



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Nová koncepce systému odměňování za výkon funkce členů zastupitelstev ÚSC

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Ministerstvo vnitra



# Aktuálně schválená změna

## Změna zákonů o obcích, krajích a hl. městě Praze v oblasti odměňování členů zastupitelstev – zákon č. 99/2017 Sb.

- Zpracováno na základě analýzy a nové koncepce (usnesení vlády č. **757** ze dne 15. září 2014)
- Spolupráce MF, MPSV, Svaz měst a obcí ČR, Asociace krajů, Sdružení místních samospráv, Spolek pro obnovu venkova a zástupce HMP; skupina se schází již od r. 2013
- Cílem je zejména sjednocení právní úpravy pro všechny ÚSC a vyřešení stávajících aplikačních problémů a zavedení nových prvků
- **Účinnost od 1.1.2018**



# Základní východiska

- Zachování stávající koncepce - **zákonem** bude upraven základní způsob stanovování měsíční odměny a vláda je zmocněna k vydání **prováděcího právního předpisu** (nařízení vlády), kterým se stanoví výše
- Zachování základního principu:
  - **zákonem stanovené** výše (částek) odměn pro **uvolněné**
  - **maximální možné výše** odměn pro **neuvolněné** (konkrétní výši odměn stanoví zastupitelstvo)



# Tvorba nového nařízení vlády

- **Nové nařízení vlády** – stávající tři tabulky budou nahrazeny **pouze jednou tabulkou pro všechny ÚSC dohromady** – v ní vláda stanoví konkrétní částky odměn pro jednotlivé funkce a jednotlivé kategorie ÚSC
- **nepůjde však o nahodilá čísla, předkladatel je stanoví ze základní hodnoty pomocí koeficientů**
- **nařízení vlády je aktuálně před mezipřipomínkovým řízením – předp. účinnost od 1. 1. 2018**
- **Zákon rozšíří počet velikostních kategorií obcí z 8 na 11** (kategorie do 1 000 obyvatel rozdělena na 3 ) a nastaví základní korelační vztahy mezi ÚSC



Počet obyvatel s trvalým pobytem na území územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy nebo městské části (obvodu) územně členěného statutárního města		Uvolnění členové zastupitelstva				Neuvolnění členové zastupitelstva					
		starosta, primátor, hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmána	člen rady (neuvedený ve sl. 1 a 2)	uvolněný člen zastupitelstva, neuvedený ve sl. 1 až 3	starosta, primátor, hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmána	člen rady (neuvedený ve sl. 5 a 6)	předseda výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	člen výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	neuvolněný člen zastupitelstva neuvedený ve sl. 5 až 9
o b e c, městská část nebo obvod	do 300	36 499	32 119	28 469	24 819	21 899	19 709	4 380	2 190	1 825	1 095
	od 301 do 600	40 988	36 070	31 971	27 872	24 593	22 134	4 919	2 459	2 049	1 230
	od 601 do 1 000	45 952	40 438	35 843	31 248	27 571	24 814	5 514	2 757	2 298	1 379
	od 1 001 do 3 000	51 135	44 999	39 885	34 772	30 681	27 613	6 136	3 068	2 557	1 534
	od 3 001 do 5 000	56 318	49 560	43 928	38 296	33 791	30 412	6 758	3 379	2 816	1 690
	od 5 001 do 10 000	61 501	54 121	47 971	41 821	36 900	33 210	7 380	3 690	3 075	1 845
	od 10 001 do 20 000	66 647	58 650	51 985	45 320	39 988	35 989	7 998	3 999	3 332	1 999
	od 20 001 do 50 000	72 743	64 013	56 739	49 465	43 646	39 281	8 729	4 365	3 637	2 182
	od 50 001 do 100 000 a územně nečleněná statutární města do 100 000 obyvatel	79 020	69 538	61 636	53 734	47 412	42 671	9 482	4 741	3 951	2 371
	od 100 001 do 200 000 a územně členěná statutární města	85 773	75 480	66 903	58 325	51 464	46 317	10 293	5 146	4 289	2 573
	nad 200 000	94 897	83 510	74 020	64 530	56 938	51 245	11 388	5 694	4 745	2 847
kraj do 500 000		109 497	96 357	87 598	74 458	65 698	59 128	13 140	7 665	6 570	5 475
kraj od 500 001 do 1 000 000		113 147	99 569	90 518	76 940	67 888	61 099	13 578	7 920	6 789	5 657
kraj nad 1 000 000 .		116 797	102 781	93 437	79 422	70 078	63 070	14 016	8 176	7 008	5 840
hlavní město Praha		120 447	105 993	96 357	81 904	72 268	65 041	14 454	8 431	7 227	6 022



