



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Právo člena zastupitelstva obce na informace

Stanovisko č. 1/2016

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR

Mgr. Veronika Benešová
7. červen 2016



Právo člena zastupitelstva obce na informace

- nové stanovisko ruší stanovisko č. 9/2009 a stanovisko č. 7/2011
- **struktura:**
 1. **Rozsah informací poskytnutelných zastupiteli podle § 82 písm. c) zákona o obcích**
 2. **Jak hodnotit žádost zastupitele o informace**
 - 2.1 Žádost podle § 82 písm. c) zákona o obcích
 - 2.2 Žádost (též) podle zákona o svobodném přístupu k informacím
 3. **Úhrada nákladů za poskytnutí informace**
 4. **Obrana proti způsobu, jakým obec vyřídila zastupitelovu žádost podle § 82 písm. c) zákona o obcích**
 5. **Vztah zákona o svobodném přístupu k informacím k § 82 písm. b) zákona o obcích**
 6. **Právo zastupitele na informace podle zákona o hlavním městě Praze**



Právo člena zastupitelstva obce na informace

- ***Na jaké informace má člen zastupitelstva obce nárok na základě § 82 písm. c) zákona o obcích?***
- ***Jak vyhodnotit a vyřizovat žádost zastupitele o informace?***



Právo člena zastupitelstva obce na informace

§ 82 písm. c) zákona o obcích

- získání informací, které jsou relevantní pro rozhodování člena zastupitelstva na zasedání zastupitelstva obce
- na vyřizování žádosti zastupitele o informace, na které má nárok z titulu své funkce, **se subsidiárně použijí procesní ustanovení zákona o svobodném přístupu k informacím** – srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 19. února 2013, č.j. 8 Aps 5/2012-47 a rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 6. listopadu 2013, č.j. 3 Aps 5/2013-27



Rozsah informací poskytnutelných zastupiteli dle § 82 písm. c) zákona o obcích

- informace **sloužící k výkonu funkce člena zastupitelstva**
 - informace, které se vztahují k *rozhodovacím pravomocím zastupitelstva obce*
 - ostatní informace, které vypovídají o samosprávných aktivitách jiných obecních orgánů než je zastupitelstvo obce



Rozsah informací poskytnutelných zastupiteli dle § 82 písm. c) zákona o obcích

- právo zastupitele podle § 82 písm. c) zákona o obcích se nemůže vztahovat na informace, jimiž obec (resp. její orgány a zaměstnanci) disponují v souvislosti s **výkonem přenesené působnosti** – bez souvislosti s působností samostatnou (např. přestupková agenda, stavební a územní rozhodování apod.), nejedná-li se o **přenesenou působnost vykonávanou zastupitelstvem obce**
- požaduje-li zastupitel podle § 82 písm. c) zákona o obcích poskytnutí informací, na něž nemá z titulu své funkce nárok, zastupitelova žádost by měla být považována **za žádost podle zákona o svobodném přístupu k informacím a vyřizována v souladu s tímto zákonem**



Jak hodnotit žádost zastupitele o informace

- na prvním místě je nutné posoudit, zda **zastupitel žádá o poskytnutí informací, na jejichž poskytnutí má z titulu své funkce nárok**
 - jestliže požadované informace nesouvisí s výkonem funkce zastupitele, **žádost je plně podřaditelná pod procesní i hmotněprávní ustanovení zákona o svobodném přístupu k informacím**



Jak hodnotit žádost zastupitele o informace

- **žádost podle § 82 písm. c) zákona o obcích**
 1. **zastupitel požádá o informace, aniž by odkázal na některý ze zákonných režimů [pouhé uvedení slov, že osoba je zastupitelem, přitom nelze chápat jako odkaz na § 82 písm. c) zákona o obcích]**
 2. **zastupitel o informace požádá pouze v režimu zákona o obcích – výslovně např. uvede, že o informace žádá v souladu se zákonem o obcích či že o informace žádá podle § 82 písm. c) zákona o obcích, aniž by svou žádost jakkoli provázal se zákonem o svobodném přístupu k informacím**
- subsidiární aplikace **jen procesních ustanovení zákona o svobodném přístupu k informacím**
- **nebudou využitelná hmotněprávní omezení** (důvody pro neposkytnutí informace podle § 7 až 11 Svlnf, úhrada nákladů podle § 17 Svlnf ani povinnost zveřejnit poskytnutou informaci podle § 5 odst. 3 Svlnf)
- lhůta na vyřízení žadatelovy žádosti **30 dní**
- aplikace § 4a, § 6, § 13, § 14 odst. 2, § 14 odst. 5 písm. a) a b), § 15 odst. 1 Svlnf



