



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# **KONCEPCE BOJE PROTI EXTREMISMU PRO ROK 2017**

**Ministerstvo vnitra  
Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality  
Praha 2017**

**Koncepce boje proti extremismu pro rok 2017 byla schválena vládou dne 22. května 2017 usnesením č. 394.**

## Úvod

Koncepce boje proti extremismu pro rok 2017 navazuje na Zprávu o extremismu na území ČR v roce 2016 a Vyhodnocení Koncepce boje proti extremismu pro rok 2016, které sloužily jako analytický podklad pro tvorbu Koncepce. Koncepce vytyčuje celkem pět strategických cílů: 1) Komunikací proti demagogii, 2) Vědomostí proti totalitářům, 3) Jednotná protiextremistická platforma, 4) Odbornost a imunita a 5) Pomoc obětem trestné činnosti. Strategické cíle jsou zdůvodněny a rozpracovány do jednotlivých specifických cílů. Dále jsou uvedena konkrétní opatření, včetně kontrolních a koordinačních subjektů i způsobu financování.

Základní údaje	
Číslo strategického cíle	č. 1
Název strategického cíle	<b>Komunikací proti demagogii</b>
Odůvodnění strategického cíle	Veřejnost má právo od relevantních státních institucí získávat průběžně informace o extremistické scéně a o protiextremistických aktivitách. Informování o extremistické scéně je zároveň jedním z nástrojů boje s extremistickými subjekty. Těžištěm aktivit extremistických subjektů je internet, zejména pak sociální sítě. Je třeba zintenzivnit úsilí k potírání nenávistných projevů na internetu. Zároveň je třeba reagovat na nenávistné mobilizační kampaně extremistů nabízením alternativ.
Specifický cíl	<ul style="list-style-type: none"><li>• Detailně, pravdivě a průběžně informovat veřejnost.</li><li>• Efektivně postihovat nenávistné projevy na internetu.</li><li>• Nabídnout alternativu k nenávistným mobilizačním kampaním.</li></ul>
Opatření	<ul style="list-style-type: none"><li>• Pravidelná aktualizace stávajících informačních a analytických materiálů na webových stránkách. Zajištění jejich snadné dostupnosti.</li><li>• Pravidelné publikování zprávy o scéně od Odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra.</li><li>• Aktivní kontaktování novinářů a zodpovědné poskytování informací s přidanou hodnotou. V případě informování o extremistické agresi volit ofenzivní přístup zohledňující, respektive předvídající, možné dopady těchto násilností. Platí zásada nulové tolerance vůči násilnostem ze strany extremistů.</li><li>• Korektní informování o pachatelích z hlediska národnosti, respektive etnicity.</li><li>• Pokračování v informační kampani o migraci a integraci cizinců.</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pokračování v činnosti policejní internetové Helpline pro hlášení nelegálního a nežádoucího obsahu pro veřejnost. Vyhodnocení stávajícího fungování. Nové systémové nastavení fungování v rámci Národní centrály proti organizovanému zločinu.</li> <li>• Komunikace s komerčními subjekty v případě výskytu nelegálních extremistických obsahů na Internetu hostovaných na serverech třetích zemí. Ministerstvu vnitra poskytne součinnost v případě potřeby a v rámci své působnosti Ministerstvo průmyslu a obchodu.</li> <li>• Realizace systémových návrhů z Koncepce rozvoje schopností Policie ČR vyšetřovat kybernetickou kriminalitu. Stabilizace specialistů na informační kriminalitu, zejména pak v rámci Sekce kybernetické kriminality Národní centrály proti organizovanému zločinu.</li> <li>• Pokračování Mediální kampaně v rámci Kampaně proti rasismu a násilí z nenávisti zaštitěné Úřadem vlády.</li> </ul>
<b>Způsob financování</b>	Rozpočet Ministerstva vnitra, Policie ČR, Úřadu vlády
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	Ministerstvo vnitra, Policie ČR, Úřad vlády
<b>Spolupracující subjekty</b>	Ministerstvo průmyslu a obchodu
<b>Koordinační a kontrolní mechanismus</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plnění úkolů v gesci Policie ČR bude kontrolováno a koordinováno Policejním prezidiem.</li> <li>• Plnění úkolů v gesci Ministerstva vnitra bude kontrolováno odborem bezpečnostní politiky a prevence kriminality ve spolupráci s odborem tisku a public relations.</li> <li>• Plnění úkolů v gesci Úřadu vlády bude kontrolováno Agenturou pro sociální začleňování.</li> </ul>
<b>Harmonogram</b>	
<b>Termín zahájení</b>	1. 1. 2017
<b>Termín dokončení (kontrolní)</b>	31. 12. 2017

