

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Nejčastější nedostatky při tvorbě obecně závazných vyhlášek

Ing. Bc. Miroslav Veselý



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Rozsah zákonného zmocnění

Při vydávání OZV nutno rozlišovat, zda je OZV vydávána na základě zmocnění ve zvláštním zákoně či na základě obecného zmocnění v § 10 zákona o obcích

- konkrétní zákonné zmocnění – vázanost jeho zněním**
- obecné zmocnění k tvorbě OZV – vázanost samostatnou působností obcí**



Meze samostatné působnosti obce

Obec nemůže v OZV upravovat

- **záležitosti upravené zákonem či jiným právním předpisem**
- **záležitosti svěřené do přenesené působnosti obce či kraje**

Výjimka – pokud regulace obce sleduje jiný cíl



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Předmět a cíl OZV

- nezbytnost vymezení v případě, že obec upravuje místní záležitosti bez výslovného zákonného zmocnění

Předmět a cíl nesmí být shodný s předmětem a cílem zákonné úpravy.

Doporučení: vymezit předmět a cíl přímo v OZV



Přiměřenost regulace

Regulace stanovená obcí musí splňovat princip proporcionality tj. přiměřenosti.

•Regulace pouze v takovém rozsahu, který směřuje k sledovanému cíli

- plošná přiměřenost
- časová přiměřenost
- přiměřenost ukládaných povinností či zákazů

Plošné zákazy – dle judikatury ÚS připuštěny pouze u regulace prostituce a provozování hazardních her.



Diskriminační jednání v OZV

Obce musí při vydávání OZV sledovat zda jejich regulace není v rozporu se zákazem diskriminace.

➤ **Posouzení zda se s různými subjekty, které se nacházejí ve stejné nebo srovnatelné situaci, se zachází rozdílným způsobem.**

➤ **Zkoumání existence objektivních a rozumných důvodů pro uplatněný rozdílný přístup.**



Vymahatelnost OZV

Před vydáním OZV by měla obec zvážit zda je schopna stanovené povinnosti vymáhat.

Nutno zohlednit:

- **aplikovatelnost nastavené regulace,**
- **existenci kontrolních orgánů (obecní policie),**
- **povinnost (ochotu) orgánů obce vymáhat splnění povinností.**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Jazyková stránka OZV

- OZV musí být terminologicky přesná a jednotná, jasná a srozumitelná a musí používat stejné pojmy vždy ve stejném významu a pro stejný institut.
- **Není vhodné, aby si zákonem definované pojmy obec modifikovala nebo pozměňovala.**
- Pokud jsou v OZV použity pojmy, které nejsou v právní terminologii běžné, je vhodné, aby tyto pojmy OZV řádně definovala.
- Nejasnost a nesrozumitelnost používaných výrazů snižuje právní jistotu adresátů normy a způsobuje interpretační problémy.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Účinnost OZV

Není-li stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

- zákon blíže nespecifikuje pojem naléhavý obecný zájem
- není vhodné zkracovat 15 denní legisvakanční lhůtu sloužící pro seznámení osob s právním předpisem územní samosprávy.

Mohou však nastat okolnosti, kdy je v zájmu obce, aby účinnost nastala co nejdříve. Předčasná účinnost musí být v právním předpise výslovně uvedena, v případě právního předpisu hlavního města Prahy také zdůvodněna.

Dle judikatury ÚS a NSS musí pro zkrácení lhůty existovat objektivní důvody.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly