

Spojené státy americké

Institut veřejné správy na Delawarské univerzitě

Jedním z úspěšných středisek, která jsou součástí renomované Delawarské univerzity (University of Delaware), je Institut veřejné správy (IPA, Institute for Public Administration). Má velmi blízko ke Škole veřejné politiky a správy (School of Public Policy and Administration), která působí pod hlavičkou stejnojmenné univerzity.



Delawarská univerzita

Filip Hruža

Institut veřejné správy nabízí programy pro studenty, kteří chtějí v budoucnu pracovat pro místní, regionální či státní správu. Jednou z výhod pro absolventy je relativní blízkost všech vrcholných složek vlády, včetně státní správy se sídlem v hlavním městě Washingtonu, D. C. Geograficky velmi blízko jsou rovněž státy jako Maryland, New Jersey či New York se svými úřady.

Sedmdesátá léta ve znamení potřeb veřejné politiky

Institut pro veřejnou správu byl na univerzitě v Delaware založen (1973) s cílem zabývat se potřebami veřejných politik, plánování a managementu prostřednictvím aplikovaného výzkumu, profesionálního rozvoje a odborného vzdělávání. Po více než čtyři desítky let své existence poskytuje přímou podporu a rady, výzkum, analýzy veřejných politik, různé druhy tréninků a vzdělávacích aktivit a v neposlední řadě odborné fórum pro výměnu názorů, informací a zku-

šeností. Slouží také k setkávání relevantních aktérů veřejných politik, čímž přispívá k odbornému profilu znalostí ve veřejné správě.

Na počátku všeho stál záměr Delawarské univerzity rozšiřovat a posilovat tradici programu veřejné služby pro okolní města a obce. Podporu dostával institut zejména z programu federálních grantů. V průběhu následujících let začal také řídit vlastní magisterský program. Mimo jiné se stal základnou pro Asociaci veřejné správy v Delaware. V následujícím období bylo však ohroženo jeho financování. Zaměstnanci to vedlo k tomu, aby začali rozvíjet organizaci novými směry. Vznikly tak například semináře věnující se vzdělávání v legislativě, řízení místních municipalit a konzultační aktivity. Vedle těchto základních aktivit se institut soustředil rovněž na podporu vzdělávání učitelů občanské výchovy, které je dnes známé jako projekt demokracie (Democracy Project). Další větví nových aktivit byl program fiskálního výzkumu spojený s veřejnou službou a zaměřený třeba na způsoby

financování domovů důchodců, náhrady státních zaměstnanců, financování zdravotnictví či ekonomické dopady turismu.

Institut v neposlední řadě rozjel také různé výzkumné projekty orientované na strategické plánování a ekonomický rozvoj. Zapojovali se do nich studenti, kteří tak dostávali příležitost získat cenné praktické zkušenosti. Během devadesátých let přibývala i témata hlavní infrastruktury a jejího financování či využití informačních technologií ve veřejné správě. Rozšířily se mezinárodní aktivity, přicházela také nová partnerství institutu se státními a místními úřady. Zatímco státní i místní úřady prováděly změny nejen v legislativě, Institut pro veřejnou správu s rozvíjeným portfoliem aktivit jim nabídl možnost svého většího zapojení do těchto změn. Došlo tedy k užší spolupráci úřadů s institutem, potažmo univerzitou. Institut pro veřejnou správu tak poskytoval podporu, asistenci a trénink nejen státním, ale zejména místním úřadům s finanční podporou státu. Díky této podpoře a úsilí institutu vznikaly nové specializované programy zaměřené jak na starosty měst a obcí, tak na městské manažery (srovnatelné s našimi tajemníky úřadů).

S tím, jak se rozvíjely domácí specializované programy institutu a rozšiřovala se jeho mezinárodní spolupráce, byly díky podpoře agentury USAID pořádány například tréninkové aktivity pro starosty a zastupitele municipalit v Mexiku, jižní Africe, východní Evropě, Koreji či Panamě. S podporou rozvojového programu Organizace spojených národů probíhal později transfer konceptu Institutu veřejné správy na univerzity v zemích bývalého Sovětského svazu. Vedle růstu aktivit došlo koncem devadesátých let k rozšíření Institutu veřejné správy o Agenturu pro vodní zdroje (Water Resources Agency), která se zaměřuje na vodní plánování. Strategické partnerství otevřelo institutu nové příležitosti ve veřejných politikách a výzkumu, zahrnující například využití možností geografického informačního systému. Mnoho

synergických efektů vzniklo také propojením Agentury pro vodní zdroje s institutem a univerzitou.

V posledních letech Institut veřejné správy rozvinul nové partnerství s ministerstvem školství (State Department of Education). Zahrnuje například podporu plánování výstavby a rekonstrukce škol, financování, dopravy, výzkumu spokojenosti klientů služeb či přípravy relevantní legislativy a prováděcích předpisů. Mezi konkrétní aktivity Institutu veřejné správy pro municipality lze zařadit strategické plánování, územní plánování, vzdělávání a semináře pro starosty, zastupitele a manažery, vzdělávání a podporu v oblasti open-governmentu, tvorbu profilů měst a obcí, i spolupráci s neziskovými organizacemi. Financování Institutu veřejné správy plyne nejen z Delawareké univerzity, ale také od státních, místních a soukromých podporovatelů a partnerů.

Podíl studentů na procesu politického rozhodování ve státě

Jednou z předností Institutu veřejné správy je jeho personální i organizační propojení právě se Školou veřejné politiky a správy a jejími vzdělávacími programy. Díky hloubce a hladkému průběhu dlouholetého fungování tohoto propojení nachází řada studentů i absolventů univerzity možnosti, jak za pomoci Institutu veřejné správy získat praxi a nalézat uplatnění v celé řadě projektů zaměřených na veřejnou správu a služ-

bu i na relevantní výzkum. Osvědčily se tandemové týmy, ve kterých jsou vedle zmíněných studentů zapojeni i členové Institutu veřejné správy, fakulty a osobnosti z praxe. Týmy pak zpracovávají různé typy analýz sloužící jako podklad a rozšiřující informace pro tvorbu rozhodnutí a veřejné politiky úřadů, pro mnohé přehledy a průzkumy. V tandemových týmech tak dochází k propojení vhodných výzkumných kapacit, metod a nástrojů se zkušenostmi z praxe. Následně se to promítá do kvality zpracovaných podkladových materiálů. Zapojení studenti jsou často umístěni přímo do konkrétních spolupracujících úřadů a státních agentur.

Vlajkovou lodí mezi programy Institutu veřejné správy je Legislative Fellows Program. Byl založen již v roce 1982 a institut jej realizuje ve spolupráci s Národním shromážděním státu Delaware (tedy státní legislativa). Studenti a absolventi tak mají díky tomuto programu možnost nejen pozorovat, ale také se přímo podílet prostřednictvím expertíz a podkladů na procesu politického rozhodování v daném státě. Účastníci programu pracují dvacet hodin týdně v době, kdy probíhají legislativní procesy (tedy od ledna do června), a zároveň se účastní speciálního semináře State Government: Management and Policy, který jim umožňuje propojovat jejich zatím „laboratorní“ zkušenosti s koncepty a znalostmi získanými v semináři. Účastníci programu také napří-

Stát Delaware je rozlohou druhým nejmenším ve Spojených státech, žije v něm 897 934 obyvatel (2010). Sousedí s Marylandem, Pennsylvanií a New Jersey, hlavní město je Dover. Byl prvním státem ze třinácti zakládajících, který podepsal Ústavu Spojených států.

klad připravují podklady pro tiskové zprávy, dokumenty představující jednotlivá rozhodnutí či veřejné politiky (policy briefs). Na nižších úrovních vlády, tedy v případě místních samospráv, zapojuje Institut veřejné správy svoje týmy například do plánování a rozvoje komunit. Právě tam lze naléznout aktivity spojené s tvorbou vizí a strategií, procesem implementace s ohledem na budoucí růst a rozvoj dané lokality, užívání a územní plánování. Do těchto činností vstupuje související legislativa či využívání geografického informačního systému pro mapování a analýzy. V neposlední řadě se také soustředí na témata v souvisejících oblastech, například přípravu a tvorbu dopravních analýz a strategií a související plánování, na kvalitu života v daném regionu či na jeho ekonomický rozvoj. Jedná se tedy o komplexní spolupráci Institutu veřejné správy s příslušnými úřady, které se tak mohou na univerzitu prostřednictvím svých institutů a center obracet a dlouhodobě spolupracovat v celé řadě aktivit a oblastí.

Dlouhodobé funkční propojení a spolupráce školy s Institutem veřejné správy se odráží také v podobě realizace nejrůznějších projektů aplikovaného výzkumu, které pak nacházejí podporu a široké uplatnění ve veřejném sektoru při fungování jednotlivých spolupracujících úřadů. Institut veřejné správy také pořádá řadu vzdělávacích programů a tréninků pro potřeby místních samospráv a jejich lídrů (Academy for Excellence in Local Government Leadership, Delaware Planning Education Program, Municipal Clerks Training Program). ■



Zleva guvernér státu Delaware Jack Markell, autor textu a Jerome Lewis, ředitel Institutu veřejné správy Delawareké univerzity

Ing. Filip Hrůza působí jako asistent na Katedře veřejné ekonomie Ekonomicko-správní fakulty Masarykovy univerzity a manažer jejího Institutu veřejné správy.

FOTO: FILIP HRŮZA 21