<b>Základní údaje</b>	
<b>Číslo strategického cíle</b>	č. 2
<b>Název strategického cíle</b>	<b>Vědomostí proti totalitářům</b>
<b>Odůvodnění strategického cíle</b>	Nejúčinnější prevencí extremismu je vzdělávání. Prostřednictvím vzdělání si lidé dokáží vytvořit sami obranné mechanismy proti přejímání extrémních názorů. Potřeba vzdělání platí jak pro jeho příjemce, tak i pro ty, kteří ho

	nabízejí.
<b>Specifický cíl</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Relevantní vzdělávací nabídka pro žáky a studenty.</li> <li>• Relevantní příprava pedagogů.</li> <li>• Kulturní, osvětové a jiné akce.</li> </ul>
<b>Opatření</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Podpora projektů primární prevence na školách a školských zařízeních zaměřených na prevenci kriminality, kde jednou z priorit je i oblast extremismu.</li> <li>• Plnění úkolů v Národní strategii primární prevence rizikového chování u dětí a mládeže na období 2013-2018.</li> <li>• Podpora dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků v oblasti primární prevence rizikového chování ve školách, školských zařízeních a v zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy zaměřené na oblast prevence extremismu.</li> <li>• Aktualizace stávajících informačních a analytických materiálů v rámci primární prevence extremismu na webových stránkách.</li> <li>• Zkvalitnění podmínek pro práci a výkon funkce školního metodika prevence a výchovného poradce.</li> <li>• Systémová změna a podpora kvality a aplikace třídnických hodin ve školách.</li> <li>• Posilování mediální gramotnosti dětí a mládeže formou přednášek a workshopů pro učitele a žáky o hoaxech a tzv. „fake news“ v rámci Kampaně proti rasismu a násilí z nenávisti (Mediální kampaň) v gesci Úřadu vlády.</li> </ul>
<b>Způsob financování</b>	Rozpočet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstva kultury.
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury, Úřad vlády.
<b>Koordinační a kontrolní mechanismus</b>	Kontrola vlastních či podpůrných aktivit v oblasti vzdělávání a prevence je v gesci relevantních odborů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva kultury a Úřadu vlády.
<b>Harmonogram</b>	
<b>Termín zahájení</b>	1. 1. 2017
<b>Termín dokončení (kontrolní)</b>	31. 12. 2017

<b>Základní údaje</b>	
<b>Číslo strategického cíle</b>	č. 3
<b>Název strategického cíle</b>	<b>Jednotná protiextremistická platforma</b>
<b>Odůvodnění strategického cíle</b>	Extremisté mj. zneužívají pocitu ohrožení v rámci veřejnosti. Je třeba, aby stát zaštilil aktivity k prevenci kriminality zejména v souvislosti se sociálně vyloučenými lokalitami, dále pak

	<p>integrační aktivity pro menšiny a cizince. V neposlední řadě pak musí stát poskytovat pomoc a podporu samosprávě. Měštům a obcím je třeba rovněž poskytovat pomoc v oblasti shromažďovací agendy.</p>
<b>Specifický cíl</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prevence sociálně patologických jevů, zejména v sociálně vyloučených lokalitách.</li> <li>• Tlumení antagonismů ve společnosti prostřednictvím začleňování menšin a cizinců.</li> <li>• Pomoc samosprávě při prevenci sociálně patologických jevů a při zvládání extremistických shromáždění.</li> <li>• Prevence radikalizace.</li> </ul>
<b>Opatření</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plnění úkolů ze Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2016 – 2020 a navazujícího Akčního plánu.</li> <li>• Plnění úkolů ze Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na léta 2016 – 2020.</li> <li>• Plnění úkolů ze Strategie romské integrace do roku 2020.</li> <li>• Plnění úkolů z Akčního plánu Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020.</li> <li>• Plnění úkolů ze Strategie migrační politiky ČR.</li> <li>• Prohlubování aktivní integrační politiky, pokračování v podpoře projektů integrace cizinců (rozvoj systému integrované péče o cizince, podpora sítě regionálních Center na podporu integrace cizinců, obcí i nevládních organizací, monitoring, osvěta a vzdělávání).</li> <li>• Metodická pomoc městům, obcím a Policii ČR v oblasti shromažďovací agendy ze strany Ministerstva vnitra.</li> <li>• Podpora zavádění probačních programů pro mladistvé pachatele, které jsou cíleny na snížení projevů násilí a dále podporovat (rozšiřovat, inovovat) týmy pro mládež, tzn. podporovat multidisciplinární přístup k řešení kriminality mládeže spojené s projevy násilí, včetně extremismu.</li> <li>• Aktivity k detekování a prevenci radikalizace ve věznicích (spolupráci resortů státní sféry, akademických odborníků, přejímání zahraničních zkušeností).</li> </ul>
<b>Způsob financování</b>	<p>Rozpočet Ministerstva vnitra, Úřadu vlády, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva spravedlnosti, příp. dalších subjektů.</p>
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	<p>Ministerstvo vnitra, Úřad vlády, Ministerstvo práce a sociálních věcí.</p>
<b>Spolupracující subjekty</b>	<p>Subjekty zodpovědné za úkoly obsažené v jednotlivých strategických dokumentech.</p>
<b>Koordinační a kontrolní mechanismus</b>	<p>Gestorem kontroly úkolů ze Strategie prevence kriminality je Republikový výbor pro prevenci kriminality, ze Strategie migrační politiky odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, ze Strategie boje proti sociálnímu vyloučení a ze</p>

