (měkké – osobnostní dovednosti) ze systému akreditací

- V § 20 zákona o úřednících se navrhuje upravit text odst. 1 tak, aby obsahem vzdělávání úředníků zaměřeného na výkon správních činností v ÚSC byla aktualizace, prohlubování a osvojování **právních znalostí** důležitých pro výkon správních činností v ÚSC.

(výše uvedené zpřesnění § 20 bude znamenat striktní zaměření průběžného vzdělávání na právní znalosti potřebné pro výkon správních činností; osobnostní dovednosti bude moci úředník rozvíjet na základě uvážení obce dle potřeby pro konkrétního úředníka mimo akreditační systém – k tomu viz následující)

- V § 17 odst. 5 se v návaznosti na výše uvedené navrhuje v rámci plánu vzdělávání úředníka snížení rozsahu **18 pracovních dnů** během tří let předepsaného školení (prohlubování kvalifikace) na **9 pracovních dnů** (tj. v průměru na každý rok 3 pracovní dny) s tím, že by tak do průběžného vzdělávání úředníků již nebyly započítávány školení na tzv. soft skills. Bylo by tak vždy na rozhodnutí vedoucího úřadu, zda vedle povinného prohlubování kvalifikace (viz úprava výše), rozhodne o školení potřebných osobnostních dovedností u konkrétního úředníka dle druhu vykonávané práce (úředník vykonává správní činnosti v rámci stresového prostředí, se zaměřením na prezentační dovednosti apod.). Tyto osobnostní školení by již nebyly akreditovány Ministerstvem vnitra, poskytovány by byly vzdělávacími institucemi oprávněnými ke vzdělávací činnosti dle zvláštních předpisů.

Vzdělávací instituce dle zákona o úřednících

- V § 17 se navrhuje do odst. 1 doplnit nové vzdělávací instituce:
 - ústřední orgány státní správy
 - Kancelář veřejného ochránce práv

Výše uvedená úprava by tak umožnila akreditovat vzdělávací programy (konference, semináře apod.) i ze strany jednotlivých ministerstev, ostatních ústředních orgánů státní správy a KVOP).

Oblast zvláštní odborné způsobilosti

Stanovení možnosti získání zvláštní odborné způsobilosti i ze strany starostů (zastupitelů) a „neúředníků“

V zákoně o úřednících (resp. i v zákoně o obcích v případě starostů či zastupitelů) se navrhuje stanovit **možnost získání zvláštní odborné způsobilosti**.

Především v malých obcích, kde není personálně dostatečně obsazen obecní úřad, se podílí na výkonu správních činností starosta či jiný zastupitel (místostarosta) obce, aniž by měl ze zákona garantovanou potřebnou erudici k výkonu správních činností. V rámci principu dobré správy je třeba umožnit naplnění základní teze, že výkon správních činností je třeba vykonávat na základě zákonem stanovené odbornosti.

Co se týče ostatních „neúředníků“, jde o možnost zvýšit jejich konkurenceschopnost (a z druhé strany o možnost výběru) v rámci výběrových řízení k ÚSC.

Ochrana zkušebních otázek před jejich zveřejňováním na základě žádosti podle zákona č. 106/1999 Sb.

- V rámci § 22 se oproti poskytnutí souboru zkušebních otázek pro ústní část zkoušky dále navrhuje přidat nový odstavec, který bude znemožňovat zveřejnění konkrétních souborů zkušebních otázek pro písemnou část zkoušky ZOZ **včetně správných odpovědí.**

Navrhované znění vychází z praktické zkušenosti se snahou o získání zkušebních otázek (včetně správných odpovědí) ke všem testovým otázkám zkoušky ZOZ na základě žádosti podle zákona č. 106/1999 Sb. V případě uveřejnění otázek by došlo k devalvací samotné zkoušky, de facto by šlo o pouhé memorování správných odpovědí. Navíc je třeba si uvědomit, že u některých správních činností jde o tak úzkou profilaci právních norem, že existuje pro zkoušku např. jen jeden test o 30 otázkách.

Aktivní legitimace k žádosti o uznání rovnocennosti vzdělání

- Navrhuje se stanovit aktivní legitimaci k podání žádosti o uznání rovnocennosti vzdělání pouze ze strany úředníka a vypustit souběžnou možnost podání žádosti ze strany ÚSC.

(v praxi se stává, že žádost o uznání rovnocennosti vzdělání a další podání a úkony koná současně úředník i ÚSC, aniž by jeden věděl o žádosti druhého, přičemž v objemu žádostí cca 2.000 za rok taková duplicita zbytečně zatěžuje správní orgán; to samé pak nastává v rámci jednotlivých úkonů, kdy např. požádá dopisem ÚSC, ale v příloze je jako žadatel uveden a podepsán úředník, popř. žádost fyzicky podepsaná úředníkem je zaslána elektronicky s podpisem/DS ÚSC apod.)

Děkuji za pozornost

KONTAKTNÍ ÚDAJE

- **webové stránky MV:** <http://www.mvcr.cz/vzdelavani-akreditace-rovnocennost-vzdelani.aspx>
- **poštovní adresa:** Ministerstvo vnitra ČR
Odbor bezpečnostního výzkumu a vzdělávání,
oddělení vzdělávání územní veřejné správy
nám. Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4
- **ID datové schránky MV:** 6bnaawp
- **Tel:** 974 832 746 – sekretariát odboru
- **E-mail:** obv@mvcr.cz – sekretariát odboru