# Výpočet odměn

## Nové prvky (pozitiva)

- **Zjednodušení výpočtu** – zrušení „příplatku za počet obyvatel“; **výše odměny bude pouze v jednom čísle**, které se nalezne v tabulce
- Nově stanovení výše odměn vždy **jen konkrétní částkou** (transparentnost vůči veřejnosti) a jen **pro „své“ zastupitelstvo** (po volbách vždy nově)
- **Možnost zohlednit** v odměně **neúčast na jednání orgánu**
- Pro celé funkční období bude **rozhodný počet obyvatel v roce voleb**, pak zohlednění jen zásadní změny počtu obyvatel **+ - 20%**
- Údaje o počtu trvale bydlících obyvatel budou z Cizineckého inf. systému (CIS) a Informačního systému evidence obyvatel (ISEO)



# Mimořádné odměny

## Odchodné

- **Navrácení** institutu **mimořádných odměn** – při dodržení stanovených zákonných podmínek (ročně max. 2-násobek měsíční odměny, podmínka zveřejnění v programu jednání zastupitelstva obce, povinné zdůvodnění každé mimořádné odměny v usnesení...)
- Precizace institutu **„Odchodné“**
  - **při skončení funkčního období či zániku mandátu** **1 + 3**
  - v případě **vzdání se/odvolání z funkce** **1 + 3**

**ve všech případech „nárokové“** (při splnění podmínek automatický nárok, nebude o tom rozhodovat zastupitelstvo); neplatí se sociální ani zdravotní pojištění

*Pozn.: kompromisní výše dohodnutá při meziresortním připomínkovém řízení*



## Další navrhované změny

- Garance **minimální výše odměny** pro neuvolněného starostu
- Nově se nastavují **pravidla pro kumulaci odměn za jednotlivé funkce pro neuvolněné – nově možnost jen max. za 3 funkce**
- Garance „zástupného“ **místostarostovi** do výše odměny starosty při jeho zastupování více než 4 týdny
- Možnost navýšit odměnu neuvolněnému členu zastupitelstva za „**oddávání**“ a řízení **obecní police**
- Rozhodování o záležitostech spojených s odměňováním a uzavíráním pracovně-právních vztahů se členy zastupitelstev do **vyhrazené kompetence zastupitelstva**



## Možné nároky v souvislosti s výkonem funkce (nově taxativně vymezeno)

- **příspěvek na úhradu zvýšených nákladů na úpravu zevnějšku** ve vybraných případech (např. uzavírání manželství)
- příspěvek na podporu **vzdělávání** v souvislosti s výkonem funkce,
- odměnu při významném **životním výročí**

### Jen pro uvolněné členy zastupitelstev

- příspěvek na stravování
- příspěvek na pojištění rizik spojených s výkonem funkce
- příspěvek na penzijní připojištění se státním příspěvkem, doplňkové penzijní spoření nebo životní pojištění,
- příspěvek na podporu zdravotních, kulturních a sportovních aktivit
- příspěvek na rekreaci.



# Dovolená

## Právo vzdát se odměny

### Nová jasná pravidla pro institut dovolené:

- Délka dovolené zůstává **5 týdnů** (ale možno čerpat jen 25 „pracovních“ dnů)
- Převod nevyčerpané dovolené jen do následujícího roku s přednostním čerpáním
- Preference čerpání a omezena možnost proplácení nevyčerpané dovolené (jen při ukončení výkonu funkce)

### Právo vzdát se odměny:

- Pokud bude stanovena, bude muset být vyplacena (až po odvodech ji bude moci člen ZO „darovat“)
- Vymezení dalších vztahů se **zákoníkem práce** (např. splatnost a výplata odměny, odpovědnost za škodu způsobenou členem zastupitelstva v souvislosti s výkonem funkce dle ZP aj.)

# Navržená účinnost Metodická pomoc

- Změna zákonů o obcích, krajích a hlavním městě Praze – od **1. 1. 2018**
- **Přechodné ustanovení** – odměna při skončení funkčního období dle stávající právní úpravy (tzn. ti, co budou končit po volbách v r. 2018 a budou-li mít ze zákona nárok, mohou dostat až 6-násobek měsíční odměny)
- Předpokládá se i **nové nařízení vlády s účinností od 1. 1. 2018 – aktuálně před meziresortním připomínkovým řízením**

## METODICKÁ POMOC

MV připraví a bude distribuovat v průběhu září 2018 metodické doporučení



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Děkuji za pozornost

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

[odbordk@mvcr.cz](mailto:odbordk@mvcr.cz)