Jak hodnotit žádost zastupitele o informace

- **žádost (též) podle zákona o svobodném přístupu k informacím**
 1. Zastupitel požádá o informace pouze s odkazem na zákon o svobodném přístupu k informacím (vůbec nezmiňuje zákon o obcích)
 2. Zastupitel požádá o informace s odkazem na zákon o obcích a zároveň na zákon o svobodném přístupu k informacím
 - zákon o svobodném přístupu k informacím **se uplatní v plném rozsahu, nikoli pouze subsidiárně** (nemohou však být aplikována ta jeho ustanovení, která by vedla k menšímu rozsahu práva na informace, tj. hmotněprávní ustanovení omezující zpřístupnění informace a ta hmotněprávní ustanovení, která jdou k tíži zastupitele → § 7 až 11, § 17 Svlnf)
 - lhůta na vyřízení žadatelovy žádosti **15 dní**
 - aplikace § 5 odst. 3 a § 18 Svlnf
- žádá-li o určité informace podle zákona o svobodném přístupu k informacím žadatel, který by těmito informacím měl obsahově neomezený přístup podle jiného právního předpisu, není důvod při vyřizování jeho žádosti podle zákona o svobodném přístupu k informacím tyto informace chránit (srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 25. srpna 2005, č.j. **6 As 40/2004-62**)



Úhrada nákladů za poskytnutí informace

- **bezplatné poskytnutí** (§ 17 Svlnf se neaplikuje)
- výjimečně lze požadovat úhradu „**materiálových nákladů**“ (náklady za pořízení kopie a odeslání informace žadateli, nikoli náklady spojené s vyhledáváním požadovaných informací) - **2 podmínky (musí být splněny kumulativně)**:
 1. *Informační požadavek zastupitele je zcela zjevně nepřiměřený ve vztahu k podmínkám dané obce a rozsahu požadovaných informací*
 2. *Obec zastupiteli nabídla „bezplatnou alternativu“, jak požadované informace získat (např. nahlédnutí do dokumentů s možností pořídit si kopie vlastním záznamovým zařízením), a zastupitel této možnosti nevyužil*
- **po zastupiteli není možné požadovat úhradu za dobu práce zaměstnance obce, spojenou s vyhledáváním informací pro zastupitele a s jejich zpracováním**



Obrana proti způsobu, jakým obec vyřídila zastupitelovu žádost podle § 82 písm. c) zákona o obcích

- zákon o obcích **nedává zastupiteli žádný prostředek obrany** pro případ, kdy zastupitel nebude souhlasit s tím, jakým způsobem byla vyřízena jeho žádost o poskytnutí informace podle § 82 písm. c) zákona o obcích
- **aplikace úpravy obsažená v zákoně o svobodném přístupu k informacím**
 - **odvolání** proti rozhodnutí obce o odmítnutí žádosti (§ 16 Svlnf)
 - **stížnost** na postup při vyřizování žádosti o informace (§ 16a Svlnf)
- postup obce je přezkoumatelný **příslušným krajským úřadem**



Vztah zákona o svobodném přístupu k informacím k § 82 písm. b) zákona o obcích

- **stanovisko č. 1/2016** je aplikovatelné i na § 82 písm. b) zákona o obcích, pokud je **podání možno vyhodnotit jako žádost o informaci, která souvisí s výkonem funkce zastupitele** (např. zastupitel s odkazem na § 82 písm. b) zákona o obcích žádá o poskytnutí určitého dokumentu)
- na vyřízení podání podle § 82 písm. b) zákona o obcích, která jsou jiného charakteru (např. podnět k prošetření), **procesní postup podle zákona o svobodném přístupu k informacím vztáhnout nelze** – viz rozsudek Krajského soudu v Praze ze dne 12. března 2015, **č.j. 46 A 1/2015-19** a související rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 3. února 2016, **č.j. 3 As 70/2015-29** (zamítnutí kasační stížnosti)



Právo zastupitele na informace podle zákona o hlavním městě Praze

- **stanovisko č. 1/2016** se analogicky vztahuje i na právo zastupitele na informace podle zákona o hlavní městě Praze
- zákon o hlavním městě Praze nestanoví žádnou lhůtu pro vyřízení žádosti zastupitele (srov. § 51 odst. 3 písm. c/ zákona o hlavním městě Praze)
 - při stanovení lhůty **je proto nutno vycházet ze zákona o svobodném přístupu k informacím** (nejbližšího obecného právního předpisu), podle nějž je lhůta pro vyřízení žádosti o poskytnutí informace patnáctidenní, a to bez ohledu, zda zastupitel žádá o informaci plně v režimu zákona o hlavním městě Praze nebo s odkazem na zákon o svobodném přístupu k informacím



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkuji za pozornost

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

www.mvcr.cz/odk

Tel. 974 816 411 (429)

Email: odbordk@mvcr.cz