	Strategie romské integrace je Agentura pro sociální začleňování, ze Strategie sociálního začleňování Ministerstvo práce a sociálních věcí. Kontrola a koordinace plnění úkolů v oblasti shromažďovací agendy je v gesci odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra. Kontrola plnění úkolů v oblasti probace je v gesci Probační a mediační služby. Oblast radikalizace ve věznicích je v gesci Ministerstva spravedlnosti, respektive Vězeňské služby ČR.
<b>Harmonogram</b>	
<b>Termín zahájení</b>	1. 1. 2017
<b>Termín dokončení (kontrolní)</b>	31. 12. 2017

<b>Základní údaje</b>	
<b>Číslo strategického cíle</b>	č. 4
<b>Název strategického cíle</b>	<b>Odbornost a imunita</b>
<b>Odůvodnění strategického cíle</b>	V době dynamicky se rozvíjející a měnící extremistické scény je třeba, aby odpovědné bezpečnostní složky a orgány činné v trestním řízení dokázaly na nové trendy odpovídajícím způsobem reagovat. Nutností je zajistit pro ně odpovídající podmínky k výkonu jejich práce Rovněž je potřeba ochránit bezpečnostní složky od případné infiltrace extremisty.
<b>Specifický cíl</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proškolení a trénink bezpečnostních a justičních expertů.</li> <li>• Systémové zajištění odpovídajících podmínek pro jejich práci.</li> <li>• Zabránění infiltraci extremistů a zabránění vytváření extrémních názorů v bezpečnostních složkách.</li> <li>• Zvládání veřejných shromáždění organizovaných extremisty.</li> </ul>
<b>Opatření</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pokračování školení velitelů bezpečnostních opatření.</li> <li>• Aktualizace školení pro specialisty Služby kriminální policie a vyšetřování. Zajištění distribuce metodických materiálů k extremismu.</li> <li>• Vzdělávací aktivity pro členy Antikonfliktních týmů.</li> <li>• Distribuce a využívání nových metodických materiálů k extremismu pro uniformovanou i neuniformovanou policii.</li> <li>• Zjednodušení, zefektivnění a propojení systému policejních evidencí.</li> <li>• Změna systému vykazování policejních statistik. Úprava relevantních policejních formulářů.</li> <li>• Operativní rozpracování trestné činnosti s extremistickým podtextem.</li> <li>• Spolupráce specialistů na extremismus a styčných důstojníků pro menšiny (společné pracovní skupiny).</li> </ul>

	<p>Spolupráce s koordinátory pro romské záležitosti, romskými poradci působícími na úrovni obcí v přenesené působnosti a poskytovateli sociálních služeb příslušníkům romských komunit, lokálními konzultanty Agentury pro sociální začleňování.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Důraz na trestnou činnost s extremistickým podtextem na Internetu a sociálních sítích.</li> <li>• Společné vzdělávací aktivity pro policejní specialisty na extremismus a justiční pracovníky. Např. formou společných instrukčně metodických zaměstnání.</li> <li>• Zařazení problematiky extremismu, rasismu a xenofobie do vzdělávacího plánu Justiční akademie v roce 2017.</li> <li>• Pokračování v nastavených opatřeních proti infiltraci extremistů do bezpečnostních sborů (Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR, Vězeňská služba ČR, Celní správa ČR) a Armády ČR. Tímto jsou myšleny lustrace, preventivní, vzdělávací, organizační, legislativní či jiné aktivity.</li> <li>• Pomoc Policie ČR obecním policiím v otázkách bránění infiltraci extremistů do obecních policií.</li> <li>• Prohlubování spolupráce pořádkové policie a Služby kriminální policie a vyšetřování při bezpečnostních opatřeních, zejména v oblasti předávání informací mezi jednotlivými součástmi. Týká se to především instruktáží policistů pořádkových jednotek před bezpečnostním opatřením ze strany specialistů na extremismus k zájmovým osobám, rizikům vyplývajícím u účasti konkrétních extremistických subjektů a osob z řad extremistů.</li> <li>• Důsledný postih trestné činnosti během shromáždění s extremistickým prvkem. Důsledná dokumentace a následně vyhodnocování trestné činnosti.</li> <li>• Využívání Antikonfliktních týmů v rámci zvládání extremistických akcí.</li> <li>• Komunikace s partnery ze samosprávy i neziskového sektoru při předcházení extremistickým akcím.</li> </ul>
<b>Způsob financování</b>	Rozpočet Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva financí.
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí
<b>Koordinační a kontrolní mechanismus</b>	Gestorem policejních úkolů jsou celostátní útvary (Národní centrála proti organizovanému zločinu), Policejní prezidium a Krajská ředitelství policie. V otázce menšin se předpokládá spolupráce s Úřadem vlády, zejména Agenturou pro sociální začleňování). V rámci resortu Ministerstva vnitra pomáhá s plněním těchto úkolů odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality. Gestorem justičního vzdělávání je Justiční akademie. Kontrola a koordinace protiinfiltračních opatření je



