

POH krajů Problémové oblasti jejich přípravy

Porada (MVČR)

7. června 2016

**Ing. Gabriela Bulková
Ministerstvo životního prostředí**



Obsah prezentace

- ✓ POH ČR, POH kraje – zákon o odpadech
- ✓ Příprava POH kraje – zákonné požadavky
- ✓ Příprava POH kraje – koordinace a procesy
- ✓ Příprava POH kraje – problémy a závěry
- ✓ Příprava POH kraje – konkrétní problematické oblasti



Plány odpadového hospodářství

Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech

Část sedmá, Plány odpadového hospodářství, § 41- 44

POH ČR, POH kraje, POH obce

- Usnesení vlády č. 1080 ze dne 22. 12. 2014 k POH ČR
- Nařízení vlády č. 352/2014 Sb., o POH ČR (závazná část POH ČR), POH ČR 2015-2024
- Závazná část – závazný podklad pro zpracování POH krajů, pro rozhodovací a jiné činnosti v oblasti OH a podkladem pro zpracovávání územně plánovací dokumentace krajů a obcí



Plán odpadového hospodářství kraje

§ 43 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech POH kraje

- Kraj zpracovat v samostatné působnosti (plán, změnu)
- POH - území kraje
- Zpracovat a schválit POH kraje (nebo změnu) do 18 měs. ode dne nabytí účinnosti nařízení vlády (závazná část POH ČR)
- POH kraje musí být v souladu se závaznou částí POH ČR



Plán odpadového hospodářství kraje

- POH kraje na nejméně 10 let a změna při každé zásadní změně podmínek, na jejichž základě byl zpracován - nejpozději do 1 roku
- POH – 3 části: analytická, závazná, směrná
- Závazná část POH kraje (její změna) - obecně závazná vyhláška
- Závazná část - závazný podklad pro zpracování POH obcí a pro rozhodovací a koncepční činnosti krajů a obcí v oblasti OH a podkladem pro zpracovávání územně plánovací dokumentace kraje



Plán odpadového hospodářství kraje

- Rozhodnutí a vyjádření orgánů státní správy v oblasti OH musí být v souladu se závaznou částí POH kraje
- POH kraje (změna) – zveřejnit na portálu veřejné správy
- Vyhodnocování POH – plnění cílů každoročně pomocí soustavy indikátorů
- Zpráva o plnění cílů plánu do 31. října kalendářního roku následujícího po dvou kalendářních letech, za které je vyhodnocení prováděno (zprávu zaslat do 15. listopadu MŽP)



Příprava POH kraje

- POH kraje schválit a vydat nejpozději do konce 6/2016
- Dotace MŽP na zpracování KPOH (termín zpracování 2/2016)
- V samostatné působnosti
- Spolupráce s příslušnými orgány veřejné správy a veřejností
- Vznikne-li potřeba (zařízení k nakládání s odpady nebo pohyb odpadů přesahující hranice kraje), tak spolupráce s ostatními kraji



Příprava POH kraje

- POH kraje – SEA proces (koncepce – zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na ŽP)
- Zákon o odpadech - kraj je povinen zaslat návrh POH kraje nebo jeho změny v elektr. podobě MŽP k posouzení. V případě, že návrh POH kraje neobsahuje náležitosti stanovené zákonem nebo není v souladu s POH ČR, MŽP do 2 měsíců ode dne obdržení návrhu POH kraje sdělí kraji své připomínky
- Kraj POH před vyhlášením podle připomínek MŽP upraví a v elektronické podobě zašle MŽP



Příprava POH kraje

Analytická část:

- Vyhodnocení stavu OH kraje (druhy, množství a zdroje odpadů a posouzení vývoje jejich produkce a nakládání, stávající systémy sběru a nakládání s odpady, vyhodnocení sítě zařízení pro nakládání s odpady, posouzení nezbytných změn a doplnění systémů sběru a nakládání s odpady a výrobky s ukončenou životností)



Příprava POH kraje

Závazná část:

- Cíle a opatření pro předcházení vzniku odpadů
- Cíle, zásady a opatření nakládání s odpady
- Soustava indikátorů k hodnocení plnění cílů
 - nakládání s komunálními odpady, směsným KO a biologicky rozložitelnými odpady, stavebními odpady, obalovými odpady, výrobky s ukončenou životností a vybranými odpady, nebezpečnými odpady, příprava na opětovné použití, recyklace, využívání a odstraňování odpadů



Příprava POH kraje

- snižování množství odpadů ukládaných na skládky, zejména biologicky rozložitelných odpadů, snižování podílu biologicky rozložitelné složky ve směsném komunálním odpadu



Příprava POH kraje

Směrná část:

- Nástroje pro splnění cílů
- Kritéria hodnocení změn podmínek, na jejichž základě byl POH kraje zpracován
- Kritéria pro typy, umístění a kapacity zařízení pro nakládání s odpady podporovaná z veřejných zdrojů
- Záměry na potřebná zařízení pro nakládání s odpady, pokud je to s ohledem na plnění stanovených cílů nezbytné



Příprava POH krajů - Procesy

Koordinace MŽP - Odbor odpadů

- Metodické porady MŽP a krajů
- Porady MŽP a zpracovatelů POH krajů
- Individuální konzultace
- SEA proces – vyjádření a připomínky MŽP (OODP) k návrhu POH
- Připomínky MŽP (OODP) podle zákona o odpadech § 43, odst. 10
- Snaha o sjednocení přístupu k tvorbě POH, předcházení komplikacím ze strany EK



Příprava POH krajů - Problémy

- Neakceptace doporučení a připomínek MŽP
- Nedostatečně rychlá reakce na připomínky OODP MŽP vznesené podle § 43 odst. 10 – důsledek: zdržení vydání stanoviska SEA
- Neakceptace připomínek OODP MŽP podle § 43 odst. 10, neupravení a nezaslání POH kraje v elektronické podobě OODP MŽP
- Nedostatečná koordinace při přípravě – zvýšené riziko negativního posouzení POH Evropskou komisí, možný dopad v oblasti dotační – OPŽP, dotace v oblasti OH



Příprava POH krajů - Problémy

- Následně korespondence – upozornění na nevhodný postup kraje (dopisy ŘO OODP, NM MŽP)
- Současnost - komunikace a konzultace MŽP s MV ČR
- Závěr – doporučení pro kraj



Příprava POH krajů – Závěry

- Min. vnitra - **obecně závazná vyhláška nebyla shledána v rozporu se zákonem, v součinnosti s MŽP doporučeno provést úpravu cílů závazné části POH kraje v souladu s připomínkami MŽP** zaslanými kraji podle § 43 zákona o odpadech a v procesu SEA **nejlépe v rámci případné změny obecně závazné vyhlášky POH kraje**



Příprava POH krajů

Konkrétní problematické oblasti

Analytická část

- Různá / nevhodná datová základna – dohoda krajské databáze
- Nejasné zdroje dat, neuvedení zdrojů dat pod tabulkami
- Vyhodnocování dat – dohoda „Matematické vyjádření soustavy indikátorů OH“
- Vlastní, nejasné a neodpovídající výpočty cílů
- Zařazení mezikrajových porovnání
- Zpracování číselných prognóz produkce odpadů (KO a dalších)



Příprava POH krajů

Konkrétní problematické oblasti

- Různé odpadové toky nehodnoceny stejně – různý přístup, rozsah informací
- Výrobky s ukončenou životností – hodnocen stav v ČR, nehodnocen stav na území kraje, nepopsány kolektivní systémy operující na území kraje
- Neúplná data za kraj - uvedení jen dílčí části dat např. za jeden kolektivní systém
- Neodpovídající data za ČR poskytnutá KS nebo AOS – nutno čerpat ze zdroje MŽP



Příprava POH krajů

Konkrétní problematické oblasti

Závazná část

- Nastavení nových vlastních cílů, zásadní přeformulování cílů, vynechání cílů – nesoulad s POH ČR
- Nevhodný výběr zásad a opatření na krajskou úroveň – zařadit co je vhodné pro kraj
- Nevhodné zařazení opatření z národní úrovně (určeno pro MŽP)
- Vynechání zásad nebo opatření u odpad. toků
- Zařazení nevhodných indikátorů k hodnocení plnění cílů POH kraje



Příprava POH krajů

Konkrétní problematické oblasti

Směrná část

- Uvedení všech kapitol tak, jak jsou určeny pro národní úroveň
- Chybí pohled z úrovně konkrétního kraje
- Často text v množném čísle - obecně „krajů“
- Nástroje – chybí pohled z krajské úrovně, rozvedení realizace nástrojů
- Neuvedení vlastních konkrétních kritérií hodnocení změn podmínek na jejichž základě POH kraje vznikl



Příprava POH krajů

Konkrétní problematické oblasti


- Chybí záměry na zařízení - v analytické části zařízení identifikována jako potřebná
- Kapacita plánovaných zařízení – nedostatečná vazba na produkci odpadů, na reálnou situaci
- Nestanovení kritérií pro typy, umístění a kapacity zařízení pro nakládání s odpady podporovaná z veřejných zdrojů
- Neuvedení některých kritérií pro podporu z veřejných zdrojů – př. stanovisko kraje





Děkuji Vám za pozornost.

gabriela.bulkova@mzp.cz



Ministerstvo životního prostředí
České republiky

Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 65, 100 10 Praha 10
Česká republika

www.mzp.cz