	v gesci Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby, Celní správy, dále pak Armády ČR s pomocí Ministerstva obrany, Vojenského zpravodajství a Vojenské policie.
<b>Harmonogram</b>	
<b>Termín zahájení</b>	1. 1. 2017
<b>Termín dokončení (kontrolní)</b>	31. 12. 2017

<b>Základní údaje</b>	
<b>Číslo strategického cíle</b>	č. 5
<b>Název strategického cíle</b>	<b>Pomoc obětem trestné činnosti</b>
<b>Odůvodnění strategického cíle</b>	Klíčovým úkolem boje proti extremismu je zajištění ochrany a pomoci potenciálním obětem trestné činnosti. Tyto oběti jsou často z řad různých minorit. Jsou mnohdy ve znevýhodněné pozici oproti zástupcům majority. Z různých důvodů (jazykový deficit, nedůvěra ve státní orgány, neochota veřejně zmiňovat důvody, pro které se staly obětí trestné činnosti ad.) trestnou činnost často ani neoznamují, hovoříme proto o její vysoké latenci. Jedná se o zvláště zranitelnou skupinu, jejíž členové se mohou stát oběti jenom z důvodu příslušnosti k nějaké menšině.
<b>Specifický cíl</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Školení a trénink specialistů, kteří s oběti pracují.</li> <li>• Příprava metodických materiálů.</li> <li>• Převzetí příkladů nejlepší praxe ze zahraničí.</li> </ul>
<b>Opatření</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pokračování aktivit započatých v rámci Kampaně proti násilí z nenávisi zaštitěné Agenturou pro sociální začleňování (vzdělávání, metodická výpomoc, sdílení dobré praxe, výstupy z výzkumů).</li> <li>• Pokračování ve spolupráci s mezinárodními institucemi při tvorbě metodických materiálů a doporučení k tématu násilí z nenávisi.</li> <li>• Realizace změn ve vykazování policejních statistik.</li> <li>• Příprava nových informačních materiálů pro žadatele o mezinárodní ochranu, držitele mezinárodní ochrany a pro zaměstnavatele v České republice.</li> <li>• Příprava a zveřejnění informačního materiálu v cizím jazyce pro potenciální oběti trestné činnosti s extremistickým podtextem.</li> </ul>
<b>Způsob financování</b>	Rozpočet Ministerstva vnitra a Úřadu vlády
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	Ministerstvo vnitra, Úřad vlády
<b>Koordinační a kontrolní mechanismus</b>	Koordinace a kontrola úkolů se vztahem k Policii ČR je v gesci Policejního prezidia a odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality, resp. odboru azylové a migrační politiky MV. Kampaň proti násilí z nenávisi kontroluje Agentura pro sociální

	začleňování pod Úřadem vlády.
<b>Harmonogram</b>	
<b>Termín zahájení</b>	1. 1. 2017
<b>Termín dokončení (kontrolní)</b>	31. 12. 2017

#### **Implementace:**

**Časový horizont:** 1. ledna 2017 – 31. prosince 2017.

**Hlavní gestor:** Ministerstvo vnitra.

**Spolugestoři:** Úřad vlády, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury, Ministerstva práce a sociálních věcí.

#### **Rizika spojená s naplňováním koncepce:**

- 1) Absence meziresortní spolupráce.
- 2) Absence spolupráce s nestátními partnery.
- 3) Pouze formální plnění úkolů.
- 4) Absence profesionálů v dané oblasti.
- 5) Finanční rizika.

**Systém monitorování naplňování koncepce:** Bude vypracováno Vyhodnocení plnění Koncepce boje proti extremismu pro rok 2017, které bude jako součást Koncepce boje proti extremismu v České republice pro rok 2018 předloženo vládě ke schválení.

**Financování:** Předkládaný materiál neklade dodatečné finanční nároky na státní rozpočet.